

К. Г. Борисов

Международное таможенное право

Издание второе, дополненное

Рекомендовано
Министерством образования Российской Федерации
в качестве учебного пособия
для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по направлению «Юриспруденция»,
специальностям «Юриспруденция», «Таможенное дело»,
«Международные отношения»

Москва
Издательство Российского университета дружбы народов
2001

ББК 67.91
Б 82

Утверждено
РИС Ученого совета
Российского университета
дружбы народов

Рецензенты:
член-кор. Международной академии информатики, профессор,
советник юстиции II ранга *Л.Н. Анисимов*,
профессор *Я.С. Барчукова*

Борисов К.Г.

Б 82 Международное таможенное право: Учеб. пособие. Изд. 2-е. доп. - М.: Изд-во РУДН, 2001. - 616 с.

ISBN 5-209-00991-2

Рассматриваются основные понятия, содержание, источники международного таможенного права. Исследуются правовые формы международных связей и сотрудничества государств в области пресечения таможенных правонарушений, борьбы с контрабандой. Анализируются организационно-правовые связи международных межправительственных организаций по координации деятельности государств и сотрудничества в области международных таможенных отношений.

Для студентов и преподавателей высших учебных заведений, а также сотрудников внешнеэкономических ведомств, предпринимательских союзов, совместных, малых и кооперативных предприятий внешнеэкономической сферы.

The book investigates basic principles of International Customs Laws, gives its definitions, essence and rules, shows its role in Keeping international peace and economic security. The author discovers contemporary structures of the custom-tariff systems of the states and main institutions of International Customs Laws.

Research is carried out of law forms of international ties and cooperation of the states in the field of persecution and struggle against of contraband and other customs laws violations.

Le Droit Douanier International

Dans cet livre l'auteur prend a la consideration les principes du droit douanier international et son role au maintien de la securite de l'economie mondiale et au desarmement. Il formule la notion, le contenu, les sources et les instituts principaux du droit douanier international et la taxation douaniere des marchandises. Il analyse les formes juridiques des relations internationales et de la cooperation des pays du monde entier dans le domaine de la cessation des crimes douaniers, de la lutte centre la contrebande et les drogues et ext.; les liens juridiques, existant entre les organisations intergouvernementales dans le domaine de la coordination d'activite des etats et des relations douanieres internationales sur le maintien de la securite economique de la Communauté mondiale.

Cet livre est destine pour les etudiants des etablissements de l'enseignement superieur, le personnel des organisations d'economie exterieure, des etreprises communes et des cooperatives.

ISBN 5-209-00991-2

ББК 67.91

© Издательство Российского университета дружбы народов, 2001

© К.Г. Борисов. 2001

Предисловие ко второму дополненному изданию

Международное таможенное право как учебная дисциплина в юридических и экономических высших учебных заведениях обеспечивает подготовку специалистов по направлению и специальности «Юриспруденция» и является правовой системой, нормы которой формируются посредством согласованных позиций государств, а их реализация осуществляется как в международном общении, так и во внутригосударственной сфере.

В период XXI в. международные правовые таможенные отношения совершенствуются под влиянием технотронной революции цивилизации, с ярко выраженной тенденцией к созданию зон свободной торговли, таможенных союзов, к интеграции экономического развития, мирового сообщества. Возрастает роль целенаправленной деятельности государств по регулированию участия субъектов собственности в области международного обмена капиталами, товарами, рабочей силой, услугами, информацией, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них (интеллектуальная собственность).

Пособие по международному таможенному праву было издано в 1997 г. с использованием международных нормативных актов и практики таможенных отношений, включая 1994 г. Отсюда возникла необходимость в дополнении материалов пособия, вызванная совершенствованием механизма и институтов международно-правового регулирования процессов формирования *мирового рынка* с едиными правилами, регламентирующих оборот как материальных ценностей, так и финансовых средств, который включается в международное разделение труда и международную конкуренцию XXI в.

За период с 1994 г. с совершенствованием достижений науки, техники, технологии, электроники в мировой цивилизации получает начало формирование электронной экономики мирового хозяйства, которые составляют электронное обеспечение внешнеэкономической деятельности государств мирового сообщества и составную часть дальнейшего совершенствования международно-правовых таможенных правоотношений, норм и принципов процесса интернационализации мирового хозяйства. Одновременно следует обратить внимание читателя на краткие этапы формирования науки и техники, электроники в мировой цивилизации, способствующие совершенствованию норм и принципов международного таможенного права.

После второй мировой войны ни одно правительство не могло игнорировать значение научных исследований. Об этом свидетельствуют работы над ракетно-ядерным оружием, созданием радаров,

компьютеров, пенициллина и т.д. Наука стала одним из наиболее эффективных средств реализации *власти* в обществе.

В 70-е годы начался новый этап в развитии науки. Он характеризуется внедрением микроэлектроники и новых технологий. Этот этап называют технотронной революцией цивилизации. Применение микроэлектроники стало универсальным и на ее основе микропроцессоры позволяют резко повысить производительность труда в экономическом развитии мирового сообщества. В то же время обеспечивается экономия капиталов, труда, ресурсов, энергии. Формируется электронная экономика мирового сообщества. Международные экономические отношения и международная экономическая интеграция получают электронное обеспечение.

Одновременно цивилизация на Земле выдвигает новые глобальные задачи в области создания и использования информации, космоса, а также достижений регулирования допуска и использования на телекоммуникационном рынке глобальных систем подвижной персональной спутниковой связи, которые требуют внедрения научно-технических достижений мирового сообщества.

Международное сотрудничество и партнерство фундаментальных исследований глобальной системы информации, околоземного пространства и планет осуществляется в форме программ и рамочных соглашений, представляющих особую категорию многосторонних международных договоров. Так, Программа «Международной космической станции» 1998 г., в которой участвуют Россия, США, государства — члены Европейского космического агентства (ЕКА — 11 государств), Япония и Канада, ставит вопросы формирования уникальных инструментов правового регулирования, к которым относятся нормы по таможенным услугам, праву собственности на ее элементы и оборудование, эксплуатации, охране интеллектуальной собственности и др.

Постепенно ядром международного развития становится технологическая сфера. В последнее время выдвигается информационно-инжиниринговая деятельность, что подтверждаю практическим опытом Европейского Союза и других интеграционных объединений мирового сообщества.

Исходя из изложенного, учебное пособие дополнено специальной главой, посвященной международному таможенному процессу, и международными документами, формирующими систему международного таможенного обеспечения и общения государств мирового сообщества по состоянию на 9 мая 1999 г.

В разделе «Приложения» приводятся основные международно-правовые документы, согласованные позициями государств мирового сообщества в области таможенных правоотношений. Кроме того, прилагается примерная программа курса «Международное таможенное право» для студентов вузов, которая может быть использована также и при обучении в средних специальных учебных заведениях.

***Посвящается
памяти организаторов
Университета дружбы народов
профессора Румянцева Сергея Васильевича,
профессора Шаранова Германа Владимировича
и профессора Шабанова Александра Филипповича***

Предисловие

Важнейшей задачей *международного права взаимозависимости* в плане содействия демократизации всей международной жизни является, в частности, формулирование правовых основ обеспечения экономической безопасности государств, перестройки международных экономических отношений *на справедливой, равноправной и демократической основе*, установления нового международного экономического порядка.

По просьбе Зимбабве, председателя координационного бюро Движения неприсоединившихся стран, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 1990—2000 годы Десятилетием международного права ООН. Главными целями Программы Десятилетия являются: содействие принятию и уважению принципов международного права; содействие средствам и методам мирного разрешения споров между государствами, включая обращение в Международный Суд и полное уважение к нему; поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации; поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права.

Провозглашение Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 1990—2000 гг. Десятилетием международного права рассматривается Российской Федерацией как шаг в направлении укрепления международного правопорядка и законности. Во внешнеполитической концепции Федерация исходит из того, что миропорядок, обеспечивающий равную для всех безопасность, основывающуюся на принципах Устава ООН, возможен лишь при строгой обязательности международного права для всех государств. Обеспечение такого правопорядка предполагает примат права в политике, приоритет международных обязательств над внутренними управлениями, универсальную применяемость общепризнанных международно-правовых принципов и норм*.

* Док. ООН. А/45/430 от 12 сентября 1990 г. С. 36.

В свете реализации этой программы проведен Конгресс Организации Объединенных Наций по международному публичному праву*. На 51-й сессии Генеральной Ассамблеи была принята Программа, посвященная столетию первой международной конференции мира и завершению Десятилетия международного права ООН в 1999 г. Правительству Российской Федерации и Нидерландов поручено подготовить мероприятия по проведению этой конференции**.

* Документы Конгресса ООН по международному публичному праву. Нью-Йорк, 13-17 марта 1995 г.

** Док. ООН. А/52/100. Аннотированная повестка дня 52-й сессии ООН.

Последовательно выступая за нормализацию международных экономических отношений, в том числе и таможенных, за самое широкое развитие торговли на основах равенства и невмешательства во внутренние дела, государства мирового сообщества вносят огромный вклад в дело укрепления мира, в развитие взаимовыгодного сотрудничества.

Отдельные аспекты формирования принципов и норм международного таможенного права были высказаны член-кор. АН УССР, профессором В.М. Корецким в 1928 г., профессором И.С. Перетерским в 1946 г., член-кор. АН СССР, профессором Г.И. Тункиным в 1967 г. и профессором Г.П. Задорожным в 1987г.

В настоящее время происходит расширение объема норм и сферы правового регулирования международного права, касающихся экономических отношений и других сфер общения в международной системе государств. Этот процесс привел к формированию в рамках международной системы государств новой отрасли международного права, призванной регулировать таможенные отношения между государствами по охране их экономического суверенитета, — *международное таможенное право*, являющееся отраслью международного публичного права.

Важным инструментом в перестройке международных экономических отношений в современном мире является процесс унификации норм и принципов международного таможенного права, который направлен на исключение любых методов экономической агрессии, таких как применение или угроза применения эмбарго, бойкота, торговой, кредитной и технологической блокады.

В предлагаемой вниманию читателя книге предпринята попытка дать освещение основных, наиболее важных практических проблем международного таможенного права.

Материал излагается в возможно кратком виде. Главное внимание уделяется характеристике международных и межправительственных договоров и соглашений в области таможенного сотрудничества, участниками которых являются страны Центральной и Восточной Европы, Африки, Азии, Латинской Америки и Азиатско-тихоокеанского региона.

Работа написана применительно к программе курса «Международное таможенное право», поэтому учебное пособие рассчитано в основном на слушателей и студентов высших учебных заведений, в которых преподается эта отрасль международного права, и практиков организаций и учреждений внешнеэкономических ведомств и учреждений страны. При этом автор избегал по возможности дискуссионных вопросов и старался исходить из наиболее устоявшихся идей, доктрины международного права, утвердившихся в специальной правовой литературе и практике международных таможенных отношений в современном мире.

Автор выражает благодарность Государственному советнику таможенной службы Ф.Н. Горину и глубокую признательность профессору Ю.Н. Соколову (бывшему проректору Университета дружбы народов), Государственному советнику таможенной службы Г.Н. Чмелю, декану юридического факультета профессору А.Я. Капустину, директору Издательства РУДН А.П. Вихряну, редактору Ж.В. Медведевой и всем сотрудникам Издательско-полиграфического комплекса за содействие в подготовке этой книги.

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава I. ПОНЯТИЕ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

§ 1. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА

Научно-технический прогресс в современном мире привел к глобализации деятельности государств, международных организаций, международных интеграционных процессов мировой экономики, все дальше выходящих за рамки национальной юрисдикции и значительно опережающих процесс выработки институциональных правовых основ межгосударственного регулирования **транснационализации мировой экономики**, настоятельно ставит перед мировым сообществом выработку **устойчивого согласования свода норм, стандартов и правил, регламентирующих международные экономические отношения.**

Развитие экономики становится возможным и эффективным лишь при использовании не только национальных, но и интернациональных условий и факторов (получение необходимого сырья и материалов, финансовых средств, результатов достижения мировой науки и техники, широкое использование рынков сбыта и т.д.).

Мощным ускорителем интернационализации производства выступает научно-технический прогресс, предъявляющий новые требования к качественным характеристикам производства. Резко возрастают оптимальные размеры предприятий, образуются гигантские промышленные комплексы, усложняются технологические процессы производства и т.д. А это требует все большей концентрации капиталовложений и увеличения емкости рынка.

Национальные границы отдельных стран становятся узкими для развития современного производства, научно-технического прогресса и его достижений. Процесс интернационализации выражается в двух формах: международном экономическом сотрудничестве и международной экономической интеграции.

Интеграция представляет собой высшую форму интернационализации, так как она охватывает политику, ибо, основываясь на межгосударственных отношениях, требует многосторонних взаимосвязей между правительствами государств-участников для разработки совместных действий, направленных на развитие экономических связей; так, таможенная политика, являясь частью государственной внешнеэкономической политики, находит свое закрепление в таможенных кодексах и тарифах, ибо речь идет о развитии все более широких и прочных хозяйственных связей, об углублении международного разделения труда, о все более тесном сближении национальных хозяйств и их объединении в региональные хозяйственные комплексы; культурные связи и другие сферы общественной жизни.

В международном сообществе укрепляются экономические и политические позиции государств и их интеграционных объединений в совершенствовании механизмов многостороннего управления международными политическими, экономическими, информационными, финансовыми, научно-техническими и технологическими процессами*. Отсюда возникает проблема экономической безопасности государств Мирового Сообщества, которая базируется на обязательствах, сформулированных в Уставе ООН и нормах, принципах международного права**.

* Концепция национальной безопасности Российской Федерации от 17 декабря 1997 года / Российская газета от 26 декабря 1997 г. С. 4, 5.

** Устав ООН. М., 1996. Гл. I.

Реализация экономической безопасности в международной сфере во многом определяется характером отношений государств с интеграционными объединениями Мирового Сообщества. Развитие равноправных партнерских отношений призвано укрепить глобальную и региональную экономическую безопасность, создать благоприятные условия для участия государств в мировой торговле, таможенном, научно-техническом и кредитно-финансовом сотрудничестве.

Как отмечал почетный профессор МГИМО (У) Бутрос Бутрос Гали, «мы должны создать новую архитектуру международных отношений, в которых будут признаны новые участники этих отношений.

Это — региональные организации, зоны свободной торговли, неправительственные организации, включая организации частного сектора и профсоюзов, церкви, научные ассоциации, а также широкий круг участников, объединенных на местном, общинном и семейном уровне. Все они — как частные, так и государственные, объединенные на демократической основе, должны явиться частью новой международной системы, основанной на координации их деятельности»*.

* Важное условие будущего мира: Выступление Генерального Секретаря ООН Бутроса Бутроса Гали в Московском государственном институте международных отношений 2 апреля 1994 г. Пресс-релиз службы информации ООН, 1995.

Таким образом, интеграция представляет собой общую тенденцию мирового развития. Она порождена закономерностями развития производительных сил и поэтому носит объективный характер. А это значит, что интеграция присуща и государствам с плановой, и государствам с рыночной экономикой в системе мирохозяйственных связей.

Под влиянием процесса интернационализации мировых и хозяйственных связей государств и формирования механизма интернациональных форм международных отношений таможенное право, регулирующее формы *экономического суверенитета государства*, стало выступать в системе государств, обусловленной действием закономерностей общественного развития, в качестве регулятора международных экономических отношений и форм охраны экономической безопасности государств в мирохозяйственных связях. Отсюда следует, что *международное таможенное право представляет собой обобщенные правила и обязательства государств мирового сообщества, координирующие и регулирующие отношения по обеспечению экономической безопасности и суверенитета в мирохозяйственных связях, обусловленных развитием общих экономических всемирных отношений*. Соблюдение норм и принципов международного таможенного права обеспечивается самими государствами на основах баланса интересов и полного единообразия в понимании и применении всеми государствами норм международного права.

В заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. сформулировано положение, согласно которому государства-участники взяли на себя обязательство уважать право друг друга свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные правила*.

* По пути, проложенному в Хельсинки. М., 1980. С. 441.

При рассмотрении социальной сущности международного таможенного права необходимо различать общее международное таможенное право и локальные нормы международного таможенного права, сущность которых в некоторых случаях различна. Эта закономерность, как правильно отмечал Г. И. Тункин, присуща общему международному праву, которое допускает существование норм, социально отличных от норм общего международного права*.

* См.: Тункин Г.И. Право и сила в международной системе. М., 1983. С. 31.

Принимая во внимание, что международные таможенные отношения регулируются международным публичным правом, его общепризнанными принципами, являющимися нормами «*jus cogens*», а также, учитывая обусловленный научно-техническим прогрессом все возрастающий объем этих отношений, их значение в деле укрепления экономических основ государств, специфику и особое организационно-правовое регулирование этих отношений, можно сделать вывод о *становлении международного таможенного права как самостоятельной отрасли международного публичного права*. Вместе с тем в процессе реализации таможенных отношений наряду с нормами международного публичного права применяются нормы как международного частного, так и национального права*.

* См.: Юридический энциклопедический словарь. М., 1984. С. 367.

В настоящее время особое значение приобретают вопросы международно-правового регулирования таможенных отношений развивающихся государств за становление нового международного экономического порядка. Учитывая, что развивающиеся государства по-прежнему остаются в сфере международной системы хозяйствования государств с рыночной экономикой, совершенно очевидно, что необходимость различных специальных программ для развития развивающихся стран в принципе признается мировым сообществом в рамках мирового хозяйства и позволяет наращивать собственный вклад этих стран в международное разделение труда.

Попытки развивающихся стран изменить существующую международно-экономическую систему путем проведения через Генеральную Ассамблею Организации Объединенных Наций в мае 1974 года на VI специальной сессии резолюций о новом международном экономическом порядке и резолюции, одобренной Хартией экономических прав и обязанностей государств в сентябре этого же года на XXIX регулярной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, не дали должного эффекта. Фактически в этих документах содержались требования перераспределения мирового дохода в пользу развивающихся стран при том, что сами эти страны не брали на себя обязательства эффективно использовать ресурсы извне. Вместе с тем большая часть развивающихся стран вступила в координационные отношения с метрополией через систему общих преференций, дававшую им некоторые дополнительные возможности на западных рынках, и в особенности через участие стран Африки и Карибского бассейна в более восприимчивых к общемировым тенденциям развития международных экономических организациях (О б м и н с к и й Э.Е. Глобальные интересы и национальный эгоизм. Экономический аспект. С. 35, 36). Это прежде всего касается вопросов таможенной политики и международно-правового регулирования сферы торговли сырьевыми товарами, являющимися основной экспортной статьей развивающихся стран; проблем сбыта их промышленной продукции на рынках промышленно развитых государств с рыночной экономикой, а также проблем туристских обменов и экономической интеграции.

Для эффективного решения указанных выше проблем необходимо устранить из сферы международных таможенных отношений искусственно создаваемые дискриминационные таможенные ограничения как тарифного, так и не тарифного характера.

В мировом сообществе под воздействием общих экономических всемирных отношений происходит интеграция права как путем разработки его общих норм и принципов, так и на основе региональных или двусторонних соглашений, выработки норм и принципов, действующих в государствах различных социально-экономических систем. Именно интернационализация различных аспектов жизни общества, возникновение глобальных проблем человечества и обуславливают направления интеграционных связей в международной системе в целом. Процессы интеграции и дифференциации не обошли и современное международное право. Влияние научно-технического прогресса сделало возможным отпочкование от него других отраслей права.

В системе международного права возникли новые отрасли международного права и области правового регулирования международно-правовых отношений, таких как: космическое право, атомное право, медицинское право, природоохранительное право, гуманитарное право, речное право, железнодорожное право, экономическое право, право туризма и путешествий, право научно-технического сотрудничества, экологическое право, таможенное право, банковское право и др.

Международное право — это система правовых норм, регулирующих отношения между государствами в процессе их сотрудничества. То есть международное право — это совокупность правовых норм и принципов, регулирующих отношения не только государств, но и других субъектов международного общения. Следовательно, международное право — особая, отличная от правовых систем конкретных государств нормативная подсистема международной системы. Международное право имеет свой предмет регулирования, отличный от предмета регулирования внутригосударственного права. Это — межгосударственные отношения в широком смысле слова, т.е. отношения между всеми субъектами данной системы права. Если международное право в целом регулирует все сферы международных отношений, то международное таможенное право — межгосударственные связи лишь в специальной области их отношений, возникающих в процессе перемещения через таможенную границу товаров, физических лиц, предметов, услуг и капиталов*.

* См.: Zamora S. Is there customary International Economic Law. «Jahrbuch für Internationales Recht». В., 1989; Osterreichische Handbuch des Völkerrechts. Wien, 1997.

Как явствует из данного выше определения, международное таможенное право, являясь интегральной частью международного права в целом, имеет вместе с тем отличительную специфику, позволяющую говорить о складывающейся самостоятельной новой отрасли международного права.

Что же характеризует общность современного международного публичного права и международного таможенного права?

Это прежде всего цели. Цель международного права — системой своих принципов и норм регулировать все отношения государств между собой и с международными организациями в процессе их сотрудничества, партнерства и соперничества, защищать их независимость, охранять их

индивидуальные и коллективные интересы и, в первую очередь, обеспечивать мир, мирное сосуществование, международную безопасность, а также международное сотрудничество и международное партнерство. Цели и задачи современного общего публичного международного права целиком воспринимаются и международным таможенным правом.

Эта общность характерна и для принципов международного права. Основные принципы общего международного публичного права и Устава Организации Объединенных Наций (ООН) служат одновременно и основой международного таможенного права. По своей сути принципы общего международного права, такие как принцип суверенитета государственной территории, невмешательство во внутренние дела, равноправия и другие, лежат в основе всех его отраслей. Два кардинальных начала, вокруг которых, по справедливому замечанию русских ученых-юристов Ф. Мартенса и Н. Захарова, строятся все принципы общего международного права, а именно охрана суверенитета государства и поддержание их мирного сотрудничества во всем объеме, распространяются и на международные таможенные отношения*. Как в общем международном праве, так и международном таможенном праве основным субъектом права является государство. Что касается международных организаций, то здесь необходимо сделать некоторое уточнение.

* См.: *Мартенс Ф.Ф.* Современное международное право цивилизованных народов. Т. I. М., 1996.

Международная организация далеко не всегда может быть даже субъектом международных таможенных правоотношений, ибо для этого у нее должна быть специальная компетенция, предусмотренная положениями ее учредительного договора. Но и в этом случае ее функции могут быть только к о р д и н а ц и о н н ы м и .

Общими для обеих систем права являются источники — международный договор и международно-правовой обычай.

Однако для международного таможенного права характерна и определенная специфика. В специальных работах отечественных ученых, посвященных разработке вопросов теории права, большое внимание уделяется обоснованию тех необходимых критериев, наличие которых дает основание говорить о сложившейся в той или иной правовой системе самостоятельной отрасли права. Так, В. К. Райхер, отвечая на вопрос: «Каким условиям должна удовлетворять совокупность правовых норм для признания ее, в рамках данной правовой системы, особой отраслью права?» — писал: «Мы полагаем, что для этого необходимы следующие три условия. Во-первых, необходимо, чтобы совокупность правовых норм была адекватна определенному специфическому кругу общественных отношений, т.е. имела бы в этом смысле единый и самостоятельный предмет регулирования, а следовательно, и предметное единство. Во-вторых, регулируемый такой совокупностью норм специфический круг отношений должен обладать достаточно крупной общественной значимостью. В-третьих, образующий такую совокупность нормативно-правовой материал должен отличаться достаточно обширным материалом»*.

* *Райхер В.К.* Общественно-исторические типы страхования. М.; Л., 1947. С. 189, 190.

В дальнейшем к этим трем признакам-критериям, лежащим в основе подхода к отрасли права, В.М. Чхиквадзе и Ц.А. Ямпольская добавили заинтересованность общества в выделении, в отпочковании новой отрасли права*. Е.Т. Усенко дает еще один признак-критерий, а именно: необходимость наличия специальных принципов, регулирующих построение отрасли**. Применительно к международному праву А. И. Йорыш, говоря о необходимых условиях становления новой отрасли права, делает акцент на заинтересованность международного сообщества в выделении, развитии и совершенствовании правового регулирования конкретной группы общественных отношений***.

* См.: *Чхиквадзе В.М., Ямпольская Ц.А.* О системе советского права // Советское государство и право, 1967. № 9.

** См.: *Усенко Е.Т.* Принцип демократического мира — наиболее общая основа современного международного права // Советский ежегодник международного права. М., 1973. С. 36, 37.

*** См.: *Йорыш А.И.* Атом и право. М., 1969. С. 26.

Ю.М. Колосов в проблеме выделения новой отрасли международного права придает решающее значение принятию государствами широкого универсального международно-правового акта*.

* См.: *Колосов Ю.М.* Массовая информация и международное право. М., 1974. С. 152.

Для признания системы правовых норм в качестве особой отрасли права необходимо наличие: специфического круга общественных отношений; обширного объема нормативно-правового материала;

сложившихся специфических условий, требующих своего закрепления в праве; специальных принципов права, регулирующих построение новой отрасли права; глобальности и актуальности сформировавшейся под влиянием научно-технического прогресса проблемы новой отрасли права, возникшей в сфере формирования мирохозяйственных связей*.

* См.: Борисов К.Г. Основы международно-правового регулирования многостороннего научно-технического прогресса государств мирового сообщества. М., 1990. С. 33.

Если решение вопроса о выделении в самостоятельную отрасль международного публичного права основывать на наличии указанных выше критериев, то у нас есть все основания сделать положительный вывод, ибо любой из них присущ данному виду права. Объектом международного таможенного права являются международные таможенные отношения в целом, т. е. весь комплекс таможенных отношений мирового сообщества во всем многообразии их связей, направленных на уважение таможенного суверенитета его участников. Следовательно, можно говорить и об объекте международного таможенного права в широком смысле. Эта специфика объекта регулируемых отношений влечет за собой и определенную специфику таможенных правоотношений в целом. В отличие от общего международного права, *международное таможенное право имеет свои специфические принципы, свои специальные правовые инструментари, такие как принцип таможенного разоружения, принцип таможенного содействия становлению нового международного экономического порядка: принцип запрещения прямых или косвенных действий, имеющих целью препятствовать таможенному суверенитету стран; принцип независимости таможенного обложения и другие принципы, а также основанные на этих принципах специфические нормы и институты* (торгово-политических условий экспорта и импорта товаров, услуг и капиталов в пределах таможенной территории договаривающихся государств, конвенционных тарифов, режима таможенных границ, институт таможенного присоединения, институт единой таможенной территории и др.).

Что касается вопроса о значимости международных таможенных отношений для отдельных государств и для всего международного сообщества в целом, то он не требует особых доказательств. Об этом свидетельствует и деятельность Генерального соглашения по тарифам и торговле, Всемирной Торговой Организации, Всемирной Таможенной Организации и других организаций, согласование государственных мер по регулированию ставок таможенного обложения и размеров экспортных субсидий. Государства — участники этих организаций обязались строить свои внешнеэкономические отношения на принципе наибольшего благоприятствования в таможенном обложении, отмены тарифного протекционизма, запрета предоставления новых таможенных преференций, решения спорных вопросов таможенного обложения и применения таможенных процедур путем взаимных консультаций. Опыт работы Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), в частности, координации деятельности государств — членов ООН по согласованию их таможенной политики и сотрудничеству в рамках региональных экономических и таможенных союзов в сфере снижения ставок таможенных тарифов имеет большое значение для таможенных и торговых отношений в мировом сообществе. В работе сессий этих конференций участвовали практически все государства, ряд международных организаций и специализированных учреждений ООН. На большую значимость международных таможенных отношений указывается в десятках резолюций как главных, так и вспомогательных органов ООН.

Обширный объем таможенного международно-правового нормативного материала не вызывает сомнений. Подтверждением тому — сотни двусторонних и многосторонних договоров, соглашений государств, а также специальных программ международных организаций, полностью или частично включающих вопросы правового регулирования таможенных правоотношений и огромное количество национальных законодательных актов, посвященных международно-правовому режиму таможенной территории, таможенному суверенитету континентального шельфа, экономической зоны и других акваторий и морского дна в Мировом океане.

Большой вклад в разработку основ комплексного международно-правового таможенного режима внесли как многочисленные соглашения, принятые в рамках ГАТТ, так и рекомендации Совета таможенного сотрудничества, нашедшие отражение в Конвенции об упрощении и согласовании таможенных процедур (Киотская конвенция 1973 г.) и др.

Заинтересованность как отдельных государств, так и международного сообщества в целом в существовании самостоятельной отрасли международного права — международного таможенного права — совершенно очевидна. Она нашла свое подтверждение и в огромном объеме нормативно-

правового материала международного характера, в том числе и в материалах конференций ГАТТ по вопросам создания таможенного режима импорта и экспорта сырьевых товаров, происходящих из развивающихся стран, системы всеобщих преференций, согласования уровня тарифных ставок и др.

Об этом также свидетельствует и та напряженная борьба, которая идет между различными группами стран с рыночной экономикой за раздел и правовой статус таможенных территорий, являющихся частью сухопутной, водной и воздушной поверхности нашей планеты. Так, Комитет по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК) принял Международную конвенцию о согласовании пограничных мер контроля над прохождением грузов 1982 г. Ст. 9 этой конвенции содержит положение, в силу которого договаривающиеся стороны берут на себя обязательство по широкому использованию как между собой, так и во взаимодействии с компетентными органами типовых документов, соответствующих Единому формату Организации Объединенных Наций. В октябре 1982 г. Экономической комиссией ООН для стран Латинской Америки (ЭКЛА) было принято решение о присоединении ЭКЛА к вышеуказанной конвенции Европейской экономической комиссии ООН. В настоящее время Всемирной Таможенной Организацией ведется работа по выработке основ конвенции об установлении связи между различными существующими системами таможенного транзита. В ней принимают участие Европейская экономическая комиссия ООН, Комиссия европейских сообществ, Всемирная Таможенная Организация, Экономическая комиссия ООН для стран Латинской Америки и др.

В качестве основ правового регулирования будущей международной системы таможенного транзита ЭКЛА рекомендовала применять положения Конвенции МДП 1975 г. В ноябре 1982 г. между Экономической комиссией ООН для стран Латинской Америки и Ассоциацией латиноамериканской интеграции (АЛАИ) была достигнута официальная договоренность о совместных усилиях в части принятия соглашения по применению международной системы таможенного транзита на основе положений Конвенции МДП. В плане работы Всемирной Таможенной Организации первоочередное значение придается созданию Согласованной системы классификации товаров в целях применения ее таможенными, статистическими и транспортными учреждениями. Эта система, как и новая конвенция, будет внедряться одновременно вместе с новым вариантом номенклатуры Всемирной Таможенной Организации. Вполне возможно, что внедрение системы уже в третий раз вызовет необходимость переработки международной стандартной торговой классификации ООН. Совет таможенного сотрудничества осуществляет также подготовку проекта международного документа по вопросу о таможенных правилах определения происхождения товаров. В этой работе принимают участие такие международные организации, как Экономическая комиссия ООН для стран Латинской Америки, Всемирная Торговая Организация, Комиссия Европейских сообществ, Ассоциация латиноамериканской интеграции и др. В сферу деятельности международного таможенного сотрудничества входит и выработка рекомендаций и осуществление мероприятий по применению таможенной конвенции в отношении контейнеров, по унификации таможенных транзитных систем, разработке совместно с Европейской экономической комиссией ООН международной конвенции об Упрощении таможенных процедур дорожных перевозок (подобно документам, разработанным Международной морской организацией — для морских перевозок и Международной организацией гражданской авиации — для воздушных перевозок), реализации программы Трансъевропейской автомагистрали и программ Европейской экономической комиссии ООН и Экономической комиссии ООН для стран Африки по осуществлению проекта развития дорожных перевозок на Африканском континенте. Решение грандиозной проблемы процесса кодификации правил и форм установления справедливого международно-правового таможенного режима для всего международного сообщества требует и соответствующего инструментария. Им должна стать самостоятельная, хорошо продуманная и сбалансированная система международного таможенного права — как нормативная, так и научная. Большой вклад в решение этой проблемы вносят страны Центральной и Восточной Европы. Важное тому доказательство — развитие норм международного таможенного права в этих странах. Так, 24 марта 1981 г. вступило в силу Соглашение о стандартизованных положениях, позволяющих установить происхождение товаров из развивающихся стран при предоставлении им преференционных тарифов в рамках Всеобщей системы преференций. Цель этого соглашения — гарантировать возможно более благоприятные условия доступа товаров, происходящих из развивающихся стран, а также стандартизировать положения, позволяющие определить происхождение таких товаров в целях предоставления им преференциальных тарифов.

Все государства независимо от различия их социально-экономических и политических систем,

будучи юридически суверенны и равны между собой, имеют право в сфере международных таможенных отношений осуществлять все виды таможенного контроля и тарифных операций в пределах их государственных таможенных территорий. Ни одно государство не имеет права вмешиваться в таможенные отношения и таможенную политику другого государства, если эти таможенные отношения, таможенная политика и практика не нарушают принципов и норм международного таможенного права. Государства в определении таможенного режима ввоза, вывоза и транзита товаров на своей таможенной территории должны исходить из принципа наибольшего благоприятствования в таможенном обложении. Этот принцип получил свое закрепление в Генеральном соглашении о тарифах и торговле 1947 г., многочисленных конвенциях, принятых и ратифицированных государствами — участниками Конференции ООН по торговле и развитию, многосторонних соглашениях экономических и интеграционных региональных объединений и таможенных союзов. В большинстве договоров и соглашений, заключенных государствами в сфере таможенных отношений, содержатся нормы, предоставляющие одной договаривающейся стороне право ввозить на таможенную территорию другой договаривающейся стороне любые продукты почвы и их промышленного производства с оплатой их ввозными таможенными пошлинами и таможенными сборами, уровень таможенного обложения которых не будет выше, чем у ввозных таможенных пошлин и таможенных сборов, взимаемых при ввозе аналогичных продуктов с таможенной территории любого третьего государства.

В международном таможенном праве нашел закрепление институт временного допуска товаров и предметов с таможенной территории одной из договаривающихся сторон на таможенную территорию других договаривающихся государств. Этот временный допуск может осуществляться в двух формах: временно-беспошлинный и условно-беспошлинный ввоз.

Временно-беспошлинный ввоз допускается в отношении образцов и моделей товаров; экспонатов, предназначенных для выставок, конкурсов и ярмарок; маркированной тары; перевозочных средств; инструментов и приборов, ввезенных временно для комплектования, испытания, ремонта и монтажа поставленного оборудования. Постановления и правила о временно-беспошлинном ввозе указанных выше предметов закреплены государствами в многочисленных международных договорах, соглашениях и конвенциях. Например, Таможенная конвенция о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств 1954 г. разрешает временно-беспошлинный ввоз, на срок до шести месяцев, дорожных автотранспортных средств индивидуального пользования, а также запасных частей, горючего и смазочных средств к ним, при условии, что этот ввоз осуществлен, в связи с международным туризмом.

В отличие от временно-беспошлинного ввоза, условно-беспошлинный ввоз относится только к товарам и предусматривает возможность обратного вывоза товара не обязательно в том же самом виде, а совершенно нового, полученного в ходе промышленной переработки первично ввезенных товаров*.

* См.: Право международной торговли: Словарь-справочник. М., 1997. С. 21.

Широкое международно-правовое закрепление получила в межгосударственных таможенных связях и система взаимного предоставления договаривающимися сторонами различных таможенных льгот и преимуществ. Эти таможенные льготы и преимущества находят свое закрепление как на двусторонней, так и на многосторонней договорной основе, в том числе и на основе договоров об организации договаривающимися государствами единой таможенной территории в рамках создаваемых ими таможенных союзов или таможенных зон.

Широкое закрепление в международных договорах характерно и для взаимоотношений государств в сфере организации ими таможенных формальностей. Это, в первую очередь, относится к вопросу упрощения и ускорения таможенного оформления различного рода транспортных перевозок, в том числе и транзитного движения, а также освобождения межгосударственных транспортных перевозок и осуществляющих такие перевозки транспортных средств от обложения их таможенными пошлинами в пределах таможенных территорий договаривающихся государств. Эти виды таможенных льгот закрепляются не только в конвенциях, но и в отдельных статьях межгосударственных договоров, регулирующих другие вопросы международного сотрудничества, например, в ст. 127 и 128 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. В то время как Соглашение о применении таможенных документов в прямом автомобильном сообщении при перевозке грузов, заключенное между Болгарией, Венгрией, Польшей, Чехословакией, СССР и Финляндской Республикой в 1973 г., посвящено только вопросам таможенных формальностей по упрощению и ускорению таможенного оформления перевозок,

реализация которых предусмотрена на основе единых документов — манифеста АГТ и Скандинавского таможенного паспорта, выдаваемых компетентными организациями договаривающихся стран.

В настоящее время в процессе становления нового международного экономического порядка в Международных договорах получает свое развитие принцип обязательного проведения в жизнь национальной и международной тарифной политики в направлении осуществления международного разделения труда в соответствии с потребностями и интересами как развивающихся стран, так и всего международного сообщества в целом. Этот принцип является юридическим выражением компромисса государств разных социально-экономических систем, расположенных в различных географических широтах и осуществляющих свои международные таможенные отношения на основе договоров, предусматривающих неодинаковые ставки таможенного обложения, видов таможенных льгот, таможенных формальностей, таможенных режимов и таможенной политики.

§ 2. ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Для формулирования понятия таможенного права необходимо сделать краткий филологический экскурс в смысл и содержание слова *таможня*.

Русское слово «таможня» происходит от слова «тамга» — клеймо, знак, штемпель, рукоприкладный знак и тавро у татар, башкир, а местами и у русских. Слово *таможенная* издавна значило: пошлина, мыт или особый сбор за приложение клейма. Таможня относилась к мытным дворам, заставам по сбору тамги и таможенной пошлины. Таможенная грамота в старославянском языке позволяла лицу, общине, монастырю учреждать в своем имении торги. Тот же смысл и содержание вошли и в романские языки: *custom house* (англ.), *bureau de douane* (франц.), *zollamt* (нем.).

Отсюда таможня, мытные дворы на Руси являлись одним из органов *публичной* власти государства*. Они осуществляли следующие функции: нанесение клейма на товары (тем самым государство брало на себя ответственность за качество товара, допущенного до публичных торгов); взимание обычного сбора за допуск данного товара к продаже внутри государства; осуществление таможенного контроля за товарами, поступающими из-за границы, и товарами, вывозимыми за границу.

* См.: Захаров В.Н. Таможенные управления в России в XVII в. / Государственные учреждения России XVI-XVIII вв. М., 1991. С. 49.

В настоящее время под **таможней** принимается государственное учреждение, осуществляющее таможенный контроль за перемещением через таможенную границу государства предметов, товаров, физических лиц, услуг и капиталов и взимание предусмотренных таможенными тарифами таможенных пошлин и таможенных сборов с этих товаров. Так, Декретом 1918 г. «О разграничении прав Центральной и местных Советских властей по собиранию пошлин и о регулировании деятельности местных таможенных учреждений» функции по обложению таможенными пошлинами и иными сборами ввозимых из-за границы и вывозимых за границу товаров относятся исключительно к компетенции центральной Советской власти (ст. 1 Декрета)*, а сами таможенные учреждения рассматриваются в качестве органов этой власти (ст. 4).

* См.: Сборник декретов 1917-1918 гг. М., 1920. С. 35.

Статья 5 Декрета определяла, что никакие гражданские и военные власти, а равно профессиональные организации не имеют права вмешиваться в черте действий таможен в распоряжения, вытекающие из хода таможенного дела.

В Глоссарии Совета Таможенного Сотрудничества, в унифицированном перечне таможенных терминов стран Восточной Европы **таможня** определяется как «государственный орган, через который должны ввозиться в страну и вывозиться с ее территории все импортируемые и экспортируемые товары, а также багаж, почтовые отправления и другие грузы». В Российской Федерации таможни вместе с Государственным Таможенным Комитетом и региональными таможенными управлениями входят в единую систему таможенных органов. Таможни наделены правом запрещать перемещение через таможенную границу государства товаров, не удовлетворяющих условиям, предусмотренным национальным таможенным законодательством данной страны (например, товары, не снабженные соответствующей лицензией или запрещенные к ввозу или вывозу с данной таможенной территории, а также товары, не прошедшие таможенную очистку, и т.д.)*.

* Таможенная очистка — реализация всех предусмотренных таможенными правилами требований по выполнению

таможенных формальностей, в том числе порядка ввоза и вывоза грузов, а также порядка захода в порт и выхода в плавание судов, подлежащих таможенному досмотру.

В соответствии со своим национальным законодательством каждое государство наделено полномочиями осуществления государственных функций по охране своего таможенного суверенитета. В число этих функций входят: защита национальной экономики и таможенного суверенитета от вмешательства иностранных государств; таможенная охрана государственной и таможенной границы страны; таможенный контроль за экспортными и импортными операциями в пределах таможенной территории договаривающихся государств; таможенный контроль за грузами и транспортными средствами внешнеторговых объединений и фирм, пассажирских и грузовых предприятий международного сообщения и физических лиц; таможенный контроль за международными почтовыми отправлениями в соответствии с положениями и правилами международных конвенций Всемирного почтового союза; таможенный контроль за вещами лиц, следующих через государственную таможенную границу; таможенный контроль за валютой, валютными ценностями, платежными документами и денежными знаками в пределах таможенной территории договаривающихся государств; взимание таможенных пошлин, таможенных и иных сборов, предусмотренных таможенным тарифом и таможенными правилами; установление пределов ответственности юридических и физических лиц за нарушение национального таможенного законодательства в части осуществления таможенных операций и таможенных правил; таможенный контроль за оформлением санитарных, медицинских, ветеринарных и фитосельскохозяйственных сертификатов в строгом соответствии с требованиями типовых правил Всемирной организации здравоохранения*, организация системы таможенной информации и обмена национальным таможенным законодательством между таможенными территориями договаривающихся государств; таможенный контроль за ввозом и вывозом через таможенную границу государства культурных ценностей. Для выполнения вышеперечисленных функций государством и учреждается таможня, являющаяся государственным органом, который несет ответственность за обеспечение охраны экономического, в том числе и таможенного суверенитета государства и соблюдение норм как национального, так и международного права в сфере межгосударственных таможенных отношений и осуществление таможенного контроля, под которым понимаются меры, применяемые таможнями в целях обеспечения выполнения тех самых законов и правил, за соблюдение которых несут ответственность. Эти основные функции государства по охране его таможенного суверенитета и составляют объем полномочий субъекта международного таможенного права, которым является государство.

* Медицинский контроль осуществляется в целях охраны жизни и здоровья людей; ветеринарный — представляет собой санитарный контроль, осуществляемый в отношении животных и продуктов животного происхождения; санитарный — за предметами, грузами, транспортными средствами, которые могут являться переносчиками болезней животных; фитосанитарный — направлен на предупреждение распространения и переноса через таможенную границу вредителей растений и продуктов растительного происхождения.

Международное право России важную роль в организации международного общения отводило таможенным союзам, цель которых состояла в решении труднейшей задачи: насколько возможно парализовать разъединяющее значение территориальных границ и слить договорные народы в одно экономическое общество*. Эти идеи получили свое закрепление в многочисленных международных документах, предшествовавших выработке Устава Организации Объединенных Наций. Торгово-политические условия импорта товаров в пределах таможенной территории договаривающихся государств рассматриваются в качестве основных и важнейших оснований торговых договоров**.

* См.: *Мартенс Ф.* Современное международное право цивилизованных народов. СПб., 1883. Т. II. С. 220.

** См.: *Международное право.* М., 1947. С. 434.

Эти основы в той или иной их части получили дальнейшую теоретическую разработку как в курсе международного права*, так и в отдельных специальных работах**.

* См. там же. С. 511, 512.

** См.: *Лисовский В.И.* Международное торговое и финансовое право. М., 1974.

Развитие международных экономических отношений в современном мире, образование на месте бывших колоний молодых суверенных государств привели к объективной необходимости защиты экономики этих государств. Такая защита экономической основы развивающихся государств

осуществляется путем укрепления роли их таможенных учреждений и совершенствования системы международного сотрудничества этих государств в области таможенного дела. Большую помощь в деле развития норм и принципов международного таможенного права оказывают международные межправительственные организации, и в первую очередь Организация Объединенных Наций, которая в свете реализации пункта третьего статьи первой Устава систематически осуществляет созыв международных конференций по вопросам координации деятельности государств и унификации норм и принципов таможенного права, по выработке типовых правил таможенного контроля государств, определению международных форм борьбы с контрабандой, наркоманией и др. Так, например, Конференцией ООН по таможенным формальностям в отношении туристов, происходившей в Нью-Йорке в мае 1954 г., были приняты проекты трех международных документов: Конвенции о таможенных льготах для туристов, Дополнительного протокола к Конвенции о таможенных льготах для туристов, касающегося ввоза относящихся к туризму осведомительных документов и материалов, и Таможенной конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств. В этих документах были согласованы, определены и сформулированы отдельные нормы и принципы международного таможенного права.

Конференцией ООН по международным путешествиям и туризму 1963 г. (Рим) были определены таможенные и пограничные формальности для туристов и их багажа*, формальности, касающиеся автотранспортных средств, самолетов и прогулочных судов, используемых в туристских целях, а также принципы организации туристской статистической деятельности.

* Док. ООН. E (Конф. 47), 26 сентября 1963 г. С. 32-38.

Развитие и становление в мировом сообществе все новых и новых сфер межгосударственного сотрудничества привело к расширению функций таможенных органов, созданию и диверсификации норм и принципов международного права, а это, в свою очередь, вызвало необходимость выработки четкого определения самого понятия международного таможенного права. Однако до сих пор государствами на договорной основе не выработано и не закреплено такое определение. Отсутствует оно и в специальной юридической литературе. В то же время мы видим, что нормы и принципы этого права получили в наше время широкое международно-правовое закрепление.

Так как же определить международное таможенное право? По мнению автора, *международное таможенное право* можно определить как обобщенные правила и обязательства государств мирового сообщества, нормы и принципы по регулированию отношений в организации таможенного контроля за перемещением через их таможенные границы предметов, товаров, физических лиц, услуг и капиталов; по установлению и унификации таможенных тарифов, действующих на созданных государствами единых таможенных территориях в рамках таможенных союзов и таможенных зон; по условиям взимания таможенных пошлин и таможенных сборов и установления уровня таможенных ставок; по проведению совместных мероприятий по борьбе с контрабандой, укреплению экономической безопасности государств, претворению в жизнь принципа таможенного разоружения. Иными словами, это — *обобщенные правила и обязательства, установленные государствами на договорной основе, нормы и принципы, регулирующие их отношения в сфере межгосударственного таможенного сотрудничества*. Система международного таможенного права рассматривается в настоящей работе в качестве отрасли (подсистемы) общего международного публичного права. В свою очередь, эта отрасль может иметь свои подотрасли (свои подсистемы). Поскольку международное таможенное право находится в стадии становления, то вопрос о выделении этой системы представляет большую сложность и может быть рассмотрен чисто эмпирически, с учетом действующей практики установления межгосударственных и международных таможенных связей в мировом сообществе.

В зависимости от предмета регулирования можно пойти по пути выделения таких подотраслей, как право таможенного транзита, право таможенных льгот, процессуальное таможенное право и др., а также отдельных комплексов международно-правовых норм по регулированию таможенного режима промышленного сотрудничества, таможенного режима международных научно-технических связей государств, таможенного режима при передаче технологии и др. Выделение группы (комплекса) норм по праву международных таможенных организаций и норм, регулирующих вопросы мирного разрешения международных таможенных споров и международно-таможенного запрета таможенных войн, блокад и всякого рода неправомерных «санкций» и иных средств таможенного принуждения, составит особую подотрасль таможенного права как отрасли общего международного публичного права. От системы международного таможенного права как отрасли общего международного

публичного права следует отличать систему международного таможенного права как науки и как учебной дисциплины, которой должно быть, на наш взгляд, присуще наличие общей и особенной частей. *Общая часть* должна быть посвящена выявлению предмета международного таможенного права как отрасли международного публичного права, выявлению различных взаимосвязей международного публичного права, выявлению различных взаимосвязей международного таможенного права с другими отраслями общего международного публичного права, анализу целей и принципов международного таможенного права, истории становления международно-правового регулирования таможенных отношений, источникам таможенного права и его субъекта. К *особенной части* можно было бы отнести анализ правовых основ регулирования таможенных режимов в сфере международной торговли, международного промышленного сотрудничества, реализации программ экономической и технической помощи международных организаций, осуществления международных научных и технических связей, международного туризма, межгосударственных транспортных перевозок и т.д. К этой части должны быть отнесены и вопросы мирного разрешения международных таможенных споров, международной ответственности в системе правового регулирования, международных таможенных отношений, недопущения мер таможенного принуждения в межгосударственных хозяйственных связях, вопросы сотрудничества государств в борьбе с международными преступлениями по перемещению через таможенные границы предметов контрабанды, наркотических и психотропных средств и т.д. Важное место в научном исследовании проблем особенной части должны занять вопросы, связанные с перестройкой международных таможенных отношений в процессе таможенного разоружения и регламентации в этом свете деятельности транснациональных корпораций. Исходя из целей данной книги по основам международного таможенного права, автор при ее написании поставил перед собой задачу проведения всестороннего анализа правового механизма межгосударственных таможенных отношений. При этом были проанализированы отдельные вопросы правового регулирования таможенного сотрудничества государств с рыночной и плановой экономикой, правовые формы международных таможенных связей развивающихся стран, таможенные правила и регламенты государств с рыночной экономикой хозяйствования и форм таможенных связей развивающихся стран в процессах ассоциирования их с Европейским экономическим сообществом. При такой системе изложения материала в соответствующих разделах работы особое внимание уделено специфике методов правового регулирования и институциональному механизму в указанных выше трех сферах международных таможенных отношений.

§ 3. ПОНЯТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА И ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА ПО ЕГО ОХРАНЕ В СОВРЕМЕННОЙ ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Важной вехой на пути прогрессивного развития международного права как инструмента мира и основы международного сотрудничества явился Устав Организации Объединенных Наций. В нем нашли свое закрепление такие общедемократические принципы международного права, как принцип суверенного равенства государств, права наций на самоопределение, невмешательство во внутренние дела, добросовестное соблюдение международных обязательств и др.

Международное таможенное право является частью международного публичного права, в силу чего в основе его правового регулирования лежат вышеуказанные общедемократические принципы современного международного права.

Понятие суверенитета государства охватывает полноту законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории, исключаящую всякую иностранную власть, а также неподчинение государства властям иностранных государств в сфере международного общения.

Суверенитет государства рассматривается в двух аспектах: во-первых, как государственный и, во-вторых, как *экономический суверенитет* государства. Отсюда под *экономическим суверенитетом* понимается свобода государства в выборе форм и путей сохранения и защиты своей национальной экономики от какого-либо вмешательства со стороны иностранных государств и их экономической деятельности, в том числе и в сфере международного разделения труда.

Как считает Жозе Дория, экономический суверенитет в качестве обычной нормы международного права представляет совокупность юридических правил, которая устанавливает взаимные обязательства государств, гарантирующие для каждого из них и всех вместе суверенное право свободно распоряжаться своими ресурсами, богатствами и всей экономической деятельностью и суверенное

Таким образом, международное таможенное право выполняет функции по охране экономического суверенитета государств в процессе их взаимного общения.

В соответствии с конституционными основами каждое государство суверенно в осуществлении им своих функций по защите экономического суверенитета в различных сферах, в том числе таких, как:

- защита национальной экономики государства от влияния иностранного капитала и товаров;
- организация экономической охраны государственной границы в целях претворения в жизнь внешнеэкономической политики государства;
- контроль за экспортными и импортными операциями торговых предприятий своей страны и иностранного государства;
- контроль за грузами, транспортными средствами внешнеторговых объединений, пассажирскими и грузовыми средствами международного сообщения и частных лиц;
- контроль за международными почтовыми отправлениями в свете международных конвенций Всемирного почтового союза;
- организация контроля за вещами лиц, следующих через государственную границу;
- организация контроля за валютой, валютными ценностями, платежными документами, денежными знаками, следующими через государственную границу;
- определение размеров взимания таможенных пошлин и сборов, определение структуры таможенного тарифа и принятие таможенных правил;
- определение пределов ответственности за нарушения национального законодательства в области таможенных операций и таможенных правил;
- организация санитарного контроля в соответствии с положениями международных санитарных правил Всемирной организации здравоохранения;
- организация фитосельскохозяйственного контроля согласно рекомендациям международной Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций;
- организация финансового и налогового режима, включая цены, тарифы и таксы;
- организация системы таможенной информации и обмен данными национального таможенного законодательства;
- организация контроля над лицензионным ввозом и вывозом товарных и материальных ценностей;
- осуществление таможенного контроля за ввозом и вывозом через государственную границу культурных ценностей;
- таможенный статистический учет экспортно-импортных операций.

Для выполнения этих функций государством учреждается *таможня*, являющаяся государственным органом, который несет ответственность за обеспечение охраны экономического суверенитета государства и соблюдение норм как национального, так и международного права, взимание импортных и экспортных пошлин, налогов и различного рода сборов, а также осуществление контроля за применением иных законов и правил, регулирующих, среди прочего, вопросы ввоза, транзита и вывоза грузов.

Таможенные учреждения осуществляют *таможенный контроль*, под которым понимаются меры, применяемые ими в целях обеспечения выполнения законов и правил, за соблюдение которых несут ответственность таможни.

Служба контроля таможенных учреждений — это любая служба, на которую возложена обязанность осуществлять виды контроля, которым регулярно подвергаются импортные, экспортные и транзитные грузы или пассажиры, их багаж, ручная кладь, валюта и валютные ценности, почтовые отправления при международных перевозках.

Виды контроля могут быть различны.

Медико-санитарный контроль осуществляется в целях охраны жизни и здоровья людей.

Ветеринарный контроль представляет собой санитарный контроль, осуществляемый в отношении животных и продуктов животного происхождения с целью защиты жизни и здоровья людей и животных, а также контроль за предметами или грузами, которые могут являться переносчиками болезней животных.

Фитосанитарный контроль направлен на предупреждение распространения и переноса через государственную границу вредителей и продуктов растительного происхождения.

Контроль за соответствием техническим стандартам направлен на обеспечение соответствия грузов элементарным требованиям международных или национальных стандартов, установленных соответствующими законами и правилами.

Контроль за качеством груза осуществляется с целью обеспечения их соответствия минимальным международным или национальным показателям качества, установленным соответствующими законами и правилами.

Эти основные функции государства по охране его экономического суверенитета составляют объем полномочий субъектов международного таможенного права.

§ 4. ТЕНДЕНЦИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ ВСЕОБЩЕЙ СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВ

Международные торговые отношения, которые строятся при помощи рыночных связей, переходят на базу сложной системы двусторонних и многосторонних договорных отношений. В настоящее время они строятся на основе международных торговых договоров, соглашений о таможенных союзах, международных государственно-монополистических объединениях, взаимосвязи в рамках транснациональных корпораций, которые оказывают большое влияние на внешнюю политику государств.

В системе международных отношений государства выступают с позиций *национальной внешней таможенной политики, то есть их конкретные целенаправленные действия по охране своего экономического суверенитета в международной системе приобретают первостепенное значение, так как от них зависит согласование норм и принципов международного таможенного права и функционирование международной системы экономических отношений вообще.*

Национальная таможенная политика закрепляется государствами в их таможенном законодательстве, основное место в котором отводится таможенному кодексу и таможенному тарифу.

Основные тенденции в осуществлении внешней таможенной политики в современной всеобщей системе государств сводятся к тому, что большинство стран мира (свыше 160) за основу построения национальных таможенных тарифов приняли единую международную товарную классификацию, так называемую Брюссельскую таможенную номенклатуру.

Развитие международного разделения труда, появление все большего числа новых товаров и другие факторы вызвали необходимость разработки более детализированного и унифицированного внешнеторгового классификатора.

Разработка такой системы была завершена Советом таможенного сотрудничества (СТС) с участием 20 других международных организаций принятием в 1983 г. документа под названием «Гармонизированная система описания и кодирования товаров, обращающихся в международной торговле».

Только за период Токийского раунда переговоров государств — участников ГАТТ (1973—1979 гг.) были выработаны и приняты следующие соглашения и договоренности: Соглашение о снижении ставок таможенных тарифов, Соглашение по изменениям в правовой структуре международной торговли. Соглашение по антидемпингу, Соглашение по субсидиям и компенсационным пошлинам, Соглашение по оценке в таможенных целях, Соглашение по процедуре лицензирования импорта, Соглашение по техническим барьерам в торговле, Соглашение по торговле гражданской авиатехникой, Соглашение по правительственным закупкам и международная договоренность по говядине, международная договоренность по молочным продуктам и др.

Социальный режим для развивающихся стран, предусмотренный решениями и соглашениями ГАТТ, принятыми в Токио, касается предоставления субсидий и права на компенсацию, антидемпинговых мер, импортных лицензий, установления справедливых цен, устранения технических препятствий на пути торговли и условий закупок государственного сектора, что не носит всеобщего характера, а рассматривается при проведении переговоров в каждом конкретном случае с учетом условий их практической реализации.

Введение специального режима предусматривается на основе принципа «градации», согласно которому любая из сторон использует его в зависимости от своей оценки уровня развития страны-партнера.

Все это весьма далеко отстоит от режима прямых и устойчивых преференций, которого добиваются развивающиеся страны в своем законном стремлении к прогрессу в области внешней таможенной

политики и мировой торговли.

В настоящее время *нетарифные барьеры* представляют собой наиболее эффективное оружие дискриминации и блокирования доступа к рынкам сбыта. Они включают в себя большое количество протекционистских приемов (по подсчетам ЮНКТАД, более 800), начиная от правительственных субсидий, количественных ограничений, введения санитарных и технических норм и кончая преднамеренным усложнением административных процедур. Другой разновидностью нетаможенных барьеров являются так называемые соглашения об упорядочении свободной торговли.

Страны, последовательно проводившие реформы внешнеторговой и таможенной политики, обычно добивались и большего успеха в снижении инфляции, сокращения бюджетного дефицита и дефицита платежного баланса. Ликвидация нетарифных барьеров (особенно путем замены эквивалентными тарифами), ликвидация исключений из тарифов и повышение самых низких ставок для унификации структуры тарифов способствует увеличению доходов. Эти меры использованы в Кении, Маврикии и Ямайке. В тех странах, которые в первую очередь провели реформу нетарифных барьеров, поступления от тарифов возросли с 2,7 до 3,4 ВВП*.

* См.: Виноз Томас, Джон Нэши. Внешнеторговая политика: опыт реформ. Всемирный Банк. М., 1996. С. 319.

Снижение нетарифных барьеров может оказать значительное влияние и при небольшом снижении уровня протекционизма. Одна из простейших мер заключается в отказе от исполнения исчерпывающего списка разрешенных к импорту товаров, запрещенных к ввозу (когда разрешается безлицензионный импорт всех товаров, кроме перечисленных).

В России были созданы тарифные структуры со значительным разбросом ставок и относительно высоким уровнем протекционизма для нерентабельных национальных производителей. Решение проблем, связанных с **достижением региональных соглашений**, стало настоятельной необходимостью для бывших союзных республик Советского Союза в связи с инициативой по созданию зон свободной торговли и таможенного союза. Особо важное значение имеют мероприятия по достижению конвертируемости национальных валют и создания рыночного механизма маркетинга.

Принятие в 1991 г. Верховным Советом СССР Таможенного кодекса и Закона СССР «О таможенном тарифе» определено радикальными изменениями в экономике страны, во взаимоотношениях союзных и автономных республик по переходу к регулируемой рыночной экономике и направлено на формирование новой модели управления внешнеэкономическими связями страны с опорой на экономические и правовые рычаги.

Таможенный кодекс и Закон СССР «О таможенном тарифе» разработан с учетом законов о собственности, о разграничении полномочий между субъектами федерации, об основах экономических отношений союзных и автономных республик, о предприятиях. Они также исходят из норм международного права и создают необходимые условия для полноправного членства в ГАТТ.

Таможенное дело рассматривается в этих законах *как важный фактор формирования и развития рынка, его интеграции в мировое хозяйство*. В этих целях закрепляется *единство таможенной политики и законодательства* в управлении таможенным делом*. Единая таможенная политика является основной частью внешней и внутренней политики Российской Федерации.

* Указом Президента Российской Федерации «О временном импортном таможенном тарифе Российской Федерации» от 14 июня 1992 г. до принятия Таможенного кодекса Российской Федерации и закона «О таможенном тарифе» руководствоваться положениями Таможенного кодекса СССР и закона СССР «О таможенном тарифе» в части, не противоречащей настоящему указу и иному законодательству Российской Федерации / Российские вести, 1992, № 24.

Таможенный кодекс Российской Федерации, введенный 18 июня 1993 года, — важный этап в становлении таможенной службы на основе равенства всех форм собственности и совершенствования правовой основы таможенной службы в стране в свете реализации норм, провозглашенных Конституцией Российской Федерации 1993 г. Таможенная система Российской Федерации создается, как правильно отмечают Габричидзе Б.Н. и Зобов В.Е., на базе мировых традиций, многовекового международного и отечественного опыта (Г а б р и ч и д з е Б.Н., З о б о в В.Е. Таможенная служба в Российской Федерации. М., 1993).

Таможенный кодекс Российской Федерации по характеру содержащихся в нем норм похож на дореволюционные таможенные акты и акты периода НЭП. Кодекс имеет много сходства с европейской и всей **международной договорно-правовой базой** и ориентирован на международные нормативы.

Текст кодекса свидетельствует, что этот акт направлен на защиту экономического суверенитета Российской Федерации, развитие связей с мировой экономикой, защиту прав участников таможенного

процесса и соблюдение ими своих обязанностей в области таможенного дела (Зверев О.Г., Храбсков В.Г. О таможенном кодексе Российской Федерации // Московский журнал международного права. 1994, № 1). Ст. 1—2 Кодекса таможенное дело относится к ведению Федеральных органов государственной власти и закрепляется принцип единства таможенной территории государства, пошлин и сборов, проведения единой таможенной политики. Определяются возможности участия республик Федерации в выработке и осуществлении таможенной политики, таможенно-тарифном регулировании.

Кодекс рассматривает таможенные органы как правоохранительные. Ст. 5 определяется, что в таможенном деле применяются акты законодательства, действующие на день принятия таможенных органов таможенной декларации и иных документов.

Новый вид приобрела система таможенного управления в России; наряду с таможенным комитетом, таможнями, таможенными постами организованы **региональные таможенные управления** (Таможенный кодекс Российской Федерации содержит 14 разделов, 64 главы и 456 статей. Введен в действие с 21 июля 1993 г.).

Ст. 10 определяются основные функции таможенных учреждений, изложенные в 20 пунктах статьи 10, направленные на защиту **экономических интересов Российской Федерации**. Ст. 13 определяются обязанности таможенных учреждений содействовать развитию внешнеэкономических связей предприятий и организаций всех форм собственности в Российской Федерации. Ст. 14 таможенное оформление может производиться на территории предприятий и учреждений. Ст. 22 устанавливаются правила перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации в соответствии с их таможенными режимами в порядке положений кодекса. Ст. 23 определяет 15 таможенных режимов: выпуск для свободного обращения, реимпорт, транзит, таможенный склад, магазин беспошлинной торговли, переработка под таможенным контролем, переработка на таможенной территории, временный ввоз или вывоз, свободная таможенная зона, свободный склад, переработка вне таможенной территории, экспорт, реэкспорт, уничтожение, отказ в пользу государства. Одновременно ст. 24 предусматривается право Таможенного комитета России «устанавливать таможенные режимы, не предусмотренные настоящим кодексом». Кодексом устанавливается, что товары перемещаются через таможенную границу в местах, определяемых таможенными учреждениями и во время их работы. Процесс регулирования некоммерческих перевозок через границу касается всех тех лиц, которые следуют через границу не в связи с коммерческой деятельностью. Для этих лиц устанавливается упрощенный льготный порядок перемещения товаров и услуг этой категории лиц. В зависимости от частоты перемещений могут быть установлены количественные или стоимостные ограничения на перемещение в упрощенном, льготном порядке отдельных категорий товаров и услуг не для коммерческих целей.

Таможенный кодекс вводит новое понятие — таможенный брокер. Это предприятие, созданное в соответствии с российскими законами, имеющее права юридического лица и лицензию Таможенного комитета на совершение от собственного имени любых операций по таможенному оформлению и выполнению посреднических функций в области таможенного дела за счет и по поручению представляемого лица (ст. 157—163). Главой 25 кодекса регулируется статус таможенного перевозчика. В кодексе дается подробное регулирование процесса **декларирования**. Этот процесс касается всех категорий юридических и физических лиц, следующих через границу, всех видов товаров и транспортных средств. В качестве декларанта может выступать лицо, перемещающее товары и транспортные средства, или таможенный брокер. Однако декларантом может быть только российское лицо, если речь не идет об иностранцах, пересекающих границу. К правам и обязанностям декларанта кодекс относит следующие действия: произвести декларирование, предъявить декларируемые товары таможене, представить таможене дополнительные сведения и документы, необходимые для таможенных целей, уплатить таможенные платежи, оказывать содействие таможене при оформлении, в частности, путем совершения необходимых грузовых и других операций. Ст. 175 определяется, что поданная таможенная декларация принимается таможенным органом. С момента оформления принятия таможенной декларации она становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение.

Раздел V кодекса регламентирует формы таможенного контроля (ст. 180—187). К ним относятся: проверка документов и сведений, необходимых для таможенных целей, таможенный досмотр учета товаров и транспортных средств, устный опрос, проверка системы учета и отчетности, осмотр территорий и помещений, где находятся товары и транспортные средства, подлежащие таможенному

контролю, и другие предусмотренные законодательством формы контроля. Следует обратить внимание на временные рамки проведения таможенного контроля: товары и прочие предметы находятся под таможенным контролем с момента начала его проведения и до его завершения. Ст. 188 определяют положения об освобождении от таможенного контроля и таможенного досмотра личного багажа президента, следующих с ним членов его семьи. Личный багаж депутатов и членов правительства освобождается от досмотра при следовании по служебным делам. Освобождаются от досмотра иностранная военная техника, следующая своим ходом, морские и воздушные суда военного назначения. В другом разделе закрепляются льготы иностранным дипломатам и кругу лиц, освобождаемых по международным договорам.

Важнейшими положениями, регулируемые в кодексе, являются вопросы о нарушении таможенного законодательства и ответственности за них. К уголовно наказуемым деяниям кодекс относит контрабанду и умышленное уклонение от уплаты таможенных платежей в крупных и особо крупных размерах, незаконные валютные операции и иные действия с валютными ценностями и другие деяния. Кодексом закрепляется статус таможенных органов как органов дознания (Таможенный кодекс Российской Федерации. «Закон-93». Таможня-1. М., 1993).

В 1993 году образованы воинские подразделения таможенной службы. Многие международные нормативные акты, к которым стремится присоединиться Российская Федерация, требуют упрощения и ускорения таможенных процедур на границах государства в целях интенсификации международного сотрудничества в экономической, научно-технической, гуманитарной, культурной, туризма, образования и в других областях.

Аналогичные положения с учетом национальных традиций и обычаев содержатся в таможенном законодательстве Украины, Белоруссии, Киргизии и Узбекистана (Обозреватель РАУ. Основные законы стран СНГ. Том 1 и 2. 1993).

Служба таможенной охраны в системе Таможенного комитета имеет в своем составе авиацию и таможенный флот (см. «Российские вести», № 234, 403. 1993).

Союзные и автономные республики участвуют в выработке и осуществлении таможенной политики страны через непосредственное представительство в Государственном таможенно-тарифном совете.

Взаимосвязь дипломатических позиций государств мирового сообщества представляет собой важнейшую предпосылку прогрессивных изменений в международных таможенных отношениях с учетом интересов всех групп стран. Заключительным актом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе предусматриваются обязательства государств-участников по устранению искусственных барьеров и ограничений в международной торговле: «Они будут стремиться сокращать или постепенно устранять всякого рода препятствия на пути развития торговли»*. Однако эти положения не реализуются рядом западноевропейских стран и, в первую очередь, членами Европейского экономического сообщества. В этих странах сохраняется немало дискриминационных барьеров в их торгово-экономических отношениях со странами Центральной и Восточной Европы: высокие таможенные пошлины и разного рода пограничные сборы, количественные ограничения импорта, а также запрещение экспорта в эти страны некоторых видов товаров и технологий, более жесткие условия предоставления кредитов, различные процедурные таможенные формальности**.

* Федеративным Договором 1992 года «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации» таможенное регулирование относится к ведению органов государственной власти Российской Федерации (Ст. 1). Федеративный Договор. М., 1992.

** По пути, проложенному в Хельсинки. М., 1980. С. 453.

Усиливающийся аграрный протекционизм ЕЭС особенно затрагивает интересы таких стран, как Болгария, Польша и Румыния, с их современными агротехническими комплексами.

Косвенно усиливается также дискриминация стран Центральной и Восточной Европы на рынках Западной Европы посредством расширения круга западноевропейских и неевропейских стран, которым ЕЭС предоставило преференциальный режим. Так, после вступления в силу Соглашения между ЕЭС и ЕАСТ 1977 г. об отмене таможенных пошлин во взаимной торговле на подавляющее число готовых изделий, заключения преференциальных соглашений между ЕЭС и отдельными странами Средиземноморья, а также с развивающимися странами ухудшилась конкурентоспособность продукции стран Центральной и Восточной Европы на западноевропейских рынках*.

* В соответствии с Декларацией, принятой 46-й сессией СЭВ, от 28 июня 1991 г. СЭВ прекратил свою деятельность.

В 1982 г. на сессии Координационного комитета по многостороннему экспортному контролю ЕЭС были приняты (хотя и частично) предложения по установлению дополнительных ограничений на экономические отношения со странами Восточной Европы*.

* См.: Шубаев С. Общеввропейское деловое сотрудничество: сторонники и противники // Международная жизнь, 1983, № 8. С. 65.

Одновременно расширяется сотрудничество стран Центральной и Восточной Европы с развивающимися государствами, исходя из того, что это сотрудничество способствует подъему национальных экономик и укреплению экономической независимости этих стран.

Реализация на деле всех этих направленных на развитие взаимовыгодного плодотворного экономического сотрудничества рекомендаций и договоренностей, которые были выработаны коллективными усилиями государств и нашли свое отражение в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, в Итоговых документах, принятых на встрече государств — участников этого совещания в Мадриде, Вене, Парижской хартии для новой Европы, а также Хартии экономических прав и обязанностей государств, Декларации и программе действий по установлению нового международного экономического порядка и других решениях ООН, исключает любые методы экономической агрессии, такие как угроза применения эмбарго, бойкота торговой, кредитной и технологической блокады.

В условиях дальнейшего развития процесса интернационализации хозяйственной жизни и углубления экономической взаимозависимости государств возрастает роль и значение таможенной политики, их многосторонних форм регулирования международной торговли и таможенного сотрудничества.

§ 5. ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Понятие источников международного таможенного права. *Источниками* международного таможенного права являются формы закрепления (внешнего выражения) норм, созданных согласованными позициями его субъектов*. Источники международного права едины по своей природе: в их основе лежит соглашение субъектов таможенных правоотношений. Следует отметить, что источниками международного таможенного права могут являться и процедуры или методы разработки международных норм. Видимо, необходимо провести четкое разграничение между этими процедурами, этими методами разработки и содержанием документа, который может появиться в результате их использования. Поэтому в договорной сфере важно разграничить *процедуру* разработки договора и зафиксированное в документе заключительное *соглашение*, в котором могут содержаться правовые нормы, т.е. права и обязанности, которыми наделяются и которые берут на себя государства, участвующие в его разработке, а в контексте односторонних актов государств в целом — *заявление* как процедуру создания правовых норм и его содержание. Основным источником обязательств в международном таможенном праве являются правовые акты, т.е. уже реализованные акты, ибо они порождают последствия международных таможенных отношений**.

* См.: Международное право: Словарь-справочник. М., 1997. С. 91.

** Док. ООН. A/CN.4/486 от 5 марта 1998 г. Комиссия международного права. С. 59-131.

В ст. 38 Статута Международного Суда, в которой лишь излагаются, но не ограничиваются основные формальные источники международного права (договоры и международный обычай), второстепенные (общие принципы права) и вспомогательные (теория и судебная практика), фигурирует еще один источник — принцип «*ex aequo et bono*», если стороны рассматриваемого в Суде спора с этим согласны. Часто используются еще два источника: односторонние акты и резолюции международных организаций*.

* См.: Rousseau C. Droit International Public. Tome I. Paris, 1970. P. 421.

Отсюда юридическими источниками международного таможенного права являются: основные принципы современного международного таможенного права, международный обычай, международный договор, внутреннее законодательство государств (субъектов права), односторонние заявления государств, прецеденты международных отношений, прецедентное право Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, действующая практика в

области международных таможенных отношений, решения международных организаций по вопросам таможенного партнерства и сотрудничества.

Следовательно, *форма, в которой выражено правило, сообщающая ему качество правовой нормы, называется источником права в юридическом смысле.*

Юридическими источниками международного таможенного права являются: международный договор, как общий, так и по специальным вопросам международных таможенных отношений; международный обычай, признанный государствами в качестве правовой нормы; общие принципы современного международного права, внутренний закон, прецеденты международных отношений, действующая практика в области международных таможенных отношений; решения международных организаций по вопросам международного таможенного сотрудничества и взаимопомощи государств.

В качестве вспомогательного источника могут быть использованы решения международных судов и арбитражей, а также официальные доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций*.

* Ст. 38 Статута Международного Суда // Устав ООН и Статут Международного Суда. Отпечатано в СССР. 1979. С. 87.

Основные принципы современного международного таможенного права. Главная цель международного таможенного права — обеспечение экономической безопасности и охрана суверенитета государств. Экономическая безопасность государств непосредственно связана с обеспечением мира, прекращением гонки вооружений на земле и недопущением ее в космосе, решительным оздоровлением всей международной обстановки, возвращением к политике разрядки.

Тесная связь между сохранением мира и экономическим сотрудничеством государств является одной из основных целей Устава Организации Объединенных Наций*.

* Ст. 1 Устава Организации Объединенных Наций // Там же. С. 8, 9.

Международные экономические отношения, включая и международные таможенные отношения, служат претворению в жизнь основных целей и принципов Устава ООН, таких как развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов; осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Международные экономические отношения, в том числе и таможенные, должны осуществляться в строгом соответствии с общепризнанными принципами современного международного права и специфическими принципами международного таможенного права: уважение национальной независимости и суверенитета; невмешательство во внутренние дела; неприменение силы или угрозы силой; полное равноправие; уважение национальных интересов и права каждого народа распоряжаться своей судьбой; взаимная выгода, недискриминация, наибольшее благоприятствование.

Основными задачами международного таможенного права являются:

— обеспечение международной экономической безопасности и неукоснительное соблюдение неотъемлемого суверенного права государств выбирать свою экономическую таможенную систему;

— свобода межгосударственного общения от произвола и незаконных эмбарго, бойкота, торговых, таможенных, кредитных и технологических блокад;

— обеспечение использования международных отношений в целях устранения эксплуатации менее развитых в экономическом отношении стран более развитыми в промышленном отношении государствами; недопущение политического давления; устранение неправомерных экономических отношений;

— содействие перестройки международных экономических отношений на началах уважения государственного и экономического суверенитета, равноправия и взаимной выгоды, создания благоприятных условий для развития сотрудничества между государствами в области таможенных связей и взаимопомощи.

Таким образом, отраслевые принципы, с учетом специфики предмета правового регулирования данной отрасли развивают и конкретизируют основные принципы современного и международного публичного права, лежащие в основе этой отрасли.

Этими специфическими отраслевыми принципами, регулирующими область международного таможенного сотрудничества государств, сложившихся в ходе практического осуществления их

международных экономических и таможенных связей, являются:

— принцип содействия становлению нового экономического порядка, основанного на подлинной справедливости, суверенном равенстве национальных экономик, взаимозависимости, общности интересов, взаимной и равной выгоде в таможенном сотрудничестве между всеми государствами независимо от их экономических и социальных систем;

— принцип запрещения прямых или косвенных действий, имеющих целью препятствовать осуществлению экономического суверенитета государств;

— принцип обеспечения постоянного и все возрастающего расширения и либерализации международной торговли, основывающейся на универсальном применении режима наиболее благоприятствуемой нации;

— принцип равноправного использования государствами преимуществ международного разделения труда, способствующего развитию широкого разностороннего торгового обмена товарными массами с соблюдением равноправия всех форм собственности на основе использования выгод от исторически сложившихся форм интернационализации хозяйственной жизни;

— принцип содействия экономическому росту развивающихся стран и преодоления имеющегося экономического разрыва между промышленно развитыми и развивающимися странами в целях укрепления экономического суверенитета развивающихся стран;

— принцип совершенствования организационного механизма международного таможенного сотрудничества в рамках организаций, конференций универсального, континентального, регионального и субрегионального масштаба как средства укрепления мира, повышения уровня благосостояния народов и их экономического суверенитета;

— принцип невзаимности. Этому принципу в практике международных отношений развивающихся стран придается большое значение («Группа 77»)*.

* См.: *Обнинский А.Д.* «Группа 77». Многосторонняя дипломатия развивающихся стран. М., 1981. С. 103.

Содержание последнего принципа составляют таможенные, торговые и иные льготы и уступки развитых промышленных стран развивающимся государствам, предоставляемые без взаимности. Следует отметить, что развивающиеся страны («Группа 77») добились утверждения этого принципа в рамках ГАТТ и ЮНКТАД. Однако пути и формы его имплементации развивающимися странами различны. Важным следствием применения принципа невзаимности для развивающихся государств является предоставление их экспортным товарам тарифных уступок, или преференций, на рынках промышленно развитых стран.

Принципы международного таможенного права как наиболее важные и наиболее общие правила поведения участников международного общения оказывают определенное влияние на создание международных таможенных норм, являющихся наиболее конкретными правилами поведения государств в сфере международных таможенных отношений.

Тот или иной принцип способствует становлению более конкретных правил поведения. Эти общие и более конкретные, специфические правила, развивающие и детализирующие принципы международных таможенных отношений государств, и составляют систему норм международного таможенного права.

Однако по данному вопросу в специальной литературе имеют место и иные точки зрения. Так, например, профессор А.Н. Талалаев считает, что основные принципы не могут являться источниками международного права, «ибо это сами его нормы»*.

* *Талалаев А.Н.* Международное право и современность. М., 1984. С. 38.

Международный обычай. Международный обычай представляет собой наиболее древнюю форму образования норм международного таможенного права. Это правило поведения государств, приобретающее применение и признание государствами в качестве обязательной нормы. Следовательно, международный обычай представляет собой обычные нормы международного таможенного права, которые формируются в практике международных экономических отношений. Международный обычай — это сложившееся в международной практике правило поведения, за которым субъекты международного таможенного права признают юридически обязательный характер.

Обычные нормы международного таможенного права формируются в практике международных отношений в результате повторяющихся действий государств, в силу чего возникает правило, которому они обычно следуют. Но данное правило — еще не норма международного таможенного права, а просто обычай. Источником международного таможенного права является не всякий обычай, а тот,

который признан всеми или большинством государств в качестве обязательного правила, выражающего всеобщую практику государств.

Обычай, будучи источником международного таможенного права, может иметь как универсальный характер — в силу всеобщности признания, так и региональный — в силу признания в ограниченных экономических отношениях или тех или иных определенных областях сотрудничества: обычаи торговых портов, национальные обычаи и традиции народов. Формулировки обычаев встречаются в решениях международных судов и арбитражей, резолюциях международных организаций, дипломатических нотах и дипломатической корреспонденции, а также законодательных актах различных государств.

В настоящее время известны сборники «Обычаи портов», издаваемые администрацией международных торговых портов или торговыми портами отдельных государств. Разъяснение и толкование различных внешнеторговых терминов, таможенных определений и процесса контроля дается в сборнике обычаев «Инкотермс», издаваемом Международной торговой палатой.

В определенных случаях источниками международного таможенного права могут служить обыкновения (торгового и таможенного характера) и национальные традиции, носящие международный характер.

Обыкновения — это правила поведения, сложившиеся в определенной сфере международной торговли или в процессе таможенного контроля на основании постоянного и единообразного их применения*. В основном они относятся к источникам международного таможенного права в сфере таможенного регулирования международной торговли. Обыкновения нашли свое отражение в ряде документов международных организаций, а также сборнике «Инкотермс» 1953, 1980 гг., Единообразных правилах для документальных аккредитивов 1974 г., разработанных Международной торговой палатой; Общих условиях торговли, разработанных Европейской экономической комиссией ООН, и др.

* В доктрине права обыкновения в качестве источника права были разработаны и сформулированы проф. И. С. Перетерским.

Большое значение имеют также международные и национальные традиции, сложившиеся в международных таможенных отношениях, особенно в приграничных районах и таможенной зоне.

Однако было бы неправильно, в связи с возрастанием в настоящее время роли договорных норм, отрицать или умалять роль обычая. Правильно отмечает проф. Н.Н. Ульянова, что в современных условиях он по-прежнему сохраняет свое большое значение*. При этом следует отметить, что в данное время существенно возросла роль взаимодействия договора и обычая как способа становления и утверждения норм международного таможенного права.

* См.: Ульянова Н.Н. Общие многосторонние договоры в современных международных отношениях. Киев, 1981. С. 164.

Международный договор. Международный договор — это соглашение между государствами, заключенное главным образом в письменной форме по различным вопросам их взаимных отношений в политической, экономической, таможенной и других областях сотрудничества, основанное на добровольности и суверенном равенстве.

Существо процесса заключения международного договора, как вообще процесса нормообразования в международном таможенном праве, состоит в согласовании позиций государств относительно установления того или иного правила в качестве нормы международного таможенного права. Договорный процесс — это более эффективный способ установления или изменения отношений между государствами, и потому в настоящее время, когда возникает необходимость решения тех или иных международных проблем государства, как правило, прибегают к международному договору.

Международный договор заключается на переговорах между заинтересованными государствами, в ходе которых делаются взаимные уступки, достигаются компромиссы с учетом взаимных потребностей, интересов и прав суверенных государств. В глобальной международной системе наиболее важные результаты, как считает член-кор. АН СССР Г.И. Тункин, дают переговоры, приводящие к заключению международных договоров, т.е. к созданию норм международного права, фиксирующих обязательства государств и таким образом создающих основу для долговременных, предсказуемых и прочных отношений между государствами*.

* См.: Тункин Г.И. Право и сила в международной системе. М., 1983. С. 129.

Отсюда международный договор, в отличие от обычая, — более ясная и точная форма соглашения, которая труднее поддается произвольным толкованиям, и потому он более предпочтителен как форма соглашения между государствами.

Подавляющее большинство норм международного таможенного права — это нормы, сформулированные и согласованные между государствами в международных договорах. Так, например, нормы обязательности таможенных правил и льгот определяются государствами в международных, договорах и соглашениях, которые являются юридически обязательными для сторон на «основании имеющих силу внутригосударственных предписаний или договоров, обязательных для договаривающихся сторон»*, или же «льгот и преимуществ, вытекающих из Таможенного союза или зоны свободной торговли»** и др.

* Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Правительством Венгерской Народной Республики по вопросам водного хозяйства на пограничных водах. МИД СССР // Сборник международных договоров СССР. Вып. XXXVII. 1983. С. 47.

** Торговое соглашение между СССР и Индией // Там же. С. 124; Торговое соглашение между СССР и Италией // Там же. С. 127.

В Конвенции о создании Международного союза по публикации таможенных тарифов в 1890 г. и Протоколе о внесении дополнений в эту Конвенцию 1949 г., об упрощении таможенных формальностей 1923 г., о таможенных льготах для туристов, касающихся ввоза относящихся к туризму осведомительных материалов и документов 1954 г., Таможенной конвенции о международном транзите товаров 1971 г., Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 г. и других формулируются и закрепляются основные принципы и нормы международного таможенного права.

Наряду с этим в сфере международных таможенных отношений действует значительное количество договоров и соглашений, регулирующих таможенные связи государств одной социально-экономической системы. Так, например, многосторонние таможенные отношения между странами с плановой экономикой отражают специфику их связей в данной области. Эти соглашения являются открытыми для присоединения к ним других заинтересованных государств, что вытекает из основных принципов внешней политики и дипломатии, направленных на развитие дружественных отношений и сотрудничества со всеми странами независимо от их социального строя*. Так, например, Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи по таможенным вопросам 1962 г. имело большое значение в деле совершенствования и организации таможенного сотрудничества стран Центральной и Восточной Европы. На основе этого соглашения и во исполнение закрепленных в нем целей и принципов между странами Центральной и Восточной Европы был заключен ряд многосторонних и двусторонних договоров и соглашений по таможенным вопросам. К их числу можно отнести Соглашение об упрощении и унификации таможенного оформления ярмарочных и выставочных грузов 1965 г., Соглашение о таможенном оформлении временно ввозимых и вывозимых автотранспортных средств 1965 г., Соглашение о таможенном оформлении международных перевозок, осуществляемых автомобильным грузовым транспортом 1965 г., Соглашение о таможенных льготах для граждан одной страны, которые работают или учатся в другой стране 1967 г., Соглашение об одностороннем таможенном досмотре внешнеторговых грузов 1967 г., Соглашение об унификации таможенных норм в пассажирском сообщении 1968 г., Соглашение о таможенных льготах для персонала транспортных средств, пересекающих границу, и лиц, исполняющих служебные обязанности в пограничных районах 1968 г., и др.

* См.: *Сандровский К.К.* Таможенное право. Киев, 1974. С. 39.

Внутреннее законодательство. Национальное право различных государств посредством их внутренней и внешней, в том числе и таможенной, политики оказывают огромное воздействие на формирование норм и принципов международного таможенного права. Как внутренняя, так и внешняя политика государств находит свое юридическое закрепление и оформление прежде всего в нормах и актах их внутреннего права: конституциях, законах, постановлениях, которые, в свою очередь, оказывают воздействие на создание норм международного таможенного права. Таким образом, внутренний закон — это нормативный акт, направленный на регулирование наиболее существенных общественных отношений, принимаемый в развитие конституционных начал государств.

Конституция Российской Федерации и федеративные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. В Российской Федерации гарантируются единство экономического

пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ст. 8). Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10).

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации и суды Российской Федерации (ст. 11) (Конституция Российской Федерации 1993 года. М., 1993).

В Российской Федерации верховенство закона как нормативного акта, принимаемого государственной властью, является вместе с тем и выражением демократизма политической системы. Чрезвычайно важно, как отмечает проф. С.Л. Зивс, что Конституция «закрепляет юридическое проявление верховенства закона — его высшую силу в общей системе правовых актов»*. К внутреннему закону как источнику международного таможенного права относятся Таможенный кодекс 1993 г., Закон Российской Федерации о таможенном тарифе 1992 г., а также отдельные таможенные законы государства и др.

* Зивс С.Л. Источники права. М., 1981. С. 108.

В 1998 г. (6 ноября) утвержден Дисциплинарный устав таможенной службы и подготовлен новый Таможенный кодекс Российской Федерации.

Дальнейшая конкретизация положений Таможенного кодекса находит свое выражение в *подзаконных нормативных актах высших органов государственного управления* в области внешних экономических отношений и таможенного регулирования. К таким актам относятся: инструкции о порядке организации таможенного контроля за товарами экспортного и импортного назначения, имуществом, находящемся в личном пользовании граждан, юридических лиц при его перевозке через государственную границу; валютно-денежные операции; почтовые отправления; лицензионная система; организация санитарного контроля, фитоветеринарного контроля и др. Все эти вышеперечисленные подзаконные акты относятся к внутреннему закону как источнику международного таможенного права.

Государства, на основе их взаимных договоренностей, могут включать положения своего национального законодательства в международные договоры или, как считает проф. А.Н. Талалаев, придавать этим положениям значение международного обычая* путем так называемого «параллельного законодательства», когда ряд государств издает законы аналогичного содержания по одному и тому же вопросу.

* См.: Талалаев А.Н. Международное право и современность. М., 1984, С. 37.

По мнению проф. В.Г. Храбскова, примером такого «параллельного законодательства» являются таможенные законы и таможенные тарифы*.

* См.: Храбсков В.Г. Таможня и закон. М., 1979. С. 11—14.

Прецеденты международных отношений. Постоянное взаимное влияние практики государств на становление норм современного международного права и, в свою очередь, самого международного права на практику международных отношений создаст реальные условия, в которых решаются различные вопросы международных связей государств*.

* См.: Блищенко И.П. Прецеденты в международном праве. М., 1977.

Прецедентом является юридическая форма решения спорных вопросов международного общения любыми правомерными способами и средствами.

В настоящее время в практике государств усиливается тенденция к решению спорных вопросов международных отношений путем переговоров и заключений международных договоров и соглашений. Договорная практика может служить прецедентом и потому имеет важное значение для развития современного международного таможенного права. В качестве примера можно назвать Рапальский договор 1922 г., заключенный между Россией и Германией, в котором впервые была официально признана новая система собственности и который явился международно-правовой формой закрепления принципов мирного сосуществования.

К прецедентам такого рода можно отнести и решения международных судов, постановления и заключения органов международных организаций и др. по урегулированию отдельных вопросов в сфере международных таможенных отношений.

Применительно к международным таможенным связям прецеденты международных отношений являются источниками регулирования данной области сотрудничества государств.

Действующая практика в области международных таможенных отношений. Эта практика таможенного контроля государств по реализации норм и правил национального законодательства и норм международных соглашений является вспомогательным источником международного таможенного права.

К таким источникам, например, относится действующая практика таможенного контроля за автотранспортными средствами, подвижным составом и перевозимыми на них грузами в Монголию. Система пограничного контроля за валютой и валютными ценностями Болгарии; таможенный досмотр почтовых отправок на Кубе; система таможенного контроля за вывозом культурных и исторических ценностей Восточных земель Федеративной Республики Германии; практика применения рентгенотехники как эффективного инструмента для обнаружения контрабанды; практика осуществления сотрудничества таможенных органов на границах; методика определения таможенной стоимости в области внешнеторгового оборота таможенными службами с точки зрения направления оборота и его цели; определения таможенной ставки; вида таможенной пошлины (финансовой, преференциальной, протекционистской, направляющей), которая служит целям экономической политики; основы таможенного оформления грузов, предназначенных для крупных строек, и другая практика государств в области международных таможенных отношений. Все это в совокупности и составляет практику государств в области международных таможенных отношений и является самостоятельной группой источников международного таможенного права.

Таможенные органы в значительной мере способствуют упрощению формальностей при ввозе, вывозе и перевозке товаров*. Они активно поддерживают процесс ускорения перевозки грузов через государственные границы и решение разных проблем, касающихся международных перевозок, включая совершенствование средств транспорта.

* См.: Марков Л.Н. Таможенное право СССР. Иркутск, 1973.

Решения международных организаций по вопросам таможенного сотрудничества. Международная организация создается государствами на основе международного договора для совершенствования и повышения эффективности их сотрудничества, унификации и кодификации правил, касающихся той или иной сферы их деятельности. Так, например, основной целью Всемирной организации здравоохранения является «достижение всеми народами возможно высшего уровня здоровья». Эта основная цель включает ряд более конкретных задач, в частности, предупреждение болезней, т.е. организацию санитарно-гигиенических мероприятий, борьбу с эпидемиями и др. Деятельность международных организаций на современном этапе научно-технического прогресса приобретает особое значение. В силу прогрессирующей взаимозависимости государств в осуществлении морских, воздушных и космических сообщений, растущих темпов развития средств связи и телевидения, глобальной системы метеорологических исследований и т.д., они вынуждены считаться с рекомендациями, принимаемыми ими в рамках международных организаций в тех или иных сферах сотрудничества*.

* См.: Гавердовский А. С. Имплементация норм международного права, Киев, 1980. С. 118.

Акты, принимаемые в рамках международных организаций, имеют своим основным назначением *координацию деятельности* государств-участников по имплементации юридически закрепленных в их уставах целей международного сотрудничества в соответствующих сферах общественной жизни*. Отсюда — решения международных организаций в области таможенного сотрудничества, исходя из общих принципов современного международного права, носят для субъектов международного таможенного права рекомендательный характер. Обязательную юридическую силу они обретают только с согласия самих государств, выраженного актом ратификации. Договорная практика международных организаций исходит из обобщения международно-правовых норм и принципов, регулирующих их деятельность.

* См.: Лазарев М.И. Теоретические вопросы современного международного права. М., 1983.

Проф. Г.И. Морозов считает, что эти нормы с самого начала представляют собой не что иное, как юридическое обобщение практики международных отношений. Это положение можно отнести и к договорной практике международных таможенных организаций*.

* См.: Морозов Г.И. Международные организации. М., 1969. С. 8.

Односторонние заявления государств. Государство может посредством заявления действовать в международной сфере с намерением добиться правовых последствий. На практике соблюдаются односторонние заявления, которые, независимо от формы или от того, относятся они к договорной сфере или нет, могут содержать отказ, признание, протест или обещание. В делах, касающихся *Pruebas Nucleares*, Постоянная Палата Третьего Правосудия и Международный Суд признают обязательный характер устных заявлений. Суд, рассматривая устные заявления французских должностных лиц — Президента Республики и Министра обороны, признал перед средствами массовой информации, что эти заявления могли создавать правовые обязательства в случае, если таковы были намерения государства, а установить это можно было путем толкования этого акта*.

* Док. ООН. A/CN. 4/486 от 5 марта 1998 г. Комиссия международного права. С. 57.

Прецедентное право по текстам Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли. Это право касается дел, связанных с Конвенцией ООН о купле-продаже 1980 г.: дело Компании «Саковики» против «Сарль Ле офис де Анрц Рамель», рассматриваемое в Кассационном суде Республики Франции в 1996 г., дело предприятия «Ален Вейрон» против компании «Э. Амброзио» — в Апелляционном суде Гренобля Торговой Палаты в 1995 г., дело Маркин Роки Хаким против «Сарль холдинг Манен Ривьер» — в этом же Суде в 1995 г. и др.; дела, связанные с Конвенцией ООН о морской перевозке грузов (Гамбургские правила) 1978 г. дело Сенегальской страховой и перестраховой Компании CSAR и 27 других компаний против Компании «Роско шиллинг», капитана судна «Уорлд Апполо», Ассоциации взаимного страхования судов рассматривалось в Торговом суде Марселя в 1996 г., дело Тунисско-европейской страховой и перестраховой Компании «Карт» против Компании «Сюдкарго» рассматривалось в Суде первой инстанции г. Туниса в 1994 г. и др.*

* Док. ООН. A/CN. 9/Ser. C/ Abstracts 11 от 2 декабря 1996 г.

Глава II. СУБЪЕКТ И ОБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

§ 1. ПОНЯТИЕ СУБЪЕКТА МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Субъектами международного таможенного права являются суверенные государства*. В качестве таковых они обладают подлинным государственным и экономическим суверенитетом. Государственный суверенитет — верховенство государства на своей территории; экономический — его полная независимость в международном общении в мирохозяйственных связях. Совокупность этих двух видов составляет основу его полного суверенитета. В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, подчеркивается, что «каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету».

* К числу субъектов международного таможенного права могут относиться и некоторые государственно-подобные образования (Ватикан, вольные города и др.).

Как субъект международного таможенного права государство обладает международными правами и несет определенные обязанности, которые осуществляет в рамках и на основе норм и принципов современного международного права. Поэтому все государства в международной системе наделены одинаковыми правами и обязанностями независимо от присущих им различий политического, экономического, социального или иного характера. Однако следует иметь в виду, что вместе с тем принцип суверенного равенства государств не исключает их физических различий в части реального объема и содержания их прав и обязанностей как производных, индивидуальных, так и приобретенных или принятых на себя в соответствии с заключенными ими международными договорами. В международных экономических отношениях взаимодействуют все, кто выходит на мировой рынок: государства, международные организации, национальные компании и многонациональные корпорации.

Что касается международных таможенных правоотношений, то они имеют сложную материальную основу, поскольку в них аккумулируются таможенные отношения между государствами с рыночной и плановой экономикой, отношения между развивающимися странами и государствами с рыночной

экономикой, отношения между развивающимися странами и государствами с плановой экономикой и, наконец, отношения только между развивающимися странами.

Необходимой предпосылкой возникновения таможенного правоотношения являются нормы международного таможенного права. Государства, будучи субъектами международного таможенного права, выступают в двух качествах; как создатели норм международного таможенного права и как стороны, отношения между которыми регламентируются этими нормами.

Составными частями международного таможенного правоотношения являются: а) субъекты правоотношения; б) права субъектов правоотношения; в) обязанности субъектов правоотношения; г) объект правоотношения, т.е. то, по поводу чего стороны заключили международное соглашение.

Таким образом, если говорить о субъектах международных таможенных правоотношений, то их круг, в отличие от субъектов международного таможенного права, значительно шире. Наряду с суверенными государствами субъектами международных таможенных правоотношений являются также международные организации, как межправительственные, так и неправительственные; юридические и физические лица, как национальные, так и иностранные.

§ 2. ОБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

В современной системе государств международные экономические отношения являются лишь частью их общих международных отношений и охватывают различные формы их внешнеэкономических связей, обусловленные объективными процессами *международного разделения труда*. Если в обычном смысле под объектом международного права понимается «все то, по поводу чего субъекты международного права могут вступать в международные правоотношения, т.е. материальные и нематериальные блага, действия или воздержание от действий, которые не относятся исключительно к внутренней компетенции государств»*, то *объектом правового регулирования международного таможенного права являются международные экономические отношения государств в современной всеобщей системе межгосударственных связей, направленные на уважение экономического и таможенного суверенитета их участников*.

* Словарь международного права. М., 1982. С. 127.

В основе правового регулирования международных экономических отношений лежат нормы и принципы международного публичного, международного экономического, международного торгового и международного частного права*. Нормы и принципы международного таможенного права охватывают в основном всю совокупность форм и методов правового регулирования международных экономических отношений государств в современной всеобщей системе международных отношений. Следовательно, международное таможенное право является нормативной подсистемой международной системы. Оно имеет свой предмет регулирования, отличный от предмета регулирования внутригосударственного права**.

* См.: Лисовский В.И. Правовое регулирование международных экономических отношений. М., 1984.

** См.: Храбсков В.Г. Таможня и закон. М., 1979. С. 77—101.

Международное таможенное право не регулирует внутренние отношения в государствах, хотя во многих случаях оказывает на них определенное воздействие через национальное право государства*. Это воздействие направлено главным образом на совершенствование форм и методов подсистемы экономического сотрудничества государств в международной системе при уважении экономического суверенитета государств.

* См.: Степаненко С.И. Международные стандарты. М., 1978. С. 12.

§ 3. СПЕЦИФИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЖИМА НАИБОЛЬШЕГО БЛАГОПРИЯТСТВОВАНИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ТАМОЖЕННОМ ОБЛОЖЕНИИ

Статьей 1 Генерального соглашения о тарифах и торговле (ГАТТ) определяются обязательства участников договора по применению общего соглашения о принципе (режиме) наибольшего благоприятствования в таможенном обложении.

Под режимом наибольшего благоприятствования в таможенном обложении понимается установление такого таможенного режима торгово-политических отношений между государствами, при

котором одно государство предоставляет другому такие же льготные таможенные условия, какими пользуется или будет пользоваться иное государство в отношениях с первым. Главным объектом распространения режима наибольшего благоприятствования в отношениях с другими государствами, его содержанием является таможенное и торгово-политическое регулирование, уровень ставок таможенного обложения или скидки с таможенных пошлин, условия вывоза и ввоза товаров, их контингентирование и лицензирование и т.д.

Как уже отмечалось, Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ) регулирует организацию многосторонней торговли с частной основой, предусматривая при этом использование режима наибольшего благоприятствования и при взаимном снижении государствами-участниками таможенных пошлин. Однако в практике деятельности ГАТТ со всей очевидностью показано, что от режима наибольшего благоприятствования в таможенном обложении допускаются многочисленные отступления. Это прежде всего относится к практике широкого использования таможенных преференций, как уже действовавших ранее, так и вновь введенных на основе соглашений о зонах свободной торговли и таможенных союзах.

Развивающиеся страны предложили внести изменения в понятие режима наибольшего благоприятствования в таможенном обложении, в соответствии с которым промышленно развитые страны имели бы возможность предоставлять менее развитым в промышленном отношении государствам преференциальные тарифы, в то время как эти государства будут пользоваться *правом предпочтительности по отношению друг к другу**.

* См.: Турберген Я. Пересмотр международного порядка. М., 1980. С. 280.

Страны Центральной и Восточной Европы широко используют в своей торгово-договорной практике режим наибольшего благоприятствования. В практике международных экономических и таможенных отношений Российской Федерации с соседними странами допускаются изъятия из режима наибольшего благоприятствования в таможенном обложении в форме предоставления льгот в целях облегчения приграничной торговли.

С подписанием соглашения между Европейским сообществом и Евроатомом и СССР в 1989 г. «О торговле и коммерческом и экономическом сотрудничестве» стороны предоставили друг другу *режим наибольшего благоприятствования*, в том числе и в отношении таможенных пошлин, сборов и методов их взимания, положений, касающихся таможенной очистки, транзита, складирования и перегрузки на основе Единого таможенного тарифа Европейского сообщества.

В настоящее время в международных таможенных отношениях используется в основном *режим безусловного наибольшего благоприятствования*, являющийся одной из важнейших составных частей международных торговых договоров, в том числе и многосторонних. Применение режима наибольшего благоприятствования в таможенном обложении в качестве основополагающего принципа в международной торговле закреплено в Принципах, определяющих международные торговые отношения и торговую политику, способствующих развитию принятых на I сессии ЮНКТАД в 1964 г.

Режим наибольшего благоприятствования рассматривается как средство, обеспечивающее равенство и недискриминацию в международных экономических отношениях. Он применяется в отношениях стран с плановой экономикой, а также с промышленно развитыми и развивающимися странами.

По определению, данному во внешнеэкономическом словаре, режим наибольшего благоприятствования — это «закрепленное в договоре или соглашении положение о взаимном автоматическом распространении друг на друга всех льгот и преимуществ в экономических отношениях, которые предоставлены или могут быть предоставлены в будущем каждой из договаривающихся стран любой третьей стране»*.

* Краткий внешнеэкономический словарь. М., 1984. С. 184.

Если применительно к международному праву наибольшее благоприятствование рассматривается как принцип международного права, то в системе международно-правового регулирования таможенных отношений этот принцип является основой норм международного таможенного права, но не играет роль механизма, призванного автоматически обеспечивать реализацию этих норм и принципов в постоянно изменяющихся обстоятельствах мировой торговли.

В соответствии с проектом Комиссии международного права ООН статьей о клаузулах о наиболее благоприятствуемой нации 1978 г. под наибольшим благоприятствованием следует понимать определенную, установленную национальным и международным правом систему правил или

совокупность правовых условий, в которых осуществляют свою деятельность государства на взаимосогласованных условиях в мировой торговле. Однако имеются и другие точки зрения. Так, например, В. Шумилов считает, что эта деятельность может осуществляться и контрагентами государства, его юридическими и физическими лицами*. Видимо, более правильно определить совокупность правил и условий о наибольшем благоприятствовании, определенных международными договорами и соглашениями, как *право наибольшего благоприятствования в таможенном обложении*, основной целью которого является отсутствие дискриминации прежде всего в таможенных тарифах.

* См.: Шумилов В. Принцип наиболее благоприятствуемой нации в международном праве // Внешняя торговля, 1985, № 7. С. 42.

Поскольку предоставление наибольшего благоприятствования является ключевым принципом Генерального соглашения о тарифах и торговле, то его реализация государствами в системе ГАТТ имеет свои особенности. В связи с этим степень и объем фактического предоставления наибольшего благоприятствования в таможенном обложении той или иной стране зависят прежде всего от условий присоединения данной страны к ГАТТ.

В условиях перехода к рыночной экономике стран Центральной и Восточной Европы возникает вопрос о применимости к ним в сфере международных таможенных отношений принципа наибольшего благоприятствования в таможенном обложении. Принцип наибольшего благоприятствования означает запрещение в таможенном обложении какой-либо дискриминации в отношении торговых партнеров отдельных стран. Как показала практика международных таможенных отношений ГАТТ, в качестве условия, дающего право для вступления в ГАТТ стран с плановой экономикой, требуется либо создание в стране эффективной таможенной системы, т.е. соответствие положениям соглашений ГАТТ (на таких условиях были приняты Югославия, Венгрия), либо обеспечение выполнения обязательств по определенному увеличению импорта (на таких условиях принимались Польша и Румыния).

Генеральное соглашение о тарифах и торговле ГАТТ прежде всего закрепляет таможенный режим, в соответствии с которым государства-члены осуществляют сотрудничество в рамках ГАТТ. Так, ст. I ГАТТ гласит: «Государства-члены в их взаимной торговле должны применять в отношении друг друга таможенный режим наибольшего благоприятствования, а именно — все таможенные льготы, преимущества, привилегии или изъятия, которыми пользуются в торговле с этими странами какие-либо третьи государства, автоматически распространяются на все государства — члены Генерального соглашения о тарифах и торговле, кроме случаев наличия долговременных таможенных преференций и таможенных союзов». Государства-члены обязались согласовывать списки своих тарифных уступок, которые затем включались в Генеральное соглашение (ст. II ГАТТ).

В 1966 г. в Соглашение была включена часть IV «Торговля и развитие» с целью учета специфики проблем развивающихся стран и реализации особого подхода для их разрешения в направлении увеличения их валютных поступлений от экспорта товаров и стабилизации цен на сырьевые товары. Следовательно, промышленно развитые государства в соответствии с этой частью IV обязаны предоставить освободившимся странам более благоприятный таможенный режим.

В целом Генеральное соглашение о тарифах и торговле закрепляет на многосторонней основе важнейшие принципы международного таможенного права и регулирования международной торговли: принципы наибольшего благоприятствования и недискриминации в отношениях между государствами-членами; признания таможенного тарифа в качестве главенствующей формы регулирования внешней торговли; последовательной отмены таможенно-тарифных и нетарифных барьеров; консолидации таможенных ставок и др.

Следует отметить, что условия о применении принципа наибольшего благоприятствования получили широкое применение в договорах о торговле и мореплавании. В большинстве таких договоров предусматривается, что договаривающиеся стороны предоставляют друг другу режим наибольшего благоприятствования в отношении всего того, что касается таможенных пошлин, операций по очистке товаров на таможне и др.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава III. ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Интернационализация таможенных, экономических и других аспектов жизни общества,

возникновение глобальных проблем современности действуют в международной системе в целом в направлении развития интеграционных связей. Это приводит к созданию в мирохозяйственных отношениях на основе межгосударственных договоров и соглашений новых институтов международного таможенного права.

К таким институтам относятся: 1) международно-правовой режим таможенной территории и таможенных границ; 2) право таможенных пошлин; 3) правовая структура таможенного тарифа; 4) всеобщая система преференций и генеральная система торговых преференций; 5) право таможенных льгот; 6) правовое регулирование международных таможенных отношений; 7) методика определения и оценки международных таможенных правонарушений и обязательств государств по пресечению международного преступления контрабанды; 8) правовой механизм таможенного контроля государств и служб специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в осуществлении международного таможенного сотрудничества по разрешению международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера (см. п. 3 ст. I Устава ООН)*.

* См.: Действующее международное право. В трех томах. Т. 1. М., 1996. С. 8.

Следует отметить, что в современной международной системе при формулировании нового международного экономического порядка складываются и новые институты международного таможенного права, такие как Генеральная система торговых преференций, правовой статус международных сбытовых компаний и др.

§ 1. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ И ТАМОЖЕННЫХ ГРАНИЦ

Правовое регулирование международных таможенных отношений охватывает различные виды таможенных территорий: *национальную государственную таможенную территорию* (она может включать в себя территории искусственных островов, различных сооружений и установок, создаваемых в экономической зоне, над которой то или иное государство обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела); *единую таможенную территорию*, созданную государствами на основе договора об укреплении таможенного союза; *таможенную территорию свободной таможенной зоны*; *таможенную территорию экономической зоны* и др.

Таможенная территория может совпадать с государственной территорией, а может и не совпадать.

В каких же случаях имеют место такие несовпадения?

Во-первых, при наличии в государстве свободных (вольных) гаваней, свободных таможенных зон, зон порто-франко и др.

Под *свободной (вольной) гаванью* понимаются территория порта вместе с водными бассейнами, набережными и небольшие прилегающие участки земли с расположенными на них фабриками, мастерскими и складами. Территория свободной гавани не входит в таможенную территорию данного государства, поэтому в пределах такой гавани допускается свободный ввоз и вывоз иностранных товаров без взимания с них таможенных пошлин и таможенных сборов. Складирование и хранение таких товаров на приписных таможенных складах каким-либо сроком не ограничиваются. Разрешаются также обработка, переупаковка этих товаров, а также и некоторые другие операции.

Товары, ввозимые из свободной гавани в пределы таможенной территории данного государства или какой-либо другой таможенной территории, подлежат оплате таможенными пошлинами на общих основаниях.

Аналогичный режим распространяется и на зоны порто-франко (т.е. порт, город, область). Они также выделяются из общей таможенной территории и в их пределах разрешается свободный, беспошлинный ввоз и вывоз иностранных товаров.

Таким образом, порто-франко, в отличие от свободной (вольной) гавани, это не только территория порта с прилегающими к нему небольшими участками, а еще и город и даже целая область.

В районы порто-франко разрешается лишь свободный, беспошлинный ввоз и вывоз иностранных товаров государством любого региона мира; при этом как внутриконтинентальным, так и прибрежным.

В отличие от правового режима порто-франко, на территории свободной (вольной) гавани наряду со свободным ввозом и вывозом допускаются еще и складирование товаров, хранение их без ограничения срока, обработка, переупаковка и другие операции с товарами.

Правовое положение и граница района порто-франко определяются актом государства, власть

которого распространяется на этот район, или международным соглашением.

Правовое же положение свободной (вольной) гавани регламентируется только национальным законодательством.

Таможенная граница — граница, отделяющая таможенную территорию от окружающих территорий и морей. Импортные и экспортные товары пропускаются через таможенную границу только лишь при выполнении положений таможенного законодательства данной страны или стран, в частности, при уплате таможенных пошлин. Таможенная граница обычно совпадает с государственной границей, но иногда отходит в глубь страны (при наличии в ней свободных городов, гаваней, портов и зон) или выходит за пределы государственной границы (в случае таможенного союза данной страны с другой страной). Как правильно отмечает Е.Т. Усенко, она является экономической границей, включающей границу торговую, валютную, налоговую и др.

Таможенная граница состоит из ряда таможенных пунктов, в которых осуществляется фактический контроль за ввозом и вывозом товаров, валюты, валютных ценностей и международных почтовых отправлений и проводятся различные таможенные операции.

Расположение пунктов таможенного контроля устанавливает государство — субъект международного таможенного права.

В отдельных случаях может иметь место совместная организация контрольно-пропускных пунктов пограничных служб и пунктов таможенного контроля. Эта организация устанавливается государством, исходя из целесообразного расположения служб охраны его экономического суверенитета. Таможенная граница определяется местом расположения пунктов таможенного контроля.

Таможенная граница в рамках международных интеграционных экономических объединений в системе государств определяется самими государствами на основе национального права и международных договоров и соглашений.

В пределах территориального действия таможенных служб отдельных правовых систем, например в зоне ЕЭС, имеет место разграничение этой зоны на таможенные районы, в которых осуществляют общие и специальные полномочия таможенные службы.

Свободная таможенная зона. В отличие от свободной (вольной) гавани, на территории свободной зоны допускается лишь складирование товаров с целью их осмотра и проверки, но категорически запрещаются их хранение, обработка, переупаковка или проведение каких-либо других операций с товарами.

Свободная таможенная зона создается на основе соглашения, предусматривающего отмену импортных пошлин и других торговых ограничений на обмен товарами внутри объединения. Каждое государство-участник сохраняет право устанавливать свой внешний таможенный тариф*.

* См.: Морское право: Официальный текст конвенции ООН по морскому праву ООН, 1982.

Государство может также: 1) в соответствии с положением ст. 33 Конвенции по морскому праву 1982 г. объявить за пределами своих территориальных вод специальную прилежащую таможенную зону, т.е. зону, в которой таможенные учреждения данного государства осуществляют функции таможенного контроля, мероприятия по предупреждению ввоза контрабанды и взимание ввозных таможенных пошлин; 2) в соответствии со ст. ст. 127 и 128 той же конвенции установить беспошлинную зону. Эти зоны создаются в целях удобства транзитного движения, предоставляемого государствам, не имеющим выхода к морю. Права государства в такой таможенной зоне определяются национальными законами и международными договорами и соглашениями.

В сфере международных таможенных отношений различаются таможенные территории разных государственных образований.

Следовательно, таможенная территория государства, как это отмечалось выше, не всегда совпадает с составом его государственной территории, находящейся в рамках его государственных границ. Она может в отдельных случаях выходить за пределы государственных границ, т.е. выдвигаться вперед, расширяться либо сокращаться, «сжиматься» за счет исключения части государственной территории из сферы действия таможенной юрисдикции государства.

Государственная таможенная территория предполагает территориальные действия правопорядка государства по охране его экономического суверенитета и экономической безопасности и определяется государством на основе национального закона и международных договорных обязательств.

К тому же таможенная территория может распространяться далеко за пределы государственных границ. Это имеет место в том случае, если данное государство является участником двустороннего или

многостороннего международного договора о создании таможенной зоны или таможенного союза.

Зона свободной торговли. В соответствии со ст. XXIV ГАТТ под этой зоной понимается группа в две или несколько таможенных территорий, в которых отменены пошлины и другие ограничительные мероприятия регулирования торговли практически для всей торговли между составными территориями зоны в отношении товаров из этих территорий.

Если товар, импортируемый на территорию зоны свободной торговли по преференциальной ставке таможенной пошлины, реэкспортируется на территорию другой страны, последняя должна взимать пошлину, равную разнице между уплаченной пошлиной и более высокой пошлиной, которая должна быть уплачена, если бы товар был ввезен непосредственно с ее территории.

Таким образом, правовой режим таможенного обложения распространяется только на движение товаров.

Так, например, в рамках Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) создана зона свободной торговли промышленными товарами (ст. 2), причем режим зоны свободной торговли не распространен даже на сельскохозяйственную продукцию.

Несмотря на различие в названиях (зоны свободной торговли, или предпринимательства, экспортно-производственные зоны, свободные внешнеторговые зоны, технологические парки, «технополисы» и др.), по функциональному назначению все их можно свести к двум основным типам. К первому типу Э.Е. Обминский относит обособленные территории, предназначенные для хранения, сортировки, упаковки и перевалки товаров без их дополнительной обработки. Второй тип — промышленно-технические экономические зоны, создаваемые для развития производственной деятельности*. Свободные экономические зоны (СЭЗ) могут быть анклавного типа или интегрированы в национальную экономику.

* См.: *Обминский Э.Е.* Глобальные интересы и национальный эгоизм. М., 1990. С. 281; Treaty Series. United Nations, 1981. Vol. 1250. P. 3-15.

В ЕАСТ отменены все таможенные пошлины и количественные ограничения на промышленные товары.

Таможенный союз создается путем заключения государствами многостороннего договора. Генеральное соглашение о тарифах и торговле определяет таможенный союз как замену «нескольких таможенных территорий одной при полной отмене пошлин внутри данного союза и создание единого внешнего таможенного барьера» (п. 8, ст. XXIV ГАТТ).

Таможенный союз образуется в том случае, если соглашение о свободной торговле дополняется единой внешнеторговой политикой его участников в отношении третьих стран. В то же время полностью сохраняется экономический суверенитет государств в вопросах экономической и валютной политики.

Вообще таможенный союз имеет место тогда, когда два или более государства на основе заключенного ими договора создают единую таможенную территорию, в целях чего устанавливают единый внешний таможенный тариф, организуют единую таможенную администрацию. Он может содержать условия о порядке, критерии распределения между ними полученных таможенных доходов.

Территория государств, входящих в таможенный союз, представляет собой единую таможенную территорию с единым таможенным тарифом и правилами. Действие единого таможенного тарифа исключает возможность применения тем или иным государством — участником данного союза каких-либо ограничительных правил международной торговли на своей таможенной территории.

Генеральное соглашение о тарифах и торговле закрепляет положение о том, что целью создания таможенного союза или зоны свободной торговли должно быть облегчение торговли между их территориями. Не допускается создание барьеров в торговле между странами-участницами и другими территориями. Применение любых ограничительных правил международной торговли является барьером на пути развития этой торговли. В данном случае (в ст. XXIV) речь идет о запрете применения ограничительных мер в международной торговле на коллективной основе (т.е. на основе многостороннего учредительного договора государств-участников), причем на всей территории таможенного союза или зоны свободной торговли.

Таким образом, все государства — участники ГАТТ в этой части, как все вместе, так и каждое в отдельности, приняли на себя обязательство по неукоснительному соблюдению положений этого соглашения.

Вот почему, в силу принципа «*pacta sunt servanda*» положения указанного учредительского договора

ГАТТ неукоснительно должны соблюдаться не только на всей территории таможенного союза или зоны свободной торговли, но и на национальной таможенной территории каждого из государств-участников, ратифицировавших этот договор.

Ограничительные меры на таможенной территории союза могут быть применены только в том случае, если государства — участники ГАТТ на договорной основе внесут в ту или иную часть ранее заключенного договора какие-либо изменения или дополнения, как это и имело место с «защитной оговоркой» или случаем дополнения Соглашения о тарифах и торговле частью IV «Торговля и развитие», содержащей положения, определяющие условия участия развивающихся стран в ГАТТ. Никаких введений «тем или иным участникам таможенного союза» ограничительных правил международной торговли в одностороннем порядке договор не допускает.

Таким образом, в теории международного таможенного права различаются таможенные территории государств, таможенные территории зон, таможенные территории союзов и т.д.

В ряде зон свободной торговли в составе таможенной территории образуются таможенные округа, имеющие международное значение.

Беспошлинные зоны устанавливаются для удобства транзитного движения, предоставляемого государствам, не имеющим выхода к морю (ст. ст. 127, 128 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.). Транзитное движение составляет основу создания беспошлинных зон.

В мае 1987 г. ЕАСТ и ЕЭС подписали две конвенции — об упрощении формальностей в торговле товарами и о единой процедуре транзита (обе конвенции вступили в силу с 1 января 1988 г.). Конвенция о единой процедуре транзита предусматривает введение единого административного документа, действие которого распространяется на таможенную территорию 18 западноевропейских государств — членов ЕАСТ и ЕЭС.

В настоящее время появляются новые виды таможенных территорий, имеющие целью устранение границ и различных барьеров между государствами Сообщества. В соответствии с Шенгенской конвенцией, подписанной между Францией, ФРГ и странами Бенилюкса, с 1 января 1991 г. фактически ликвидируются границы, которые останутся лишь на географических картах. Внутри так называемого «шенгенского пространства» не будет ни пограничников, ни таможенников. Шенгенская конвенция предусматривает единый подход к решению целого комплекса проблем: борьба с нелегальной иммиграцией, преступностью; предоставление политического убежища; порядок выдачи виз и т.д.*

* См.: Ни границ, ни таможи // Известия, 1990, 1 ноября. С. 4.

Таможенный Союз — соглашение двух или более государств о ликвидации таможенных границ между ними и образовании общей таможенной территории с единым таможенным тарифом, применяемым к третьим странам.

Таможенный Союз как одна из форм экономической интеграции государств известен давно. Например, Таможенный Союз между Францией и Княжеством Монако (1865 г.), Швейцарией и Княжеством Лихтенштейн (1924г.), Бенилюкс— Таможенный союз Бельгии, Нидерландов и Люксембурга (1948 г.) и др.

Четкие требования к Таможенному Союзу определены в ГАТТ:

- создание единого внешнего таможенного тарифа;
- принятие единых основных таможенных правил;
- товары внутри Таможенного Союза обращаются свободно (без взимания таможенных пошлин и сборов, хотя в Европейском Союзе облагаются НДС);
- без применения экспортно-импортных квот и лицензий;
- действует либо единая таможенная служба, либо национальные таможенные службы, поддерживающие сотрудничество между государствами.

Объединение государств, создавших единую таможенную территорию, иногда получает статус Таможенной Унии. Например, Таможенная Уния между Польшей и Свободным городом Данцигом 1924 г. и др.

Зона свободного предпринимательства создается для предоставления особо льготных экономических условий развития производства товаров и услуг в рамках ограниченных территорий, городов, морских и авиационных портов, пограничных станций.

Таможенный контроль на внешних и внутренних границах такой зоны осуществляется государством.

Продукция, поступающая на территорию зоны свободного предпринимательства из-за границы, в том числе и для переработки, сборки и последующего реэкспорта, освобождается от таможенного

обложения.

В середине 80-х годов в мире насчитывалось около 500 таких зон различного вида.

§ 2. ПРАВО ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН В МЕЖДУНАРОДНОМ ТАМОЖЕННОМ ОБЛОЖЕНИИ

Право таможенных пошлин формируется на основе международных договоров и норм внутреннего законодательства государств мирового сообщества. *Таможенная пошлина* представляет собой вид государственных денежных сборов, взимаемых с импорта, экспорта и транзита товаров, торгово-промышленной прибыли, имущества, ценностей и иных предметов, пропускаемых через таможенную границу страны под контролем таможенных служб, а также с проведения различных международных почтовых операций. В прошлом таможенные пошлины применялись, как правило, лишь в фискальных целях, т.е. как источник доходов для государственной казны.

Таможенные пошлины взимаются как в фискальных целях в качестве источника дохода для государственной казны, так и в качестве инструмента таможенной политики государства.

Среди экономических функций таможенных пошлин можно выделить следующие: протекционистская — для защиты национального производства от притока в страну иностранных товаров; преференциальная — для стимулирования импорта товаров из определенных стран и районов; статистическая — для более точного учета внешнеторгового оборота; уравнительная — для выравнивания цен на импортные товары и товары местного производства и др.*

* См: *Кашин В.А.* Международные налоговые соглашения. М., 1983. С. 22.

По способу исчисления таможенные пошлины подразделяются на адвалорные пошлины, исчисляемые в процентах с цены облагаемого товара; специфические — взимаемые в твердой ставке за единицу изменения товара: объема, веса, метра, штуки или какой-либо иной единице измерения; смешанного типа — при которых к основной ставке, исчисляемой с единицы товара, добавляют пошлину, исчисляемую с цены.

Например, таможенные пошлины с цены товара (т.е. адвалорные) установлены в Едином таможенном тарифе Европейского экономического сообщества.

По объекту взимания наиболее распространенными таможенными пошлинами в межгосударственных таможенных отношениях являются следующие виды.

«Ввозные», или «импортные», таможенные пошлины взимаются таможенными органами страны ввоза с товаров иностранного производства на пограничных таможенных пунктах или при выпуске этих товаров с таможенных складов, расположенных внутри страны. Это наиболее распространенный вид пошлин, к тому же исторически возникший раньше всех других таможенных пошлин.

Данные таможенные пошлины взимаются за ввоз для реализации товаров на таможенную территорию государства или на единую таможенную территорию государств (например, единую таможенную территорию таможенного союза).

В случае взимания ввозных таможенных пошлин не с товаров, а с иных предметов они регламентируются таможенным законодательством страны-получателя. Термин «таможенное законодательство» означает совокупность действующих правовых норм, регулирующих порядок ввоза, вывоза и транзита грузов, багажа и ручной клади, почтовых отправок, валюты и других платежных средств и валютных ценностей, взимание таможенных пошлин и сборов, а также иные предписания, касающиеся таможенных вопросов.

Так, если отношения сторон возникают не на основе межгосударственного торгового договора или соглашения, то вопрос о том, с кого взимается ввозная таможенная пошлина, решается договаривающимися сторонами в каждом конкретном случае на основе заключаемого ими соглашения. Например, ст. 10 Соглашения о сотрудничестве и обменах в области телевидения и радиовещания между Государственным комитетом Союза Советских Социалистических Республик по телевидению и радиовещанию и Маврикийской вещательной корпорацией от 26 января 1979 г. относит расходы по оплате ввозной таможенной пошлины, связанные с получением теле- и радиоматериалов, на сторону получателя в соответствии с законодательством его страны*.

* См.: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1981. Вып. XXXV. С. 296.

Аналогичное положение закреплено и в ст. 11 Соглашения о сотрудничестве в области телевидения между Государственным комитетом СССР по телевидению и радиовещанию и Португальским телевидением от 18 января 1979 г.* и соглашениями с другими странами в данной области.

* См.: Сборник действующих договоров... С. 296.

Фискальные таможенные пошлины — одна из разновидностей ввозных таможенных пошлин. Как правило, их ставки довольно низкие. Устанавливаются эти таможенные пошлины только на те потребительские товары, которые на данной таможенной территории не производят. Например, апельсины, кофе, вина и др.

«*Вывозные*», или «*экспортные*», таможенные пошлины взимаются таможенными органами государства с товаров национального производства либо в целях монополии на производство или сбыт какого-либо товара, либо в целях сохранения национальных ресурсов, с тем чтобы сократить их вывоз до определенного предела. Однако взимание экспортных таможенных пошлин повышает цену экспортируемых товаров, понижает конкурентоспособность облагаемых ими товаров на международном рынке. Поэтому ряд стран, ранее взимавших такой вид пошлин, в настоящее время отказался от них (например, Индия, Арабская Республика Египет и др.).

Транзитные таможенные пошлины взимаются за провоз товаров иностранного производства через таможенную территорию страны. Следует отметить, что Таможенный тариф России (как и таможенные тарифы большинства государств в мире) не предусматривает взимание ни ввозных, ни транзитных таможенных пошлин.

Антидемпинговые таможенные пошлины. Ими облагаются импортные товары при наличии доказательства, что их поставки осуществляются путем так называемого демпинга (т.е. по заниженным ценам) и наносят или угрожают нанести ущерб национальному производству страны ввоза.

Эти антидемпинговые пошлины взимаются наряду с обычными таможенными пошлинами. Они взимаются в размере разницы между демпинговой ценой товара и ценой аналогичного товара на мировом рынке. Такой вид пошлины взимается государством вне зависимости от того, облагается этот товар пошлиной по его национальному законодательству или числится в списке беспошлинных товаров.

Первые единые антидемпинговые правила были сформулированы и закреплены в положениях Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 г. (ст. VI и Примечание к ней).

Позднее эти правила легли в основу как национального таможенного законодательства отдельных государств, так и норм международного таможенного права.

В 1967 г. на Женевской конференции ГАТТ («Кеннеди-раунд») был принят международный антидемпинговый кодекс ГАТТ, а в 1968 г. на его основе принимается Единый свод антидемпинговых правил ЕЭС, который вступил в силу с 1 января 1980 г. Правила предусматривают возможность взимания странами — членами Сообщества антидемпинговых пошлин с любых товаров, импортируемых на территорию стран — членов Таможенного союза ЕЭС из третьих стран, при наличии доказательства, что их поставки в страны — члены «Общего рынка» осуществляются путем так называемого демпинга и наносят или угрожают нанести ущерб национальному производству стран Сообщества.

В соответствии с Единым сводом антидемпинговых правил Европейского экономического сообщества под демпингом понимается «поставка» в «Общий рынок» товаров по цене ниже «нормальной». Под «нормальной» ценой обычно понимается цена, уплачиваемая за аналогичные товары в стране экспорта или происхождения. Если продажи аналогичных товаров на рынке страны экспорта или происхождения отсутствуют или невозможно сделать правильное сравнение, то «нормальной» ценой признается цена аналогичных товаров, экспортируемых в любую третью страну. Если и таким путем нельзя установить «нормальную» цену, то ею считается стоимость, определяемая путем сложения «издержек производства и разумной части прибыли»*.

* Смирнов П. С. Антидемпинговые мероприятия «Общего рынка» — инструмент протекционизма и дискриминации // Советский ежегодник международного права 1985 года. М., 1985. С. 159.

Если при защите от демпинга Антидемпинговый кодекс ГАТТ предусматривает возможность использования защитных мер отдельными странами, то Правила ЕЭС предусматривают применение соответствующих мер одновременно на всей общей таможенной территории стран-членов, причем на основе решений органов ЕЭС.

Компенсационные таможенные пошлины взимаются в случаях:

— ввоза на таможенную территорию той или иной страны товаров или иных предметов, при производстве или экспорте которых прямо или косвенно использовалась субсидия, если такой ввоз наносит или угрожает нанести ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров, либо препятствует организации и расширению производства подобных товаров;

— вывоза с таможенной территории того или иного государства товаров, при производстве или экспорте которых прямо или косвенно использовалась субсидия, если такой ввоз наносит или угрожает нанести ущерб общегосударственным интересам.

Ставка компенсационной пошлины, как правило, не превышает выявленного размера субсидий.

Специальные таможенные пошлины взимаются:

— в качестве защитной меры, если товар ввозится на таможенную территорию того или иного государства в таких количествах или на таких условиях, которые наносят или угрожают нанести ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров;

— как мера предупреждения в отношении участников внешнеэкономических связей, нарушающих общегосударственные интересы в этой области, а также как мера пресечения недобросовестной конкуренции в случаях, определяемых в национальном таможенном законодательстве.

Ставка специальной таможенной пошлины устанавливается в каждом отдельном случае.

«Сезонные», или «временные», таможенные пошлины взимаются с ввоза или вывоза отдельных товаров и предметов в течение определенного периода времени (обычно он не превышает трех-четырёх месяцев). Этот вид таможенных пошлин обеспечивает защиту внутреннего рынка государства в сезонный период времени. Например, в сезон сбора местного урожая.

«Протекционистские» пошлины устанавливаются государством (или группой государств) для защиты национальной промышленности и сельского хозяйства (или промышленности и сельского хозяйства государств, объединенных в единый Таможенный союз) от конкурентных импортных товаров иностранного происхождения.

Однако в соответствии с принципами Заключительного акта первой Конференции ЮНКТАД право на взимание протекционистских ставок таможенного обложения было предоставлено лишь развивающимся странам.

Международно-правовое закрепление этого принципа гласит: «Развивающиеся страны имеют право применять меры по защите своей промышленности, находящейся на стадии развития».

Ставки этих таможенных пошлин обычно являются самыми высокими, что в значительной степени препятствует возможности конкуренции импортного товара (по цене) с товаром, произведенным на данной таможенной территории, или его потребление.

В практике международных таможенных отношений встречаются и другие виды таможенных пошлин, такие как компенсационные, кумулятивные, карательные, запретительные, наступательные, охранительные, лесные, покровительственные, уравнивательные и другие, но они не получили большого распространения. К одному и тому же виду таможенных пошлин может применяться различный размер таможенных ставок, что прямо устанавливается в таможенном тарифе. В зависимости от размера таможенных ставок таможенные пошлины подразделяются на:

— «генеральные», или «максимальные». Ставки этих таможенных пошлин являются наиболее высокими тарифными ставками, взимаемыми той или иной страной в соответствии с ее таможенным тарифом. Такой вид ставок таможенных пошлин применяется государством по отношению к товарам, происходящим из стран, с которыми данное государство не имеет договоров, заключенных на основе режима наиболее благоприятствуемой нации;

— «минимальные» — льготные ставки таможенных пошлин, устанавливаемые государствами на основе заключенных ими торговых договоров или в одностороннем порядке, в отношении всех товаров или по отдельным группам товаров как уступка другой договаривающейся стороне.

Минимальные ставки пошлин применяются к товарам (если не предусмотрен их беспошлинный ввоз), происходящим или ввозимым из стран, которые применяют к государствам ввоза режим наибольшего благоприятствования в отношении таможенного обложения;

— «конвенционные», устанавливаемые в отношении товаров, происходящих из стран, которые заключили между собой соглашение, предусматривающее взимание этого более льготного размера таможенных ставок, а также из стран, на которые такие соглашения распространяются в силу принципа наибольшего благоприятствования в таможенном отношении.

Этот вид таможенных пошлин применяется государствами в целях расширения торговых отношений с другими странами. В настоящее время он широко применяется странами — членами Европейского союза и Европейской ассоциации свободной торговли;

— «преференциальные». Эти таможенные пошлины являются наиболее льготными. Они предоставляются одним государством (или группой государств) на товары, поступающие из другого государства (или группы государств) в форме скидок с Таможенного тарифа, не распространяющиеся на третьи страны. Так, преференциальные таможенные тарифные ставки в США составляют в среднем 10% по сравнению с уровнем таможенных пошлин для наиболее благоприятствуемой нации, в Японии они более чем на 10%, а в ЕЭС на 13% ниже среднего уровня пошлин для третьих стран*.

* См.: Всеобщая система преференций. Европейское экономическое сообщество. Док. ЮНКТАД. ТД/В/С, 5/PPE/56 от 15 апреля 1993 г.

В истории развития производительных сил преференциальные пошлины были введены в практику международных таможенных отношений еще в начале XX в. и, как правило, применялись в торговле между метрополией и ее колониями и зависимыми территориями. Эти преференции носили односторонний характер, т.е. устанавливались лишь для товаров, поступающих из метрополии, и в основном предусматривали право их беспошлинного ввоза. Позже, после 1960 г., преференции стали применяться в отношении бывших метрополий со странами, освободившимися от колониальной зависимости. В этот период механизм действия таможенных преференций претерпел существенные изменения, а именно: преференции стали предоставляться государствам на условиях взаимности, т.е. предполагали ответные уступки другой договаривающейся стороны в части сокращения таможенного обложения товаров.

15 июля 1964 г. по результатам работы первой Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) был принят Заключительный акт. В этом документе, носящем рекомендательный характер, впервые на международно-правовом уровне государствами — членами ООН были закреплены принципы международной торговли.

В соответствии с восьмым принципом Заключительного акта* развитые страны должны предоставлять уступки всем развивающимся странам и распространять на них все уступки, которые они предоставляют друг другу, при этом они не должны требовать взамен от развивающихся стран каких бы то ни было уступок.

* См.: БИКИ. Приложение № 10, 1964, С. 10—17. La Convention de Lome: Bruselles, 1977.

Преференциальные пошлины могут вводиться государствами как на взаимной основе, так и в одностороннем порядке. Так, например, начиная с 1 января 1965 г. Советский Союз предоставил односторонние, невзаимные и недискриминационные преференции развивающимся странам, отменив взимание таможенных пошлин на импорт всех их товаров. Введены благоприятные для развивающихся стран правила определения происхождения товаров, облегчающие использование преференций.

Важным инструментом внешнеэкономической политики ЕЭС являются *преференциальные соглашения*. Создана целая система таких соглашений, особенностью которых является то, что уступки в них предоставляются на невзаимной основе (III Ломейская конвенция о торгово-экономических отношениях ЕЭС с 66 государствами Африки, бассейнов Карибского моря и Тихого океана; соглашения о сотрудничестве с 7 развивающимися странами Южного и Юго-Восточного Средиземноморья, а также с Югославией)*.

* См.: Europe Documents, 1987, 12 oct.

С западноевропейскими государствами — участниками ЕАСТ ЕЭС заключило соглашения о создании зоны свободной торговли промышленными товарами. Преференциальные соглашения разного рода на основе взаимности заключены также с Турцией, Кипром, Мальтой и Израилем.

В результате на основе этих соглашений в ЕЭС образовалась зона преференциальной торговли, охватывающая страны Западной Европы, Средиземноморья и большей части Африканского континента.

Или другой пример. В феврале 1977 г. государствами — членами АСЕАН был подписан договор о взаимных преференциях, утвердивших список на 31 товарную позицию; с января 1978 г. взаимные позиции были распространены еще на 71 товарную позицию, с марта 1979 г. — дополнительно на 84 товарные позиции, а с января 1982 г. было принято решение, согласно которому в конце года взаимные преференции уже охватывали 8529 товарных позиций.

В рамках Организации Объединенных наций (ООН) действует орган Генеральной Ассамблеи ООН — Конференция по торговле и развитию (ЮНКТАД), которая рассматривает вопросы и в таможенной сфере. Конференция разработала Общую Систему Преференций (ОСП) и Генеральную Систему Преференций развивающихся стран, направленные на предоставление развитыми странами односторонних уступок развивающимся странам без их распространения на развитые государства при перемещении товаров через таможенную границу. Унификация норм международного таможенного права и координация деятельности государств в области международных таможенных отношений осуществляются также и Международным Союзом по публикации таможенных тарифов, Всемирной Таможенной Организацией, членом которой является и Российская Федерация. Всемирная Таможенная Организация (ВТО) создана с целью стандартизации и гармонизации таможенных процедур и в ее состав входят правительства государств — участников Конвенции о создании Совета Таможенного Сотрудничества, а также ряда других государств.

К основным целям организации относятся изучение всех вопросов, касающихся сотрудничества государств в таможенной сфере, исследование и анализ процессуальных аспектов национальных таможенных систем государств-участников по согласованию и унификации в порядке подготовки проектов конвенций, соглашений и рекомендаций, разработкой таможенно-тарифных документов. ВТО осуществляет сотрудничество с другими международными организациями по таможенным вопросам. Документы, разработанные ВТО, оказывают воздействие на унификацию национальных таможенных процедур. Так, ВТО для упрощения таможенного оформления временного ввоза товаров разработана Таможенная Конвенция о Карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1981 г. Этим же вопросам посвящена и другая Конвенция о временном ввозе, подписанная в Стамбуле 26 июня 1990 г. К указанным конвенциям Российская Федерация присоединилась 18 мая 1996 г. По состоянию на 15 мая 1998 г. действуют 16 конвенций ВТО по таможенной сфере международных отношений.

На региональной основе создание Таможенного Союза Европейского Союза определено ст. 9 Договора о ЕС, в которой перечислены функции по охвату всей торговли товарами и предусмотрено запрещение взимания импортных и экспортных таможенных пошлин и любых равноподобных сборов в торговых отношениях между государствами — членами Союза, а также установление общего таможенного тарифа и их отношения с третьими странами.

Таможенный Союз является тарифным сообществом, в котором гармонизированы все таможенное законодательство и другие сборы и налоги, взимаемые при импорте. Основным нормативным актом являются Таможенный кодекс Сообщества 1994 г. и Общий Таможенный тариф 1958 г., введенный ст. 18—29 Договора о ЕЭС 1957 г. Следует отметить, что Таможенный кодекс объединил 75 регламентов, принятых с 1968 по 1992 г., которые сведены к трем разделам: а) основы таможенного законодательства (таможенная территория Европейского Союза, таможенная территория, таможенная стоимость, происхождение товаров); б) правила, связанные с таможенным контролем (таможенные процедуры, экономическое содержание, основные изменения таможенного контроля и уничтожение товаров); в) правила, связанные с вопросами таможенного долга и опротестования решений, связанных с таможенными вопросами.

Латиноамериканские страны (Чили, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Аргентина) в 1982 г. заключили Конвенцию о сотрудничестве и взаимной помощи между национальными таможенными администрациями. Ст. 1 Конвенции определяются основы таможенного законодательства и таможенный режим территорий государств, заключивших данную конвенцию, а также структура таможенных учреждений, таможенный режим экспорта и импорта, правовой статус юридических и физических лиц в таможенных правоотношениях. Создана Дирекция национальных таможенных служб, осуществляющая международные таможенные полномочия Латиноамериканских государств (ст. 12). Определены стандарты таможенного контроля и процедуры по экспорту и импорту, информации, инвестиционных операций, по таможенному предупреждению перевозки наркотиков и психотропных веществ, ценной информации в процессе декларирования.

В Африке на основе Договора о поэтапном создании Африканского Экономического Сообщества 1994 г. как части Организации Африканского Единства через серию Ломейских Конвенций при трансформации таможенных тарифов соответственно разработаны условия сотрудничества государств — членов Европейского Союза с развивающимися странами. Процесс создания Африканского Экономического Сообщества рассчитан на 34 года. В течение этого периода субрегиональные интеграционные объединения, такие как **Экономическое Сообщество Западно-Африканских государств** (ЭКОВАС), осуществляющее реализацию договора о свободном перемещении людей и

товаров, развитии транспортной сети и введения к 2006 году единой валюты Сообщества; **Общий рынок Восточной и Южной Африки** (КОМЕСА), производящий отмену странами всех нетарифных барьеров, частичное сокращение таможенных тарифов и создание Валютного Союза к 2020 г.; **Сообщество развития Юга Африки** (САДК), принявшее решение о создании единой энергосистемы Юга Африки и о завершении к 2000 г. организации Зоны Свободной Торговли; **Таможенный и Экономический Союз Центральной Африки** (ЭДЕАК), образовавший Валютный Союз Центральной Африки и формы свободы движения капиталов и ликвидации таможенных барьеров к 2000 г. В марте 1994 г. члены Союза приняли решение о трансформации ЮДЕАК в **Экономическое и Валютное Сообщество** (ЭВСЦА), которое составит Африканское Экономическое Сообщество.

Международное таможенное сотрудничество в Азиатско-Тихоокеанском регионе осуществляется Японией, Китаем, Новыми индустриальными странами (Новые индустриальные страны азиатского четырехугольника), АСЕАН на основе рамочных соглашений и рыночно-институтских образований.

§ 3. ПРАВОВАЯ СТРУКТУРА ТАМОЖЕННОГО ТАРИФА. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНЫЕ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ СОВРЕМЕННЫХ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

В принятой Генеральной Ассамблеей ООН резолюции «О международной экономической безопасности»* обращается внимание на большую роль таможенных тарифов в деле укрепления экономической безопасности государств**.

* Док. ООН. Рез. А (XXXX). 1986, 28 января.

** Doc. UN. A/Res. 40/173 «International economic security», 1985, 17 dec.

«Тариф» — слово арабского происхождения, означающее перечень или реестр.

Таможенный тариф — это систематизированный перечень товаров, облагаемых таможенными пошлинами. Другими словами, таможенный тариф представляет собой перечень размеров таможенных пошлин, взимаемых при прохождении товаров через таможенную границу государства, издавшего таможенный тариф, или группы государств, объединивших свои государственные таможенные территории в единую таможенную территорию таможенного союза на основе заключенного ими международного договора.

В этом случае они принимают единый таможенный тариф, действующий на всей объединенной таможенной территории. Такие единые таможенные тарифы приняты, например, Европейским экономическим сообществом.

Таможенный тариф содержит детализированные названия товаров, облагаемых ввозной, вывозной или транзитной таможенной пошлиной, с указанием способа обложения; ставки пошлины, а также коэффициента надбавок и скидок и наименование товаров, запрещенных к ввозу, вывозу или транзиту.

Таможенные тарифы бывают двух видов: простые и сложные.

Простые таможенные тарифы базируются на одной ставке таможенного обложения, т.е. предусматривают одну ставку пошлин для каждого товара вне зависимости от страны происхождения товара. Они не предусматривают льготных или дискриминационных пошлин и сравнительно мало распространены (Мексика, Боливия, Панама).

Сложные таможенные тарифы базируются на двух, трех и более ставках таможенного обложения. Каждая таможенная ставка применяется к товарам определенных стран или группы стран.

Такие тарифы с различным уровнем таможенного обложения позволяют государствам проводить различную таможенную политику по отношению к тем или иным странам, облагая их товары более высокими ставками пошлин, добиваясь от них различных уступок (США, Франция, Япония, Канада, Испания и др.), или предоставлять льготы другим, привязывая их этим к своему рынку.

Сложные таможенные тарифы, и свою очередь, делятся на два вида: автономные и автономно-конвенционные.

Автономные таможенные тарифы закрепляют как высокие ставки таможенного обложения (максимальные или генеральные), так и более низкие (минимальные; преференциальные).

Все эти ставки таможенного обложения устанавливаются государствами самостоятельно, вне всякой связи с какими-либо торговыми обязательствами перед третьей страной.

Автономно-конвенционные таможенные тарифы содержат одну или несколько автономных ставок таможенных пошлин и одну ставку или ряд ставок конвенционных пошлин, устанавливаемых на основе торговых соглашений, заключенных данным государством с другими странами как на двусторонней,

так и на многосторонней договорной основе.

Эти тарифы позволяют государству проводить в жизнь дифференцированную таможенную политику, в том числе и в рамках международных таможенных союзов (например, ЕЭС, ЮДЕАК, ЭКОВАС и др.).

В основу таможенных тарифных ставок положен принцип, в соответствии с которым товар облагается тем большей пошлиной, чем выше степень его промышленной обработки.

Таможенный тариф ряда государств мира в основном построен по принципу двуставочного таможенного обложения. Одна ставка определяет уровень льготных таможенных тарифов, применяемых государством к товарам тех стран, с которыми имеются торговые соглашения и которые пользуются режимом наибольшего благоприятствования в таможенном обложении. Вторая ставка закрепляет максимальный уровень таможенных пошлин, применяемых к товарам, импортируемым из стран, с которыми не заключены такие двусторонние торговые соглашения.

Таким образом, в отличие от автономного тарифа, конвенционный тариф содержит перечень ставок таможенных пошлин, которые устанавливаются в торговых договорах или соглашениях между государствами для отдельных товаров, ввозимых с таможенной территории одного договаривающегося государства на таможенную территорию другого договаривающегося государства.

Классификация пошлин в таможенных тарифах различных стран не одинакова*.

* См.: Bulletin International des Douanes. New Zealand. Year 1991—1992. Number 29.

В некоторых странах первоначально таможенный тариф строился по такому принципу, при котором таможенные пошлины классифицировались по наименованию товаров в алфавитном порядке. От такого принципа классификации страны в дальнейшем отказались и стали применять порядок группировки, при котором товары объединялись либо по признаку происхождения (продукты животные, растительные, минералы), либо по степени обработки (сырье, полуфабрикаты, готовые изделия).

Однако единообразия в современных таможенных тарифах пока еще нет. Они отличаются друг от друга как числом облагаемых товаров, детализацией позиций, так и способами взимания пошлин.

В целях осуществления контроля за государствами в части тарифного обложения и недопущения ими случаев повышения таможенных тарифов без их предварительного опубликования в 1889 г. в Брюсселе был принят многосторонний договор — *Конвенция об учреждении международного союза по публикации таможенных тарифов* (участником которой является и Россия). В задачи этого Союза входит также унификация национальных таможенных тарифов и национального таможенного законодательства государств-членов. Союз был инициатором разработки и принятия проекта специального договора о классификации номенклатуры товаров и таможенных тарифов.

Решение вопросов таможенной классификации является неотъемлемым правом любого суверенного государства.

В целях унификации таможенных тарифов в основу классификации товаров позднее было положено соглашение 13 стран, подписанное ими в апреле 1951 г. в Брюсселе, о введении единой классификационной системы для таможенных тарифов, так называемая Брюссельская таможенная номенклатура (БТН), вступившая в силу в 1955 г. с дополнениями и изменениями 1959, 1965 и 1972 гг.

Первоначальный вариант БТН был разработан в 1951 г. Советом таможенного сотрудничества в соответствии с Конвенцией о классификации таможенных тарифов 1950 г.

В основе построения БТН была заложена совокупность следующих признаков товаров: происхождение; вид материала, из которого он изготовлен; назначение; химический состав.

При образовании групп был заложен принцип степени обработки.

Для построения товарных позиций в каждой группе применялась своя последовательность признаков, из всей совокупности которых можно выделить три основных: степень обработки, назначение и сырьевой материал, из которого изготовлен товар.

С 1970 г. в Совете таможенного сотрудничества началась разработка новой номенклатуры товаров в международной торговле — Гармонизационная система описания и кодирования товаров. Гармонизационная система призвана обеспечить более простую сопоставимость с Международной стандартной товарной классификацией Организации Объединенных Наций.

В июне 1983 г. Совет принял Гармонизационную систему названий и кодификации товаров, обращающихся в международной торговле, и текст Конвенции, регулирующей правовые аспекты применения этой системы на практике*.

* См.: Convention Internationale sur de Systeme Harmonise de Designation et de Codification des Marchandises, 1983, 14 Juni.

Разработанная система призвана заменить Конвенцию о классификации номенклатуры товаров и таможенных тарифов 1955 г. так называемой Брюссельской таможенной номенклатуры. Гармонизированная система составляет 1240 позиций, скопированных в шести цифрах, объединяющих около 4900 наименований товаров международной торговли, охваченных тарифной и статистической номенклатурой*.

* См. *i b i d.* Art. 1.

Классификация по нескольким признакам на одном уровне деления приводит к тому, что один и тот же товар может быть включен одновременно в разные классификационные группировки, так как он имеет несколько отличительных свойств. Например, в соответствии с тарифной классификацией США одни и те же бутылки и флаконы могут быть обложены пошлиной в 25, 50 или 75% их стоимости в зависимости от способа подачи стекла в станок, от условий наполнения бутылок и т.п. Критерий для выбора той или иной товарной группы законом точно не устанавливается и определяется таможенным чиновником.

Таможенные тарифы стран Центральной и Восточной Европы так же не носят характера единообразия.

Например, Таможенный тариф СССР на ввозимые в страну товары (тариф введен в действие с 1 июля 1981 г.) насчитывает 310 статей. В соответствии с положениями тарифа «минимальные ставки применяются к товарам (если не предусмотрен их беспошлинный ввоз), происходящим или ввозимым из стран, которые применяют к советским товарам, ввозимым в эти страны, режим наиболее благоприятствуемой нации в отношении таможенного обложения, а максимальные ставки пошлин — к товарам, происходящим или ввозимым из стран, которые указанный режим к советским товарам не применяют»*.

* Таможенный тариф СССР, утвержденный Постановлением СМ СССР № 394 от 27 апреля 1981 г. М., 1982. С. 3.

От оплаты таможенной пошлины освобождаются товары, ввозимые или происходящие из развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки, а также, товары иностранного происхождения, пропускаемые транзитом через территорию СССР*.

* Т а м ж е .

Ставки таможенных пошлин исчисляются с цены товара сиф-порт или франко-граница Российской Федерации.

Сиф — первые буквы трех английских слов: cost, insurance, freight (стоимость, страховка и фрахт).

Сиф-порт означает, что ставки таможенных пошлин исчисляются с цены товара, включающей стоимость товара, морского страхования и все транспортные расходы до места назначения. При этом вывозные таможенные пошлины обязан оплатить продавец, а ввозные — покупатель.

Толкование термина «сиф» и других содержится в сборнике торговых обычаев «Trade Terms», изданном Международной торговой палатой (в последней по времени редакции 1953 г.).

Кроме того, Международная торговая палата приняла Правила толкования торговых терминов — Международные торговые термины (ИНКОТЕРМС) 1980 г., в которых содержатся правила толкования четырнадцати терминов (в том числе и «сиф»), используемых при составлении договоров международной купли-продажи.

«Франко» — в практике внешней торговли — условие продажи, по которому ставки таможенных пошлин исчисляются с цены товара, включающей все расходы по транспортировке и страхованию до границы, а также все расходы по погрузке в месте отправления.

Одним из наиболее значимых результатов кодификационных усилий Международной Торговой Палаты (МТП) являются Международные правила по унифицированному толкованию торговых терминов (ИНКОТЕРМС), представляющие по своей юридической природе международные обычаи, действующие и формирующиеся в международной торговой практике*.

* Первая редакция ИНКОТЕРМС была принята МТП в 1936 г., последняя, действующая в настоящее время, — в 1990 г.

Правила периодически пересматриваются и пополняются. Этот факт объясняется тем, что в международной торговле под влиянием научно-технического прогресса и информатизации стали применяться новые средства и способы доставки товаров, обработки документации, использоваться электронные средства передачи информации, что настоятельно требовало внесения корректив в

сложившиеся ранее стандарты и нормы. Следует отметить, что ИНКОТЕРМС не сами по себе являются источником международного таможенного права. Нормы, составляющие их содержание, представляют собой сложившиеся в международной коммерческой практике правила, приобретшие или приобретающие качество юридической обязанности. МТП проводит лишь обобщение и их корректировку для удобства использования при заключении конкретных международных коммерческих контрактов. Именно поэтому стороны, желающие применить ИНКОТЕРМС, должны сделать специальную отсылку к ним в контракте.

ИНКОТЕРМС в редакции 1990 г. содержит детальную регламентацию 13 типов контрактов, применяемых в международной коммерческой практике. Тип контракта позволяет определить его базисные условия, отличающие его от другого.

Базисные условия включают перевозку и страхование товара, момент перехода права собственности на товар и риска случайной гибели и повреждения товара, а также передачу товара продавцом покупателю. Тип контракта указывает, каким образом определяется объем прав и обязанностей продавца и покупателя применительно к базисным условиям.

В ИНКОТЕРМС 1990 г. можно выделить 4 группы типов контрактов, связанных как с морскими, так и с комбинированными перевозками:

Группа E —	EXW	с завода
Группа F —	FCA	свободно у перевозчика
	FAS	свободно вдоль борта судна
	FOB	свободно на борту
Группа C —	CFR	стоимость и фрахт
	CIF	стоимость, страхование и фрахт
	CPT	перевозка оплачена до...
	CIP	перевозка и страхование оплачены до...
Группа D —	DAF	поставлено на границе
	DES	поставлено с судна
	DEQ	поставлено с причала
	DDU	поставлено без оплаты пошлин
	DDP	поставлено с оплатой пошлин.

В основу приведенной классификации положены два принципа:

- (1) определение обязанностей сторон по отношению к перевозке поставляемого товара;
- (2) увеличение объема обязанностей продавца.

Что касается первого принципа, то классификация расшифровывается следующим образом:

- | | |
|------------|--|
| Группа E — | отгрузка. Продавец обязан предоставить товары покупателю непосредственно на предприятии-изготовителе. |
| Группа F — | основная перевозка не оплачена продавцом. Продавец обязуется предоставить товар в распоряжение перевозчика, которого нанимает покупатель. |
| Группа C — | основная перевозка оплачена продавцом. Продавец должен заключить договор перевозки товара, но без принятия на себя риска его случайной гибели или повреждения. |
| Группа D — | прибытие. Продавец несет все расходы и принимает на себя все риски до момента доставки товара в страну назначения. |

Второй принцип позволяет увидеть последовательное нарастание объема обязанностей продавца в отношении базисных условий. С этой точки зрения контракты типа EXW и DDP занимают позиции, полярно противоположные друг другу. В контракте типа EXW закреплён минимальный объем обязательств продавца, который должен предоставить товар в надлежаще упакованном виде в распоряжение покупателя на заводе-изготовителе. Все остальные операции по транспортировке товара, его страхованию, таможенной очистке лежат на покупателе. В силу этого цена контракта типа EXW наименьшая. Полную противоположность представляет контракт типа DDP, в котором объем обязанностей продавца представляется максимальным. Продавец должен не только провести таможенную очистку товара, уплатив и экспортные и импортные пошлины, но и обязан застраховать товар и обеспечить его доставку в пункт назначения на территории государства покупателя. Очевидно, что цена контракта в этом случае будет наибольшей, так как продавец постарается учесть все свои издержки при калькуляции цены*.

Структурно-таможенный тариф СССР разбит на 9 разделов, классифицированных следующим образом: машины, оборудование и транспортные средства; топливо, минеральное сырье, металлы; химические продукты, удобрения, каучук; строительные материалы и детали; сырье и продукты его переработки; живые животные; сырье для производства пищевкусовых товаров; пищевкусовые товары; промышленные товары народного потребления.

Таможенный тариф содержит также «Список предметов, запрещенных к ввозу в СССР и к вывозу из СССР», а также «Алфавитный указатель», т.е. наименование товара в алфавитном порядке, шифр товара, статью тарифа.

Наибольшая ставка таможенной пошлины в размере 50% устанавливается для импортных товаров винно-водочного происхождения, а на ювелирные изделия и на предметы старины — до 70% их стоимости.

Специфические таможенные пошлины устанавливаются на основе ставок пошлин, предусмотренных в Таможенном тарифе СССР, и с учетом уровня розничных цен на соответствующие товары в Российской Федерации, на предметы личного потребления, поступающие в международных почтовых отправлениях из-за границы в адреса отдельных лиц, проживающих в Российской Федерации, а также на такого рода предметы, ввозимые лицами, следующими через государственную границу.

В законе СССР о таможенном тарифе таможенный тариф определяется как систематизированный свод ставок таможенных пошлин, которыми облагаются ввозимые и вывозимые товары и иные предметы. Таможенный тариф СССР предусматривал, что он строится в соответствии с международно признанными нормами и принципами таможенного права и базируется на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров*.

* См. ст. 2 Закона СССР о таможенном тарифе. М., 1991.

Таковы основные черты классификации по таможенному тарифу СССР.

В соответствии с Постановлением Президента Российской Федерации от 15 января 1992 г. действие таможенного тарифа СССР 1981 г. прекращено с 15 января 1992 г. Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 г. «О таможенном тарифе» введен в действие 1 июля 1993 г.

Закон о таможенном тарифе Российской Федерации имеет 7 разделов и 38 статей. Закон устанавливает порядок формирования и применения таможенного тарифа Российской Федерации — основного инструмента торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка товаров России при его взаимосвязи с мировым рынком, а также правила обложения товаров пошлинами при их перемещении через таможенную границу Российской Федерации.

Основными целями таможенного тарифа являются:

- рационализация товарной структуры ввоза товаров в Российскую Федерацию;
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории Российской Федерации;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Российской Федерации;
- защита экономики Российской Федерации от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции (ст. 1).

Ст. 2 определяется, что таможенный тариф Российской Федерации — свод ставок таможенных пошлин (таможенного тарифа), применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации и систематизированным в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности. Таможенный тариф применяется в отношении ввоза товаров на таможенную территорию Российской Федерации и вывоза товаров с этой территории.

Ставки и виды таможенных пошлин и порядок их взимания определяются ст. 3 и 4 таможенного тарифа Российской Федерации.

Ставки ввозных таможенных пошлин определяются Правительством России. Они являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную территорию России.

Предельные ставки ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, происходящим из стран, в торгово-политических отношениях с которыми Российская Федерация применяет режим наиболее благоприятствуемой нации, устанавливаются Федеральным собранием и Государственной Думой

Российской Федерации.

В отношении товаров, происходящих из стран, торгово-политические отношения с которыми не предусматривают режим наиболее благоприятствуемой нации, либо страна происхождения которых не установлена, ставки ввозных таможенных пошлин, определенные на основании закона о таможенном тарифе Российской Федерации, увеличиваются вдвое, за исключением случаев предоставления Россией тарифных льгот (преференций) на основании соответствующих положений настоящего закона.

Ставки вывозных таможенных пошлин и перечень товаров, в отношении которых они применяются, а также нетарифные меры внешнеэкономического регулирования устанавливаются Правительством России.

Определяются следующие виды таможенных ставок: адвалорные, начисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров; специфические, начисляемые в установленном размере за единицу облагаемого товара; комбинированные, сочетающие оба вида таможенного обложения.

В разделе III Закона рассматриваются сезонные и особые пошлины. Для оперативного регулирования ввоза и вывоза товаров на отдельные товары устанавливаются сезонные пошлины сроком действия до шести месяцев в году. Особые виды пошлины применяются в целях защиты экономических интересов России, к ним относятся: специальные пошлины, антидемпинговые пошлины и компенсационные пошлины. Порядок формирования и применения особых пошлин устанавливается законодательством России.

Специальные пошлины устанавливаются в качестве защитной меры, если товары ввозятся на таможенную территорию России в количествах и на условиях, наносящих или грозящих нанести ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров или как ответная мера на дискриминационные и иные действия, ущемляющие интересы России со стороны других государств или их союзов.

Антидемпинговые пошлины применяются в случаях ввоза на таможенную территорию России товаров по цене более низкой, чем их нормальная стоимость в стране вывоза в момент этого ввоза, если таковой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров либо препятствует организации или расширению производства подобных товаров в России.

Компенсационные пошлины применяются в случаях ввоза на таможенную территорию России товаров, при производстве или вывозе которых прямо или косвенно использовались субсидии, если таковой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров, либо препятствует организации или расширению производства подобных товаров в России.

Раздел III регулирует процесс определения таможенной стоимости товара (ст. ст. 12—17). Система определения таможенной стоимости (таможенной оценки) товаров основывается на общих принципах таможенной оценки, принятых в международной практике, и распространяется на товары, ввозимые на таможенную территорию России. Порядок, применения системы таможенной оценки товаров, ввозимых на таможенную территорию России, устанавливается правительством. Определяется порядок подачи заявления таможенной стоимости товара, соблюдения конфиденциальности информации, права и обязанности декларанта, права и обязанности таможенного органа, начисление, уплата и взимание пошлины.

В разделе IV рассматриваются методы определения таможенной стоимости товара и порядок их применения (ст. ст. 18—24). Определение таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию России, производится на основе использования методов: по цене сделки с ввозимыми товарами, по цене сделки с идентичными товарами, вычитания стоимости, сложения стоимости, резервного метода. Основным методом определения таможенной стоимости товара является метод по цене сделки с ввозимыми товарами.

Важным в законе является раздел V, рассматривающий процесс определения страны происхождения товара (ст. ст. 25—33). Страна происхождения товара определяется с целью осуществления как тарифных, так и нетарифных мер регулирования ввоза и вывоза товаров на и с таможенной территории России. Страной происхождения товара считается страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями, установленными настоящим законом (ст. 28). Рассматриваются условия прицела производства товара полностью в данной стране, критериев достаточной переработки товара, определение страны происхождения товаров при их поставке партиями, подтверждения происхождения товаров, сертификат о происхождении товаров,

основания для отказа в выпуске товара и дополнительные положения, относящиеся к определению страны происхождения товара.

В разделе VI устанавливаются тарифные льготы и преференции (ст. ст. 34—37). Под тарифной льготой (тарифной преференцией) понимается предоставляемая на условиях взаимности или в одностороннем порядке при реализации торговой политики России льгота в отношении товара, перемещаемого через таможенную территорию России в виде возврата ранее уплаченной пошлины, освобождения от оплаты пошлиной, снижения ставки пошлины, установления тарифных квот на преференциальный ввоз или вывоз товара (ст. 34).

Статьей 35 устанавливается порядок освобождения от уплаты таможенной пошлины. При этом от уплаты таможенной пошлины освобождаются:

— транспортные средства, осуществляющие международные перевозки грузов, багажа и пассажиров, а также предметы материально-технического снабжения и снаряжения, топливо, продовольствие и другое имущество, необходимое для их нормальной эксплуатации на время следования в пути и пунктах промежуточной остановки или приобретенное за границей в связи с ликвидацией аварии (поломки) данных транспортных средств;

— предметы материально-технического снабжения и снаряжение, топливо, продовольствие и другое имущество, вывозимое за пределы таможенной территории России для обеспечения деятельности российских и арендованных (зафрахтованных) российскими лицами судов, ведущих морской промысел, а также продукция их промыслов, ввозимая на таможенную территорию России;

— товары, ввозимые на таможенную территорию России или вывозимые с этой территории для официального или личного пользования представительства иностранных государств, физическими лицами, имеющими право на беспошлинный ввоз таких товаров на основании международных соглашений или законодательства России;

— валюта Российской Федерации, иностранная валюта (кроме использования в нумизматических целях), а также ценные бумаги в соответствии с законодательными актами России;

— товары, подлежащие обращению в собственность государства в случаях, предусмотренных законодательством России;

— товары, ввозимые на таможенную территорию России и вывозимые с этой территории в качестве гуманитарной помощи, в целях ликвидации последствий аварий и катастроф, стихийных бедствий, учебные пособия для бесплатных учебных, дошкольных и лечебных учреждений;

— товары, ввозимые на таможенную территорию России и (или) вывозимые с этой территории в качестве безвозмездной помощи и (или) на благотворительные цели по линии государств, правительств, международных организаций, включая оказание технического содействия;

— товары, перемещаемые под таможенным контролем в режиме транзита через таможенную территорию России и предназначенные для третьих стран;

— товары, перемещаемые через таможенную границу России физическими лицами для личного пользования в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации.

При осуществлении торгово-политических отношений России с иностранными государствами допускается установление преференций по таможенному тарифу России в виде освобождения от уплаты пошлины, снижения ставок пошлин либо установления тарифных квот на профессиональный ввоз (вывоз) в отношении товаров, происходящих из государств, образующих вместе с Россией зону свободной торговли или таможенный союз либо подписавших соглашения, имеющие целью создание такой зоны или такого союза; происходящих из развивающихся стран, пользующихся национальной системой преференций России (ст. 36)*.

* См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 1999 г. «Об утверждении перечня товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на территорию Российской Федерации предоставляются тарифные преференции».

При осуществлении торговой политики России в пределах таможенной территории допускается предоставление тарифных льгот в виде возврата ранее уплаченной пошлины в отношении товаров:

— ввозимых на таможенную территорию России и (или) вывозимых с этой территории временно под таможенным контролем в рамках соответствующих таможенных режимов;

— вывозимых в составе комплектных поставок или сооружения объектов инвестиционного сотрудничества за рубежом в соответствии с межправительственными соглашениями, участником которых является Российская Федерация;

— вывозимых с таможенной территории России в рамках поставок для государственных нужд, определяемых в соответствии с законодательными актами России;

— ввозимых на таможенную территорию России в качестве вклада в уставные фонды предприятий с иностранными инвестициями и иностранных предприятий, а также вывозимых этими предприятиями отдельных видов товаров собственного производства в случаях, предусмотренных соглашениями о разделе продукции, заключенными Правительством России или уполномоченным им государственным органом в соответствии с законами России.

В заключительных положениях (раздел VII) отмечается, что если международным соглашением, участником которого является Россия, установлены иные нормы, чем те, которые содержатся в законе, применяются нормы международного договора.

Следует отметить, что тарифные льготы, предусмотренные частью пятой статьи 37 закона, предоставляются Правительством России в отношении вывозимых с таможенной территории России нефти, природного газа и нефтепродуктов, отнесенных в соответствии с законодательством к продукции собственного производства предприятий с иностранными инвестициями и иностранных предприятий, в виде полного или частичного возврата уплаченной пошлины в период от начала производства и экспорта до истечения периода окупаемости (с учетом инфляции) капитальных вложений производственного назначения, фактически осуществленных иностранными инвесторами в России для производства этих товаров (Закон Российской Федерации о таможенном тарифе. «Закон-93». Таможня-2. М., 1993).

Ставки ввозных таможенных пошлин определены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1994 г., № 196 (см. «Российские вести», 1993, № 232 (401)).

Ставки вывозных таможенных пошлин установлены постановлением Правительства Российской Федерации 30 октября 1993 г., № 1103 (см. «Российские вести», 1994, № 47 (471)).

В результате поспешной либерализации внешнеэкономической деятельности России радикально ухудшилась структура экспорта, произошло нарастание импортной зависимости как в отношении товаров народного потребления, так и в технико-технологическом плане, потеря внутренних рынков для отечественных производителей, а внешних — для экспортеров вооружения и наукоемкой продукции. Для ликвидации этого положения принят Закон Российской Федерации «О мерах по защите интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами» от 1 апреля 1998 г.

В Законе закрепляются специальные защитительные (гл. II), антидемпинговые (гл. III), компенсационные меры (гл. IV), ограничение импорта товаров в целях поддержания платежного баланса Российской Федерации (гл. V), меры по защите экономических интересов Российской Федерации при экспорте товаров (гл. VI) и порядок проведения расследования в целях применения мер по защите экономических интересов Российской Федерации*.

* См.: Российская газета от 22 апреля 1998 г. С. 4, 5.

В сфере межгосударственных отношений стран Центральной и Восточной Европы таможенно-тарифная классификация товаров по сравнению с классификацией в рамках БТН значительно упрощена.

Начиная со второй половины 60-х годов, таможенные тарифы стали объектом пристального внимания и развивающихся стран. Эта проблема, получившая название реклассификации таможенных тарифов, неоднократно поднималась развивающимися странами при обсуждении проблемы преференций как в ЮНКТАД, так и в ГАТТ.

Однако не следует забывать, что таможенные тарифы ряда развивающихся стран, к сожалению, до сих пор все еще сохраняют элементы тарифов колониального периода, несмотря на то, что в конце 70-х годов большинство из этих стран заметно активизировали деятельность по пересмотру своих национальных таможенных тарифов в сторону дифференцирования таможенного обложения по группам товаров. Так, например, стали взиматься более низкие ставки таможенных пошлин за ввоз необходимых для развития их национальных экономик машин, оборудования, сырья и продовольствия. Предметы роскоши, к которым большинство развивающихся стран относит также легковые автомашины, либо вообще запрещены к ввозу, либо облагаются высокими таможенными пошлинами. К этой группе развивающиеся страны относят и товары, которые производит национальная промышленность: предметы потребления (пряжа, ткани, обувь, металлические изделия и др.), машины, аппараты и мелкое бытовое оборудование.

По своей структуре таможенные тарифы большинства развивающихся стран являются простыми, т.е.

одноколонными, но вместе с ними отдельные страны применяют и многоколонные.

Наряду со структурой таможенных тарифов пристальное внимание государств уделяется в настоящее время и вопросу тарифной политики.

Таможенный тариф — важнейшее экономическое средство регулирования импорта.

При домонополистическом капитализме, когда на мировом рынке обращение относительно простой и стабильной номенклатуры товаров осуществлялось в процессе купли-продажи в условиях свободной конкуренции, главным торгово-политическим средством был таможенный тариф. Простое введение таможенных пошлин или повышение их ставок делало импортный товар значительно менее конкурентоспособным.

Для современного периода характерна монополизация товарных рынков. В этих условиях в сфере рыночной системы хозяйствования широкое применение получили различного рода протекционистские меры. В применении же протекционистских мер важнейшим экономическим средством является таможенный тариф.

Современный таможенно-тарифный протекционизм отличается (от довоенного традиционного) своим коллективным и региональным характером. Возьмем, например, Европейское экономическое сообщество. Римским договором 1957 г. об учреждении этого сообщества был создан таможенный союз (ст. 9 договора), одной из основных целей которого является постепенная отмена таможенных пошлин со всего товарооборота, осуществляемого между его государствами-членами, а также установление общего таможенного тарифа по отношению к третьим странам (ст. 3 договора).

В таможенной политике ЕЭС в отношении развивающихся стран большое значение придается именно таможенному регулированию. Несмотря на снижение роли таможенных пошлин в международной торговле, Единый таможенный тариф (ЕТТ) ЕЭС продолжает и в современных условиях оставаться одним из главных регуляторов доступа товаров развивающихся стран на рынки Сообщества. Сформировавшийся к концу 60-х годов ЕТТ предусматривает беспошлинный или с небольшим обложением ввоз на единую таможенную территорию стран — членов «Общего рынка» сырья, импортируемого из развивающихся государств. По мере повышения степени обработки ввозимого товара ставки ЕТТ растут, достигая максимума при импорте готовых изделий. Особенно высокий таможенный барьер, носящий зачастую запретительный характер, предусмотрен для конкурирующих с аналогичными изделиями западноевропейских фирм так называемых «чувствительных товаров», к которым причислены текстиль, обувь, сельскохозяйственные продукты. Поскольку эти изделия занимают ведущее место в экспорте развивающихся стран, то в основном ЕТТ направлен против них.

В ходе «Токио-раунда» в рамках ГАТТ было осуществлено снижение уровня тарифно-таможенного обложения развитых капиталистических государств (в том числе и ЕЭС) на 27%. Однако от этого в меньшей степени выиграли именно развивающиеся страны, так как снижение не охватывало такие товары, как сельскохозяйственное сырье, обувь, текстиль, т.е. именно те товары, которые являются традиционными в экспорте развивающихся стран. Все это свидетельствует о том, что и в 80-е годы уровень тарифно-таможенной защиты рынка ЕЭС от товаров развивающихся стран, облагаемых импортными пошлинами, остается довольно высоким, а ЕТТ будет по-прежнему использоваться против них в качестве важного торгово-политического орудия*. Именно посредством такого общего таможенного тарифа в отношении третьих стран Сообщество создало различные дискриминационные тарифные барьеры на пути экспорта товаров из развивающихся стран, что является грубым нарушением элементарных норм и принципов современного международного права.

* См.: The Tokyo Round of Multilateral Trade Negotiations. Geneva. April. 1979. P. 121.

Этот вид тарифного протекционизма осуществляется «Общим рынком» на основе решений о мерах защиты внутреннего рынка Сообщества, применяемых совместно государствами — членами ЕЭС или его организациями в силу предоставленных им полномочий. Юридическая сила таких решений распространяет свое действие (т.е. меры, направленные на претворение в жизнь тарифного протекционизма) на общей таможенной территории всех стран — членов Таможенного союза Сообщества либо, за редким исключением, на одной или нескольких национальных таможенных территориях стран-членов. Право органов ЕЭС осуществлять такое санкционирование предусматривается ст. ст. 110—116 Римского договора.

Коллективные средства защиты рынка ЕЭС от внешней конкуренции бесспорно относятся не просто к традиционному таможенно-тарифному протекционизму, а к таможенно-тарифному

непротекционизму. А поскольку ЕЭС является самостоятельным крупным импортером, то каждая новая мера по ограничению ввоза все в большей и большей степени ущемляет интересы торговых партнеров «Общего рынка» и прежде всего развивающихся стран.

Предусмотренное ст. ст. 110—116 Римского договора право совместных действий стран — членов ЕЭС в вопросах выработки единой таможенной политики, в том числе и таможенно-тарифной политики Сообщества, направленной на усиление позиций в конкурентной борьбе за сферы влияния и рынки сбыта (включая внутренний рынок Сообщества), предусматривает право заключения соглашений с третьими странами от имени ЕЭС (ст. 113 договора). Несмотря на различия в подходе стран — членов Сообщества к проблеме отношений с развивающимися странами, налицо их общая заинтересованность в том, чтобы удержать эти страны в орбите своего влияния, использовать их в деле укрепления своих позиций в межимпериалистическом соперничестве с США и Японией.

Эта позиция в дальнейшем была подтверждена в документе, известном под названием «Меморандум Пизани», — по имени ее автора, являющемся ничем иным, как закреплением коллективной стратегии ЕЭС в отношении развивающихся стран на 80-е годы*.

* См.: Memorandum on the Community's Development Policy. Brussels, 1982; Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота: Учеб. пособие. М., 1995.

Однако в силу сложившихся в мировом хозяйстве принципов международного разделения труда, все более острой нехватки сырьевых ресурсов для увеличивающегося объема производства, обострения конкурентной борьбы на мировых товарных рынках промышленно развитые страны начинают приспосабливаться к новым условиям их межгосударственных отношений, что вынуждает их встать на путь либерализации импорта. Эта таможенно-тарифная политика нашла свое договорно-правовое закрепление в Ломейских конвенциях, заключенных между ЕЭС и странами Африки, бассейнов Карибского моря и Тихого океана: первая на 1975-1980, вторая на 1980—1985 и третья на 1985-1990 гг. (вступила в силу с 1 марта 1985 г.). Они предусматривают отмену встречных таможенно-тарифных уступок развивающихся стран в пользу ЕЭС, закрепляют свободный режим ввоза на территорию Таможенного союза стран Сообщества промышленной и частично сельскохозяйственной продукции африканских, карибских и тихоокеанских стран; установление мер по стабилизации доходов этих стран от экспорта сырьевых товаров, действующих в рамках двух систем — «Стабэкс» (для сельскохозяйственных продуктов) и «Сисмин» (для минерального сырья).

В рамках этих соглашений государства — члены ЕЭС согласились предоставить тарифные льготы по таможенному обложению самой многочисленной группе государств, не требуя встречных уступок. Однако на практике как ЕЭС, США, так и Япония прибегают к лишению развивающихся стран взаимных тарифных преференций*.

* См.: БИКИ. Приложение № 11, 1984. С. 17.

§ 4. ПРАВО ПРИВИЛЕГИЙ И ЛЬГОТ В МЕЖДУНАРОДНОМ ТАМОЖЕННОМ ОБЛОЖЕНИИ

Таможенные привилегии (льготы) дают преимущества физическим должностным и юридическим лицам при ввозе, вывозе или транзите товаров, транспортных средств, ценностей, личных вещей и других предметов в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин или сборов, либо упрощенной процедуры пропуска через таможенную границу государства товаров и иных предметов, либо полного неприменения таких процедур. Эти привилегии (льготы) предоставляются на основании международных соглашений и национального закона*.

* См.: Чмель Г.Н. Малая таможенная энциклопедия. М., 1997. С. 215.

Таможенные льготы предоставляются на основе взаимности или в одностороннем порядке при реализации торговой политики в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу государства, на основании внутреннего закона в виде возврата уплаченной таможенной пошлины, установления тарифных квот, снижения ставки таможенной пошлины на преференциальный ввоз или вывоз товаров и услуг.

Система таможенных льгот складывается на основе международных договоров и соглашений, заключенных между государствами на двусторонней и многосторонней основе, а также на основе международных обычаев и принципа взаимности.

Виды таможенных льгот весьма разнообразны.

1. Таможенные льготы, которыми пользуются дипломатические, консульские и торговые представительства. Они прежде всего охватывают предметы, предназначенные для официального пользования этих представительств. Так, ст. 36 Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г., являющаяся основным международно-правовым документом, определяющим статус и функции дипломатического представительства при главах государств, гласит:

«1. Государство пребывания, в соответствии с принятыми ими законами и правилами, разрешает ввозить и освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением складских сборов, сборов за перевозку и подобного рода услуги:

- а) предметы, предназначенные для официального использования представительства;
- б) предметы, предназначенные для личного использования дипломатического агента или членов его семьи, живущих вместе с ним, включая предметы, предназначенные для его обзаведения».

Ст. 50 Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г. закрепляет следующее положение:

«1. Государство пребывания, в соответствии с принятыми в нем законами и правилами, разрешает ввоз и освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением сборов за хранение, перевозку и подобного рода услуги:

- а) предметы, предназначенные для официального использования консульским учреждением;
- б) предметы, предназначенные для личного использования должностным лицом или членами его семьи, проживающими вместе с ним, включая предметы, предназначенные на его обзаведение».

В соответствии с п. 1 ст. 23 Консульской конвенции между Союзом Советских Социалистических Республик и Демократической Республикой Афганистан от 24 мая 1981 г. все предметы, включая транспортные средства, предназначенные для служебного пользования консульства, освобождаются от таможенных пошлин на тех же основаниях, как и предметы, предназначенные для служебного пользования дипломатического представительства*.

* См.: Сборник международных договоров СССР. М., 1984. Вып. XXXVIII. С. 53.

Ст. 35 Венской конвенции о представительстве государств в их отношении с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г. «освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сбором предметы, предназначенные для официального пользования такого представительства, а также освобождает от таможенного досмотра личный багаж главы представительства»*.

* Международное право в документах. М., 1982. С. 238.

Аналогичные положения закрепляются также в п. 1 ст. 23 Консульской конвенции между Союзом Советских Социалистических Республик и Лаосской Народно-Демократической Республикой от 6 апреля 1982 г.*; в ст. 3 Соглашения о правовом положении торгового представительства СССР в Социалистической Эфиопии от 22 июля 1977 г.** и др.

* См.: Сборник международных договоров СССР. Вып. XXXVIII. С. 53.

** См.: Международное право в документах. М., 1982. С. 191.

В Венской Конвенции о консульских сношениях 1963 г. иммунитеты и привилегии подразделяются на две категории. К первой относятся: неприкосновенность помещений консульского учреждения, иммунитеты имущества и средств передвижения, корреспонденции и архивов; фискальный иммунитет, право на беспрепятственные сношения представительства со своим центром, дипломатическим представительством аккредитуемого государства и другими консульскими учреждениями своего государства, таможенные привилегии, протокольные привилегии. К второй относятся: неприкосновенность личности, жилища, фискальный иммунитет, таможенные привилегии для сотрудников*.

* См.: Плотникова О.В. Консульские отношения и консульское право. М., 1998. С. 37.

2. Таможенные льготы, предоставляемые международным органам и организациям. Этот вид таможенных льгот также имеет широкое закрепление в международном таможенном праве. Так, в соответствии со ст. 2 раздела 7 Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций от 13 февраля 1946 г. «Объединенные Нации, их активы, доходы и другая собственность освобождаются от таможенных сборов, импортных и экспортных запрещений и ограничений при ввозе

и вывозе организацией предметов для служебного пользования и собственных изданий»*.

* Современное международное право: Сборник документов. С. 427.

Пункт 3 ст. 11 Конвенции о привилегиях и иммунитетах Дунайской комиссии от 15 мая 1963 г. освобождает комиссию от уплаты таможенных сборов и таможенных ограничений при ввозе и вывозе предметов, предназначенных для служебного пользования*.

* См.: Сборник действующих договоров... М., 1970. Вып. XXIII. С. 163.

Согласно п. 1 ст. 183 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., в рамках официальной деятельности Международного органа по морскому дну, «его активы, имущество и доходы, а также операции и сделки, разрешаемые настоящей Конвенцией, освобождаются от всякого прямого налогообложения и от всех таможенных пошлин на товары, импортируемые или экспортируемые для его официального пользования»*.

* Конвенция ООН по морскому праву. Изд. ООН. Нью-Йорк, 1984. С. 97.

Соглашением о правоспособности и привилегиях и иммунитетах международной организации космической связи «Интерспутник» от 20 сентября 1976 г. этой организации предоставляются льготы по освобождению от таможенных сборов и ограничений при ввозе и вывозе предметов, предназначенных для служебного пользования «Интерспутника» (п. 4 ст. 2)*. Аналогичное освобождение предусмотрено и ст. VII Конвенции о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах межгосударственных экономических организаций, действующих в определенных областях сотрудничества, от 5 декабря 1980 г., в силу которой «организация освобождается от таможенных сборов и ограничений при ввозе и вывозе предметов, предназначенных для служебного пользования»**.

* См. Международное право в документах. С. 143.

** См. Сборник международных договоров СССР. Вып. XXXVIII. С. 181.

3. Льготы, предоставляемые национальным организациям государств. Предоставление такого вида таможенных льгот, как правило, находит свое закрепление на основе двусторонних международных договоров и соглашений, хотя не исключены случаи предоставления их и на многосторонней основе*. Например, льготы, предоставляемые в соответствии со ст. 4 Соглашения между правительством Союза Советских Социалистических Республик и правительством Народной Республики Ангола о сотрудничестве в строительстве гидроэлектростанции «Капанда» от 2 сентября 1982 г. по освобождению советских организаций от уплаты таможенных пошлин за оборудование и материалы, ввозимые на территорию Народной Республики Ангола**.

* См. Сборник действующих договоров... М., 1981. Вып. XXXV. С. 228.

** См. Сборник международных договоров СССР. Вып. XXXVIII. С. 191.

Пункт 6 ст. 9 Соглашения между Испанией и Коста-Рикой от 22 июля 1983 г. о техническом сотрудничестве в области ирригации и Соглашение о техническом сотрудничестве между Испанией и Доминиканской Республикой от 2 июня 1973 г.* закрепляет обязательства костариканских и доминиканских организаций в целях осуществления сотрудничества в указанных областях оплачивать «все таможенные пошлины, налоги и таможенные сборы, которыми могут облагаться испанские организации и специалисты в связи с выполнением работ на подрядных условиях».

* См. ООН. Сборник международных договоров. 1983. Том 1343. С. 21, 37; UNTS. Vol. 1343. 1983. P. 21, 37.

В свете ст. 7 многосторонней Конвенции о международном обмене изданиями от 5 декабря 1958 г.* (Советский Союз ратифицировал Конвенцию 11 сентября 1962 г.) и ст. 9 Конвенции об обмене официальными изданиями и правительственными документами между государствами от 5 декабря 1958 г. (Советский Союз ратифицировал Конвенцию 11 сентября 1962 г.) «каждое договаривающееся государство освобождает свои центры обменов от уплаты как ввозных, так и вывозных таможенных пошлин и обеспечивает им наиболее благоприятные условия для выполнения таможенных формальностей»**.

* См.: Сборник действующих договоров... М. Вып. XXIII. С. 633.

** Там же. С. 638.

4. Таможенные льготы, распространяемые на транспортные средства. Впервые право на такого рода льготы было предоставлено еще в 1954 г. многосторонней Таможенной конвенцией о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств от 4 июня 1954 г. (СССР присоединился к ней 17 августа 1959 г.).

Эта Конвенция предоставляет каждому договаривающемуся государству право на «временный ввоз без оплаты ввозными пошлинами и налогами и без применений запрещений на ввоз и ограничений ввоза» под условием обратного вывоза перевозочных средств, к которым Конвенция относит не только все дорожные моторные перевозочные средства (включая снабженные двигателями велосипеды и трайлеры), но и запасные части к ним (ст. 2 Конвенции)*.

* См.: Сборник действующих договоров... М., 1967. Вып. XXI. С. 279—296.

Таким образом, государства принимают на себя обязательства и взаимно предоставляют друг другу право освобождать от таможенных пошлин и ограничений именно «перевозочные средства, принадлежащие лицам, обычно проживающим вне его территории», ибо для того чтобы международный договор мог породить права и обязанности для «частных лиц», необходимо принятие со стороны государства — участника данного договора специального акта высшего органа государственной власти по его имплементации в национальное законодательство. Только тогда, когда международный договор станет частью национального законодательства, он сможет порождать права и обязанности для граждан данного государства*.

* См.: *Каламкарян Р.А.* Международно-правовое значение односторонних юридических актов государств. М., 1984; Ст. 15 Конституции РФ 1993 г.

На основании ст. 127 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. таможенные льготы при транзитном движении, осуществляемом транспортными средствами, предоставляются государствам, не имеющим выхода к морю и пользующимся им. Так, п. 1 ст. 127 закрепляет положение, в силу которого транзитное движение на доступ этих государств к морю и от него «не подлежит обложению никакими таможенными пошлинами»*.

* Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. Изд. ООН. Нью-Йорк, 1984. С. 61.

«Транзитное движение» в свете Конвенции означает транзит людей, багажа, товаров и транспортных средств через таможенную территорию одного или нескольких государств транзита, когда проход через такую территорию с перегрузкой, складированием, разделением партий грузов или переменой вида транспорта или же без них является лишь частью полного пути, начинающегося или заканчивающегося в пределах территории государства, не имеющего выхода к морю.

«Транспортные средства» — железнодорожный подвижной состав, морские, озерные и речные суда и автомобильный транспорт, носильщики и вьючные животные, когда этого требуют местные условия*.

* Там же. С. 60.

Ст. 128 той же Конвенции ООН по морскому праву закрепляет право государства в целях удобства транзитного движения создавать беспошлинные зоны или предоставлять другие таможенные льготы в портах входа и выхода в государствах транзита по соглашению между этими государствами и государствами, не имеющими выхода к морю.

Особенно широкое закрепление право таможенных льгот, предоставляемых морским, воздушным, наземным транспортным средствам, получило в международных договорах, заключаемых на двусторонней основе. Так, в соответствии со ст. 5 Соглашения между правительством Республики Мальта о воздушном сообщении от 25 мая 1981 г. воздушные суда, эксплуатируемые на международных авиалиниях авиапредприятием, назначаемым каждой договаривающейся стороной, их табельное имущество, запасы топлива и смазочных материалов, а также бортовые запасы (включая продукты питания, напитки и табачные изделия), находящиеся на борту таких воздушных судов, освобождаются от всех таможенных пошлин и таможенных сборов по прибытии на территорию другой договаривающейся стороны при условии, что такое оборудование и запасы будут оставаться на борту воздушных судов до момента их обратного вывоза или использования на участке маршрута, проходящего над этой территорией*. Такие же таможенные льготы закреплены и в ст. 5 Соглашения между правительством Союза Советских Социалистических Республик и правительством Испании о воздушном сообщении от 12 мая 1976 г.** и др.

* См.: Сборник международных договоров СССР. М., 1983. Вып. XXXVII. С.218.

** См.: Международное право в документах. С. 541.

Ст. 18 Соглашения между Австрийским Федеральным правительством и правительством Союза Советских Социалистических Республик о международном автомобильном сообщении от 3 июля 1973 г. гласит, что при выполнении перевозок пассажиры, грузы, а также автотранспортные средства, выполняющие эти перевозки, автобусы и легковые автомашины, осуществляющие перевозки туристов из одной договаривающейся страны на территорию другой договаривающейся страны, освобождаются от таможенных сборов*.

* См.: Сборник действующих договоров... Вып. XXXV. С. 335, 336.

В силу Международной конвенции по перевозкам багажа и грузов железнодорожным транспортом от 7 февраля 1970 г.* к перевозкам служебного персонала и грузов, а также к подвижному составу применяются таможенные правила, действующие на территории договаривающихся стран. «Подвижной состав, оборудование, служебный инвентарь, материалы и запасные части, высылаемые для ремонта своего подвижного состава, а также для проведения ремонта железнодорожного пути на территории договаривающихся стран и в дальнейшем возвращаемые, перевозятся в соответствии с режимом временного ввоза без взимания таможенных пошлин».

* См.: Международная конвенция по перевозке багажа и грузов железнодорожным транспортом. Сборник договоров ООН. Т. 1101, 1978. С. 168; UNTS, 1978. Vol. 1101. P. 168.

В Конвенции о консульских сношениях 1963 г., кроме того, говорится, что транспортные средства, являющиеся собственностью представляемого государства и предназначенные для целей консульского учреждения, освобождаются от всех государственных, местных, районных налогов и сборов, за исключением тех сборов, которые представляют собой оплату за конкретные виды обслуживания. Практически все двусторонние консульские конвенции содержат подобный пункт. Значит, консульские автомашины освобождаются от таможенных налогов и сборов. По этому поводу в Конвенции 1963 г. сказано: «Государство пребывания в соответствии с действующими законами и другими правилами разрешает ввоз и вывоз, освобождает от таможенной пошлины, налогов и сборов, за исключением сборов за погрузку, перевозку, хранение и выгрузку:

1) предметы, включая транспортные средства, предназначенные для служебного пользования консульского учреждения,

2) предметы, включая транспортные средства, предназначенные для личного пользования работников консульского учреждения и членов их семей».

Что касается таможенного досмотра, то согласно Венской конвенции 1963 г. консульские автомашины подлежат досмотру на таможне. Однако некоторые двусторонние консульские конвенции, например, России с КНР, Индией и Турцией наделяют консульские автомашины иммунитетом от обыска и освобождают их от досмотра на таможне.

В соответствии с международными консульскими конвенциями, заключенными между Россией и иностранными государствами, таможенные иммунитеты составляют:

— освобождение от таможенных пошлин на предметы, предназначенные для личного пользования, в том числе и для первоначального обзаведения;	Административно-технический и обслуживающий персонал	Конвенции с ФРГ (ст. 11), Польшей (ст. 22)
	Административно-технический и обслуживающий персонал, члены их семей	Конвенции с Японией (ст. 25), КНДР (ст. 23)
— освобождение от таможенных пошлин на предметы, предназначенные для первоначального обзаведения;	Административно-технический персонал	Конвенции 1963 г. (ст. 50), конвенции с Италией (ст. 58), Францией (ст. 17), Литвой (ст. 26), Беларусью (ст. 26)
— освобождение от таможенных пошлин наравне с административно-техническим персоналом дипломатических представительств;	Административно-технический и обслуживающий персонал, члены их семей	Конвенции с Монголией (ст. 23), КНР (ст. 10), Швецией (ст. 26), Норвегией (ст. 25), Финляндией (ст. 12), США (ст. 26)
— освобождение от таможенного досмотра личного багажа.	Административно-технический и обслуживающий персонал, члены их семей	Конвенция с КНДР (ст. 23)

5. Таможенные льготы, распространяемые на различные товары, предметы, грузы, багаж.

Например, Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) от 14 ноября 1975 г. (СССР является ее участником с 8 июня 1981 г.) освобождает грузы, перевозимые с соблюдением процедуры Международных дорожных перевозок (МДП), от уплаты ввозных и вывозных таможенных пошлин и таможенных сборов в промежуточных таможах (ст. 4 Конвенции)*.

* UNTS. 1978. Vol. 1101. P. 168.

Термин «процедура МДП» означает перевозку груза от таможи места отправления до таможи места назначения с соблюдением процедуры, установленной настоящей Конвенцией. Под «промежуточной таможей» понимается любая таможня договаривающейся стороны, через которую дорожное транспортное средство, состав транспортных средств или контейнер ввозятся и вывозятся в ходе операции.

Грузы, перевозимые с соблюдением процедуры МДП в запломбированных дорожных транспортных средствах, запломбированных составах транспортных средств или запломбированных контейнерах, как правило, освобождаются от таможенного досмотра в промежуточных таможах (ст. 5 Конвенции).

В соответствии с п. п. 2 и 3 ст. 7 Соглашения о сотрудничестве в морском торговом судоходстве от 3 декабря 1971 г государства-участники обязались на основе взаимности освобождать от обложения таможенными пошлинами и таможенными сборами:

— находящиеся на судах предметы снаряжения, оборудования, запасные части и судовые запасы, необходимые для эксплуатации и содержания в порядке судна и его механизмов, а также запасы, предназначенные для использования и потребления на судах членами экипажа и пассажирами;

— предметы снаряжения, оборудования, запасные части и судовые запасы, направляемые через таможенную территорию любой из договаривающихся стран, при условии, что они предназначены исключительно для нормальной эксплуатации судов, плавающих под флагом одной из договаривающихся стран и находящихся в порту другой договаривающейся стороны*.

* См.: Сборник международных договоров... С. 219.

Таможенные льготы нашли широкое закрепление и в международных торговых договорах, в которых устанавливается правовой режим, предоставляемый договаривающимися сторонами друг другу в отношении таможенного обложения товаров.

Так, в соответствии со ст. 7 Долгосрочного торгового соглашения между Союзом Советских Социалистических Республик и Королевством Марокко от 19 апреля 1958 г. договаривающиеся

стороны на взаимной основе разрешают ввоз и вывоз нижеперечисленных товаров и предметов с освобождением от уплаты таможенных пошлин и таможенных сборов с соблюдением законов и правил, действующих соответственно в их странах, при условии обратного вывоза: а) образцы и рекламные материалы, используемые в целях торговой рекламы; б) товары и предметы, используемые для испытаний или демонстрации; в) предметы и товары, используемые на ярмарках или выставках; г) инструменты и прочее оборудование, ввезенное для монтажа или ремонта; д) маркированная тара, ввезенная с целью наполнения*.

* См.: Сборник действующих договоров... Вып. XXXV. С. 252.

Ст. 7 Торгового соглашения между Союзом Советских Социалистических Республик и Республикой Заир от 10 декабря 1976 г. закрепляет положение, в силу которого договаривающиеся стороны в рамках законодательства, действующего соответственно в их странах, будут освобождать от таможенных пошлин и таможенных сборов, взимаемых при ввозе, следующие товары:

а) образцы и рекламные материалы, включая фильмы, предназначенные для рекламных целей; б) инструменты и предметы, предназначенные для целей монтажа или ремонта, при условии, что эти инструменты и предметы не будут проданы; в) товары и предметы, предназначенные для постоянных или временных ярмарок или выставок, при условии, что они будут вывезены обратно; г) емкости, ввозимые для наполнения, а также емкости, содержащие предметы импорта, которые по истечении определенного срока будут вывезены обратно*.

* См. т а м ж е . С. 209.

Пункт 2 ст. 2 Торгового соглашения между Союзом Советских Социалистических Республик и Республикой Индия от 1 января 1981 г. закрепляет обязательство договаривающихся сторон предоставлять друг другу режим наиболее благоприятствуемой нации в отношении таможенных пошлин и таможенных сборов, применяемых при ввозе, вывозе или транзите товаров, и способов их взимания, а также в отношении таможенных правил и формальностей*.

* См.: Сборник международных договоров СССР. М., 1983. Вып. XXXVII. С. 268-279.

Ст. 3 Соглашения между правительством Союза Советских Социалистических Республик и правительством Йеменской Арабской Республики об экономическом и техническом сотрудничестве от 23 сентября 1981 г. закрепляет обязательство ЙАР по обеспечению получения разрешений на беспошлинный ввоз на территорию ЙАР оборудования, необходимого для выполнения поисково-съёмочных работ в целях строительства ирригационных плотин*.

* См.: Сборник международных договоров... С. 129.

Ст. 7 Соглашения между правительством Союза Советских Социалистических Республик и правительством Республики Мальта о воздушном сообщении от 8 октября 1981 г. предоставляет следующие виды таможенных льгот: «Пассажиры, багаж и груз, следующие прямым транзитом через территорию одной договаривающейся стороны и не покидающие территорию аэропорта, выделенного для этой цели, будут подвергаться лишь упрощенному контролю. Багаж и груз, следующие прямым транзитом, не будут облагаться таможенными сборами»*.

* Т а м ж е . С. 129.

Право на таможенные льготы в части освобождения от уплаты таможенных пошлин и налогов распространено также на такие предметы ввоза, как туристические рекламные документы и материалы.

Так, Дополнительный протокол Конвенции о таможенных льготах для туристов, касающийся ввоза относящихся к туризму осведомительных документов и материалов от 4 июня 1954 г., относит к документам складные брошюры, брошюры, книги, журналы, путеводители, афиши, фотографии, географические карты, печатные оконные транспаранты; списки и ежегодники иностранных отелей и расписания транспортного обслуживания; технические материалы, посылаемые аккредитованным представителям или корреспондентам, назначаемым национальными официальными туристическими агентствами, не предназначенные для распространения.

К материалам Дополнительный протокол относит материалы, предназначенные для выставления их в конторах аккредитованных представителей или корреспондентов, назначаемых официальными туристическими агентствами, или в других местах, одобренных таможенными властями страны ввоза.

Например, документальные фильмы, записи на лентах и другие звукозаписи, диапозитивы для проекционных фонарей и др.*

* См.: Сборник действующих договоров... Вып. XXI. С. 268—279.

Таможенные льготы распространяются и на дипломатическую почту, пересылаемую государствами без дипломатических курьеров. Такая дипломатическая почта является неприкосновенной и освобождается от таможенного досмотра. Этот вид таможенных льгот предусматривается в специальных соглашениях государств, регламентирующих порядок пересылки дипломатической почты. В частности, ст. 11 Ноты Министерства иностранных дел Бразилии послу СССР в Республике Соединенные Штаты Бразилии (ныне Федеративная Республика Бразилия) от 20 апреля 1963 г.*, в п. 4 Ноты МИД СССР посольству Республики Конго в СССР (ныне Демократическая Республика Конго) от 12 июля 1963 г.**

* См.: Сборник действующих договоров... Вып. XXIII. С. 79.

** См. т а м ж е . С. 82.

6. Таможенные льготы, предоставляемые физическим лицам:

а) дипломатическим агентам

Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г. разрешает ввозить и освобождает от всех таможенных пошлин и таможенных сборов: предметы, предназначенные для личного пользования дипломатического агента или членов его семьи, живущих вместе с ним, включая предметы, предназначенные для его обзаведения (ст. 36 Конвенции)*.

* См.: Современное международное право: Сборник документов. С. 309.

Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций от 13 февраля 1946 г. освобождает от таможенных пошлин и таможенных сборов личный багаж дипломатических представителей при Организации (ст. 4)*.

* См. т а м ж е . С. 429.

Венская конвенция о представительствах государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г. освобождает от всех таможенных пошлин и сборов предметы, предназначенные для личного пользования главы представительства или члена дипломатического персонала представительства, включая предметы, предназначенные для его обзаведения. Личный багаж члена дипломатического персонала представительства освобождается от таможенного досмотра (ст. 35 Конвенции)*.

* См.: Международное право в документах. С. 238.

б) консульским должностным лицам

Таможенные льготы данной категории лиц предоставляются как на многосторонней, так и на двусторонней договорной основе.

Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г. ст. 50 «Освобождение от таможенных пошлин и досмотра» закрепляет право на ввоз и освобождает от всех таможенных пошлин и таможенных сборов предметы, предназначенные для личного пользования консульским должностным лицом или членами его семьи, проживающими вместе с ним, включая предметы, предназначенные для его обзаведения. Те же льготы распространяются и на консульских служащих в отношении предметов, ввезенных во время их первоначального обзаведения. Освобождается от оплаты таможенными пошлинами, таможенными сборами и досмотра личный багаж консульских должностных лиц и членов их семей, проживающих вместе с ними, который следует вместе с этими лицами*.

* См.: Современное международное право: Сборник документов. С. 344.

Создается режим, в соответствии с которым, по существу, консульские должностные лица не освобождаются от налогов в отношении деятельности, выходящей за пределы их служебных функций.

Что касается освобождения от таможенных пошлин и досмотра на таможне, то эти моменты регламентируются в п. п. 1—3 ст. 50. В ней говорится, что таможенные пошлины не взимаются с предметов для личного пользования консульского должностного лица, включая предметы, предназначенные для его обустройства и официального пользования. От уплаты таможенных пошлин

освобождаются также члены семей консульских должностных лиц, проживающие вместе с ними. Следует отметить, что если в отношении таможенных пошлин более или менее определен круг предметов, в отношении которых таможенные пошлины не взимаются, то в отношении досмотра личного багажа на таможене существуют разные подходы. Конвенция 1963 г. (п. 3 ст. 50) освобождает от досмотра личный багаж консульских должностных лиц и членов их семей, проживающих вместе с ними. Речь идет о багаже, который следует вместе с ними. Багаж может быть досмотрен лишь в том случае, если у страны пребывания есть серьезные основания предполагать, что в нем содержатся предметы, не являющиеся их личными предметами или предметами дня официального пользования консула. Досмотр возможен и в тех случаях, когда есть основания предполагать, что в багаже находятся предметы, ввоз и вывоз которых запрещены законами и правилами страны пребывания или которые подпадают под его карантинные законы и правила.

Как отмечает О.В. Плотникова в работе «Консульские отношения и консульское право» (М., 1998. С. 92), возможность досмотра личного багажа консульских должностных лиц четко определена Конвенцией 1963 г. Подобные положения отражены и во многих двусторонних соглашениях, например, в конвенциях, подписанных Россией с Беларусью (п. п. 1—3 ст. 26), КНДР (ст. 23), Польшей (ст. 26), Литвой (ст. 26) и т.д. Согласно другим двусторонним конвенциям личный багаж консульских должностных лиц и членов их семей подлежит досмотру на таможене (см. конвенции РФ с Францией, Италией, Австрией, Финляндией, Великобританией, США, ФРГ, Швецией, Монголией, Японией и т.д.). Таким образом, консульская практика идет по двум путям:

— освобождает от досмотра личный багаж консульских должностных лиц, если нет серьезных оснований досматривать;

— не освобождает от досмотра ни при каких обстоятельствах. Консульская конвенция между Союзом Советских Социалистических Республик и Демократической Республикой Афганистан от 24 мая 1981 г. освобождает консульских должностных лиц и членов их семей, проживающих вместе с ними, от таможенного контроля (п. 2 ст. 23 Конвенции)*.

* См.: Сборник международных договоров СССР. Вып. XXXVIII. С. 39.

Аналогичное положение содержит Консульская конвенция Союза Советских Социалистических Республик и Лаосской Народно-Демократической Республики от 6 апреля 1982 г.* и др.

* См. там же. С. 53.

в) должностным лицам международных органов и организаций

Льготы по освобождению от взимания таможенных пошлин и таможенных сборов в отношении личного багажа и предметов личного пользования должностных лиц «Интерспутника» предоставляются, например, на основании ст. ст. 3 и 4 Соглашения о правоспособности, привилегиях и иммунитетах Международной организации космической связи «Интерспутник» от 20 сентября 1976 г.*

* См.: Международное право в документах. С. 143.

Конвенция о привилегиях и иммунитетах Дунайской комиссии от 15 мая 1963 г. закрепляет право должностных лиц Комиссии «на те же таможенные льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются соответствующим по рангу сотрудникам дипломатических представительств в данной стране (ст. V Конвенции)*.

* См.: Сборник действующих договоров... Вып. XXIII. С. 39.

Соглашение о создании международного судоходного предприятия «Интерлихтер» от 19 мая 1978 г. предоставляет таможенные льготы сотрудникам предприятия и его филиалов, не имеющих постоянного местожительства в стране нахождения предприятия (филиала), по освобождению от таможенных пошлин и сборов предметов, предназначенных для личного или семейного пользования при переезде в страну постоянного места работы или при выезде из этой страны после прекращения трудовых отношений с предприятием (филиалом)*. Такие же таможенные льготы предоставляются должностным лицам и на основании ст. IV Соглашения о правовом статусе и льготах международных отраслевых организаций по экономическому сотрудничеству от 9 сентября 1966 г.**

* См.: Многостороннее экономическое сотрудничество социалистических государств (документы 1965—1980 гг.). М., 1981. С. 444.

** См.: Многостороннее экономическое сотрудничество социалистических Государств: Сборник документов. М., 1972. С. 526.

з) лицам, въезжающим на территорию того или иного государства в качестве специалистов

Таможенные льготы данной категории определяются международными соглашениями. Так, Протокол между правительством Союза Советских Социалистических Республик и правительством Демократической Республики Афганистан об оказании помощи в организации внутреннего радиовещания от 21 августа 1979 г. предоставляет советским специалистам, командируемым в ДРА, в соответствии с настоящим Протоколом льготы по освобождению от уплаты таможенных пошлин на предметы личного пользования при въезде в ДРА и выезде обратно (ст. 3 Протокола)*.

* См.: Сборник действующих договоров... Вып. XXXV. С. 290.

В соответствии с Соглашением между правительством Союза Советских Социалистических Республик и правительством Финляндской Республики о беспошлинном ввозе продуктов питания и личных вещей для персонала, занятого на строительстве объектов в СССР и Финляндии, от 16 ноября 1978 г. таможенным учреждениям обеих стран предоставлено право разрешать беспошлинно провоз в пределах личных потребностей продуктов питания и личных вещей для персонала, занятого на строительстве объектов (ст. 2 Соглашения)*.

* См. т а м ж е . С. 169, 170.

д) иностранным туристам

Конвенция о таможенных льготах для туристов от 4 июня 1954 г. распространяет на эту категорию лиц таможенные льготы по освобождению их от уплаты таможенных пошлин за временный ввоз на таможенную территорию страны посещения определенных Конвенцией предметов личного пользования и личного потребления в количестве, строго определенном ст. ст. 2 и 3 данной Конвенции*.

* См.: Сборник действующих договоров... Вып. XXI. С. 259—268.

Дополнительный протокол к Конвенции о таможенных льготах для туристов, касающийся ввоза относящихся к туризму осведомительных документов и материалов от 4 июня 1954 г., предоставляет иностранным туристам льготы по беспошлинному ввозу в страну посещения рекламных материалов и документов*.

* См. т а м ж е . С. 268-279.

На иностранных туристов распространены также льготы по освобождению их от уплаты таможенных пошлин и таможенных сборов при временном ввозе ими в целях международного туризма на территорию страны посещения частных дорожных перевозочных средств. Таможенная конвенция о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств от 4 июня 1954 г. относит к «перевозочным средствам» все дорожные моторные средства и трейлеры, а также запасные части к ним*.

* См.: Customs Hints for Passengers, Japanese Customs Service. April, 1992.

е) персоналу транспортных средств

Соглашение о таможенных льготах для персонала транспортных средств, пересекающих границу, и лиц, выполняющих служебные обязанности в пограничных районах, от 12 апреля 1968 г.* относит к данной категории лиц членов поездных бригад, членов экипажей воздушных судов, водителей грузовых автомобилей и пассажирских автобусов, а также экипажи судов, плавающих по рекам, и членов их семей, живущих на судах, и других лиц, обслуживающих международные перевозки пассажиров и грузов (п. 1 ст. 1 Соглашения). Этим лицам предоставлено право беспошлинного ввоза, вывоза и транзита предметов личного пользования, предметов потребления, а также мелких инструментов и других подобных предметов, необходимых им для исполнения служебных обязанностей (ст. 2 Соглашения).

* См.: *i b i d*.

ж) лицам, выполняющим служебные обязанности в пограничных районах

К таким лицам относятся постоянно проживающие на территории одного государства и для исполнения своих служебных обязанностей следующие на территорию другого государства служащие транспортных и экспедиторских предприятий, представители таможенного, паспортного,

фитосанитарного и ветеринарного контроля, а также работники банка, почты и других органов, обслуживающие международные перевозки пассажиров и грузов в пограничных пунктах; лица, имеющие задание на основании межгосударственных соглашений осуществлять либо вести надзор в пограничных районах за техническими работами по сооружению и ремонту коммуникаций транспорта и связи, устройств и сооружений водного хозяйства, и речного судоходства и тому подобные работы.

Всех вышеперечисленных лиц на основании ст. 2 Соглашения о таможенных льготах для персонала транспортных средств, пересекающих границу, и лиц, выполняющих служебные обязанности в пограничных районах, пропускают «беспошлинно и без разрешений на ввоз, вывоз или транзит предметов личного пользования, предметов потребления, а также мелких инструментов и других подобных предметов, необходимых для исполнения служебных обязанностей»*.

* Customs Hints...

Количество пропускаемых предметов личного пользования, включая изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней, определяется таможенными органами страны вывоза с учетом характера и продолжительности поездки (ст. 3 Соглашения).

Предметы, купленные в стране временного пребывания на легальную валюту, пропускаются всем указанным лицам без разрешений на вывоз или транзит и беспошлинно (ст. 5 Соглашения).

з) гражданам, проживающим в приграничных населенных пунктах

В соответствии с Соглашением между правительством Союза Советских Социалистических Республик и правительством Венгерской Народной Республики об упрощенном порядке перехода государственной границы гражданами, проживающими в приграничных населенных пунктах от 1 августа 1985 г.*, предметы личного пользования граждан пропускаются без разрешений и беспошлинно. Упомянутые предметы не могут отчуждаться в стране посещения и подлежат обратному вывозу.

* См.: Собрание постановлений Правительства СССР, № 14, 1986. С. 209—213.

Вид, количество и стоимость предметов, подлежащих беспошлинному пропуску, устанавливаются компетентными органами Договаривающихся сторон на основании их законодательств (ст. 10 Соглашения)*.

* См.: Соглашение вступило в силу 23 февраля 1986 г.

и) работающим или учащимся на территории другого государства

Таможенные льготы указанным лицам предоставляются на основании Соглашения о научно-техническом сотрудничестве между правительствами Испании и Марокко от 8 ноября 1979 г. (ООН, Сборник международных договоров. Том 1347. С. 198. UNTS. Vol. 1347. P. 198); Соглашения между Организацией Объединенных Наций (Программой ООН по окружающей среде) и Ямайкой по координации деятельности для Карибского бассейна от 10 ноября 1983 г. (ООН, Сборник международных Договоров. Том 1338. С. 126. UNTS. Vol. 1338. P. 126); Программы о сотрудничестве между Китаем и Данией от 16 сентября 1983 г.* и др.

* См.: ООН. Сборник международных договоров. Том 1342. С. 345. UNTS. Vol. 1342. P. 348.

К таким лицам Соглашения и Программа относят граждан договаривающихся государств, которые согласно поручению, изданному или разрешенному компетентными государственными органами, временно, но не менее чем на два месяца, находятся на территории другой страны и на основании этого поручения, трудового договора либо в связи с прохождением учебы получают зарплату, стипендию или другие доходы в валюте страны пребывания.

Сюда относятся граждане, которые:

а) работают или учатся на предприятиях либо в учреждениях другой страны и на основании договора получают зарплату, стипендию либо другие доходы;

б) работая на предприятиях либо в учреждениях родной страны, исполняют обязательства по договору и за них получают доходы в валюте страны пребывания;

в) на территории страны пребывания исполняют связанные с договором работы и получают суточные в валюте страны пребывания.

При первом въезде в государство, в котором будут работать или учиться, указанные выше граждане

имеют право временно, беспошлинно и без разрешения ввозить предметы личного пользования и первого обзаведения, которые по своему характеру и количеству отвечают личным и семейным потребностям, а также цели и продолжительности пребывания.

Упомянутые предметы подлежат обратному вывозу из данного государства по окончании пребывания в нем (ст. 3 Соглашения).

Предусмотренная данным Соглашением категория лиц имеет право беспошлинно и без разрешения вывозить из государства, в котором они работают или учатся, приобретенные в данном государстве предметы стоимостью до 50% доходов или суточных (включая и денежные премии), которые они получают.

§ 5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

В процессе реализации перспективных направлений научно-технического прогресса государствами мирового сообщества в мирохозяйственных связях формируется система правового регулирования международных таможенных отношений, которая представляет совокупность таможенного экономического режима в сочетании с коммерческой, производственной и транспортной деятельностью таможенных учреждений.

Это, во-первых, таможенный экономический режим при осуществлении государствами экспортно-импортных операций в мировой торговле (коммерческой деятельности).

Под понятие режима коммерческой деятельности подпадает режим таможенных складов, хранения товаров импорта и экспорта, порядок реализации товаров и иных предметов, не востребованных владельцем, проведение таможенных аукционов и другие мероприятия коммерческой таможенной деятельности.

В странах—членах ЕЭС происходит эволюция международного таможенного экономического режима в части становления международного таможенного режима индустриальных складов, связанных с заводами-изготовителями и категориями товаров предварительного экспорта (образцов технологического процесса) на экспортных складах.

Регламентами ЕЭС определены правовой статус государственных таможенных складов, частных складов, обычных частных складов и особых частных складов*.

* См.: Регламенты Европейского экономического сообщества. Док. № 3599/82/ от 21 декабря 1982 г., а также Таможенный кодекс ЮДЭАК от 14 декабря 1965 г.

В международных таможенных отношениях экономические режимы осуществляются в формах принципа «детализации» товаров в Декларации, вложения в дебет цены товара ввоза (квитанция вложения) и финансовой гарантии международных таможенных операций (принцип внесения залога, аннуляция добровольных письменных обязательств на залог) и др.

Выделяется особая категория режима склада хранения экспорта. В этой части в настоящее время используются следующие формы осуществления международного таможенного экономического режима: таможенный ввоз товаров на склад экспорта; режим экспортной маркировки и упаковки товара; порядок нахождения (хранения) товаров на складе экспорта; таможенные условия вывоза товаров со склада экспорта; таможенный режим учета потребления; таможенный режим импорта; таможенный режим временного импорта; таможенный режим временного ввоза; режим экспорта без таможенного обложения*.

* См.: Регламенты Европейского экономического сообщества...

При этом используются таможенный режим «обмена стандартами» и режим регистрации товаров в таможенном учреждении,* режим «открытого счета» и режим «свободы передвижения».

* См.: Барчукова Н.С. Реферат на книгу: Жан Вер К., Трема I. Таможенное право. Париж, 1975 (на французском языке) // Реферативный журнал ИНИОН АН СССР, 1976, № 3. С. 234-237.

Во-вторых, таможенный экономический режим при организации и осуществлении промышленного сотрудничества и компенсационных операций. Он осуществляется на основе международных договоров, соглашений и долгосрочных программ. Как правило, в долгосрочных программах развития и углубления экономического, научно-технического и промышленного сотрудничества государств

принимают формулу «возможно более благоприятных условий», которая, в частности, распространяется и на таможенный экономический режим*. Этот режим содействует совершенствованию организации промышленного сотрудничества и компенсационных операций этого сотрудничества. При наличии заинтересованности всех участников такое сотрудничество может осуществляться также с участием третьих стран**. Тот же международный таможенный экономический режим распространяется на программы международных организаций системы Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений. При таможенном экономическом режиме производственной деятельности контролю подлежат товары, участвующие в промышленных операциях и реэкспорте, находящиеся под таможенным контролем.

* См.: МИД. Сборник международных договоров СССР. Вып. XXXVII. М., 1983. С. 88.

** См. т а м ж е .

В-третьих, таможенный экономический режим в международных транспортных операциях*. Этот режим осуществляется в большинстве случаев при транзите товаров и грузов через таможенные территории. В этом случае международно-правовому регулированию подлежат режим транзита по праву ЕЭС и особые режимы транзита, к которым относится международный транзит по автодорогам TIR, режим «прирейнского манифеста», положения Скандинавского таможенного паспорта, правила таможенного надзора на Дунае и национальные транзиты по воздуху, воде, внутренним железнодорожным путям и автострадам.

* См.: Николаев Д.С. Транспорт в международных экономических отношениях. М., 1984.

Правовой режим транспортных средств международных автомобильных сообщений, его содержание и условия перевозки на них грузов определяются Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 г.

В соответствии с Конвенцией МДП (TIR) международные автомобильные перевозки грузов выполняются с применением книжки МДП на автотранспортных средствах или в погруженных на них контейнерах от таможен места отправления в одной стране до таможен места назначения в другой стране без перегрузки в пути следования*.

* См.: Сборник постановлений Правительства СССР, 1982, № 11 (далее — СПП СССР).

Таможенный экономический режим в международных транспортных операциях определяется местом и ролью транспортных средств, участвующих в международных перевозках. Он регламентируется в соответствии с условиями международных договоров и соглашений. Общие положения этого режима сформулированы международным соглашением и международными правилами о свободе движения и транзита 1925 г.*, международным соглашением о важнейших международных водных путях и правилах их использования, Конвенцией о договоре международной перевозки пассажиров и багажа по внутренним водным путям 1976 г.** а также соглашением о применении таможенных документов в прямом автомобильном сообщении при перевозке грузов 1983 г.***

* Барселона. От 25 мая 1925 г.

** См.: Конвенция о договоре... от 1 мая 1976 г.

*** См.: СПП СССР, 1986, № 5. С. 17.

В восьмидесятые годы в международных сообщениях значительно возрос объем международных перевозок автомобильным транспортом. Оживлению этого вида перевозок способствовало принятие Конвенции о дорожном движении 1949 г., Конвенции о дорожном движении 1968 г.. Конвенции о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом 1956 г., а также Конвенции о дорожных знаках и сигналах 1968 г. и, кроме того, расширяющееся строительство в отдельных странах и регионах шоссейных автомобильных дорог. Одновременно этому способствовало заключение государствами международных соглашений на двусторонней и многосторонней договорной основе об установлении международного автомобильного сообщения.

В соответствии с этими соглашениями перевозки осуществляются только перевозчиками договаривающихся сторон. Транспортные средства подлежат обязательному страхованию. Перевозки осуществляются по дорогам, которые открыты для международного сообщения и на основе специальных разрешений государств, выдаваемых на каждый отдельный рейс.

Страны Центральной и Восточной Европы заключили по вопросам таможенного режима автомобильного сообщения многостороннее соглашение (АГТ) в 1965 г., предусматривающее ряд мер

по упрощению и ускорению таможенных процедур при международном автомобильном сообщении.

Вопросы отмены процедуры таможенного контроля над международными перевозками грузов в Европе средствами дорожного транспорта были определены Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция TIR) от 15 января 1959 г. и закреплены в Таможенной конвенции о международных перевозках с применением книжки МДП и Скандинавского таможенного паспорта 1975 г. Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП определен порядок перевозки грузов от таможенного места отправления до таможенного места назначения (общее число таможенных пунктов не должно превышать четыре), без их промежуточной перегрузки в дорожных транспортных средствах и составах транспортных средств* или в контейнерах. Контейнеры допущены к перевозке грузов за таможенными печатями и пломбами в соответствии с Таможенной конвенцией, касающейся контейнеров 1956 г., и с соблюдением таможенной процедуры Международных дорожных перевозок (МДП). Таможенное оформление грузов и средств транспорта производится на основании книжки МДП, выдаваемой гарантийными объединениями. Грузы, перевозимые с соблюдением процедур МДП, освобождаются от уплаты или депозита ввозных или вывозных пошлин, сборов и от таможенного досмотра в промежуточных таможнях.

* Ст. 18 Конвенции МДП 1975 г.

Каждая договаривающаяся сторона имеет право временно или окончательно лишать права пользования постановлениями настоящей конвенции всякое лицо, виновное в серьезном нарушении таможенных законов или правил, применяемых при международной перевозке грузов.

При воздушных перевозках международного сообщения предусмотрена необходимость регистрации всех таможенных аэропортов и закреплена обязательность их таможенного досмотра (ст. 10), взаимное упрощение таможенных и прочих формальностей (ст. 23), освобождение от взимания таможенных пошлин с горючего, запасных частей и других предметов, необходимых для снабжения иностранных самолетов (ст. 24), необходимость предъявления соответствующей документации, следующей при иностранном самолете (ст. 29)*. Эти же положения распространяются и на рейсы, проводимые вне регулярного расписания**. Одновременно таможенные службы осуществляют контроль за транзитным авиатранспортом***.

* Международное соглашение о гражданской авиации. Чикаго. 7 декабря 1944 г.

** Многостороннее соглашение о коммерческих правах авиасообщения, осуществляемого на территории Европы вне регулярного расписания от 14 октября 1967 г.

*** Соглашение о транзите в международном авиасообщении между странами Международной организации гражданской авиации от 9 апреля 1957 г.

Между странами Центральной и Восточной Европы в 1965 г. было заключено многостороннее соглашение по вопросам сотрудничества в области эксплуатационной, коммерческой и финансовой деятельности, которое затрагивает ряд вопросов облегчения таможенного надзора за воздушными судами, перевозкой грузов и пассажиров. Наряду с этим при организации таможенного контроля на воздушных международных линиях используются рекомендации условий Международной ассоциации авиационного транспорта (ИАТА)*. Эти же условия распространяются и на участников конвенции, принятой в дополнение к Варшавской конвенции, для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок, осуществляемых лицом, не являющимся по смыслу Договора от 18 сентября 1961 г. перевозчиком.

* См.: Грязнов В.С. Международные авиаперевозки (правовые вопросы). М, 1982. С. 84.

При железнодорожных международных перевозках закрепляется обязанность сторон по соблюдению общих таможенных правил (ст. 23)*.

* Международное соглашение о перевозках по железной дороге пассажиров и багажа. Рим, 1933.

Международные железнодорожные сообщения осуществляются как в соответствии с Соглашением о прямом международном железнодорожном сообщении, когда грузы перевозятся по единому перевозочному документу и на единых условиях, так и при отсутствии таких соглашений, когда перевозка осуществляется по нескольким перевозочным документам.

Страны Центральной и Восточной Европы заключили Соглашение о международном грузовом сообщении (СМГС) и Соглашение о международном пассажирском сообщении (СМПС), в которых

определяются согласованные правила грузовых и пассажирских перевозок.

Перевозки грузов с зарубежными странами — членами Бернской конвенции о перевозке грузов регулируются Международным железнодорожным тарифом. Правила тарифа закреплялись Бернскими конвенциями о железнодорожных перевозках грузов и пассажиров (Международной конвенцией о перевозках грузов по железным дорогам и Международной конвенцией о перевозке пассажиров и багажа по железным дорогам), которые относятся к числу наиболее важных и сложных международных соглашений в области правового регулирования режима работы международного железнодорожного транспорта.

С 1980 г. эти Конвенции, поскольку они охватывали ряд приложений, касающихся правил перевозки огнеопасных грузов, были пересмотрены и заменены единым новым Соглашением о международных железнодорожных перевозках (КОТИФ). Это Соглашение объединяет международно-правовые нормы, в том числе и международного таможенного права Бернских конвенций и Дополнительного протокола 1966 года. Основой его соглашения являются согласованные государствами-участниками Приложения «А» и «Б».

Единые правила Приложения «А» (Единые правила МПК) определяют условия перевозок пассажиров. Единые правила перевозок грузов (МПП) Приложения «Б» определяют условия перевозки грузов.

Кроме того, в Соглашении регламентируются нормы о создании новой международной организации — Организации международного железнодорожного транспорта (ОТИФ).

Единые правила перевозки грузов предусматривают обязанность железной дороги принимать к перевозке представленные грузы только в отношении повагонных отправок, тем самым повышена ответственность транспортно-экспедиционных организаций за осуществление укрупнения мелкотоварных грузовых партий в повагонных отправлениях.

Новые условия международного железнодорожного сообщения, получившие свое закрепление в КОТИФ, не меняют организацию перевозок российских внешнеторговых грузов в страны Западной Европы и из этих стран. Такие перевозки будут осуществляться с переоформлением международных железнодорожных накладных на пограничных станциях в порядке, предусмотренном п. 6 Международного железнодорожного транзитного тарифа.

При осуществлении судоходства по внутренним водным путям (рекам, озерам, каналам), по строящемуся каналу Рейн— Майн— Дунай действуют таможенные правила и регламент Европейского экономического сообщества и Рекомендации по унификации правил таможенного надзора на Дунае 1961 г.*

* Рекомендации приняты Постановлением XIX сессии Дунайской комиссии от 26 января 1961 г. Док. ДКС. Ес. 19/23.

Этими Рекомендациями определяется, что таможенный контроль прибывшего из-за границы судна осуществляется таможенными органами придунайских государств на своем соответствующем участке реки (ст. 1) немедленно по окончании санитарного осмотра*. Ветеринарный и фитосанитарный контроль производится одновременно с таможенным досмотром**.

* Ст. 11 Регламента.

** Ст. 6 Регламента.

Суда, следующие по Дунаю, и перевозимые на них грузы, пассажиры и их багаж в том месте, где по реке проходит граница между двумя государствами, освобождаются от всех таможенных формальностей, если они не сообщаются с берегом*. Остановка судов заграничного плавания разрешается только в тех пунктах придунайских государств, в которых имеются таможи. Таможенный досмотр, в том числе и за транзитными грузами, осуществляется в пограничных таможенных пунктах и портах. Рекомендациями по унифицированию правил таможенного надзора на Дунае определен и порядок таможенного опломбирования судов и грузов.

* Ст. 3 Регламента

С 1 января 1980 г. вступило в действие Соглашение о международных грузовых дунайских тарифах (МГДТ). В основу Соглашения положены принципы определения доходов (тарифных ставок) за перевозку грузов на базе издержек условного интернационального перевозчика на замкнутом региональном рынке международного дунайского пароходства с учетом реальных условий работы флота между конкретными портами.

В расчет доходных (тарифных) ставок МГДТ заложены согласованные пароходством единые нормы прибыли в размере 20% к расходам интернационального перевозчика.

Тарифная номенклатура МГДТ содержит около 500 наименований и практически охватывает грузы внешнеторгового обмена придунайских стран.

При построении МГДТ была упрощена ранее действующая система тарифной классификации: семь классов МГДТ заменили десятиклассную систему Соглашения о единых тарифах 1950 г.

Кроме МГДТ на Дунайском бассейне действует и единый тариф на перевозку контейнеров, являющийся частью заключенного пароходствами в 1978 г. Соглашения об общих условиях перевозки контейнеров по Дунаю. Ставки контейнерного тарифа — межпортовые, дифференцированные, в зависимости от направления перевозки (вверх или вниз по течению), между 17 основными портами Дуная, в которых осуществляются перевозки крупнотоннажных контейнеров*.

* Ст. 13 Регламента.

Таможенный режим международных морских перевозок установлен как системой двусторонних договоров о торговле и мореплавании, так и системой специальных многосторонних конвенций и соглашений о торговом судоходстве.

Страны Центральной и Восточной Европы в 1971 г. заключили Соглашение о сотрудничестве в морском торговом судоходстве, в котором определены пути унификации правил таможенного контроля в морском торговом судоходстве*. В 1974 г. принят Кодекс проведения линейных конференций, направленный на развитие регулярных и эффективных услуг линейных перевозчиков. Классификация тарифных ставок определяется Международной стандартной классификацией и Брюссельской тарифной номенклатурой. В основу тарифных ставок положена «разумная прибыль»**.

* См.: СПП СССР, 1984, №1,2. С. 17.

** СПП СССР, 1984, № 1, 2. С. 12.

В 1982 г. на III Дипломатической конференции ООН по морскому праву была выработана и принята Конвенция по морскому праву, являющаяся результатом влияния на международное морское право социально-политических и технико-экономических факторов современного развития общества*.

* См.: Международное право. М., 1987. С. 173.

В связи с распространением в соответствии с Конвенцией 1982 г. отдельных прав государства в прилежащей таможенной зоне (ст. 33) расширяется понятие таможенных функций прибрежного государства, а его участие в работе предприятий Района морского дна и его недр (ст. 1, 133, 153 Приложение IV) со всей остротой ставит вопрос об унификации таможенных операций, связанных с имплементацией норм и принципов Конвенции ООН по морскому праву*.

* Док. ООН. А (конф. 62) 122, а также Федеральный Закон Российской Федерации «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» от 24 декабря 1998 г. / Российская газета от 24 декабря 1998 г.

В последние годы в международных перевозках возросла роль трубопроводного транспорта (трубопроводной транспортировки грузов). В основном это касается организации доставки экспортных нефтегрузов и газа. Магистральный нефтепровод стран Центральной и Восточной Европы «Дружба» и газопровод «Братство» и «Союз» выполняют международные транспортировки грузов*. При поставке газа в страны Западной Европы газ от границы Российской Федерации транспортируется по территории Украины, Чехии и Словакии. Транспортировщик обеспечивает подачу газа в Австрию, Италию, Германию и Францию.

* Экономика и внешнеэкономические связи СССР: Справочник. М., 1983. С.420.

Таможенные операции при трубопроводной транспортировке грузов охватывают контроль за основной документацией заказ-нарядов, приемо-сдаточных актов и сертификатов качества. Тарифные ставки за транспортировку газа по территории Чехии и Словакии устанавливаются этими странами ежегодно, исходя из цены, действующей в соответствующем году, на газ, им поставляемый.

В системе международных экономических отношений правовое регулирование охватило не только нефтепроводы и газ, но и линии электропередач. Создание объединенной системы электроснабжения стран Центральной и Восточной Европы «Мир», сооружение высоковольтной системы линии электропередач Винница—Альвертирша (Венгрия) напряжением 750 киловольт привело к увеличению экспорта электроэнергии не только в эти страны, но и в страны Западной Европы. Бывшее Центральное

диспетчерское управление объединенных энергетических систем (ЦДУ)*, которое было создано в 1962 г. на основе многостороннего соглашения, координирует выполнение многостороннего торгового контракта о внеплановых поставках электроэнергии и аварийной взаимопомощи стран Центральной и Восточной Европы.

* См.: Международные экономические и научно-технические организации стран—членов СЭВ: Справочник. М., 1980. С. 60.

Согласно ст. 7 Соглашения между правительством Союза Советских Социалистических Республик и правительством Социалистической Республики Румыния о сотрудничестве в сооружении на территории СССР Южно-Украинской атомной электростанции и связанных с этим поставках электроэнергии из СССР в СРР от 1 июня 1981 г. закрепляется положение, в силу которого «поставки электроэнергии из СССР будут оплачиваться румынской стороной поставками товаров румынского производства, включая оборудование, машины, железнодорожные грузовые вагоны, изделия черной металлургии, промышленные товары широкого потребления, сельскохозяйственные продукты и другие товары...».

Согласно ст. 9 того же Соглашения «поставки товаров из СРР в СССР и поставки электроэнергии из СССР будут производиться на основе контрактов, заключенных между соответствующими советскими и румынскими организациями, уполномоченными совершать внешнеторговые операции», «По всем вопросам, связанным с поставками товаров в рамках настоящего Соглашения, будут применяться «Общие условия поставок товаров» между организациями стран—членов СЭВ».

В соответствии с параграфом 109 «Общих условий поставок товаров» предусматривается осуществление таможенных операций по данному международному договору.

Аналогичные положения закрепляются и в ст. 5 Генерального соглашения о сотрудничестве в сооружении на территории Украины Хмельницкой атомной электростанции 1979 г.*

* См.: Сборник международных договоров СССР. Вып. XXXVII. М., 1983. С. 163, 165.

Дополнительным протоколом к Международной конвенции по безопасности и охране жизни на море 1978 г. и Соглашением, заключенным между Бразилией, Аргентиной и Восточным Уругваем по координации сотрудничества в каналах радиосвязи в диапазоне 88—108 мГц от 8 июля 1980 г., предусмотрены международные стандарты по передаче и контролю за использованием электроэнергии (Сборник международных договоров ООН. Том 1372 и 1315. С. 61, 260. UNTS. Vol. 1372, 1315. 1984. P. 61, 261). В ряде государств созданы энергетические таможи, которые осуществляют таможенную очистку товаров, перемещаемых через государственную границу трубопроводным транспортом и по линиям электропередач. В России энергетические таможи были созданы в 1994 г.

В целях активизации сотрудничества и партнерства российских операторских и промышленных компаний при реализации международных проектов, ориентированных на развитие нового вида услуг — *глобальной подвижной персональной спутниковой связи*, и обеспечения дальнейшего развития взаимоувязанной сети связи Российской Федерации на основе новых технологий Правительством Российской Федерации признано принципиальной возможностью использования на телекоммуникационном рынке России услуг связи, предоставляемых глобальными системами подвижной персональной спутниковой связи, в соответствии с законодательством России при условии организации российских операторских компаний с исключительным правом на предоставление услуг связи соответствующих систем на территории России, абонентские терминалы, разрешенные в установленном порядке для использования на территории России (в том числе мультисистемные), глобальных систем подвижной персональной спутниковой связи.

Ввоз указанных систем осуществляется под обязательство об обратном вывозе с указанием в декларации при прохождении таможенного контроля типа терминала и сведений о владельце по документу, удостоверяющему его личность в стране проживания (Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 1999 г. «О порядке регулирования допуска и использования на телекоммуникационном рынке России глобальных систем подвижной персональной спутниковой связи» / Российская газета от 4 марта 1999 г.).

Таким образом, международный таможенный экономический режим международных линий электропередач определяется сторонами на основе международных соглашений и договоров по эксплуатации таких линий.

§ 1. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ КОНТРОЛЬНО-ОПЕРАЦИОННЫХ ТАМОЖЕННЫХ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВ

Таможенные операции включают в себя емкую и весьма многогранную деятельность таможенных служб государств по реализации условий международных договоров и соглашений по таможенному сотрудничеству: выполнение разнообразных предварительных таможенных формальностей, организацию таможенного сопровождения товаров, оформление принятия таможенной ответственности за предъявленные товары и контроль за порядком выдачи груза по уплате таможенной пошлины и таможенной очистки. В эти операции включаются и надзорные функции за условиями создания и эксплуатации приписных таможенных складов и зон выдачи груза, а также систематическая проверка правильности надлежащей классификации грузов соответственно товарной декларации и т.д.

Что касается международных договоров, то к ним прежде всего относятся: международные соглашения об упрощении таможенных формальностей 1928 г., предусматривающие условия обязательной предварительной публикации участвующими в них странами всех издаваемых ими национальных таможенных Правил и тарифов со всеми внесенными в них изменениями (ст. 4); систематическое упрощение условий и процедуры выдачи свидетельств о происхождении товара (ст. 11). В соответствии с требованиями соглашений государств их участники обязаны обеспечивать беспошлинный пропуск через свои таможенные границы промышленных и торговых образцов. Особенности пропуска грузов нетоварного (некоммерческого) характера также определяются рядом специальных международных договоров и соглашений.

Таможенные операции различаются в зависимости от способа международной перевозки грузов и пассажиров на различных видах транспорта, объекта таможенных операций (багаж, ручная кладь, международные почтовые отправления, валюта, валютные ценности и др.) и условий пропуска грузов через таможенную границу (таможенные сборы, порядок досмотра и пропуска грузов и транспортных средств в международном сообщении).

Таможенный контроль направлен на неукоснительное соблюдение установленного порядка и условий пропуска грузов. Общие положения о таможенном контроле сводятся к надзору за неукоснительным соблюдением установленного порядка и условий пропуска грузов, под которыми понимаются всякого рода предметы, транспортные средства и вещи отдельных лиц, следующих через государственную границу, и т.д. Грузы по их целевому назначению делятся на экспортные, импортные и некоммерческие, не подпадающие под правила международной торговли. К таким грузам относятся: экспонаты и оборудование иностранных выставок, рекламные предметы, представительские продукты, каталоги, проспекты товаров и предметов, предназначенных для продажи на территории выставки*; образцы, не представляющие товарной ценности, а имеющие товарную ценность (они подпадают под таможенные операции по их учету, хранению и использованию); кинофильмы, фильмоматериалы, печатные издания, предметы, прилагаемые к заявкам на изобретения, художественные и исторические ценности; живые животные и сырые продукты животного происхождения, семенной и посадочный материал, растения по сертификатам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО); транзитные грузы.

* Ст. 5 и 6 Брюссельской таможенной конвенции о временном ввозе педагогических материалов от 8 июня 1970 г., о льготном режиме ввоза товаров, предназначенных для показа или использования на выставках, совещаниях или других подобных мероприятиях; Брюссельская конвенция о временном импорте научных материалов от 11 июня 1968 г.

В настоящее время в сфере международных таможенных отношений сложились следующие виды таможенных контрольно-операционных функций:

1. Функции по оформлению пропуска таможенными службами внешнеторговых грузов через таможенную границу. Такой пропуск грузов осуществляется в строгом соответствии с требованиями международных торговых договоров и соглашений и правилами о порядке пропуска такого рода грузов, определенными внутренним национальным законом. Основой для такого пропуска являются Грузовая таможенная декларация и товарно-транспортные документы, в том числе и Оригинальная международная накладная (на товары), введенная в оборот в соответствии с Резолюцией № 17, принятой 9 ноября 1966 г. Рабочей группой по таможенным вопросам, связанным с транспортным комитетом по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии ООН.

Грузовая таможенная декларация — документ, представляемый распорядителем груза таможене для оформления, необходимых таможенных формальностей при переходе товаров через таможенную границу.

В соответствии с типовой формой Грузовой таможенной декларации, разработанной Советом Таможенного сотрудничества на основе бланка, принятого Европейским экономическим сообществом, устанавливается, что бланки грузовой таможенной декларации выдаются таможенной администрацией, в которой находится отправитель груза.

Грузовая таможенная декларация заполняется на каждую партию товаров или предметов (имущество) при условии, что в отношении таких товаров (предметов) установлен один и тот же таможенный режим. Под товаром понимаются предметы, служащие объектом внешнеторговой купли-продажи или мены (бартера); под имуществом — предметы предприятий, организаций и объединений, частных лиц, не являющихся объектом купли-продажи или мены; партией — товары или имущество, направляемое в адрес одного получателя по одному транспортному документу (накладной, консаментом и др.) в соответствии с транспортными правилами, а также посылаемые по одной почтовой накладной или перемещаемые в ручной клади и багаже одного лица, следующего через таможенную границу.

При перемещении через таможенную границу товаров трубопроводного транспорта или по линии электропередач под партией понимается продукция или электроэнергия, поставляемые в течение квартала по каждому из заключенных контрактов, а при отсутствии таковых — по каждому соглашению.

Исчисление таможенных пошлин возможно только по предъявлении таможенному органу таможенной декларации. Эта декларация должна быть предъявлена таможене в строго установленные законодательством страны сроки и содержать следующие данные: 1) номер грузового документа, по которому товар принят таможеней; 2) номер вагона, контейнера или наименование судна, в котором прибыл груз; 3) наименование получателя груза; 4) вес товара, число мест и их номера; маркировка и упаковка товара; 5) тарифное наименование товара, его группа или ссылка на соответствующую статью таможенного тарифа; 6) цена товара; 7) тарифная спецификация; 8) данные о происхождении товара; 9) перечень документов, приобщенных к таможенной декларации.

Что касается других товарных документов, то это, прежде всего, свидетельство о происхождении товара, удостоверяющее, из какой страны происходит сам импортируемый товар, а также отдельные компоненты, из которых он изготовлен. Такое свидетельство импортеру необходимо иметь в тех случаях, когда место происхождения товара оказывает влияние на размер ставки таможенной пошлины или предоставление таможенных льгот, предусмотренных торговыми соглашениями о применении конвенционного тарифа, скидки с общего таможенного тарифа, освобождение от взимания таможенной пошлины или таможенных сборов и т.д. Например, экспорт товаров из развивающихся стран на рынки единой таможенной территории государств — членов Европейского экономического сообщества осуществляется в соответствии с принятыми «Общим рынком» Правилами о происхождении товаров. Эти правила допускают отмену или снижение таможенных пошлин на товары из развивающихся стран только лишь при условии их изготовления из компонентов, произведенных в стране-экспортере. Этим Сообщество практически закрыло свои рынки для готовых изделий и полуфабрикатов, выполненных совместными усилиями развивающихся стран в рамках их международных экономических интеграционных группировок*.

* Doc. UN. TD/B/C. 5/54, 18. V. 1977. P. 46.

В случае ввода тем или иным государством каких-либо количественных таможенных ограничений импортер товара обязан предоставить таможене импортные, а экспортер соответственно — экспортные лицензии (разрешения) на ввоз, вывоз или транзит определенного количества товара через таможенную границу данного государства.

Если через таможенную границу государства осуществляется импорт растений, плодов, животных, птиц, кожевенного или шерстяного сырья и т.д., то требуется представить таможене соответственно санитарное или ветеринарное свидетельство. Эти документы, как правило, выдаются органами санитарного и ветеринарного надзора и карантинными инспекциями растений страны-экспортера.

В случае, если грузы (товары) незаконно снабжены производственным клеймом или клеймом страны происхождения или запрещены к импорту, то на них накладывается арест*.

* Парижская Конвенция по охране промышленной собственности от 21 марта 1983 г.

В зависимости от категории грузов определяются виды таможенных условий, которые вместе с транспортными и товарными документами являются основанием для их таможенной унификации*.

* Конвенция и Устав о свободе транзита от 20 апреля 1921 г. Сборник договоров Лига Наций. Т. VII. Вып. 1—3. 1921—1922.

Контрольно-оперативные функции таможенных служб направлены также на борьбу с потерями и дефектами, причиненными грузам во время их транспортировки, перевалки или складирования, а также на выявление дефектов тары, маркировки и упаковки, отрицательно влияющих на качество груза. Таможенный контроль осуществляется за единым порядком составления и оформления таможенной, технической товаросопроводительной документации внешнеторговых грузов, сертификатов о качестве, сертификатов о незараженности, свидетельств о происхождении товара, а также за правильностью маркировки экспортных грузов. В случае обнаружения дефектов груза или товара таможенные службы составляют соответствующий акт и снимают их с пути следования. В функции таможенных служб входит составление извещений о начислении таможенной пошлины на расхищенные в портах и складах товары.

2. Таможенный контроль при международных водных перевозках, осуществляемый с учетом таможенного режима порта, режима судов заграничного плавания и судов большого каботажа, а также иностранных и военных судов.

Для судов, следующих по заграничным рекам и озерам, порядок такого контроля определен в специальных унифицированных правилах таможенного надзора на международных реках Рейн, Майн, Дунай, Нил, Конго и др.

Таможенный контроль осуществляется в отношении пассажиров, судовой роли экипажа, перечня запаса судовых кладовых, таможенных деклараций пассажиров и членов экипажа, ручной клади и багажа пассажиров, сходящих на берег или входящих на судно.

3. Таможенные контрольно-операционные функции при международных перевозках, предусматривающие осуществление операций по оформлению прибывших из-за границы и отправляемых за границу товарных поездов; оформлению вскрывающихся для таможенного досмотра груженых вагонов; проверке грузовых таможенных деклараций; проверке соответствия данных, указанных в грузовой таможенной декларации, с фактическим наличием груза и т.д. Наряду с этим осуществляются таможенный досмотр пассажирских поездов международных сообщений; проверка путевых проездных документов железной дороги, багажа, поступившего в багажных вагонах; международных почтовых отправок (проверка мешков с корреспонденцией и посылками), следующих в почтовых вагонах. Проверяется целостность упаковки дипломатических бушелей и мешков транзитной почты и наличие на них соответствующих сопроводительных документов.

4. Таможенные функции в сфере международных автомобильных перевозок, осуществляемые путем систематического таможенного досмотра за транспортными средствами, следующими по шоссе-грунтовыми дорогам, и перевозимыми на них грузами, пассажирами и водительским составом. Особое внимание уделяется таможенному контролю за порядком и законностью пропуска через государственную границу запасных частей, инструмента, брезентов и других принадлежностей, находящихся на проходящем автотранспорте.

5. Таможенный контроль при воздушных перевозках как за самими воздушными судами, так и за перевозимыми на них грузами, багажом, пассажирами и следующей с ними ручной кладью, в том числе и за самолетами военно-транспортного назначения, совершающими международные полеты. Специальный порядок таможенного контроля установлен за вывозом и ввозом товаров, предназначенных для продажи на самолетах гражданской авиации.

6. Таможенный досмотр ручной клади, багажа лиц, следующих через государственную границу, осуществляемый на основе таможенной декларации. Особо регламентируются условия таможенного контроля за произведениями печати, рукописями и другими аналогичными предметами. Эти условия определены специальными нормами и правилами, содержащимися в международных договорах, соглашениях, международных обычаях и во внутреннем национальном законодательстве.

7. Таможенные контрольно-операционные функции по пропуску грузов и багажа иностранных дипломатических служащих, членов делегаций, следующих на дипломатические конференции, и служебного персонала дипломатического корпуса, а также по пропуску дипломатической почты, определяемые нормами Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. и Венской

конвенцией о консульских сношениях 1963 г.*, касающихся порядка пропуска грузов и багажа членов иностранного дипломатического корпуса, иностранных консулов, членов правительств иностранных государств, а также пропуска ручной клади и багажа иностранных делегаций. Этими же конвенциями определяется порядок пропуска багажа и грузов лиц служебного и вспомогательного персонала дипломатических представительств и консульств. Пропуск багажа дипломатов, следующих транзитом, а также выпуск предметов, необходимых для служебных надобностей дипломатических представительств и консульств, определяется соответствующими международными соглашениями и договорами. Таможенный режим пропуска через государственную границу грузов, являющихся предметами «первоначального обзаведения», автомашин и грузов, поступающих в адрес иностранных консульств, определяется межгосударственными консульскими соглашениями.

* Ст. 50 и 52 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.

Таможенный контроль за предметами старины и искусства, изделиями из драгоценных металлов и камней и другими предметами, вывоз которых из страны ограничен, также устанавливается на началах взаимности международными договорами и соглашениями. На этих же условиях базируется порядок пропуска иностранной дипломатической почты и личного багажа иностранных дипломатических курьеров.

8. Таможенный режим перевозки таможенных грузов (грузов, не оформленных в таможенном отношении), досмотра и выпуска этих грузов, а также их хранение и порядок реализации, определяемые каждой страной на основе внутреннего законодательства с учетом положений международных договоров и соглашений.

9. Таможенный надзор за грузами на таможенных складах, определяемый на основе положения внутреннего законодательства государства с учетом положений международных договоров и соглашений.

10. Таможенный режим перевозки опасных, реактивных и расщепляющихся материалов и грузов, регулируемый международными соглашениями и договорами.

11. Таможенный надзор в системе международного контроля ООН над наркотическими средствами и психотропными веществами.

12. Таможенная процедура, осуществляемая в соответствии с согласованным Общим проектом ООН структуры правового руководства по составлению договоров на строительство промышленных объектов, который является основой принципа международного права, касающегося нового международного экономического порядка:

а) устанавливаются ставки таможенных пошлин на оборудование и материалы, которыми должен быть укомплектован объект;

б) проводятся таможенные процедуры в отношении оборудования, предоставляемого подрядчиком;

в) взимаются таможенные пошлины с запасных частей и материалов, которые должны быть поставлены после того, как строительство объекта будет закончено*.

* Док. ООН. A/C N.9/Res. A/1983. P. 243-259.

13. Таможенные сборы за выполнение технологии таможенных операций:

а) по оформлению транспортных средств (в том числе транспортных средств индивидуального пользования), товаров, наследственного имущества, также вещей, перемещаемых через таможенную границу в несопровожаемом багаже, международных почтовых отправлениях и грузом;

б) за предоставление таможенных услуг по оформлению товаров и иных предметов вне мест его осуществления, включая территории или помещения предприятий и организаций, осуществляющих хранение товаров и иных предметов под таможенным контролем, а также вне рабочего времени, установленных для таможни, и за хранение товаров и иных предметов под ответственностью таможни в тех случаях, когда передача их на хранение таможне не является обязательной, взимаются таможенные сборы. Эти таможенные сборы берутся сверх уплаты таможенных пошлин.

Таможенные сборы (*taxes de douane*) взыскиваются таможенной администрацией на основе норм внутреннего законодательства и обязательств государства по международным соглашениям и многосторонним конвенциям в области сотрудничества и координации деятельности таможенных администраций.

В практике осуществления технологии международных таможенных операций различаются следующие виды таможенных сборов:

— статистический, сбор взимается с целью возмещения расходов, связанных с учетом импортируемых и экспортируемых товаров;

— марочные сборы, взыскиваемые при приеме деклараций всех видов внешнеторговых операций (на ввоз и вывоз товара, складирование товаров и т.д.), при выдаче таможенной администрацией различного рода квитанций;

— сбор на право вывоза товара со склада таможни;

— сбор за сохранность и складирование товаров по специально установленной таксе за каждый день хранения;

— сбор за пломбы, накладываемые таможенной администрацией при отправке товаров с границы во внутренние таможни или пропуске товара-транзита через данную страну, а также за штемпелевание почтовых посылок, проверенных таможней;

— санитарные сборы за освидетельствование мяса и других продуктов питания, подлежащих санитарному контролю;

— лицензионный сбор, взимаемый при выдаче разрешений на ввоз и вывоз товаров;

— бандерольный сбор, которым облагаются некоторые виды товаров.

Кроме этих основных сборов государствами могут устанавливаться и другие виды сборов.

§ 2. КОНТРОЛЬНО-ОПЕРАЦИОННЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ ФУНКЦИИ ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

1. Функции таможенных служб по надзору за соответствием санитарного режима Международным правилам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Таможенные службы осуществляют контрольно-операционные функции за наличием сертификатов ВОЗ как по вакцинации, так и по соблюдению юридическими и физическими лицами международных санитарных правил ВОЗ, направленных на защиту населения и въезжающих в страну лиц от заразных болезней; предупреждения проникновения в страну и распространения вредителей и болезней растений, растительных продуктов и др. Санитарная охрана государственных границ осуществляется с учетом санитарно-эпидемиологических требований, предусмотренных в международных санитарных правилах, принятых на IV Ассамблее Всемирной организации здравоохранения от 25 мая 1951 г. с дополнениями 1955, 1956, 1976 гг., предусматривающими «максимальные меры по контролю за здоровьем»*.

* Vaccination Certificate Requirements for International Travel and Health Advice to Travellers, 1984. Art. E, F, G, S.

В соответствии с этими правилами организуется «медико-санитарный осмотр», в состав которого входит как контроль за санитарным состоянием транспортных средств, совершающих международные рейсы, так и опрос о состоянии здоровья лиц, находящихся в этих транспортных средствах.

Санитарно-карантинная служба (или служба ВОЗ) — комплекс санитарно-противоэпидемиологических учреждений, находящихся в пограничном или таможенном районе или городе. В систему этих учреждений входят: санитарно-карантинный отдел или пункт; санитарно-эпидемические, противочумные станции или лаборатории*.

* Vaccination Certificate...

К заразным болезням, называемым условно «карантинными», по отношению к которым применяются международные санитарные меры, относятся: чума, холера, желтая лихорадка, натуральная оспа, а также случаи эпидемической вспышки сыпного и возвратного тифа (ст. 6). Этими правилами, в частности, устанавливается единая процедура медицинского освидетельствования въезжающих и выезжающих из страны лиц и проверки наличия у них соответствующих документов о прививках и вакцинации (сертификаты ВОЗ и др.).

Государствами для осуществления охраны государственных границ применяются административно-санитарные меры: воспрещение отдельным лицам, отказавшимся от выполнения установленных санитарных правил, въезда и выезда за пределы страны; запрещение международных почтовых отправлений из стран, эпидемиологически неблагополучных в связи с чумой, холерой и др.; временное закрытие государственной границы на угрожаемых участках в случаях появления карантинных заболеваний и т.д.

Какаясь санитарных формальностей, Римская дипломатическая конференция Организации

Объединенных Наций по международным путешествиям и туризму 1963 г. в своих рекомендациях отметила, что международные санитарные правила, принятые Всемирной организацией здравоохранения ООН, обеспечивают каждой стране применение максимума допустимых мер в борьбе против распространения карантинных заболеваний путем международных передвижений. В соответствии с положениями Международных санитарных правил ВОЗ в процессе их реализации национальные органы здравоохранения должны обеспечивать минимум вмешательства в международные передвижения, особенно имея в виду задачи развития международного туризма*.

* Док. ООН. Е/конф. 47/15. Рим, 1963. С. 48.

2. Таможенный досмотр как элемент международной системы мер по контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами. Вопросами таможенного досмотра над наркотическими средствами государства занимаются со времени первой международной конференции по наркотикам 1909 г.* Постепенно сложилась международная система контроля сначала в рамках Лиги Наций, а начиная с 1946 г. — в Организации Объединенных Наций.

* См.: *Илюхина Р.И.* Лига Наций. 1919-1934 гг. М., 1982. С. 91.

Международно-правовой режим контроля над наркотическими средствами предполагает осуществление государствами контроля над наркотическими средствами, производством и распределением этих средств и принимаемыми мерами в борьбе с их контрабандной торговлей.

Так, Международным соглашением об опиуме*, Соглашением о запрещении применения белого фосфора при изготовлении спичек** и Соглашением об ограничении изготовления наркотических средств и нормирования торговли ими*** определен международный контроль за торговлей опиумом и наркотическими средствами. Одновременно создается система обмена взаимной информацией в целях совместной борьбы с контрабандой. Что касается товаров с белым фосфором, то ст. 1 Соглашения запрещает продажу и ввоз на территорию стран — участниц Соглашения спичек, содержащих белый фосфор.

* Гаага 1912 г. и Женева 1925 г.

** Берн 1906 г.

*** Женева 1931 г.

Злоупотребления «классическими» наркотическими средствами, такими как опиум, кокаин и героин, и контрабандная торговля ими в последние годы получили не только огромный размах, но и приняли более серьезный характер, ибо в настоящее время они стали осуществляться с употреблением более сильных наркотических средств, таких, например, как жидкий каннабис и др., и с охватом все большего числа людей и стран, в которых ранее этого не наблюдалось.

Психотропные и синтетические средства поставлены под международный контроль Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г.* и Конвенции о психотропных веществах 1971 г., которая вступила в силу в 1976 г.** Главной целью этих международных конвенций и соглашений является ограничение производства наркотических средств и психотропных веществ и использование их исключительно в медицинских и научных целях.

* Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. Док. ООН. А/конф. 63/9.

** Конвенция о психотропных веществах 1971 г. Док. ООН. А/конф. 58/6; Венская Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Единая конвенция 1961 г. о наркотических средствах заменила собой, в отношениях между ее государствами-участниками, все ранее принятые договоры и соглашения о наркотиках (а их более девяти), за исключением Конвенции 1936 г.

В настоящее время действуют различные договоры о наркотиках между государствами: одни руководствуются положениями Единой конвенции 1961 г. и Конвенцией 1936 г. (95 государств), а другие — восемь ранее принятыми документами. Это означает, что действуют две системы контроля. Орган же контроля (с его правилами) является единым для всех государств мира — Международный совет по контролю за наркотическими средствами, который был учрежден в системе Организации Объединенных Наций в 1968 г. В его функции входит контроль за допустимым движением наркотических средств и психотропных веществ. В случае нарушения условий международных договоров и соглашений Совет может рекомендовать государствам-участникам этой Конвенции введение эмбарго на ввоз и вывоз наркотических средств*.

* См.: Основные сведения об Организации Объединенных Наций. Нью-Йорк, 1998. С. 99.

Отсюда — в сферу деятельности таможенных служб государств—участников Единой Конвенции 1961 г. входит функция надзора в качестве элемента международной системы за процессом международного контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами.

3. Функции таможенных служб по надзору за соответствием санитарно-ветеринарного и фитосанитарного режимов Международных правил продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО). Таможенные службы осуществляют контрольно-операционные функции по досмотру за соответствием санитарно-ветеринарного и фитосанитарного состояния перемещаемых через таможенную границу животных, птиц, сырья животного происхождения, фруктов, фуража, растений и сельскохозяйственной продукции Международным правилам ФАО.

Ст. ст. 4 и 5 Международного соглашения об охране растительности* предусматривается, что импорт и транзит по таможенной территории растений или частей растений может осуществляться только лишь с разрешения соответствующих специальных национальных органов государств. Кроме того, государственные службы по карантину растений совместно с представителями таможенных служб осуществляют контроль: а) за продукцией растительного происхождения, в том числе и находящейся в посылках, бандеролях, ручной клади и багаже пассажиров, прибывающих из-за границы, которая может быть переносчиком карантинных и других опасных болезней, вредителей растений, сорняков; б) над транспортными средствами, прибывшими из-за рубежа; в) за состоянием помещений, где складывается продукция растительного происхождения; предприятий, производящих переработку продукции из сырья, поступившего из-за границы**.

* Соглашение от 16 апреля 1929 г. Рим.

** Устав Государственной службы по карантину растений в СССР. М., 1980.

При экспорте и транзите семян, посадочного материала и продукции растительного происхождения* с территории или через территорию того или иного государства компетентными национальными органами и организациями обеспечивается соблюдение международных правил и норм по карантину и защите растений. Каждая партия такого груза сопровождается фитосанитарным сертификатом службы карантина и защиты растений, удостоверяющим незараженность этой продукции карантинными для страны импортера объектами**. Наличие фитосанитарного сертификата не исключает права государства — импортера продукции производить карантинную проверку поступающих партий таких грузов с точки зрения соответствия их требованиям международных и национальных фитосанитарных правил и норм.

* В практике внешнеторговых операций такие грузы обобщаются термином «подкарантинные грузы».

** Ст. IV Конвенции между правительством СССР и правительством ЧССР о сотрудничестве в области карантина и защиты растений // СПП СССР. 1984. Вяз. 4. Отдел второй. С. 69.

Фитосанитарный контроль на пограничных и таможенных пунктах по карантину растений осуществляется непосредственно после прибытия подкарантинных грузов. В случае обнаружения карантинных объектов при фитосанитарном контроле в пограничных и таможенных пунктах страны-импортера соответствующие внешнеторговые организации государства имеют право на возврат подкарантинных грузов, а при невозможности их обеззараживания этот груз уничтожается согласно фитосанитарным правилам*.

* См.: Чичварин В.С. Охрана природы и международные отношения. М., 1970.

В ряде государств фитосанитарный контроль осуществляется таможенными службами в процессе исполнения надзорных функций за внешнеторговыми операциями.

4. Таможенный досмотр и контроль за соответствием порядка международных почтовых отправок требованиям Правил, установленных Всемирным почтовым союзом (ВПС). Основной целью Всемирного почтового союза ООН является «образование единой почтовой территории стран для взаимного обмена корреспонденцией... обеспечения организации и совершенствования почтовых сношений»* и содействие международному сотрудничеству в осуществлении этой цели.

* Ст. 1 Устава Всемирного почтового союза. М., 1965, С. 11.

Международные почтовые отправления (посылки, мелкие пакеты, бандероли и письма с товарным

вложением), пересылаемые за границу или поступившие из-за границы, проходят таможенный досмотр и предъявляются предприятиями связи таможенным учреждениям в местах международного почтового обмена.

Таможенный досмотр международных почтовых отправок обеспечивается в сроки, установленные Всемирной почтовой конвенцией или соглашениями по почтовому обмену. При этом посылки и мелкие пакеты предъявляются таможенным учреждениям вместе с соответствующей таможенной декларацией. В случае обнаружения недостачи веса, количества или нарушений упаковки международных почтовых отправок предприятия связи мест международного почтового обмена составляют акт, который передается таможенному учреждению совместно с международными почтовыми отправлениями.

В практике международного почтового обмена сложился обычай пропуска из-за границы без разрешений на ввоз и беспошлинно посылок определенной категории в адреса отдельных лиц, а именно: а) посылок и бандеролей, содержащих отгиски научных работ, направляемых научным работникам в порядке авторского права, но не более 100 экз.; б) бандеролей, содержащих исключительно печатные произведения, но не более двух экземпляров каждого наименования; в) посылок того же наименования; г) посылок и мелких пакетов, содержащих предметы подарочного, сувенирного назначения, нетоварного характера.

Следует отметить, что международные почтовые отправления пропускаются таможенными учреждениями и предприятиями почты и связи с соблюдением Международных правил о санитарном надзоре и карантине, а также с соблюдением правил допуска ядовитых, сильнодействующих и наркотических средств.

Особого внимания заслуживает таможенный режим транзитных международных почтовых отправок. Во-первых, через территорию государства пропускаются международные почтовые отправления, которые не содержат предметов, запрещенных к ввозу в эту страну Таможенным тарифом или Международными почтовыми конвенциями. Во-вторых, транзитные международные почтовые отправления пропускаются через таможенную территорию государства без вскрытия и нарушения целостности имеющихся на них пломб и печатей. В-третьих, транзитные международные почтовые отправления направляются из впускных пограничных пунктов почтового обмена страны в выпускные пограничные пункты этой страны по плану направления международной почты. Эти отправления сопровождаются одним экземпляром накладной иностранных почтовых служб, которая сдается таможенной службой страны транзита иностранной почтовой службе.

Процесс возврата за границу международных почтовых отправок осуществляется в случаях, если они не были получены адресатами в сроки, установленные Всемирной почтовой конвенцией, или если они не были пропущены таможенными учреждениями в соответствии с международными правилами почтового обмена Всемирного почтового союза ООН (нарушение упаковки, конверта, пакета или неполный вес, несоответствие международным стандартам и др.).

Международные почтовые отправления подлежат конфискации в случае обнаружения в них при таможенном досмотре предметов, которые были скрыты от таможенного контроля и не указаны в таможенных декларациях и других документах. Эти предметы задерживаются как предметы контрабанды.

Дипломатическая почта (пакеты, чемоданы и мешки-вализы) пользуются неприкосновенностью и пропускаются таможенным учреждением без таможенного досмотра. Она должна быть опечатана сургучными печатями или свинцовыми пломбами министерства иностранных дел и дипломатического представительства, направляющего дипломатического курьера*, иметь наклейку с надписью «экспедицион офисиель» и занесена в курьерский лист. Количество дипломатической почты, разрешаемой к ввозу и вывозу, устанавливается на основе взаимности. Транзитная дипломатическая почта количественной нормой не ограничивается.

* В настоящее время ООН готовится конвенция о статусе дипломатического курьера и дипломатической почты, не сопровождаемой дипломатическим курьером. Док. ООН. А/CN/4/379/. Приложение I. 1 июня 1984 г. Док. ООН А47/100.

Правом на обмен дипломатической почтой пользуются дипломатические и консульские представительства и ведомства министерства иностранных дел.

При пропуске ее через государственную границу таможенному учреждению предъявляется лишь курьерский лист. Таможенные служащие производят чисто внешний осмотр каждого места дипломатической почты, после чего курьерский лист возвращается дипломатическому курьеру.

Документация по научно-техническому сотрудничеству пересылается в соответствии с международными соглашениями. Пакеты с документацией не подвергаются таможенному досмотру ни в стране подачи, ни в стране назначения.

В соответствии с международными почтовыми стандартами оформление дипломатической почты производится в следующем порядке: почта заделывается в брезентовые мешки весом каждого места до 30 кг. Отправитель обязан мешки с дипломатической почтой опломбировать пломбами и снабдить каждый мешок двумя ярлыками, на которых указывается номер мешка, откуда и куда он пересылается и ставится официальная печать отправителя почты. Дипломатическая почта следует при письмах, в которых перечисляются номера мешков и указывается, что почта содержит только официальную дипломатическую корреспонденцию.

5. Организация таможенного контроля над ввозом и вывозом валюты и валютных ценностей и за проведением валютно-финансовых операций. Система международного валютного регулирования складывается из валютного контроля центральных банков, министерств финансов государств и центральных банков международных валютных организаций. Ряд государств, например страны — члены Британского содружества наций (включая Великобританию), отменили валютный контроль и приняли обязательство, предусматривающее отказ от введения валютных ограничений по текущим операциям без согласования с Международным валютным фондом ООН.

Таможенные органы осуществляют значительные мероприятия по проведению валютного контроля за внешнеэкономическими операциями: действует таможенно-банковский контроль за поступлением валютной выручки от экспорта товаров, за особенностью платежей в иностранной валюте, налаживанием порядка регулирования бартерных сделок на основе Типового правового руководства Комиссии ООН по праву международной торговли по международным бартерным сделкам 1992 г. Мировая практика свидетельствует, что государство принимает комплекс административных мер, чтобы обеспечить максимально полный возврат валютной выручки от экспортных поставок. Этот путь в свое время прошли многие страны (Франция, Германия, Великобритания и др.). По данным Международного валютного фонда, в настоящий момент на 1998 г. требования обязательного возвращения на родину экспортной валютной выручки содержатся в законодательстве 50 государств (Чехии, Словакии, Польши, Венгрии, Израиле, Китае и др.)*. Только за один год введения в 1994 г. таможенного валютного контроля в Российской Федерации при увеличении экспорта стратегически важных сырьевых товаров валютные поступления в Российские банки увеличились на 60%**.

* См.: Таможенный валютный контроль. М., 1997. С. 5.

** См. т а м ж е .

Страны Центральной и Восточной Европы осуществляют расчеты по операциям неторгового характера, включая валютное регулирование, в национальных валютах в соответствии с многосторонним соглашением о порядке расчетов и ведения счетов по неторговым платежам*.

* См.: Вернер фон Эбке. Международное валютное право. М., 1997. С. 6; Беляев А.В. Международноправовое регулирование Европейской валютной системы: Автореф. дис. на соиск. учен. ст. канд. юрид. наук. М., 1998. С. 10.

Ввоз и вывоз через государственные границы их национальных купюр, облигаций займов и купонов к ним, а также лотерейных билетов запрещается. Ввоз, пересылка и перевод валютных ценностей из-за границы в страны Центральной и Восточной Европы допускается без разрешения их национальных министерств финансов.

При ввозе иностранной валюты таможенные учреждения выдают сведения о ее регистрации. При наличии платежных документов и валютных ценностей они также вписываются в это же удостоверение.

Порядок ввоза и вывоза за границу изделий из драгоценных металлов, камней и жемчуга определяется соответствующими национальными министерствами (как правило, министерствами финансов или внешней торговли).

Вывоз из страны за границу имущественных документов, принадлежащих выезжающим лицам, определяется соответствующим банком и министерством финансов.

Страны—члены Европейского экономического сообщества (Европейского экономического союза) осуществляют валютное регулирование в рамках Европейской валютной системы (ЕВС). В соответствии с соглашением 1978 г. составными частями этой системы являются европейская валютная единица, механизм регулирования валютных курсов и Европейский валютный фонд*.

* См.: Валюты стран мира: Справочник. М., 1981. С. 303.

В странах и на территориях зоны Французского Союза валютное регулирование определяется Банком Франции, Центральным банком государств Западной Африки, Банком государств Центральной Африки и Центральным банком Мали. В этих странах вывоз валюты допускается из расчета 5000 франков на каждого человека. Ввоз иностранной валюты не ограничен, но при возвращении из заграничных поездок каждый обязан в течение месяца продать на валютном рынке имеющуюся у него иностранную валюту сверх суммы, эквивалентной 1000 франков.

В практике таможенных отношений США и государств Латинской Америки валютный контроль над ввозимыми валютными денежными средствами в иностранной валюте осуществляется лишь в тех случаях, когда сумма, заявленная в декларации, превышает 5000 долларов США.

В странах Азии и Японии валютное регулирование осуществляется национальными банками. Практически ввоз иностранной валюты не ограничен, а вывоз имеет количественное ограничение. Что касается таможенного процесса пропуска через государственную границу изделий из драгоценных металлов, драгоценных камней и жемчуга, то он определяется в каждом государстве отдельно в зависимости от жизненных потребностей и национальной ценности изделий для уровня культуры народов страны.

6. Контрольно-операционные функции таможенных служб за соответствием выполнения международного соглашения Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) о ввозе материалов просветительного, научного и культурного характера 1950 г. В 1910 г. в Париже было подписано многостороннее соглашение о запрещении распространения изданий, являющихся вредными с точки зрения нравственности.

В 1923 г. в Женеве заключается Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими*. В Конвенции определен перечень изданий, который запрещен к обращению на территории государств — участников соглашения. Это — сочинения, фильмы, открытки, гравюры, картины, печатные издания, изображения, афиши, эмблемы и фотографии порнографического характера. Борьба с распространением порнографии в международных отношениях осуществляется таможенными службами государств-участников. В настоящее время Женевскую конвенцию ратифицировали 63 государства.

* См.: Сборник действующих договоров и соглашений, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. IX. М., 1954. С. 100—105.

В соответствии со ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. каждое государство правомочно устанавливать ограничения в сфере распространения всякого рода информации в целях охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения*.

* См.: СССР и международное сотрудничество в области прав человека: Документы и материалы. М., 1989. С. 309.

В ряде государств мира на таможенные службы возложен контроль за соблюдением международных соглашений, заключенных государствами в рамках Организации Объединенных Наций, по вопросам науки, культуры и образования (ЮНЕСКО) и Дополнительного протокола 1976 г.* в части ввоза материалов просветительного и научного характера.

* Док. ЮНЕСКО. 19. С. 28. 1976.

В соответствии с этими соглашениями на взаимной основе освобождаются от уплаты таможенных пошлин книги, газеты, журналы, документы, а также произведения искусства, предметы и материалы, ввозимые в страну в воспитательных, научных или культурных целях*. Одновременно ст. 2 предусматривается освобождение от пошлин различных туристских рекламных материалов.

* См.: Международное соглашение по импорту материалов, имеющих воспитательное, научное и культурное значение. Нью-Йорк, 22 ноября 1950 г.

7. Таможенные функции в системе миграционного контроля. Регламентация правового положения мигрантов берет свое начало с 1949 г., когда в Международной организации труда ООН (МОТ) была принята многосторонняя Конвенция (97) о трудящихся-мигрантах. В 1975 г. была принята вторая Конвенция (143) о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения, предусматривающая обязательства государств-участников по соблюдению основных прав человека для всех трудящихся-мигрантов*. Эти же

положения и права закрепляются и общими основами Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах**.

* См.: The International Migrant Law. L., 1987.

** См.: СССР и международное сотрудничество в области прав человека: Документы и материалы. С. 292—302.

В ряде государств с рыночной экономикой для реализации условий и обязательств по этим конвенциям МОТ и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах созданы совместно с таможенными службами органы миграционного контроля. На них возложены функции по стабилизации в стране дополнительной рабочей силы за счет трудящихся-мигрантов, сохранению соотношения производительных сил в экономике борьбы с проблемой так называемой нелегальной миграции.

Не случайно проблема миграции была предметом внимания Заключительного акта Хельсинского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принявшего рекомендацию в адрес ее государств-участников о необходимости улучшения положения и обеспечения прав рабочих-мигрантов.

В рамках Организации Объединенных Наций была разработана и принята 25 февраля 1991 г. международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (Док. ООН. А (Рез.) 158 от 25 февраля 1991 г.).

8. Функции таможенных служб по надзору за соответствием соблюдению государствами Международных правил перевозки опасных грузов. К опасным грузам в соответствии с классификацией Международного кодекса морской перевозки грузов относятся вещества и предметы, которые вследствие их специфических свойств могут при транспортировке, выполнении погрузочно-разгрузочных работ и хранении послужить причиной взрыва, пожара или других повреждений складских помещений, зданий и сооружений, а также повлечь за собой увечья, отравления, ожоги, облучения или заболевания людей и животных.

С учетом их опасности, специфики условий перевозки и хранения эти грузы подразделены на девять классов. Так, например, 2-й класс — газы сжатые, сжиженные или растворимые; 6-й класс — ядовитые, токсичные вещества; 7-й класс — радиоактивные и инфекционные вещества и др.

Классификация ядерных радиоактивных материалов исходит из их потенциальной опасности, уровня радиации, объема и т.д. Ответственность за создание, осуществление и поддержание системы физической защиты от опасного воздействия этих материалов полностью возлагается на государство.

Эта обязанность государств по физической защите предусматривается в международных договорах и соглашениях о сотрудничестве в области мирного использования ядерной энергии, о поставках специального ядерного оборудования и материалов, заключенных с Международным агентством по атомной энергии ООН (МАГАТЭ). В 1980 г. в Вене была открыта для подписания Конвенция о физической защите ядерных установок, материалов и транспортных средств*. Основное внимание в Конвенции уделено защите ядерного материала, находящегося в процессе международной перевозки. По смыслу Конвенции «международная перевозка ядерного материала» означает перевозку партии ядерного материала любыми транспортными средствами, которые направляются за пределы территории государства, откуда происходит груз, начиная с момента его транспортировки с установки отправителя в этом государстве и кончая прибытием на установку получателя в государстве конечного назначения.

* Док. МАГАТЭ, L.C. (XIX). Рез. 328.

Экспорт и импорт ядерного материала, а также его транзитные перевозки осуществляются только при условии, если государство является участником соглашения о гарантиях Международного агентства по атомной энергии о физической защите при международной перевозке*.

* Соглашение о гарантиях. См.: Международное атомное право. М., 1987.

В соответствии с этой Конвенцией экспорт и импорт ядерных материалов находятся под контролем (гарантией) Международного агентства по атомной энергии ООН и обеспечиваются мерами физической защиты на уровне стандартов Агентства и Программы МАГАТЭ по вероятной оценке безопасности. Правила Агентства по безопасной транспортировке могут явиться основой для выработки Программы по закреплению норм ядерной безопасности, имеющей целью разработку международно-согласованных нормативов для атомных электростанций.

Экспортные и импортные перевозки опасных грузов на иностранных судах регламентируются Международным кодексом и правилами морской перевозки.

На каждый опасный груз составляются специальные карточки, определяющие его класс, подкласс, категорию и группу. Особо выделяются требования к нанесению знаков опасности, упаковки и маркировки.

Таможенные службы осуществляют контрольно-операционные функции в свете их соответствия требованиям технологических карт, разработанным в соответствии с их характеристикой и свойствами этих грузов, согласованными с пожарно-технической инспекцией и органами санитарного надзора.

Рекомендации, подготовленные Комитетом экспертов по перевозке опасных грузов и одобренные в 1982 г. Экономическим и социальным советом ООН, представляют собой модель, в соответствии с которой можно провести унификацию национальных и международных правил и технических регламентов по классификации, маркировке и упаковке различных видов опасных грузов*. Эти рекомендации будут также способствовать и унификации норм и принципов международного таможенного права, касающихся согласования единой методики проведения таможенных операций по такого рода грузам в области международных торговых перевозок**.

* Док. ООН. T/D/AC.10/1/Рез. 3.

** Док. ООН. ЕСЕ/ТРАС/60/. Ч. I. Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) и Протокол о его подписании. 1985.

§ 3. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ КОНТРАБАНДЫ В МИРОВОЙ ТОРГОВЛЕ

Контрабанда как вид преступной деятельности международного характера известна с давних пор. По своему объективному признаку она посягает на порядок в области внешней торговли, наносит ущерб прогрессивному развитию экономических отношений между государствами и нарушает их государственный и экономический суверенитет.

В силу того, что она подрывает экономическую основу государства, контрабанда является наиболее опасной из всех видов таможенных правонарушений. Поэтому хотелось бы особенно подробно остановиться на правовом анализе именно этого вида таможенных правонарушений.

Общим для всех правонарушений, наносящих ущерб международному экономическому и социально-культурному развитию, в том числе и контрабанды, является объект их посягательства — государственные интересы. В силу общей заинтересованности государств в борьбе с контрабандой она становится объектом их международного сотрудничества.

Есть лишь случаи закрепления в международных документах некоторых отдельных понятий, относящихся к тому или иному виду контрабанды. В частности, понятие «военная контрабанда», которое дано в Декларации о морской войне от 4 (16) апреля 1856 г.* и Декларации о праве морской войны от 26 (13) февраля 1909 г.** в свете указанных деклараций в понятие «военная контрабанда» входят материалы и предметы, которые не только могут служить военным целям, но и такие материалы и предметы, которые сами по себе могут одинаково служить как для мирных, так и для военных целей, если в каждом отдельном случае может быть доказано, что эти предметы и материалы, непосредственно или после предварительной обработки, предназначены служить целям нападения или обороны.

* См.: *Мартенс Ф.* Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией с иностранными державами. СПб., 1909. Т. XII. С. 332—333.

** См.: *Международное право в избранных документах.* М., 1957. Т. III. С. 151-161.

В Декларации о праве морской войны наряду с понятием военной контрабанды впервые была закреплена существовавшая до этого международная практика деления военной контрабанды на абсолютную и условную. Так, в соответствии со ст. XXII Декларации: «Почитаются, по праву, военной контрабандой нижеследующие предметы и материалы, именуемые контрабандой абсолютной:

1. Всякого рода оружие, включая и охотничье, а также и отдельные принадлежащие к нему части.
2. Снаряды, заряды и патроны всякого рода и отдельные принадлежащие к ним части.
3. Порох и взрывчатые вещества, специально употребляемые на войне.
4. Пушечные станки, ящики, передки, фургоны, полевые кузницы и отдельные принадлежащие к ним части.
5. Предметы, специально относящиеся к военному обмундированию и снаряжению.
6. Специально военная упряжь всякого рода.
7. Верховые, обозные и вьючные животные, могущие служить для войны.
8. Предметы лагерного снаряжения и отдельные принадлежащие к ним части.

9. Брони.

10. Военные суда, шлюпки и отдельные части, по своим особенностям не могущие быть использованы иначе, как на военном судне.

11. Инструменты и приборы, исключительно предназначенные для изготовления боевых припасов, для выделки и починки оружия и предметов военного снаряжения, сухопутного или морского».

Контрабандой условной в свете ст. XXV Декларации считаются съестные припасы, подвижной состав железных дорог и т.д.; другие предметы и материалы, служащие как военным, так и мирным целям, которые могут быть дополнены к списку условной контрабанды путем особого объявления. Процедура особого объявления закрепляется в ст. ст. XXV и XXVI.

В соответствии с нормами современного международного права понятие военной контрабанды значительно расширено. Так, «нейтральные государства не имеют права предоставлять воюющим государствам суда, вооружение и т.д. Предметы и материалы, которые служат военным целям или могут быть использованы для таких целей и перевозятся на торговых судах нейтральных стран, являются военной контрабандой и в связи с этим могут быть конфискованы воюющими государствами»*.

* Международное право. М., 1982. С. 513.

Таким образом, несмотря на то, что контрабанда как вид правонарушения международного характера известна с давних пор, тем не менее ее определение закрепляется в основном в национальном праве государств.

Например, в Российском государстве закрепление в национальном законодательстве определения контрабанды и осуществление мероприятий по борьбе с ней берет свое начало уже с первых лет существования самого государства. Так, еще весной 1918 г. российская власть приступила к восстановлению охраны государственных границ, к воссозданию таможенных учреждений.

14 мая 1920 г. подписано Постановление Совета Труда и Оборона «О борьбе с контрабандой в торговле»*, 4 декабря 1920 г. — Декрет об утверждении «Временных правил ввоза из-за границы и обратного вывоза за границу иностранных товаров»**. Декрет установил, что товары, ввозимые с отступлением от указанного порядка, «считаются контрабандными и конфискуются таможенными учреждениями».

* СУ 1920, № 43. С. 196.

** СУ 1920, № 93. С. 510.

В соответствии со ст. 100 Таможенного кодекса СССР 1964 г. контрабандой признается:

а) незаконное перемещение через государственную границу СССР грузов (товаров, ценностей и иных предметов), то есть перемещение грузов помимо таможенных учреждений с нарушением требований настоящего Кодекса или с сокрытием от таможенного контроля, а также хранение, перемещение, продажа и покупка таких грузов на территории СССР;

б) хранение иностранных грузов в количестве, превышающем для собственного потребления норму, если хранителями или собственниками этих грузов не будет доказано законное получение их;

в) ввоз или получение из-за границы грузов, хотя бы при наличии установленных разрешений и с уплатой пошлины, если ввоз или получение этих грузов связаны с незаконным вывозом, переводом или пересылкой за границу валюты СССР, валютных ценностей, платежных документов в рублях, приобретаемых за иностранную валюту, ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней и лома таких изделий;

г) незаконный вывоз, ввоз, пересылка и перевод за границу и из-за границы валюты СССР, валютных ценностей, платежных документов в рублях, приобретаемых за иностранную валюту без права обращения их в такую валюту, ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней и лома таких изделий;

д) совершение всякого рода подготовительных действий к нарушениям, перечисленным в настоящей статье*.

* См.: Таможенный кодекс Союза ССР: Официальный текст. М., 1965. С. 25—27; Таможенный кодекс СССР: Официальный текст// Известия. 1991. 18 апреля.

В соответствии с Таможенным кодексом СССР 1991 г. под контрабандой понимается «перемещение предметов через таможенную границу СССР помимо или с сокрытием от таможенного контроля,

совершенное в крупных размерах, либо группой лиц, организовавших для занятия контрабандой, а равно такое перемещение наркотических средств, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных, взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов (кроме гладкоствольного охотничьего оружия и боеприпасов к нему) является и наказывается в соответствии с уголовным законодательством» (ст. 82)*.

* См.: Таможенный кодекс СССР 1991 г.

Однако определение контрабанды в национальном законодательстве различных государств не везде идентично. Тем не менее для всех национальных определений характерным является общий подход к пониманию контрабанды. Это — общее международное понимание контрабанды, которым государства руководствуются в их международном сотрудничестве по борьбе с ней, аналогичное пониманию контрабанды: всякое незаконное перемещение через таможенную границу товаров, ценностей, имущества и предметов помимо таможенного учреждения или через таковые, но с сокрытием от таможенного контроля*.

* Подробнее см.: Таможенный устав Союза ССР. М., 1925. С. 897.

Это понимание контрабанды легло в основу ее определения, сформулированного на XIII Конференции руководителей таможенных управлений социалистических стран 1971 г., а именно: «Контрабанда — незаконное перемещение через государственную границу грузов (товаров, ценностей и других предметов) либо иные действия, направленные против таможенно-валютных предписаний, за которые предусматриваются санкции согласно правовым нормам соответствующей страны»*. Конвенцией об административном содействии по предупреждению, обнаружению и пресечению таможенных правонарушений от 9 июня 1977 г., заключенной в Найроби и вступившей в силу 21 мая 1980 г., контрабанда определяется как таможенный обман, состоящий в провозе без оплаты на ту сторону любым средством товаров через государственную границу**.

* Угаров Б.М. Международная борьба с контрабандой. М., 1981. С. 83

** См.: Сборник договоров ООН. Вып. 1226. 1981. С. 129.

По методам и характеру совершения таможенного правонарушения контрабанда ничем не отличается от других подобных таможенных правонарушений. Однако с точки зрения объектов контрабанды и ее аспектов можно с уверенностью сказать, что это один из сложнейших видов таможенных правонарушений. Возьмем, к примеру, один и тот же вид контрабанды, совершаемый, допустим, в каком-либо морском или речном открытом порту. Только для него уже характерны три аспекта:

1) профессиональная контрабанда (ею, как правило, занимаются опытные члены экипажей систематически и с использованием специальных судов);

2) контрабанда любительского характера, которой периодически занимаются отдельные члены экипажей плавающих объектов с целью незаконной перевозки товаров, валюты и валютных ценностей через таможенную границу и в больших размерах;

3) разовая контрабанда, осуществляемая пассажирами.

Если рассматривать таможенное правонарушение контрабанды с точки зрения ее объектов, то сложность квалификации контрабанды еще более усугубляется. Эти объекты чрезвычайно разнообразны. Среди них по объему главенствующее место по-прежнему занимают такие традиционные объекты контрабанды, как наркотики, валюта и валютные ценности. Достаточно полно рассматриваются нормы о контрабанде и других правонарушениях в таможенном кодексе Российской Федерации 1993 г. Так, ст. 219 понятие контрабанды определяется как «перемещение через таможенную границу Российской Федерации помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо обманом использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием» ряда объектов. К таковым кодекс относит: наркотики, яды, отравляющие и радиоактивные, взрывчатые и тому подобные вещества, вооружения, взрывные устройства, огнестрельное оружие, кроме охотничьего, боеприпасы к нему и патроны. Это также оружие массового уничтожения, материалы и оборудование для его создания, стратегически важные сырьевые материалы, предметы художественного, исторического, археологического достояния. Все перечисленные объекты, если их перемещение имело место незаконно, дают состав контрабанды как уголовно наказуемого деяния. Кроме того, состав контрабанды, как отмечают О.Е. Зверев и В.Г.

Храбсков, дает незаконное перемещение и других объектов, если имело место их перемещение «в крупных размерах» или с использованием служебного положения, или лицом, освобожденным от определенных форм таможенного контроля, или сами товары были освобождены от определенных форм таможенного контроля, либо группой лиц, организовавших для занятия контрабандой (Зверев О.Е., Храбсков В.Г. О таможенном кодексе Российской Федерации // Московский журнал международного права, 1994, № 1).

Контрабандой кодекс считает также невозвращение исторических, археологических и т.п. предметов, если их возврат является обязательным.

Кроме того, под понятие контрабанды подпадает и такое действие, как перемещение товаров и транспортных средств путем прорыва границы, то есть открытого перемещения вопреки запрету таможни — это новый вид таможенного, правонарушения, введенный кодексом 1993 г. Видимо, это сделано с учетом современной практики, когда действия преступников, в частности контрабандистов, отличаются особым цинизмом, например, по отношению к органам власти.

Другие поименные правонарушения были в основном достаточно известны и прежнему отечественному таможенному законодательству, хотя некоторые формулировки носили несколько иной характер и оттенок (Таможенный устав Союза ССР. М., 1925). Есть и новые (помимо отмеченных) положения, например, о стратегически важных сырьевых товарах.

Так, контрабанда наркотиками достигла в настоящее время чрезвычайно широкого размаха. В этой области действуют уже могущественные, организованные в преступные международные синдикаты торговцы наркотиками, вовлекающие в сети своего грязного бизнеса все новые и новые страны. Власти стран оказываются зачастую бессильными в борьбе с преступниками, располагающими самой современной техникой и оружием. Они располагают также разветвленной сетью сбыта товара, собственной службой безопасности, содержат целый штат сотрудников, занятых подслушиванием телефонных разговоров.

Если раньше существовал один так называемый Золотой треугольник, образованный границами Таиланда, Бирмы и Лаоса, в пределах которого производится большая часть коричневого героина, то, начиная с 1976 г. (по аналогии с Золотым треугольником), отмечается уже наличие двух Серебряных треугольников: первый образован границами Парагвая, Бразилии и Боливии; второй — границами Перу, Бразилии и Колумбии*.

* См.: За рубежом, 1976, 9-13 апреля. С. 21.

Большую опасность для подрыва экономической основы государств представляет контрабанда валютой и валютными ценностями. Так, бразильская газета «Трибуна да импренса» выступила с сенсационным разоблачением незаконной добычи и контрабандного вывоза из Амазонии за границу огромного количества золота, редких металлов, драгоценных камней. В бескрайней сельве насчитывается около 600 тайных аэродромов, с которых осуществляется контрабандный вывоз сокровищ. Было установлено, что украденного золота хватило бы, чтобы рассчитаться со всей внешней задолженностью*.

* См.: Правда, 1975, 29 марта. С. 5.

Значительных размеров достигла контрабанда оружием, слоновой костью, каучуком, ценными породами древесины, предметами искусства и старины.

Так, например, в Дели в столичном аэропорту Палам был задержан контрабандист, направляющийся в Лондон, в багаже которого были обнаружены рукописные документы эпохи Великих Моголов, за год до этого похищенные из библиотеки мусульманского университета в Алигархе и оценивающиеся в 700 тыс. рупий*. В 1975 г. в Республике Индия был принят закон, запрещающий вывозить из страны без соответствующего разрешения властей предметы искусства, которым более ста лет. Однако расхищения национального богатства, несмотря на строгие меры индийских властей, продолжают**ся. По данным ЮНЕСКО, за последние десять лет из Республики Индия был осуществлен контрабандный вывоз за границу более 50 тыс. предметов, имеющих историческую ценность, в том числе: известные произведения искусства Гуптов (IV—VI вв.); антикварная бронзовая статуя Будды, относящаяся к XVIII в., и др. Как правило, произведения древнего искусства вывозятся в США или страны Западной Европы, где оседают в частных коллекциях. Иногда они появляются на аукционах Цюриха, Кельна или Лондона и продаются по баснословным ценам, но никогда не возвращаются на родину.

* См.: За рубежом, 1980, № 14. С. 23.

Однако наряду с предметами контрабанды, которые служат ее объектом уже не один десяток лет, в последние годы появляются все новые и новые объекты. Причем подчас самые непредсказуемые. Например, контрабанда ураном, редкими экзотическими животными и птицами, змеями и даже живыми слонами.

Такое разнообразие объектов контрабанды затрудняет не только сотрудничество государств по борьбе с ней, но и саму квалификацию этого вида таможенных правонарушений. Вот почему выработка и принятие государствами на многосторонней договорной основе общего определения контрабанды в настоящее время относится к одной из наиболее трудных и сложных проблем современного международного таможенного права.

Контрабандисты всегда учитывают «спрос» и конъюнктуру на те или иные товары, предметы и ценности. Корыстная цель, стремление извлечь выгоду из преступных операций — неотъемлемый состав контрабанды. Субъектами контрабанды являются физические или юридические лица, которые подлежат ответственности на основе норм как национального права, так и международных договоров.

В последние годы преступлениям контрабанды стали присущи новые черты: более распространенной становится организованная контрабанда, совершаемая большими группами; систематически появляются все новые и новые объекты контрабанды; руководство контрабандой осуществляют лица и целые подпольные синдикаты, внимательно следящие за экономическим положением в различных странах и регионах. Они стремятся нанести удары в уязвимые места экономического развития. Например, в соответствии с достигнутой договоренностью Таиланд, Малайзия и Индонезия принимают меры по пресечению контрабанды оловянной руды из этих стран в Сингапур. Хотя Сингапур не добывает олова, он экспортировал в 1983 г. этого металла почти в три раза больше, чем в предыдущем году. Половина проданного олова изготовлена из контрабандной руды. По словам председателя комитета» по борьбе с контрабандой оловянной руды Таиланда, 70% таиландской руды незаконно вывозится в Сингапур*.

* См.: *Калинин В.* Борьба с контрабандой / Правда, 1984, 18 апреля. С. 5.

В настоящее время уже сложились определенные направления и формы международного сотрудничества в борьбе с контрабандой*. Это целая система международной деятельности в области предупреждения преступности, борьбы с ней и обращения с правонарушителями.

* См.: *Бородин С.В., Ляхов Н.Г.* Международное сотрудничество в борьбе с уголовными преступлениями. М., 1983. С. 24.

В 1984 г. в Венгрии была обнаружена и обезврежена международная шайка из граждан ФРГ, входящих в агентурную сеть, организованную ими в ФРГ, Нидерландах, Австрии, Венгрии и Румынии. Основным профилем шайки явилась нелегальная переправа людей через границу, но наряду с этим она занималась и контрабандой товаров, противозаконными валютными сделками в крупных масштабах. В страны Центральной и Восточной Европы были ввезены, в первую очередь, дорогостоящие технические товары, например, видеомэганитофоны, фотокамеры, высококачественные радиоприемники и магнитофоны, которые реализовывались затем через организованные шайкой нелегальные каналы.

Заслуживает внимания, как писал К. Халас, то обстоятельство, что как основной метод преступниками применялась нелегальная переправа через границу людей и товаров, что является нарушением положений конвенции МДП*. Регулярно нарушалась целостность таможенных пломб и печатей, в грузовом отделении транспортных средств были скрыты люди и товары, затем таможенные пломбы и печати приводились в первоначальное состояние. Благодаря такой подделке водители грузовиков, работающие контрабандистами, могли пройти через обычный таможенный контроль и нелегально переместить через таможенную границу людей и товары.

* См.: *Халас К.* Грузовик с желтым брезентом // Социалистический таможенный контроль, 1985, № 4. С. 19.

В 1983 г. в г. Варна (Болгария) проходил первый международный семинар по борьбе с контрабандой, организованный болгарской таможенной администрацией и Советом таможенного сотрудничества. Представители 37 государств и 4 международных организаций рассмотрели аспекты контрабанды и борьбы с ней. Состоялся широкий обмен мнениями, цель которого — развитие взаимных контактов стран-участниц семинара в разработке и использовании более эффективных способов международного таможенного сотрудничества в этой области*.

В апреле 1983 г. Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии к Тихого океана (ЭСКАТО) совместно с ЮНКТАД провела мероприятия между государствами Азиатско-Тихоокеанского региона по борьбе с нарушениями таможенных правил и контрабандой, представляющими серьезную угрозу для экономической безопасности этих стран.

По результатам проведенных мероприятий был согласован проект многостороннего соглашения о взаимной административной помощи в целях предупреждения, расследования и пресечения таможенных, нарушений.

Проектом многостороннего соглашения унифицированы определения терминов «таможенное законодательство», «таможенные нарушения», «таможенное мошенничество», «контрабанда», «импортные» и «экспортные» пошлины и др. Ст. ст. 2—4 определена сфера применения многостороннего соглашения и общие положения о взаимной помощи*; информации при обложении импортными и экспортными пошлинами, а также при расследовании таможенных нарушений; ст. 10 — форма информации, представляющей международный интерес в отношении лиц (физических и юридических), методов контрабанды и других видов таможенного мошенничества, перевозок, используемых при контрабанде, и др.; ст. 15 — контакты и встречи, а также подготовка кадров для таможенных учреждений.

* Doc. OON. TRADE (FAACFS), 1983, 28 march. P. 2, 3.

Деятельность преступных организаций, которые получают незаконные прибыли, осуществляя контрабандный провоз людей и пренебрегая достоинством и жизнью мигрантов, ведет к осложнению растущей международной миграции. Международные преступные группировки в целях извлечения колоссальных прибылей нередко склоняют различными путями частных лиц к незаконной миграции и используют поступления от контрабандного провоза людей для финансирования другой преступной деятельности, нанося тем самым серьезный ущерб государствам.

В соответствующих международных соглашениях и конвенциях, исключая Международную конвенцию по охране человеческой жизни на море 1960 г. и Международную конвенцию по охране человеческой жизни на море 1974 г. и Протокол к ней 1978 г., в которых установлены конкретные требования к безопасности определенных пассажирских судов, предусмотрено, что каждое государство-участник должно принимать необходимые меры к тому, чтобы ни одно судно, охватываемое конвенциями и идущее под его флагом, не могло перевозить пассажиров на международных рейсах, если оно не удовлетворяет требованиям, установленным конвенциями, и предусмотрено, чтобы каждое государство порта, являющееся участником конвенции, запрещало пассажирскому судну под иностранным флагом выход из порта, когда состояние судна и его оборудование не соответствуют конвенциям. Одновременно обязательства государств — участников дополнительной Конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 г., касаются принятия необходимых законодательных мер по осуществлению полной отмены или упразднению практики долговой кабалы*.

* См.: Сборник международных договоров ООН. Т. 266, № 3822.

К контрабандному провозу иностранцев могут быть причастны преступные элементы во многих государствах, включая государство или государства, где был разработан план контрабандного провоза, государство, гражданами которого являются эти иностранцы, государство, где были подготовлены транспортные средства, государство флага любых морских и воздушных судов, перевозящих иностранцев, государства, через которые иностранцы проезжают транзитом к месту назначения или в целях репатриации, и государства назначения.

Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции «Предупреждение контрабандного провоза иностранцев» № 48/102 от 8 марта 1994 г. призывает государства предпринять соответствующие шаги, чтобы пресечь деятельность лиц, осуществляющих контрабандный провоз иностранцев, и заявляет о необходимости в полной мере соблюдать международное и внутригосударственное право, когда речь идет о контрабандном провозе иностранцев*.

* Док. ООН. А/Рез. 48/102. С. 3.

Глава V. СОГЛАСОВАНИЕ ПОЗИЦИЙ И ГАРМОНИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ФОРМ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА

§ 1. ВСЕОБЩАЯ (ОБЩАЯ) СИСТЕМА ПРЕФЕРЕНЦИЙ - НАЧАЛЬНАЯ СТАДИЯ ГАРМОНИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ФОРМ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА

Первоначально инициатива создания системы по представлению преференциального режима экспортным товарам развивающихся стран исходила от «Группы 77», которая нашла свое международно-правовое закрепление в Алжирской хартии, принятой Совещанием на уровне министров стран «Группы 77» 24 октября 1967г.*

* Текст Хартии см.: Док. ЮНКТАД. ТД/38. Приложение ШЧ - Основные документы. 1967. С. 571.

Вопрос о принятии проекта такой преференциальной системы был впервые рассмотрен в 1968 г. на второй сессии ЮНКТАД. Обсуждение вопроса происходило в обстановке острых дискуссий развивающихся и социалистических стран, с одной стороны, и промышленно развитых государств — с другой.

Расхождение позиций было вызвано различным подходом развивающихся и развитых стран к вопросу о тех принципах, на основе которых должна будет строиться сама эта общая система преференций.

Так, развивающиеся страны отстаивали точку зрения, согласно которой развитые страны должны принять на себя обязательства по предоставлению развивающимся странам таможенных преференций (в виде полной отмены таможенных пошлин) на все виды их экспортных торговых изделий, включая обработанное сельскохозяйственное и промышленное сырье. Эти преференции развивающиеся страны предлагали принять в виде единой системы, которая не предусматривала бы права развитых стран требовать от них каких бы то ни было ответных уступок или права ставить при этом какие-либо условия.

Промышленно развитые страны выступали с возражениями против предоставления развивающимся странам таких преференций в виде «единой» системы. Они требовали принятия такой схемы, при которой каждое промышленно развитое государство само определяло бы свою специфическую автономную систему предоставления таких преференций с каждой из развивающихся стран на двусторонней основе. Наряду с этим промышленно развитые государства требовали предоставления права на введение ими в такие схемы различных оговорок, ограничений и исключений в целях интересов той страны, которая предоставляет преференции, а также право страны, предоставляющей преференции, в каждом отдельном случае самой определять тот круг товаров, на которые она будет распространять таможенные преференции.

Эти полярные точки зрения и явились предметом острых дискуссий в ходе второй сессии ЮНКТАД при обсуждении редакции тех принципов, которые должны были лечь в основу будущей системы предоставления преференциального режима экспортным товарам из развивающихся стран.

По результатам этих дискуссий Специальный комитет ЮНКТАД по преференциям согласовал и принял следующие принципы для установления общей системы преференций:

а) соглашение о введении Общей системы преференций должно предусматривать неограниченный и беспошлинный доступ всех готовых изделий и полуфабрикатов из всех развивающихся стран на рынки всех развитых стран;

б) развитыми странами могут применяться «защитительные оговорки», что дает им право предоставлять специальный режим менее развитым из развивающихся стран;

в) готовые изделия и полуфабрикаты, на которые распространяется система преференций, должны включать все обработанные и полуобработанные сырьевые товары из всех развивающихся стран;

г) все развитые страны обязаны предоставить такие преференции всем развивающимся странам;

д) форма действия защитительных оговорок, объективные критерии, которыми должны руководствоваться развитые страны, применяя защитительные оговорки, и процедура, которой следует придерживаться в таких случаях, должны быть согласованы в международном плане. Однако такие меры должны быть временными по своему характеру и подлежать рассмотрению в ходе международных консультаций, утверждению и пересмотру;

е) система преференций должна обеспечить менее развитым из развивающихся стран получение от

нее своей доли преимуществ. Защитительные оговорки, ограничивающие или исключаящие экспорт отдельных товаров, не должны применяться к менее конкурентоспособным товарам из менее развитых стран;

ж) новая система общих преференций должна обеспечить, по крайней мере, равнозначные преимущества для развивающихся стран, пользующихся преференциями в некоторых развитых странах, с тем чтобы позволить им временно прекратить действие их преференций на готовые изделия и полуфабрикаты*.

* Док. ЮНКТАД. Т. I: Заключительный акт и доклад (изд. ООН). С. 86—89.

После принятия этих основных принципов преференциального режима той же второй сессией ЮНКТАД было принято и само решение о создании Общей системы преференций (ОСП), которая представляет собой особый вид таможенно-тарифного регулирования. Таким образом, согласно ОСП промышленно развитые страны должны были предоставлять недискриминационные и невзаимные тарифные льготы развивающимся странам*.

* По состоянию на 1989 г. бенефициарами (получателями) преференций в рамках ОСП являлись 128 независимых стран и территорий и 24 зависимые территории и колонии. Помимо развивающихся стран в число бенефициаров входили: Вьетнам, Куба, КНР, Румыния, Югославия (пользующаяся в ЮНКТАД статусом развивающейся страны). См.: БИКИ, 1989. Приложение 2. С. 12.

В том же 1968 г. к этой системе присоединились государства — члены ЕЭС, Австралия, Австрия, Канада, Норвегия, США, Финляндия, Швейцария, Швеция и Япония.

Несмотря на то, что ОСП, как это уже отмечалось выше, закрепила обязанность развитых стран по предоставлению развивающимся странам невзаимных таможенных преференций, однако наряду с этим в общей системе нашли свое закрепление интересы развитых стран:

во-первых, в части того, что эта система не будет носить «единый характер», а будет представлять собой автономные преференциальные схемы на двусторонней основе, закрепившей избирательный подход каждой развитой страны к защите своего внутреннего рынка от импорта товаров, ввозимых из развивающихся стран;

во-вторых, список товаров, подпадающих под таможенные преференции, в каждом отдельном случае определяет в двусторонней схеме сама промышленно развитая страна;

в-третьих, развитым странам было предоставлено одностороннее право ограничивать преференциальный импорт тех товаров из развивающихся стран, которые могут составлять угрозу местному производству.

При этом развивающиеся страны лишены возможности вести переговоры о размере преференциальных тарифных ставок или по объему, или по перечню экспортируемых ими товаров, так же как и отстаивать свои интересы.

Вот почему, несмотря на то, что хотя система преференций и называется «общей», она отнюдь таковой не является, так как между преференциальными схемами отдельных стран имеются те или иные различия и по спискам товаров, на которые распространяется преференциальный режим, и по размерам преференциальных ставок.

Наряду с этим в тот же период промышленно развитые страны существенно снизили ставки таможенно-тарифного обложения в их взаимной торговле, а это повлекло за собой значительное уменьшения выигрыша развивающихся государств от полученных ими от Запада тарифных льгот (это явление получило название «эрозии» системы преференций)*.

* См.: *Обнинский Э.Е.* Развивающиеся страны: теория и практика многосторонней экономической дипломатии. М., 1986. С. 218.

Практическая реализация промышленно развитыми государствами проектов автономных преференциальных схем началась лишь в 70-е годы. Большинство стран Запада крайне медленно вводило эту систему и включало в свое законодательство множество оговорок. США, например, ввели эту систему лишь в 1976г.*

* Преференции: Краткий внешнеэкономический словарь. М., 1984. С. 176.

Европейское экономическое сообщество начало применять Общую систему преференций с 1 июля 1971 г. Срок ее действия первоначально был ограничен десятилетним периодом, а затем был продлен еще на десять лет.

ОСП функционируют в Сообществе на основе ежегодно пересматриваемых схем, утверждаемых Советом ЕС (соответствующие регламенты публикуются в «Официальном вестнике ЕС»); при этом после консультаций со странами-членами в нее в автономном порядке вносятся отдельные изменения.

Отказавшись от «обратных преференций», страны — члены ЕЭС тем не менее добились для себя существенных выгод. К этому времени страны — участницы Первой Ломейской конвенции 1975 г. обязались гарантировать Сообществу режим наибольшего благоприятствования в таможенном обложении и не только на экспорт, но и на импорт. Таким образом, государства — члены Общего рынка получили право практически беспрепятственного доступа к африканскому сырью.

В сложившейся ситуации развивающиеся страны опираясь на взаимную поддержку, продолжали добиваться от развитых стран улучшения условий экспорта труда собственной промышленной продукции. Свои требования к правительствам этим держав они изложили на Конференции «Группы 77» в 1976 г. Разработанные на их основе предложения по реорганизации международной торговли готовыми изделиями и полуфабрикатами были представлены ими на рассмотрение IV сессии ЮНКТАД. Сессия приняла четыре резолюции, содержащие своего рода интегрированную программу, рассчитанную на активизацию вывоза промышленных товаров из освободившихся стран на рынки промышленно развитых государств и озаглавленную «Система взаимозависимых и взаимодополняющих мер по расширению и диверсификации экспорта готовых изделий и полуфабрикатов развивающихся стран»*.

* БИКИ. 1979. Приложение 3.

Программой была намечена разработка и проведение в жизнь через механизм ЮНКТАД конкретных мероприятий по ликвидации и предотвращению любых форм ограничений, налагаемых на вывоз из развивающихся стран промышленной продукции; не распространять на освободившиеся страны новых импортных ограничений на ввоз готовых изделий и полуфабрикатов; уменьшить конкуренцию промышленным товарам, выпускаемым в развивающихся странах, и таким образом стимулировать их производство и экспорт.

Решено было также продлить срок действия системы общих преференций еще на десять лет*.

* См.: Международные экономические отношения развивающихся стран: Экономическое сотрудничество между развивающимися государствами. Кн. 3. М., 1982. С. 117.

Несмотря на принятые резолюции, положение с предоставлением товарам развивающихся стран режима преференций носило малоэффективный характер. Это было связано с тем, что хотя системы охватывали большинство всех промышленных товаров действовавшей в то время Брюссельской таможенной номенклатуры, тем не менее они не охватывали текстильные изделия, нефтепродукты и изделия из кожи, а ведь на долю этих исключенных товаров приходилась основная часть облагаемого в то время таможенными пошлинами экспорта развивающихся стран. По данным ЮНКТАД, на долю исключенных товаров в то время приходилось свыше 60% облагаемого таможенными пошлинами импорта всеми предоставлявшими таможенные преференции странами*. Следовательно, менее 40% текущего импорта товаров, облагавшегося таможенными пошлинами, имели право на общие преференции.

* Док. ЮНКТАД. Доклад специального комитета по преференциям о работе его пятой сессии от 3 апреля 1973 г. Изд. ООН. 1973. С. 8.

Для повышения эффективности действия ОСП необходимо было расширить номенклатуру товаров, с тем чтобы она включала если не весь, то, по крайней мере, основную часть текущего экспорта развивающихся стран; необходимо было добиться расширения преференциального беспошлинного ввоза и ослабить, а еще лучше — устранить ограничения на преференциальный импорт, с тем чтобы обеспечить дальнейшее постоянное и динамичное расширение преференциального импорта из развивающихся стран.

Вот почему развивающиеся страны не прекращали прилагать свои совместные усилия, добиваясь пересмотра Общей системы преференций в целях улучшения ее функционирования, отказа от политики количественных ограничений на товарный экспорт из их стран.

Наиболее существенный пересмотр основных положений ОСП был осуществлен в 1980 и 1985 гг. Эти изменения касались в основном механизма действия самой Общей системы и осуществлялись в двух направлениях. С одной стороны, они осуществлялись под влиянием давления развивающихся

стран, требовавших увеличения льготного характера ОСП, с другой — в условиях усиления экономических трудностей стран — членов ЕЭС — структурной перестройки их хозяйства.

В результате пересмотра ОСП 1980 г. эта система была расширена, в частности, за счет предоставления специальных преференций для отдельных групп стран (для наиболее отсталых развивающихся стран). Однако вслед за этим в 80-х годах началась новая волна отхода развитых капиталистических государств от преференциальных схем ОСП, во-первых, за счет ликвидации преференциального режима для наиболее развитых из развивающихся стран* путем отмены таможенных преференций по конкретным товарам для определенных государств; во-вторых, путем установления индивидуальных тарифных квот по так называемым «чувствительным» товарам для тех стран, экспорт которых наиболее конкурентоспособен. Этим была обусловлена необходимость пересмотра Общей системы преференций в 1985 г.

* Этот принцип дифференциации развивающихся стран в соответствии с уровнем их экономического развития по предложению развитых капиталистических государств был согласован в рамках ГАТТ в ходе переговоров «Токио-раунда».

В настоящее время ОСП предоставляется дифференцированно различным группам стран-бенефициаров. Такой подход был введен после 1985 г. для якобы более равномерного распределения среди развивающихся стран таможенных льгот, вытекающих из применения общих таможенных преференций, а фактически — для ограничения доступа на рынки развитых стран товаров из тех государств, которые стали оказывать реальную конкуренцию товарам местных производителей. Среди бенефициаров имеются страны, которые уже пользуются специальными преференциями в рамках специальных соглашений или двусторонних соглашений с ЕЭС. Специальными соглашениями охватываются африканская, карибская и тихоокеанская группы государств (АКТ), торговля которых с ЕЭС регулируется Ломейскими конвенциями. Двусторонними соглашениями охватываются средиземноморские страны и Югославия. Все эти страны считаются конкретно поименованными бенефициарами, а в число фактических бенефициаров входят также все страны Латинской Америки, большинство стран Азии и Румыния. Облагаемый пошлинами импорт в ЕЭС в 1987 г. исчислялся 51 млрд дол, США. Основная часть состояла из промышленных товаров, включенных в главы 25—99 Номенклатуры Совета таможенного сотрудничества (НСТС)*.

* Док. ООН. ТД/В/С. 5/Преф./ от 25 января 1991. С. 2-7.

Таким образом, с 1985 г. начал действовать порядок, согласно которому отдельные, наиболее конкурентоспособные государства могут быть исключены из числа получателей преференций (полностью или частично) под тем предлогом, что «они уже достигли целей общей системы преференций» и не нуждаются больше в преференциях для проникновения на рынок промышленно развитых государств.

Главными каждой из преференциальных схем являются правила определения происхождения товаров, основной целью которых является обеспечение ввоза товаров на льготных условиях только из тех стран, которым предоставляется преференциальный режим, и только для тех товаров, на которые этот режим распространяется национальным законодательством страны. При этом исключается возможность реэкспорта товаров третьих стран через развивающуюся страну*.

* Правила происхождения в общей системе преференций в пользу развивающихся стран. Док. ООН. ТД/В/АС.5/3. 1970. Всеобщая система преференций. Правила происхождения. Док. ООН. ТД/В/5/5/ от 9 июля 1993 г.

В случае применения процесса обработки необходимо, чтобы завезенные из третьих стран материалы или полуфабрикаты, использованные при изготовлении товара, подвергались такой обработке, которая позволяет изменить характеристику изделия и допускает его переход в другую статью таможенной номенклатуры, которая представляется экспортером или производителем. На этот товар представляется сертификат при таможенном досмотре вместе с другими товаропроизводительными документами, но не позднее, чем через год после поставки товара. Его наличия не требуется только в случае удостоверения небольших партий товаров, фактурная стоимость которых эквивалентна 5000 дол. США. При возникновении обоснованных сомнений относительно безупречности самого сертификата или содержащихся в нем сведений любая из стран, принявшая эти Правила, правомочна обратиться с мотивированным запросом к компетентным национальным органам, заверившим такой сертификат. Правилами принят согласованный текст примечаний на бланке сертификата «А» (Примечание 1982 г.) и унифицированная форма критерия «происхождения товара»

для различных групп стран*. В странах, пользующихся этим примечанием, установлены списки исключений из этого правила, так называемые «список А» и «список В»**. «Список А» определяет рабочие операции, которые меняют статью импортируемого товара по тарифной номенклатуре, но товар признается как происходящий из страны, где он подвергся обработке или признается таковым только при условии, оговоренном в списке.

* См.: Внешняя торговля, 1982, № 10. С. 53—54. (Приложение—форма сертификата.)

** См. т а м ж е . С. 49.

«Список В» включает перечень рабочих операций, которые не изменяют статью товарной номенклатуры импортируемого товара после обработки, но товар признается как происходящий из страны, где он подвергся обработке.

Для обеспечения наиболее благоприятных условий доступа к своим рынкам товаров, происходящих из развивающихся стран, Российская Федерация, Болгария, Венгрия, Польша, Чехословакия в целях унификации правил, определяющих происхождение товаров развивающихся стран при предоставлении им тарифных преференций, ввели в действие Правила, определяющие происхождение товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций*.

* Ст. 1 Соглашения об унифицированных правилах, определяющих происхождение товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций от 5 июня 1980 г. // Внешняя торговля, 1982, № 10. С. 50.

Эти правила распространяются на товары, происходящие из развивающихся стран, которым предоставляется тарифный преференциальный режим, и на все товары, происходящие из наименее развитых среди развивающихся стран (ст. 2). Договаривающиеся стороны автономно определяют перечень развивающихся стран, товары которых получают тарифный преференциальный режим, размер тарифных преференций, а также перечень наименее развитых среди развивающихся стран, товарам которых предоставляется беспошлинный режим (ст. 3).

В соответствии с Правилами товар считается произведенным в стране, на которую распространяется тарифный преференциальный режим, если он полностью произведен в данной стране или он произведен с использованием сырьевых материалов, полуфабрикатов или готовых изделий, происходящих из другой страны или неизвестного происхождения, при условии, что такие товары подвергались в стране экспорта достаточной обработке или переработке.

Тарифный преференциальный режим распространяется на товары, полностью считающиеся произведенными в стране*, а именно: полезные ископаемые, добытые на территории или на континентальном шельфе данной страны; растительные продукты, выращенные в данной стране; живые животные, родившиеся и выращенные в данной стране; продукты, полученные от живых животных в данной стране; продукты охотничьего и рыболовного хозяйства, произведенные в данной стране; продукты морского рыболовства и другие морские продукты, добытые судами данной страны, судами, зафрахтованными данной страной; продукты, изготовленные на плавучих рыбозаводах данной страны, а также на борту плавучих рыбозаводов, зафрахтованных данной страной; собранные внутри данной страны использованные продукты, пригодные для восстановления сырья; отходы и скрап, являющиеся результатом производственных операций, осуществляемых в данной стране; товары, произведенные в данной стране, исключенные из упомянутых в Правилах.

* Пункт 1 Правил, определяющих происхождение товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций // Внешняя торговля, 1982, № 10. С. 51.

Для товаров, подвергающихся в стране, на которую распространяется тарифный преференциальный режим, достаточной обработке или переработке, устанавливаются следующие условия: а) товар подвергся обработке или переработке в данной стране, и стоимость товаров, происходящих из другой страны или неизвестного происхождения, не превышает 50% от стоимости товара, экспортируемого данной страной; б) товар подвергся обработке или переработке в нескольких странах, на которые распространяются тарифный преференциальный режим и стоимость товара, экспортируемого одной из этих стран; в) товар произведен в одной из стран, на которые распространяется тарифный преференциальный режим, и подвергся обработке и переработке в других (одной или нескольких) таких странах. Стоимость товара (п. п. «а» и «б») определяется на основании таможенной стоимости этого товара, установленной в стране-производителе экспортируемого товара, на который предоставляется

преференциальный режим. Стоимость же товара неизвестного происхождения принимается в размере цены, уплаченной за этот товар на территории страны-производителя экспортируемого товара, на который предоставляется преференция.

Товары, импортируемые одной из стран, предоставляющих преференции, в страну, пользующуюся преференциями, и использованные там для производства товаров, подлежащих экспорту в эту же страну, предоставляющую преференции, рассматриваются как товары, произведенные в стране-экспортере, пользующейся преференциями.

Стоимость экспортируемого товара определяется на базе цены FOB.

Тарифные преференции предоставляются на товары, происходящие из развивающихся стран, на которые распространяется тарифный преференциальный режим при непосредственной закупке в этих странах.

Товар рассматривается как непосредственно закупленный, если импортер закупил его у фирмы, зарегистрированной в развивающейся стране, на которую распространяется тарифный преференциальный режим. Эти товары подлежат прямой отгрузке в страну, предоставляющую таможенные преференции. Правилам прямой отгрузки отвечают также товары, транспортируемые через территорию нескольких стран, с условием, что товары все время находятся под таможенным контролем стран транзита.

При закупке выставочных товаров и товаров для ярмарочных целей тарифные преференции предоставляются при условии, что эти товары остаются под таможенным контролем в ходе выставки или ярмарки. Свидетельства о происхождении таких товаров составляются в том же порядке, что и для экспорта из развивающихся стран.

Основой, удостоверяющей происхождение товара в развивающейся стране, на которую распространяется тарифный преференциальный режим, является Декларация-сертификат о происхождении товара (сертификат по форме «А», принятый в рамках Общей системы преференций).

Страны — члены Европейского экономического сообщества разрабатывают и утверждают схему ежегодных условий соответствия Общей системы преференций статьям Единого таможенного тарифа Сообщества. Особое значение в Общей системе преференций страны — члены ЕЭС уделяют Правилам происхождения товаров, являющихся основой Декларации (сертификата) происхождения (форма «А» и форма «APP»).

Постановление ЕЭС о Правилах состоит из 30 статей, подробно регламентирующих товарные номенклатуры Единого таможенного тарифа применительно к некоторым товарам из развивающихся стран. В ст. 2 определяется степень обработки сырьевых материалов, а в ст. 3 — соответствие этих товаров спискам «А» и «В» Единого таможенного тарифа. Правила закрепляют стоимостные категории места обработки и места изготовления товара (ст. 4); пределы стоимости транспортировки товаров в страны ЕЭС, а также транзитных перевозок через территорию третьих стран (Австрии, Финляндии, Норвегии, Швеции и Швейцарии). При этом предусматривается таможенный контроль сертификата страной транзита (ст. 5).

Постановление регламентирует условия таможенного контроля в странах, которые экспортируют и импортируют товар, на основе международного договора; большое внимание уделено и критериям оценки товара в единицах Европейского платежного союза. В соответствии со ст. 3 Общих правил номенклатуры товаров ЕЭС предусматривается 15% скидка для отдельных товаров, изготовленных в развивающихся странах. Отдельные статьи касаются технологии определения страны происхождения, стоимостных коэффициентов, порядка заполнения Декларации происхождения (форма «А») и формы «APP», определяющей порядок и пределы действия на этот товар Общей системы преференций, принятых странами — членами ЕЭС и другими европейскими государствами.

В целях применения тарифных преференций, предоставляемых ЕЭС в отношении некоторых товаров из развивающихся стран, было принято Постановление Комиссии ЕЭС № 3606/82 1982 г. об определении понятия «происходящие товары»*. Другим Постановлением Комиссии № 3607/82 в целях применения тарифных преференций, предоставляемых Европейским экономическим сообществом в отношении некоторых товаров из развивающихся стран, были частично отменены (в отношении стран — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии) ст. ст. 1, б, 12 ранее принятого ею же Постановления № 3606/82 об определении понятия «происходящие товары».

* Official Journal of European Communities, No 1. 363. V. 25. 23 December 1982. Legislations.

С целью либерализации международных таможенных формальностей, установленных типовой

проформой сертификата происхождения товара (форма «А»), эти же статьи были отменены в отношении стран Центральноамериканского общего рынка. Одновременно в отношении стран, подписавших Картахенское соглашение (Андская группа), Постановлением Комиссии № 3609/82 были также отменены те же статьи, касающиеся определения «понятия товаров».

Схема Европейского экономического сообщества на 1983 г. по применению Всеобщей системы преференций распространяется на:

1) сельскохозяйственные товары (главы 1—24 Единого таможенного тарифа). Распределение осуществлено на основе Постановления Совета ЕЭС № 3379/82 о применении всеобщих тарифных преференций в 1983 г. в отношении некоторых сельскохозяйственных товаров, происходящих из развивающихся стран*;

* Official Journal of European Communities, No 1.

2) промышленные товары (главы 25—99 Единого таможенного тарифа):

а) текстильные изделия: на основе Постановления Совета ЕЭС № 3378 от 8 декабря 1982 г. о применении всеобщих тарифных преференций в 1983 г. в отношении текстильных изделий, происходящих из развивающихся стран;

б) товары Европейского объединения угля и стали: регламентированы решением представителей правительств государств-членов, принятым в рамках Совета от 8 декабря 1982 г. в отношении применения Всеобщих тарифных преференций в 1983 г. к некоторым видам продукции черной металлургии, происходящей из развивающихся стран;

в) промышленные товары, кроме текстильных изделий и товаров ЕОУС. Их распределение осуществляется в соответствии с Постановлением Совета ЕЭС № 3377/82 о применении всеобщих тарифных преференций в 1983 г. в отношении некоторых промышленных товаров, происходящих из развивающихся стран.

Специальный режим для развивающихся стран, предусмотренный решениями ГАТТ, принятыми в Токио, — субсидии и права на компенсацию, антидемпинговые меры, импортные лицензии, установление справедливых цен, технические препятствия для торговли и закупки государственного сектора — по существу не изменяет систему международных товарных соглашений.

С 1971 г. в Японии действует система таможенных преференций на продукцию обрабатывающей промышленности развивающихся стран, в соответствии с которой облагаются пониженными пошлинами или совсем освобождаются от них различные обработанные и полуобработанные товары из большого круга развивающихся стран и самоуправляемых территорий, а также ряда стран с плановой экономикой: КНР, Вьетнама и Кубы*.

* См.: БИКИ, 1984, № 54. С. 1.

Первая схема Европейского сообщества в рамках всеобщей системы преференций охватывала сначала десятилетний период (1971—1981 гг.) и впоследствии была возобновлена на второе десятилетие (1981—1991 гг.). В течение этого периода схема ВСП ЕС пересматривалась каждый календарный год. Постановления, касающиеся схемы ВСП ЕС, принимались ежегодно, как правило, в декабре и действовали в течение следующего календарного года. В ходе ежегодного пересмотра схемы вносились изменения, затрагивавшие товарный охват, квоты, лимиты и их применение, круг бенефициаров и размеры снижения тарифов на сельскохозяйственную продукцию. В 1991 г. по окончании второго десятилетия применения схемы должен был быть проведен ее основательный пересмотр. Однако в ожидании завершения Уругвайского раунда и с учетом других соображений торговой политики схема 1991 г. была продлена с различными поправками до 1994 г. С 1 января 1995 г. новая схема ВСП ЕС для промышленной продукции вступила в силу на четырехлетний период, в отличие от годового срока действия предыдущей схемы. В ходе пересмотра была полностью изменена ее структура. Новая схема включает три важных элемента: модуляцию тарифов, страновую/секторальную градацию и механизмы специальных стимулов.

Одним из кардинальных отличий новой схемы от предыдущей является отказ от количественного ограничения импорта в рамках ВСП. Вместо этого была принята «модуляция тарифов», в соответствии с которой индивидуальные «фиксированные объемы беспошлинного импорта» и лимиты* (в отношении «чувствительных» промышленных товаров) и «фиксированные объемы импорта по сниженным пошлинам» (в отношении сельскохозяйственной продукции) были заменены различными сниженными ставками пошлины, установленными для четырех категорий «чувствительности» товаров. Второе

основное отличие новой схемы заключается в принятии открытой политики градации, предусматривающей соответствующие критерии для страновой/секторальной градации. Новая схема содержит также механизм страновой градации, который согласно статье 6 Постановления по промышленной продукции** должен начать действовать с 1 января 1998 г. Третье важное изменение касается механизмов специальных стимулов, которые также должны начать применяться с 1 января 1998 г. Эти специальные стимулы представляют собой дополнительные преференции, предоставляемые странам-бенефициарам, выполняющим некоторые требования, касающиеся трудовых стандартов и экологических норм. Кроме того, в июле 1996 г. было объявлено о принятии схемы ВСП для сельскохозяйственной продукции. Согласно статье 1 Постановления по сельскохозяйственной продукции*** новая схема принимается на период с 1 января 1997 г. по 30 июня 1999 г. Положения, содержащиеся в схеме ВСП для сельскохозяйственной продукции, практически полностью соответствуют положениям схемы для промышленных товаров****.

* Определение фиксированных объемов беспошлинного импорта и индивидуальных беспошлинных тарифных лимитов см. в документе ЮНКТАД UNCTAD/ITD/GSP/9, июль 1994 г.

** Содержащиеся в тексте ссылки на «Постановление по промышленной продукции» относятся к Постановлению Совета № 3281/94 от 19 декабря 1994 г. о применении четырехлетней схемы всеобщих тарифных преференций (1995—1998 гг.) в отношении некоторых видов промышленной продукции, происходящей из развивающихся стран.

*** Содержащиеся в тексте ссылки на «Постановление по сельскохозяйственной продукции» относятся к Постановлению Совета № 1256/96 от 20 июня 1996 г. о применении рассчитанных на несколько лет схем всеобщих тарифных преференций с 1 июля 1996 г. по 30 июня 1999 г. в отношении некоторых видов сельскохозяйственной продукции, происходящей из развивающихся стран.

**** См.: Всеобщая система преференций: Справочник по схеме ВСП Европейского Сообщества. ООН, 1998.

§ 2. ГЕНЕРАЛЬНАЯ СИСТЕМА ТОРГОВЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ (ГСТП) РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН - ОДНА ИЗ ФОРМ РЕГИОНАЛЬНОЙ УНИФИКАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

В 1976 г. «Группа 77» на Конференции в г. Мехико выступила с инициативой о создании наряду с Общей системой преференций другой — Глобальной, или Генеральной, системы торговых преференций (ГСТП). Государства — участники Конференции обсудили трудности ведения переговоров, связанные с выбором форм установления общей преференциальной системы с учетом возможности использования различных форм, способствующих расширению мировой торговли, а также необходимости учета каждой товарной позиции в целом комплексе вопросов генеральной системы. В то же время положение усложняется и тем, что в рамках региональных соглашений об интеграции уже сформировались свои системы преференций. Обсудив эти трудности, государства-участники определили очередность мероприятий, необходимых для проведения в качестве подготовительного этапа на пути создания такой Глобальной системы. Среди мер, рекомендованных Конференцией к реализации, определены: разработка проекта будущей Генеральной системы торговых преференций между развивающимися странами; организация межгосударственных торговых связей без посредников — путем заключения долгосрочных торговых соглашений; создание и обеспечение условий функционирования в развивающихся странах товарных бирж; организация взаимных поставок сырья, промышленных товаров и подготовка необходимых условий для систематического обмена производственным опытом.

Наряду с этим была принята программа экономического сотрудничества развивающихся стран на субрегиональном, межрегиональном и глобальном уровнях. В число основных форм Программы сотрудничества входят: торгово-политические мероприятия; сотрудничество государственных торговых организаций; создание многонациональных сбытовых организаций, многонациональных производственных предприятий; содействие интеграции; сотрудничество в передаче технологии; системы страхования и перестрахования; сотрудничество в валютно-финансовой области; техническое сотрудничество; проведение институциональных мероприятий и др.

В области торгово-политических мероприятий главное внимание уделяется Генеральной системе торговых преференций. В качестве первого этапа предусматривается установление связи между субрегиональными, региональными и межрегиональными системами преференций, а также охват развивающихся стран двусторонними соглашениями.

Программа создания Генеральной системы торговых преференций предполагает поэтапное проведение переговоров на основе принципа взаимной выгоды с предоставлением невзаимных уступок в пользу экспортных товаров из наименее развитых, внутриконтинентальных и островных государств*.

* См.: Движение неприсоединения в документах и материалах. М., 1983. С. 213.

Группа развивающихся стран «77» в Каракасской Программе акций, Декларации министров иностранных дел «группы 77» в Нью-Йорке 1982 г., Министерским Советом Генеральной системы торговых преференций в Нью-Дели в 1985 г., в Бразилии 1986 г. и в Белграде в 1988 г. сформулировали Генеральную систему торговых преференций для развивающихся стран в специальном договоре о Глобальной Системе Торговых Преференций*. В первой части договора даются определения институтов договора. Так, участниками являются государства — члены «группы 77», а также субрегиональные, региональные и межрегиональные развивающиеся страны «группы 77». В ст. 3 договора определены принципы Генеральной Системы Торговых Преференций (ГСТП), среди которых выражается сдержанное намерение по участию в экономической системе стран мирового сообщества.

* См.: Конвенция о Глобальной Системе Торговых Преференций для развивающихся стран от 13 апреля 1988 года (Белград); Agreement on the Global System of Trade Preferences among developing countries. Belgrad, 1988; Сборник договоров Организации Объединенных Наций. Т. 1534, 1989. С. 120.

Ст. 4 определяют составные части ГСТП, которые состоят из соглашений относительно тарифов; соглашения о равенстве тарифов (номинальной стоимости); соглашения об оценке тарифного измерения; соглашения об установлении прямых торговых отношений, включая средства долгосрочных контрактов; соглашения относительно секторальных договоров. Ст. 5 формулируется график торговых уступок, ст. 7 определяются статус и полномочия Комитета участников договора. Комитет утверждает результаты дискуссий и принимает рекомендации в соответствии со ст. 21 договора, а также устанавливает правила имплементации международных договоров. В состав Комитета входят: Комитет по правилам процедуры и Комитет по регулируемым финансовым правилам. Далее определяются правила сотрудничества с международными организациями (ЮНКТАД и др.). Значительная часть договора посвящена правилам осуществления переговоров по торговым уступкам. Это сохранение порядка оценки уступок, модификация и изъятие уступок, гарантийные меры, правила (нормы) происхождения товаров, процедуры определения долгосрочных и краткосрочных контрактов в интересах участников ГСТП. Далее определяются правила осуществления переговоров с наименее развивающимися странами, а также с субрегиональными, региональными и интеррегиональными группами (ст. 18). Ст. 21 определяется процедура урегулирования споров и дискуссий по вопросам ГСТП.

§ 3. МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ СОВМЕСТНЫЕ СБЫТОВЫЕ И СЫРЬЕВЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИХ СТРАН -ФОРМА РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМАТИЗАЦИИ НОРМ И ПРИНЦИПОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

За последние годы развивающимися странами Латинской Америки были предприняты попытки создать организационные формы для расширения сотрудничества в области международной торговли и таможенных тарифов.

«Примером открывающихся здесь возможностей, — как отметил Фидель Кастро, — служит Программа сотрудничества стран Центральной Америки и Карибского бассейна в области энергетики*». Эта программа была сформулирована и выдвинута Мексикой и Венесуэлой, которые обязались поставлять до 160 тыс. баррелей нефти в день, предоставляя странам-импортерам кредиты в размере 30% стоимости закупок нефти сроком на 5 лет при 4% годовых.

* Кастро Ф. Экономический и социальный кризис мира. Отдел публикаций Государственного Совета. Гавана, 1983. С. 187.

Если же эти кредиты направляются на финансирование проектов, имеющих первостепенное значение для экономического развития страны или всего региона, то срок погашения продлевается до 20 лет, а процентная ставка снижается до 2%.

Поиск новых форм связей и сотрудничества развивающихся стран в области международной торговли и процесса снижения таможенных пошлин привел к созданию многонациональных сбытовых предприятий. Вместе с тем их образование было обусловлено противодействием механизмам торговой экспансии и эксплуатации транснациональных корпораций, которые присваивают себе значительную часть доходов производителей.

В Латинской Америке действуют многонациональная компания по торговле удобрениями (МУЛЬТИФЕРТ), созданная в 1979 г.; многонациональная компания Карибского пароходства (НАМУКАР), основанная в 1976 г., многонациональная компания по сбыту бананов (КОМУНБАНА), начавшая действовать в 1977 г., которая должна взять на себя функции закупки продукции у частных фермеров и кооперативов с последующей продажей бананов на мировом рынке. Степень засилья североамериканских компаний в производстве и экспорте бананов в рамках Латинской Америки необычайно велика, и монополии делают все возможное для того, чтобы помешать функционированию новой независимой сбытовой организации*.

* См.: *Зайцев Н.Г.* Латинская Америка: региональное сотрудничество и борьба за экономическую самостоятельность. М., 1977. С. 139.

Соединенные Штаты Мексики, Эквадор и страны Центральной Америки учредили совместную компанию «Кафес суавес сентралес» с целью регулирования объема продажи и поддержания стабильного уровня цен и объема доходов от продажи на мировом рынке кофе. С этой же целью Бразилия и Колумбия совместно с Берегом Слоновой Кости и Португалией в 1978 г., учредили компанию «Уорлд Кофи» и др.

В самом широком смысле многонациональной компанией развивающихся стран, в том числе и в латиноамериканской системе интеграции, является объединение в различных международных юридических формах двух или более государств, государственных или частных предприятий.

Латиноамериканские многонациональные компании, создаваемые латиноамериканской экономической системой, по своим целям и задачам близки к многонациональным предприятиям стран Андского пакта, принявшим в декабре 1971 г. Единый режим многонационального предприятия*.

* См.: Международные экономические организации. М., 1982.

Практическая деятельность, многонациональных предприятий развивающихся стран способствует борьбе этих стран за становление нового международного экономического порядка, укреплению национальной экономики, стимулируя интеграционные процессы в международных региональных, субрегиональных экономических и таможенных союзах, содействующих повышению роли сотрудничества «Юг—Юг» в международных экономических отношениях развивающихся стран, и тем самым углубляет процесс региональной систематизации норм и принципов международного таможенного права.

§ 4. СОГЛАСОВАНИЕ ПОЗИЦИЙ ГОСУДАРСТВ ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В МЕЖДУНАРОДНЫХ СМЕШАННЫХ ПЕРЕВОЗКАХ

В практике международных таможенных отношений существуют две категории операций по смешанным международным перевозкам грузов, выполняемых в соответствии с правилами таможенного контроля, т.е. грузов, перевозимых в соответствии с процедурой таможенного транзита*.

* Док. ООН. TD/B/AC, 15 от 3 июля 1974 г.

В глоссарии международных таможенных терминов Совета таможенного сотрудничества таможенный транзит определяется как «таможенная процедура, в соответствии с которой грузы перевозятся под таможенным контролем с одной таможни на другую по одной и той же территории». Таможенный транзит определяется как «международный», если таможни, осуществляющие данную процедуру, находятся на различных таможенных территориях.

К первой категории таможенных операций относятся генеральные грузы, перевозимые относительно небольшими неоднородными единицами (корзинки, ящики, картонки и др.), пригодные для традиционных таможенных методов контроля. Перемещение таких грузов с одного транспортного средства на другое может быть связано с определенным таможенным досмотром и оформлением новых документов.

Ко второй категории таможенных операций можно отнести движение грузов унифицированными единицами в стандартизированных контейнерах для смешанных перевозок, которые можно быстро переместить с одного транспортного средства на другое без промежуточной разгрузки, что позволяет наиболее эффективно использовать транспортные средства. С таможенной точки зрения использование контейнеров для смешанных перевозок представляет некоторые затруднения, связанные с сокращением

времени.

Основной таможенной транзитной процедурой является национальная процедура, направленная на облегчение перемещения грузов под таможенным контролем в пределах таможенной территории. Примером такой перевозки может служить перевозка от границы до внутренней таможни для очистки и от одной границы до другой, когда грузы просто пересекают промежуточную территорию между двумя иностранными государствами. Эти национальные процедуры регулируются национальным законом, правилами и положениями, связанными с использованием национальной документации и национальной гарантии уплаты любых пошлин и налогов. Общий контроль на национальном уровне начинается в момент поступления грузов на таможенную территорию (или когда они покидают таможенный склад) и кончается, когда заявитель освобождается от обязательств таможни.

В дополнение к этим национальным процедурам существует ряд международных документов, относящихся к международному таможенному транзиту грузов. Основной целью таких международных соглашений является обеспечение процедур, при помощи которых грузы могут пересечь ряд стран; при этом не требуется заполнение и оформление национальной документации (что заменяется международной декларацией), национальных гарантий (что заменяется соглашениями о международной безопасности), с минимальным таможенным контролем в течение всего маршрута или рейса.

Когда грузы доставляются в опечатанных транспортных единицах (контейнеры, грузовые автомашины, железнодорожные вагоны и суда внутренних водных путей), эти единицы опечатываются таможней в месте погрузки и должны в принципе иметь возможность следовать к месту конечного назначения без досмотра другими таможенными службами, которым необходимо только удостовериться, что запечатанная таможенная пломба цела.

На этом принципе основаны законные таможенные операции по сквозным перевозкам.

Отдельные международные соглашения не идут дальше изложения этого принципа. Так, Конвенция о свободе транзита (Барселона, 1921 г.)*, разработанная еще Лигой Наций и все еще действующая, излагает цель предоставления грузам, по возможности, свободного прохода через страны; те же положения сформулированы в ст. V Нью-Йоркской транзитной конвенции**, которая предусматривает, что процедуру таможенного транзита нельзя прерывать и она должна охватывать весь транспортный маршрут, т.е. должна применяться на основе сквозного провоза грузов между странами, а в случае необходимости — различными транспортными средствами и под ответственность различных перевозчиков.

* См.: Сборник договоров Лиги Наций. Т. 112.

** См.: Конвенция о транзитной торговле внутриконтинентальных государств 1965 г. / Серия договоров ООН. Т. 597.

Другие международные документы о таможенном транзите касаются территориальных ограничений (соглашение может быть ограничено определенным конкретным районом и группой стран) или ограничения транспортных средств (применяются только к грузам, перевозимым, например, по железной дороге).

К таким международным таможенным транзитным соглашениям можно отнести: Таможенную конвенцию о международной перевозке грузов с применением книжки МДП от 15 января 1959 г., Конвенцию о таможенной очистке международных перевозок грузов дорожными транспортными средствами от 18 ноября 1965 г., Таможенные правила перевозки по скандинавским дорогам (Скандинавский паспорт), Международную конвенцию об облегчении условий железнодорожной перевозки грузов через границы (Конвенция МЖДП) от 10 января 1952 г., Конвенцию о судоходстве по Рейну от 17 октября 1968 г., Таможенную конвенцию о временном ввозе грузов с применением книжки АТА от 16 декабря 1961 г., Таможенную конвенцию о международной транзитной перевозке грузов (Конвенция ТМТ) от 7 июня 1971 г., Соглашение стран Содружества Независимых Государств о порядке таможенного оформления транзитных грузов 1992 г.

Рассмотрим основные положения международных договоров, касающиеся таможенных операций по международным смешанным перевозкам:

1. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП), разработанная Европейской экономической комиссией ООН, предусматривает процедуру международного сквозного таможенного транзита для грузов, перевозимых по дороге в надежных дорожных транспортных средствах или в контейнерах. Для процедуры МДП транспортные средства и контейнеры должны соответствовать определенным требованиям, предъявляемым к их конструкции и оборудованию, и быть утвержденными с точки зрения безопасности перевозки грузов,

опечатанных таможеней.

Конвенция МДП первоначально предназначалась для перевозок одним видом транспорта, поскольку она ограничивалась автомобильным транспортом. Однако Комитетом по внутреннему транспорту ЕЭК ее рамки были расширены и она была распространена на дорожные перевозки, включающие также морские или железнодорожные отрезки пути. Таможенный контроль начинается на таможене в месте отправки, в месте начала транзитной операции. Когда грузы находятся на месте, единицы перевозки (транспортные средства или контейнеры) и книжка предъявляются таможене для проверки и наложения таможенных пломб. Могут быть введены временные ограничения и конкретные маршруты, и единица перевозки со своим грузом и книжкой должна быть предъявлена таможенной администрации на каждой пограничной промежуточной таможене и на таможене места назначения. В процессе пересмотра этой Конвенции была заключена новая Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 г.), в которой сформулированы положения, касающиеся таможенных операций для некоторых тяжеловесных грузов и др.

В 1987 г. Административный комитет Конвенции МДП 1975 г. по предложению таможенных органов Швеции внес предложение по поправке к Конвенции в следующей формулировке: «Образец свидетельства о допущении автотранспортного средства, содержащийся в приложении 4 к Конвенции МДП 1975 г., изменяется следующим образом:

1. Компетентный орган, выдавший свидетельство о допущении, должен указать число таможенных печатей и пломб в пункте 5 свидетельства»*. В случае необходимости к свидетельству о допущении должна прилагаться точная схема мест наложения печатей и пломб.

* Док. ООН. Е/Транс. от 27 августа 1987 г.

Комиссией Европейских сообществ в 1987 г. разработаны правила, предусматривающие упрощение формальностей, выполняемых таможеней места отправления при перевозке грузов с применением книжки МДП.

Ст. 3 Правил предусматривается, что таможенные органы каждого государства — члена Сообщества могут разрешать любому грузоотправителю, допущенному к перевозкам МДП, удовлетворяющему условиям, предусмотренным в ст. 4, и желающему осуществлять международные перевозки грузов с применением книжки МДП, не представлять таможене места отправления ни груза, ни книжку МДП, содержащую информацию об этих грузах*.

* Док. ООН. Е/Транс. от 27 августа 1987 г.

2. Таможенные правила перевозки по скандинавским дорогам основаны на соглашении между Данией, Финляндией, Норвегией и Швецией. Они предусматривают сквозную транспортную систему для товаров, перевозимых по маршруту, пролегающему по территории этих стран, на основе документа — Таможенный пропуск по скандинавским дорогам (скандинавский паспорт).

3. Международная конвенция об облегчении условий Железнодорожной перевозки грузов через границы (Конвенция МЖДП)* предусматривает создание и функционирование совместных пограничных железнодорожных станций, на которых может осуществляться таможенный контроль двумя пограничными странами, а также наличие системы таможенного транзита для грузов, перевозимых по железной дороге.

* См.: Конвенция (КОТИФ) 1980 г.: Сборник договоров ООН. Т. 1396. 1985.

В целях сокращения задержек на станциях таможенный досмотр по возможности проводится в процессе перевозки. Существует также положение о наложении пломб на багажные купе, контейнеры и т.д. и о создании пунктов на внутренних станциях для выполнения формальностей по таможенной очистке либо до начала, либо по окончании самого провоза. Многочисленные практические положения таможенной очистки оставлены на усмотрение соответствующей таможенной и железнодорожной администрации.

В соответствии с процедурой МЖДП Договаривающиеся стороны опознают таможенные пломбы других Договаривающихся сторон и используют стандартный бланк международной таможенной декларации (бланк МЖДП), образец которого от 1969 г. прилагается к исходному бланку Европейской экономической комиссии.

Однако многие европейские страны, являющиеся Договаривающимися сторонами Конвенции МЖДП, отказались от требования об использовании бланка МЖДП и используют в качестве

таможенного транзитного документа копию железнодорожной транспортной накладной. С другой стороны, ряд европейских стран, не являющихся Договаривающимися сторонами самой Конвенции, используют бланки МЖДП (международная таможенная декларация — форма ТИФ) для транзитных грузов, перевозимых по железной дороге на их таможенной территории.

Международный комитет железнодорожного транспорта принял в 1987 г. рекомендацию, предусматривающую принятие международной накладной или накладной МГК в качестве товаросопроводительного документа вместо международной таможенной декларации ТИФ*. Однако в силе остается договоренность, согласно которой перевозчик должен заполнить во въездной таможене транзитную декларацию с обязательством доставить груз до таможни места назначения, в которой груз подвергается таможенной очистке в соответствии с установленным, таможенным режимом**.

* Док. ООН. Е/Транс. от 27 августа 1987 г.

** Т а м ж е .

В настоящее время Европейской экономической комиссией разрабатывается проект трансъевропейской железнодорожной магистрали Север—Юг (ТЕЖ). Этот проект ускорит практическое применение положений Европейского соглашения о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ) и будет способствовать упорядочиванию Европейской транспортной системы. Следует отметить, что совершенствование железнодорожных линий будет опираться на действующие таможенные стандарты МЖДП*.

* Т а м ж е , от 17 августа 1987 г.

4. Конвенция о судоходстве по Рейну и документы, содержащие поправки к ней. Это соглашение обычно называют Маннгеймской конвенцией: оно определяет основы таможенного досмотра грузов, перевозимых по Рейну. Конвенция предусматривает упрощенную процедуру транзита для грузов, перевозимых судами внутренних водных путей по этой реке через территории Договаривающихся стран, при условии, что судно не меняет своего груза и на его трюмы наложены пломбы. Таможенным документом является **Рейнский манифест**. Следует отметить, что существуют подобные соглашения, регламентирующие движение и процесс таможенной очистки грузов по другим международным рекам.

5. Таможенная конвенция о Карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 г. Карнет АТА — международный таможенный документ, который используется в качестве таможенной декларации при помещении товаров (за исключением транспортных средств) под таможенный режим временного ввоза. Карнет АТА обеспечивает идентичность товаров и используется в качестве международной действующей гарантии (обеспечения) уплаты ввозных таможенных пошлин и налогов. При помещении под таможенный режим временного ввоза товаров, ввозимых из стран — участниц конвенции, если в отношении этих товаров применяется полное освобождение от ввозных таможенных пошлин и налогов, таможенное оформление и контроль за такими товарами осуществляется с применением Карнета АТА.

6. Таможенная конвенция о временном ввозе грузов с применением книжки АТА подготовлена Советом Таможенного сотрудничества и Договаривающимися сторонами ГАТТ совместно с ЮНЕСКО. Она предусматривает международный таможенный документ (книжку АТА), который содержит международную гарантию, установленную международной гарантирующей цепью. Хотя система АТА предназначена прежде всего для использования в связи с операциями по временному ввозу, ее можно использовать также для целей таможенного транзита грузов, находящихся в пути следования в страну временного ввоза и обратно в страну вывоза.

Существует широкий круг соглашений о временном ввозе, для которых можно использовать эту процедуру, хотя в действительности они содержатся в таких других документах, как Конвенция о профессиональном оборудовании и Конвенция о ярмарках и выставках. Кроме того, многие страны признают книжки АТА для некоторых видов временного ввоза, не включенных в международные соглашения, но предусмотренных национальным законодательством.

7. Таможенная Конвенция о международной транзитной перевозке грузов (Конвенция ТМГ) была разработана и принята Советом таможенного сотрудничества в 1971 г. В настоящее время в различных странах применяются многие процедуры, установленные этой Конвенцией и встречающиеся в других соглашениях о транзите. Примерами могут служить положение пломб и досмотр, а также общие меры, принимаемые в целях обеспечения сохранности грузов в процессе перевозки, предоставление по просьбе некоторых таких видов услуг, как таможенный присмотр в частном помещении (расходы,

связанные с такой работой, обычно несет соответствующее юридическое или физическое лицо) и создание внутренних складов очистки постоянными таможенными.

Столкнувшись с широким применением контейнеров для смешанных перевозок и других единиц перевозки, таможенная администрация и власти в течение ряда лет меняли свои методы и процедуры*. В частности, был упрощен контроль при ввозе и вывозе, были созданы специальные внутренние центры для таможенной очистки в целях избежания заторов в портах и аэропортах. Требования к документации стали более гибкими, позволяющими более широко использовать линии для передачи данных компьютеров. Тем не менее эффективное осуществление таможенного контроля без связанных с этим транспортных задержек вызвало некоторые затруднения, и возникла необходимость в новом международном соглашении о транзите, в котором были бы учтены новейшие методы перевозок и предусмотрены сквозные смешанные транспортные операции во всемирных масштабах.

* По мнению Административного комитета Таможенной конвенции, касающейся контейнеров 1972 г., необходимо обеспечить меры по постоянному соответствию контейнеров требованиям стандартов на перевозку грузов под таможенными пломбами и печатями. См.: Док. ООН. Е/Транс. 58. 1987.

Поэтому Конвенция ТМГ применяется к перевозкам грузов всеми соответствующими средствами: контейнерами, дорожными транспортными средствами, железнодорожными вагонами, лихтерами, баржами и другими судами внутренних водных путей при условии, что транспортное оборудование, будучи опечатанным, может быть признано надежным для таможенного транзита. Конвенция применяется также к грузам, которые нельзя перевозить с наложенными пломбами, поскольку они слишком тяжелы или громоздки, такие грузы носят название «исключительные партии».

Основа Концепции сквозных смешанных перевозок заключается в том, что грузы поступают от экспортера к импортеру с минимальным перерывом и задержкой, и для этого Конвенция ТМГ предусматривает, что таможенник проводит основную часть своей работы в начале и в конце маршрута, сокращая, насколько это возможно, контроль в процессе перевозки. В принципе контроль может быть ограничен проверкой транзитной декларации и целостности таможенной пломбы на единице перевозки в момент пересечения таможенной границы.

С точки зрения таможенных контрольных операций Конвенцию ТМГ можно рассматривать не только с учетом новых процедур, но также в свете изменений во времени и месте осуществления основного контроля. Концепция контроля погрузки нова, но именно в данном случае важно не только то, что это новые методы контроля, но и тот факт, что необходимые меры осуществляются там, где это удобно с административной точки зрения и в обстоятельствах, не связанных с задержками в перевозке грузов. Еще одна, совершенно новая мера упрощения была добавлена в этой связи: она заключается в том, что Конвенция ТМГ предусматривает, что таможенник может уполномочить частных лиц накладывать таможенные пломбы от имени властей. Эта мера при широком применении, очевидно, будет содействовать сокращению объема работы таможенника.

8. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 г. В части согласования условий контроля на границах при железнодорожных перевозках по предложению Международного союза железных дорог (МСЖД) принято решение Европейской экономической комиссией ООН: а) о согласовании перечня грузов, к которым при международных перевозках в случае импорта применяются специальные формальности на границах; б) об устранении контроля транзитных отправок и в) о проведении обязательного контроля в наиболее удобных местах страны*.

* Док. ООН. Е/Транс. 58 от 27 августа 1987 г. С. 5.

Следует отметить, что в настоящее время имеется значительное число документов о таможенном транзите. Кроме рассмотренных имеются и другие региональные соглашения в этой области, такие как соглашения Канады и Соединенных Штатов Америки и Европейских экономических сообществ, соглашения для перевозок по другим международным рекам, сходные с Конвенцией о судоходстве по Рейну, соглашение ЕЭС с европейскими государствами, не являющимися членами Сообщества*.

* Main Provisions of the Cyprus E.E.C. Customs Union Agreement. 1987.

За исключением Конвенции МДП, АТА и ТНГ, остальные Конвенции являются региональными и применяются только к грузам, перевозимым определенным транспортным средством.

9. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН сорок шестой сессии № 212 подтверждается право

стран, не имеющих выхода к морю, на доступ к морю и на свободу транзита через территории государств транзита всеми транспортными средствами в соответствии с международным правом. Развивающиеся страны транзита при осуществлении их полного суверенитета над своей территорией имеют право принимать все необходимые меры для обеспечения того, чтобы права и возможности, предоставляемые развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, никоим образом не нарушали их законных интересов*.

* Док. ООН. TD/B/LDC/AC. 1/3 от 25 мая 1993 г.

Транзитные перевозки осуществляются в рамках соглашений и конвенций, соответствующих двусторонних и региональных договоренностей, механизмов сотрудничества взаимодействия, которые определяют принципы и условия, регулирующие развитие инфраструктуры транзитных перевозок, механизма ее использования, управления ею и ее обслуживания, а также регулярные процедуры транзита. На многостороннем уровне принят ряд конвенций, связанных с транзитными перевозками, а некоторые из них устанавливают принципы, которые могут служить руководящими при разработке и осуществлении двусторонних и субрегиональных соглашений в области транзитных перевозок; другие же, имеющие технический характер, способствуют разработке основ для осуществления транзитных перевозок. Ряд региональных и субрегиональных соглашений, связанных с транзитными перевозками, охватывают такие аспекты; как железнодорожные, автомобильные и внутренние водные маршруты транзитных перевозок, таможенная документация и процедуры, системы закладных, ответственность за товары, условия складирования транзитных товаров, режим обслуживания дорог, плата за пользование дорогами, процедура таможенной очистки и транспортно-экспедиционного обслуживания.

Ряд серьезных проблем вызывает правовое регулирование процесса складирования транзитных грузов. Прежде чем транзитный груз может быть вывезен из порта, сначала необходимо завершить такие процедуры, как обработка документов и таможенная очистка. Одной из основных причин задержек и высоких транзитных расходов как в портах, так и на пограничных контрольно-пропускных пунктах являются таможенные процедуры. С этим связано позднее прибытие документов в транзитные морские порты, обременительные процедуры таможенной очистки на границах, длительное нахождение грузов на складах с последующими значительными расходами по хранению, убытками и хищениями, дорогостоящие таможенные закладные и слабые возможности таможенных агентов и агентов транспортно-экспедиционного обслуживания.

Тенденции к росту контейнеризации создают возможности для повышения сохранности транзитных грузов, снижения риска хищений на таможнях и доставку грузов «от двери до двери» одним оператором, занимающимся смешанными перевозками. Как в странах, не имеющих выхода к морю, так и в странах транзита ощущается нехватка подготовленных кадров, которые могли бы обеспечить эффективное управление транзитными операциями на всех уровнях.

Странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита следует добиваться стандартизации положений, регулирующих ответственность перевозчиков, в форме межгосударственных соглашений для каждого вида перевозок (автомобильных, железнодорожных, перевозок внутренними водными путями и смешанных перевозок) на основе общих руководящих принципов, изложенных в Международной конвенции об автомобильной перевозке грузов, Международной конвенции о железнодорожной перевозке грузов с учетом региональных обычаев. В связи с этим следует создавать, а в случае их существования укреплять субрегиональные или действующие в конкретном коридоре ассоциации частного сектора в составе предприятий, осуществляющих автомобильные перевозки, советов транспортных предприятий и грузоотправителей из государств, не имеющих выхода к морю, и государств транзита при поддержке торговых палат.

10. Совет таможенного сотрудничества уделил первоочередное внимание подготовке приложения о таможенном транзите в Международной конвенции об облегчении и согласовании таможенных процедур, принятого в Киото (Япония) в мае 1973 г. Приложение содержит все основные принципы, на которых основаны международные процедуры таможенного транзита. Эти принципы охватывают международные документы и соглашения о гарантии, необходимые системы таможенного наложения пломб, а также соглашения об оказании взаимной административной помощи со стороны таможенных властей*.

* Convention Internationale pour la simplification et L'harmonisation des regimes douaniers. CCD. Bruxelles, 1985.

11. Международные правила толкования торговых терминов «ИНКОТЕРМС 1990». Редакция 1990 г.

позволяет использовать электронный обмен данными (ЭОД) на основе Типового закона Комиссии ООН по праву международной торговли об обмене данными с применением электронных средств связи 1995 г. Изменение способов транспортировки, в частности, использование контейнеров, смешанных перевозок и перевозок судами «ро-ро» автомобильного и железнодорожного транспорта «по спокойной воде» привело к включению в «ИНКОТЕРМС 1990» условия «франко-перевозчик ... наименование пункта» (FCA) применимо для любого вида перевозок независимо от способа и сочетания различных способов транспортировки. Отсюда специальный раздел «ИНКОТЕРМС 1990» касается унификации процесса таможенной очистки. Желательно, чтобы таможенная очистка товаров осуществлялась стороной, имеющей свое местонахождение в стране ее проведения, или, по крайней мере, лицом, действующим от ее имени. Поэтому обычно экспортер осуществляет очистку вывозимых товаров, а импортер — ввозимых товаров (п. 8). Однако, согласно отдельным торговым условиям, покупатель может взять на себя таможенную очистку вывозимых товаров в стране продавца [группа EXW — отправка с завода, группа F — свободно вдоль борта судна (FAS)], а по другим условиям торговли продавец может осуществить очистку товаров для ввоза в страну покупателя (DEQ — поставка с пристани и DDP — поставка с оплатой пошлины). В этих случаях покупатель и продавец должны принимать на себя риск, связанный с запретом экспорта или импорта. Они обязаны учитывать, что соответствующие власти должны разрешить осуществление таможенной очистки стороной, не имеющей своего местонахождения в данной стране, или уполномоченным его лицом.

Особые проблемы могут возникнуть при условии, что продавец обязуется поставить товар в такое место назначения в стране покупателя, которого нельзя достичь без очистки товара для ввоза, а покупатель не выполняет своего обязательства по обеспечению таможенной очистки ввозимых товаров. В некоторых случаях продавец, имеющий обязательства доставить товар в помещения покупателя в стране импорта, соглашаясь провести таможенную очистку, не принимает на себя оплату пошлин. В этом случае условие DDU (поставка без оплаты пошлины) должно быть дополнено словами «DDL с таможенной очисткой»; соответствующие добавления могут быть сделаны к иным условиям группы «D» (прибытие), «BB3 (поставка с оплатой пошлины) без оплаты налога на добавленную стоимость», «DEQ (поставка с пристани) без оплаты пошлины». Если покупатель пожелает получить товар на складе продавца на условии EXW или получить его вдоль борта судна на условиях FAS, но чтобы при этом очистка товара для экспорта была проведена продавцом, то к соответствующему условию контракта может быть добавлено «очищено от экспортной пошлины». С другой стороны, если продавец готов поставить товар на условиях DEQ или DDP, но без принятия на себя обязательства частично или полностью уплатить пошлину, другие налоги или официальные сборы, связанные с ввозом товаров, то к условию DEQ может быть добавлено «без оплаты пошлины» либо могут быть исключены конкретные виды налогов и сборов, которые продавец не намерен оплачивать, например, «без оплаты налога на добавленную стоимость». Во многих странах иностранной компании трудно получить не только импортную лицензию, но и освобождение от уплаты пошлины (вычета НДС и др.). Запись «доставлено с уплатой пошлины за счет покупателя» снимает эти обязательства с продавца*.

* См.: *Скаридов А.С.* Международное частное право. СПб., 1998. С. 644, 645.

§ 5. ТАМОЖЕННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ В МЕХАНИЗМЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ В МИРОВОЙ ТОРГОВЛЕ

Сосредоточение (на правоохранительном направлении оперативной деятельности) усилий по предотвращению таможенных правонарушений, а также с контрабандой и иными правонарушениями в сфере таможенного дела является одной из задач государственного управления. Так, в Российской Федерации Государственный таможенный комитет руководит операционной деятельностью 154 таможен (510 таможенных постов) через 17 территориальных (региональных) таможенных управлений. В состав таможенной системы входят 4 специализированных управления, 8 таможенных лабораторий. Российская таможенная академия с тремя ее филиалами — в Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону и Владивостоке. Таможенный корпус Российской Федерации насчитывает более 53 тысяч человек, включая таможенные вооруженные силы*. Таможенные органы оказывают содействие развитию околотаможенной инфраструктуры, сети таможенных брокеров (декларантов) и таможенных складов и торговой сети магазинов беспошлинной торговли.

* См.: *Шагалов Г., Пресняков В., Фаминский И.* Регулирование внешнеэкономических связей. М., 1997.

Статистические публикации таможенных служб соответствуют методологическим стандартам статистических комиссий ООН и Европейского Союза «Евростат». Для защиты своего рынка Российская Федерация начинает применять процедуры ГАТТ и разрешаемые Всемирной Торговой Организацией (ВТО) такие меры, как антидемпинговые, компенсационные пошлины и др. Осуществление процесса импортных и экспортных пошлин направлено на защиту внутреннего рынка и использования международных стандартов в этой области. Согласно ст. 3 Таможенного кодекса Российской Федерации таможенную территорию Российской Федерации образует территория, находящаяся под ее юрисдикцией (сухопутная территория России, ее территориальные и внутренние воды, воздушное пространство над ней, а также искусственные острова, установки и сооружения в морской исключительной зоне Российской Федерации). Территории свободных таможенных зон и свободных складов, находящихся на территории России, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории Российской Федерации, за исключением случаев, определяемых российским законодательством. Отсюда таможенной границей Российской Федерации признаются пределы ее таможенной территории, а также периметры свободных таможенных зон и свободных складов.

В соответствии с мировой практикой таможенным законодательством предусмотрены таможенные режимы. Российская Федерация осуществляет рекомендации международных организаций в сфере своей внешнеэкономической деятельности, она является официальным членом Международной группы ядерных поставщиков, многостороннего режима контроля за ракетными технологиями и Вассенаарских договоренностей. После роспуска КОКОМ (Координационного Комитета по контролю за экспортом) в 1995 г. на основе Вассенаарских договоренностей создан новый механизм экспортного контроля, помимо государств — членов прежнего КОКОМ в этом механизме принимают участие страны Восточной Европы, Корея и Аргентина.

При ввозе товаров и технологий «двойного назначения» в страны, не являющиеся участниками Вассенаарских договоренностей, их получатель берет на себя соответствующие обязательства, которые оформляются импортным сертификатом. В отдельных случаях экспортер имеет право проверять конечное использование «чувствительных» и «весьма чувствительных» товаров и технологий*. В соответствии с мировой практикой (Конвенции Киото 1973 г.) Таможенный кодекс Российской Федерации предусмотрел стандарты таможенных режимов товаров и транспортных средств, выпуска для свободного обращения (импорт), экспорта, транзита, реэкспорта, таможенного склада, свободной таможенной зоны, свободного склада, магазина беспошлинной торговли, переработки на таможенной территории, переработки под таможенным контролем, временного ввоза (вывоза), переработки вне таможенной территории, уничтожения, отказа в пользу государства и др.

* Положение о контроле за вывозом в Ирак товаров и технологий двойного назначения и иных средств, подпадающих под действие международного механизма постоянного наблюдения и контроля. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 1997 г. / Российская газета от 18 ноября 1997 г.

При экспорте нефти Постановлением Правительства Российской Федерации № 1446 от 31 декабря 1994 г. экспортеры допускаются к нефтепроводам и портовым терминалам на основе принципа **равнодоступности**. Контроль за его соблюдением осуществляется Межведомственной Комиссией по регулированию вопросов, связанных с использованием системы магистральных нефтепроводов, нефтепродуктов и терминалов в морских портах для вывоза нефти, нефтепродуктов за пределы таможенной территории Российской Федерации. В 1997 г. введена система предтаможенного экспортного контроля качества и объема экспортных поставок нефти и нефтепродуктов.

В 1988 г. созданы специальные таможи для оформления ввоза и вывоза с таможенной территории Российской Федерации драгоценностей. Государственному Таможенному комитету Российской Федерации поручено обеспечить контроль за соблюдением таможенного законодательства о порядке ввоза на территорию Российской Федерации и вывоза с таможенной территории Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней, возложив на специальные таможенные посты обязательную проверку на соответствие сопроводительным документам всех ввозимых на территорию Российской Федерации и вывозимых партий драгоценных камней, а также их регистрацию*.

* Постановление Правительства Российской Федерации от 8 января 1998 г. «О порядке организации и деятельности специальных таможенных постов по оформлению ввоза на территорию Российской Федерации и вывоза с территории Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней» / Российская газета от 24 января 1998 г.

Энергетическая таможня Российской Федерации по контролю за перемещением энергетических ресурсов через таможенную границу Российской Федерации создана в соответствии с Приказом

Государственного Таможенного комитета Российской Федерации 31 мая 1994 г. «О создании энергетической таможни в целях усиления контроля за нефтью, нефтепродуктами, газом и электроэнергией, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации трубопроводным транспортом и по линиям электропередач, исходя из специфики перемещения таких товаров через границу». Создан также Акцизный таможенный пост — подразделение таможни, уполномоченное проводить таможенное оформление подакцизных товаров, а в состав дипломатического представительства введена должность таможенного атташе, который является представителем таможенного ведомства

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским космическим агентством относительно таможенного оформления и беспошлинного ввоза и вывоза товаров в рамках сотрудничества в использовании космического пространства будет важным инструментом содействия дальнейшему сотрудничеству между Россией и Европейским космическим агентством*.

* См.: Российская газета от 21 ноября 1997 г.

Особую сферу внешнеэкономических отношений составляют связи со странами Содружества Независимых Государств (СНГ). 24 сентября 1993 г. заключен договор об Экономическом союзе, который предусматривает создание Ассоциаций свободной торговли, затем — Таможенного союза и наконец — Общего рынка. 15 апреля 1994 г. заключено и сразу вступило в силу Соглашение о свободной торговле. В соответствии с соглашением о Таможенном союзе между Россией, Белоруссией и Казахстаном от 27 января 1995 г. между этими государствами действует режим свободной торговли без изъятий и ограничений. Стороны договорились отменить таможенный контроль на внешних границах Таможенного союза. Соответственно должны быть устранены единый внешнеторговый режим, общие таможенные тарифы и меры нетарифного регулирования внешней торговли (включая налогообложение импортных товаров). Суммы взимаемых пошлин, налогов и сборов должны поступать в бюджет той страны, которая является страной назначения товара.

29 марта 1996 г. к Таможенному союзу присоединилась Киргизия. 8 января 1998 г. подписано соглашение о единых условиях транзита через территории государств — участников Таможенного союза*.

* См.: Ведомственное приложение «Экономический союз» к «Российской газете» от 24 января 1998 г.

В развитие Договора о создании экономического союза стран Содружества (1993 г.) стало Соглашение о создании зоны свободной торговли (1994 г.). В настоящее время (1996 г.) участниками этой зоны являются 12 стран — членов СНГ. Это соглашение направлено на постепенную отмену таможенных пошлин, налогов и сборов, а также количественных ограничений во взаимной торговле. Однако Соглашение не затрагивает прав и преимуществ, предоставляемых в рамках регионального сотрудничества, пограничной и прибрежной торговли, преференций, свободных экономических и таможенных зон, регулируемых национальным законодательством или на основе международных соглашений. Соглашение о формировании единого экономического пространства СНГ является начальным этапом создания Таможенного Союза. В соответствии с Соглашением «О порядке транзита» 1992 г. в отношении товаров, перевозимых транзитом через таможенную территорию Российской Федерации в страны СНГ и из этих стран, таможенные сборы за таможенное оформление не взимаются. В целях развития сотрудничества в области взаимной торговли страны СНГ подписали ряд соглашений, среди которых Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах 1994 г., в развитие Соглашения о создании зоны свободной торговли страны СНГ в 1995 г. подписали другое Соглашение, в соответствии с которым для осуществления мер тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, совершенствования ведения статистического учета и обмена статистической информацией была принята единая **Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств (ТН ВЭД СНГ)**, основанная на базе Гармонизированной системы описания товаров и кодирования товаров Всемирной Таможенной Организации*. Важнейшим элементом сближения в области таможенной деятельности являются «Основы таможенного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств», одобренные 10 декабря 1994 г. Межпарламентской Ассамблеей СНГ, в которых определены принципы правового, экономического и организационного регулирования таможенного дела государств-участников. Следует отметить, что при этом за ними сохраняется право введения других норм, не противоречащих Основам. Подготовлен еще ряд соглашений СНГ, в том числе «О

единых правилах определения происхождения товаров развивающихся стран при представлении тарифных преференций в рамках общей системы преференций», «О принятии единых правил по процедуре заявления и контроля таможенной стоимости товаров» и др.

* См.: Шагалов Г., Пресняков В., Фоминский И. Регулирование внешнеэкономических связей. М., 1997. С. 184.

Договор о создании Таможенного Союза был подписан 6 января 1996 г. между Российской Федерацией, Беларуссией и Казахстаном, который основан на следующих принципах:

а) наличие единой таможенной территории государств — участников Таможенного Союза. Формирование единой таможенной территории осуществляется путем:

— отмены в торговле между участниками Союза товарами, происходящими с их территории, таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, а также количественных ограничений;

— установления и применения в отношениях с третьими странами одинакового торгового режима, общих таможенных тарифов и мер нетарифного регулирования взаимной торговли;

— формирования механизма взаимоотношений Таможенного Союза с третьими государствами и международными организациями на основе единого порядка регулирования внешнеэкономической деятельности;

б) наличие одностипного механизма регулирования экономики, базирующегося на рыночных принципах хозяйствования и унифицированном законодательстве*.

* См.: Бюллетень международных договоров, 1995, № 6. С.

Следует обратить внимание на распределение таможенных пошлин, налогов и сборов, определенных в Соглашении:

а) суммы ввозных таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, на товары, происходящие с территории третьей страны, вносятся в бюджет государства той Договаривающейся Стороны, которая является страной назначения товара;

б) суммы ввозных таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие на товары, происходящие с территории третьей страны и вывозимые с территории государства любой Договаривающейся Стороны, вносятся в бюджет государства той Договаривающейся Стороны, с территории которой данный товар вывозится.

Правительство Российской Федерации определило Министерство Российской Федерации по сотрудничеству с государствами — участниками Содружества Независимых Государств правительственным органом по делам Таможенного союза, предусмотрев создание при нем сводной межведомственной рабочей группы по делам Таможенного союза из представителей (на уровне заместителей руководителей) Министерства внешних экономических связей и торговли Российской Федерации, Министерства экономики Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Государственного таможенного комитета Российской Федерации, Федеральной пограничной службы Российской Федерации, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Центрального банка Российской Федерации, а также межведомственных рабочих групп по тарифному и нетарифному регулированию, таможенному делу и охране внешних границ, валютному регулированию, валютному контролю и налогообложению при осуществлении внешнеэкономических операций*.

* Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 1998 г. «О правительственном органе по делам Таможенного Союза» / Российская газета от 16 апреля 1998 г. С. 4.

Подписанный 29 марта 1996 г. Россией, Беларуссией, Казахстаном и Киргизией Договор об углублении интеграции положил начало присоединения Киргизии к Таможенному Союзу. Стороны договорились о проведении согласованной политики ценообразования и завершения к 1998 г. создания единой таможенной территории с обеспечением общей системы управления. Для управления процессом интеграции создан **Международный Совет** на уровне глав государств и правительств, постоянно действующий исполнительный орган — Интеграционный Комитет и орган межпарламентского сотрудничества — Межпарламентский Комитет. 31 декабря 1996 г. принято Решение Международного Совета «четырёх» «О мерах по реализации соглашений о Таможенном Союзе».

В соответствии с Договором об образовании Сообщества Российской Федерации и Беларуссии 1996

г. созданы органы руководства Сообществом: Высший Совет, Исполнительный Комитет и Парламентское собрание. До конца 1997 г. будут синхронизированы этапы формирования **единого экономического пространства** и эффективный общий рынок со свободным продвижением товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Предусмотрено создание единой нормативной, правовой базы для полного устранения межгосударственных барьеров, ограничений и введение общего таможенного режима.

Усилия российской дипломатии направлены на реализацию центральной задачи внешней политики: развитие двусторонней и многосторонней интеграции в Содружестве Независимых Государств и реальный запуск в 1998 г. механизмов таможенного союза России, Белоруссии, Казахстана и Киргизии. Это поможет возродить на новой основе давние и широкие кооперативные связи. Принятие концепции экономического интегрирования, развития Содружества будет способствовать интеграционным процессам с Украиной*.

* См.: *Иванов И.* Заседания Консультативного Совета. Консультативный Совет субъектов Федерации по международным и внешнеполитическим связям при МИД России. Бюллетень № 7. М., 1997. С. 23.

Долгосрочная задача внешней политики Российской Федерации — укрепление коллективных органов и институтов Международного Сообщества, призванных решать ключевые проблемы международной безопасности, как на региональном, так и глобальном уровне*. В связи с этим растущее значение во внешней политике Российской Федерации приобретает укрепление международного экономического союза. Из числа проблем экономической безопасности — проблема обеспечения благоприятных условий интеграции России во Всемирную Торговую Организацию и развитие сотрудничества с интеграционными группировками: Евросоюзом, Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии и др. Поэтапно открывая нашу экономику для широкого международного сотрудничества следует выстраивать комплекс механизмов, способствующих защитить интересы российского производителя в сложном этапе реформирования экономики**. Отсюда трансграничное сотрудничество представляет важный фактор интеграционных процессов в Европе, которое оказывает влияние прежде всего на развитие связей приграничных районов в экономической и общественной жизни. Принципы трансграничного сотрудничества основаны на европейских стандартах, сформулированных в Европейской рамочной Конвенции о приграничном содружестве территории собственников и властей (Мадридская конвенция Совета Европы от 21 мая 1980 г. и Европейской Хартии местного самоуправления от 15 октября 1985 г.), также проект Программы Европейского Союза и Комиссии Европейских Сообществ «Русь-2» по вопросам работы органов местного самоуправления и др.

* См. там же. С. 23.

** См. там же. С. 24.

В связи с этим «экономическая безопасность — состояние/развитие национальной экономики; которая способна обеспечить приемлемые условия жизни граждан, социально-экономическую и военно-политическую стабильность общества и сохранение целостности государства, «иммунитет» к воздействию внутренних и внешних факторов, нарушающих функционирование общественного воспроизводства»*. Достижение благоприятного торгового режима в отношениях между государствами, их торгово-экономическими союзами и группировками.

* Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 года «Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (основные положения) / Российские вести от 15 мая 1996 г.

§ 6. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА И КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ АДМИНИСТРАЦИЙ СТРАН СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ (СНГ)

В связи с прекращением существования Союза Советских Социалистических Республик как субъекта международного права и геополитической реальности Республика Беларусь, Российская Федерация, Украина подписали 21 декабря 1991 г. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств*.

* Алма-Атинская Декларация 21 декабря 1991 г.. Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств, подписанный 8 декабря 1991 г. в г. Минске Республикой Беларусь, Российской Федерацией, Украиной // Дипломатический вестник, 1992, № 1.

Статьей 1 Соглашения закрепляются обязательства Договаривающихся сторон образовать

Содружество Независимых Государств. В сферу их совместной деятельности, реализуемой на равноправной основе через *общие координационные институты* Содружества, относится сотрудничество в формировании и развитии *общего экономического пространства*, общеевропейского и европейского рынков в области таможенной политики (ст. 7).

Международное партнерство осуществляется в целях образования Союза Независимых Государств и сочетает в себе освобождение от центра и признание реального факта существования независимых государств и открывает возможность решать многие проблемы на основе международного права и общепринятых международных механизмов в отношении с ближним зарубежьем, т.е. бывшими союзными республиками Советского Союза*.

* См.: Соглашение о создании Содружества Независимых Государств. Т а м ж е .

В целях сохранения хозяйственных, торговых, научно-технических связей был заключен между странами содружества государств «Договор об Экономическом Сообществе»*. В договоре содержатся основные принципы и нормы международного таможенного права о согласовании между независимыми государствами таможенной политики. Предусмотрены обязательства сторон о проведении договоренностей о сближении хозяйственного законодательства и проведении согласованной политики в области таможенных правил и тарифа (ст. 5).

* См.: Содружество Независимых Государств. М., 1992.

Таможенными администрациями Азербайджана, Армении, Беларуси, Кыргызстана, Туркменистана, Узбекистана 2 апреля 1992 г. подписано соглашение «О порядке таможенного оформления транзитных грузов»*.

* См.: Экономика и жизнь, 1992, 16 апреля.

И этом соглашении статьей 1 определяются обязательства сторон по согласованию общих терминов и понятий технологии таможенного оформления транзитных грузов. А именно: «Государство отправления» — с территории которого груз вывозится в третьи государства, включая договаривающиеся стороны; «Государство назначения» — место окончательного назначения груза, вывозимого из третьих стран; «Государство транзита» — через территорию которого грузы провозятся транзитом из государства отправления в государство назначения; «Процедура таможенного транзита» — установленный порядок транзитной перевозки грузов под таможенным контролем от таможенного места отправления до таможенного места назначения через государства транзита; «Таможня места отправления» — там, где начинается перевозка по процедуре таможенного транзита;

«Таможня места назначения» — там, где заканчивается перевозка по процедуре таможенного транзита; «Промежуточная таможня» — таможня государства транзита, где производится частичная догрузка или выгрузка транспортных средств или контейнеров, следующих по процедуре таможенного транзита. Грузы перевозятся под ответственность предприятий, организаций и граждан, принявших такие грузы к перевозке по процедуре таможенного транзита. Ст. 2 определяется порядок оформления грузов, ввозимых в государства — участников Соглашения. На перевозку транзитных грузов составляется транзитный документ (ТД) транспортной организацией, осуществляющей перевозку декларантом (таможенным брокером) или таможней в зависимости от положений национального законодательства договаривающегося государства. ТД составляется на бланке Грузовой таможенной декларации. Ст. 3, 4 и 5 определяется порядок оформления таможенных грузов, вывозимых из государств — участников Соглашения, порядок таможенного оформления грузов, перемещаемых транзитом через территорию государств — участников Соглашения и особенности оформления грузов, перевозимых на открытых транспортных средствах. Особое внимание уделяется порядку оформления реэкспортных грузов.

Товары, ввезенные для внутреннего потребления на территорию одного из договаривающихся государств с территории другого, пропускаются таможнями государства вывоза в соответствии с его национальным законодательством при наличии разрешения, которое выдается в порядке, определенном внутренним законодательством. Порядок определения государства происхождения товара, требования к сертификату, подтверждающему происхождение товара, и форма этого сертификата определены Соглашением. Федеративным Договором Российской Федерации статьей 1 к ведению Федеративных органов государства внутри Российской Федерации относится установление правовых основ единого рынка, финансовое, валютное, кредитное и таможенное регулирование*.

В рамках Содружества Независимых Государств Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, желая сохранить и укрепить *экономическое пространство* в отношениях между собой, обеспечить свободное движение товаров, проводить согласованную политику в таможенных связях в отношении третьих стран и унификации таможенного законодательства и таможенных процедур в целях защиты внутреннего рынка подписали «Соглашение о принципах таможенной политики»*. Для реализации этих целей создается *Таможенный Союз*, который в пределах своих функций является *самостоятельным субъектом международного права* (ст. 1). В связи с этим образуется общая *таможенная территория государств — участников Соглашения*.

* См.: Документы Совещания стран СНГ по таможенным вопросам. М., 1992.

Стороны согласовывают *общий таможенный тариф* и содействуют единообразному внутреннему налогообложению товаров и иных предметов, ввозимых на общую таможенную территорию и вывозимых с этой территории. Товары, обращающиеся внутри Таможенного Союза, не облагаются таможенными пошлинами и иными налогами и сборами, имеющие эквивалентные действия (ст. 2). Стороны будут воздерживаться от установления таможенных барьеров между собой и обязуются пересматривать качественные ограничения с тем, чтобы объем ограничений на вывоз товаров во взаимном обмене уменьшался. При этом количественные ограничения могут сохраняться лишь по взаимному согласованию между государствами только на вывоз товаров и на конкретный срок. Одновременно стороны обязуются отменить количественные ограничения на вывоз вещей личного пользования, принадлежащих гражданам государств, участвующих в соглашении (ст. 3). Следует отметить, что данное соглашение не затрагивает права любой договаривающейся стороны на принятие в соответствии с международным правом, а также ее внутренним законодательством мер, необходимых для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения, культурно-исторического наследия своих народов, охраны редких животных и растений (ст. 4).

Для обеспечения функционирования Таможенного Союза, выработки общей таможенной политики, координации взаимодействия таможенных служб, сбора и анализа таможенной статистики учрежден *Таможенный Совет* (ст. 5).

Доходы от взимания таможенных пошлин, налогов, сборов при ввозе товаров на их общую таможенную территорию из третьих стран и вывозе товаров с этой территории в третьи страны направляются в бюджет государств — участников Таможенного Союза (ст. 6). Следует подчеркнуть, что порядок урегулирования спорных вопросов, могущих возникнуть в связи с толкованием и применением положений соглашения, а также процедуры выхода из Таможенного Союза будет определяться *отдельным соглашением* (ст. 10). К Таможенному Союзу *при согласии всех его членов* может присоединиться любое другое государство.

Таможенный Совет — высший орган Таможенного Союза. Основными целями Совета являются:

- обеспечение функционирования Таможенного Союза;
- выработка и проведение единой таможенной политики, учитывающей интересы субъектов хозяйственной деятельности государств — участников Таможенного Союза, который является самостоятельным субъектом международного права;
- противодействие монополизму, а также дискриминационным акциям иностранных государств и союзов;
- пресечение недобросовестной конкуренции при осуществлении экспортно-импортных операций;
- защита потребительского и промышленного рынков в рамках объединенного рынка государств — участников Таможенного Союза;
- разработка и реализация конкретных межгосударственных программ развития таможенного дела;
- сбор и анализ таможенной статистики Таможенного Союза.

Для реализации указанных целей Совет наделен следующими функциями:

- разработка, рассмотрение и утверждение предложений по основным направлениям таможенной политики государств — участников Таможенного Союза, включая Общий таможенный тариф государств-участников, формируемый на основе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров; порядок установления, отмены или изменения ставок таможенной пошлины; предоставления

тарифных льгот и преференций; положение о применении таможенных пошлин, включая специальные, антидемпинговые и компенсационные; порядок организации и проведения необходимых процедур, предшествующих принятию решений о применении таможенных пошлин, перечисленных в настоящей статье, изменение номенклатурной части Общего таможенного тарифа;

— разработка и рассмотрение проектов актов законодательства Таможенного Союза и его международных договоров в части, касающейся таможенно-тарифного регулирования;

— изучение всего комплекса вопросов таможенного сотрудничества, которому государства — участники Таможенного Союза согласились содействовать, технических аспектов таможенных систем с целью предложения практических средств достижения возможно более высокого уровня их единообразия и согласованности;

— разработка и принятие решений, обеспечивающих единообразие в толковании и применении соглашений в области таможенного дела, действующего таможенного законодательства Таможенного Союза, включая вопросы номенклатуры для классификации товаров, а также разрешение споров по толкованию и применению документов, упоминаемых в настоящей статье;

— обеспечение распространения информации, касающейся таможенно-тарифного регулирования и таможенных процедур, предоставление правительствам государств — участников Таможенного Союза предложений по таможенному делу; сотрудничество с международными организациями по вопросам, входящим и компетенцию Совета*.

* Статья 2 Положения о Таможенном Совете.

Членство. Членами являются все члены правительств государств — участников Таможенного Совета. Каждый член Совета вправе определить в качестве своих представителей своего заместителя и не более трех советников (экспертов). Члены Совета, их заместители и советники (эксперты) назначаются правительствами государств — участников Таможенного Союза. Совет избирает Председателя и определяет его полномочия. Совет назначает Секретаря, который руководит деятельностью рабочего аппарата и специализированными техническими комиссиями Совета (ст. 5).

Структура Таможенного Совета. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, не реже одного раза в два месяца. Для координации действий национальных служб таможенных администраций и исполнения своих функций Советом создаются исполнительные органы. При необходимости для содействия своей работе формируются специализированные технические комитеты. Функции рабочего аппарата осуществляются его Секретариатом. Заседания Совета проходят поочередно в столицах государств — участников Таможенного Союза. Штаб-квартира находится в г. Москве (Российская Федерация).

Правовые формы деятельности Совета. В своей работе Совет руководствуется Соглашением о принципах таможенной политики, Положением о Таможенном Совете, Регламентом работы Совета, Положением об установлении, отмене и изменении ставок таможенных пошлин, Правилами оценки в таможенных целях, Правилами определения страны происхождения, которые разрабатываются и принимаются Советом.

Международно-правовые формы деятельности Совета оформляются в следующем порядке:

— установление размеров ввозных и вывозных таможенных пошлин на товары и иные предметы;

— установление сезонных таможенных пошлин;

— установление, изменение и отмена ставок таможенных пошлин на предметы личного пользования;

— определение условия возврата таможенных пошлин при вывозе с таможенных территорий государств — членов Таможенного Союза товаров, ввезенных для сборки, монтажа, переработки или обработки;

— освобождение от оплаты таможенных пошлин товаров и иных предметов, воплощающих в себе новейшие достижения научно-технического прогресса, не производимых или производимых в недостаточных количествах в государствах — участниках Таможенного Союза;

— внесение изменений в номенклатуру Общего таможенного тарифа в целях регулирования и защиты объединенного рынка государств — участников Таможенного Союза с учетом международных норм и практики;

— установление иных правил в целях более эффективного использования средств регулирования внешнеэкономической деятельности, предусмотренных в законодательствах государств — участников Таможенного Союза, и сближения этих средств с международной практикой;

— внесение в Правительства Договаривающихся Сторон рекомендаций, направленных на

укрепление объединенного рынка государств — участников Таможенного Союза, совершенствование системы регулирования внешнеэкономической деятельности государств — участников Таможенного Союза, включая вопросы налогообложения, количественного регулирования режима иностранных инвестиций, а также иные вопросы, связанные с эффективным действием Общего таможенного тарифа;

— запрашивание и получение от органов государственного управления, субъектов хозяйственной деятельности и банковских учреждений государств — участников Таможенного Союза документов и сведений, необходимых для своей деятельности;

— учреждение бюджета для решения вопросов материально-технического, финансового, кадрового, социального и иного обеспечения деятельности Таможенного Совета, а также для реализации межгосударственных программ таможенного дела, включая вопросы об устройстве общих таможенных границ.

Юридическая сила решений Совета. Решения Совета принимаются с общего согласия его членов либо их заместителей, присутствующих на заседании Совета. Каждое государство — участник Таможенного Союза обладает в Совете одним голосом. С общего согласия Совет устанавливает порядок голосования, приглашает на свои заседания с правом совещательного голоса представителей органов государственного управления, субъектов хозяйственной деятельности, банковских учреждений, а также международных организаций. Решения Совета принимаются в форме постановлений, подписываются Председателем Совета и подлежат публикации для всеобщего сведения в официальном издании, устанавливаемом Советом. Решения Совета являются окончательными и подлежат непосредственному применению во всех государствах — участниках Таможенного Союза без каких-либо дополнительных процедур. Постановления Совета, имеющие общее значение, если они не устанавливают более льготные нормы по сравнению с ранее действующими, вступают в силу по истечении одного месяца с даты опубликования для всеобщего сведения. По вопросам текущей деятельности Председатель Совета издает распоряжения ненормативного характера*.

* Статья 10 Положения о Таможенном Совете.

Существенное значение для уяснения характера таможенного сотрудничества стран Содружества Независимых Государств имеют:

— Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств СНГ на территории его участников от 9 октября 1992 г.*

— Соглашение о взаимном признании виз государств — участников СНГ от 9 октября 1992 г.**

— Соглашение о создании зоны свободной торговли (СНГ) от 15 апреля 1994 г.***

— Соглашение о реэкспорте товаров и порядке выдачи разрешения на реэкспорт от 15 апреля 1994 г.****

* См.: Вестник СНГ, 1992. Вып. 7. С. 82-84.

** См. т а м ж е . Вып. 8. С. 82-84.

*** См.: Экономика и жизнь, 1994, № 19.

**** См. т а м ж е .

Правила определения страны происхождения товаров учреждены Решением Совета Глав Правительств СНГ от 24 октября 1993 г.

Для организации таможенного контроля за товарами грузового оборота принята в 1992 г. «Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности» (ТН ВЭД), которая вступила в действие с мая 1992 г. ТН ВЭД представляет подробное описание десятков тысяч различных товаров и их цифровые коды*. Эта номенклатура является продолжением Комбинированной номенклатуры Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и основывается на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров, которой пользуются все цивилизованные государства мирового сообщества. На основе Гармонизированной системы ведутся международные переговоры в рамках Генерального Соглашения о Тарифах и Торговле (ГАТТ). ТН ВЭД имеет девять знаков кода. Первые восемь точно соответствуют кодам ЕЭС, а последний зарезервирован для детализации товаров. Следует отметить, что появление в нормативных документах кодов выдвигает на первый план государственного регулирования внешнеэкономической деятельности конкретный товар.

* См.: Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности. Второе издание. М., 1992.

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Аргентинской

Республики о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 14 ноября 1997 г. предусмотрены формы обмена информацией, упрощения таможенных формальностей, сотрудничества, контролируемые поставки, правовые формы расследования таможенных правонарушений и др. Другим Протоколом, заключенным между Государственным Таможенным Комитетом Российской Федерации и Главным Таможенным Управлением Финляндской Республики, об оперативном обмене данными, характеризующими таможенную стоимость товаров, перемещенных через Российско-Финляндскую государственную границу (ст. 4), от 4 декабря 1997 г., а также Соглашением между Правительствами Российской Федерации и Венгерской Республики о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 13 января 1998 г. принято положение о передаче сведений о физических лицах, которым руководствуются таможенные службы сторон. Аналогичные соглашения были заключены с Македонией от 27 января 1998 г., с Италией от 10 февраля 1998 г., с Кубой от 10 октября 1998 г. В качестве примера многостороннего международного договора можно привести Конвенцию ООН «О согласовании условий проведения контроля на границе.» 1982 г., предусматривающую формы таможенного контроля, медико-санитарного контроля, ветеринарного контроля, фитосанитарного контроля, контроля за соответствие техническим стандартам, контроля качества. Конвенция применима ко всем грузам, пересекающим при ввозе, вывозе или транзите одну или более морских, воздушных и сухопутных таможенных границ (ст. 3).

Таможенные вопросы часто содержатся в международных соглашениях с участием Российской Федерации, примером которых являются другие сферы общественных отношений. Так, в рамках Соглашения об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации предприятий и отраслей государств — участников Содружества Независимых Государств (СНГ) перемещение товаров через таможенную границу осуществляется в соответствии с договорами (контрактами), заключенными между российскими предприятиями и предприятиями, расположенными в государствах — участниках СНГ, на основании отраслевых (межотраслевых) соглашений. Товары, перемещаемые через границу в соответствии с этим Соглашением, помещаются под таможенный режим экспорта при вывозе с таможенной территории Российской Федерации и под таможенный режим выпуска для свободного обращения при ввозе в нее без уплаты таможенных пошлин и налогов. Следует отметить, что регулирование международных таможенных отношений имеет три основных направления: унификация и стандартизация процесса таможенной оценки, оценки товаров для взимания таможенных пошлин, унификация таможенных процедур и таможенных формальностей, унификация товарной номенклатуры, обеспечение ее сопоставимости с номенклатурой, используемой во внешнеэкономических связях.

Создана нормативная база, на основе которой территориальные таможенные органы России могут получать документы и иную информацию от таможенных служб иностранных государств. Российская Федерация заключила международные соглашения о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Швецией, Норвегией, Финляндией, Литвой, Польшей, Болгарией, Германией, США, Китаем, Монголией, Южной Кореей, Аргентиной, Израилем, Македонией и странами СНГ.

Совершенствуется механизм международно-правового регулирования сотрудничества в таможенных делах государств — участников стран СНГ. Устанавливаются прямые связи между территориально-таможенными органами России и других государств СНГ. В рамках СНГ создан и действует Таможенный Совет, соглашение о котором было подписано 13 марта 1992 г., для выработки и проведения единой таможенной политики, унификации таможенного законодательства и таможенных процедур, координации взаимодействия таможенных служб государств — участников СНГ. Таможенный Совет является высшим органом Таможенного Союза, создание которого предусмотрено Соглашением о принципах таможенной политики от 13 марта 1992 г. Именно поэтому в качестве основной цели Таможенного Совета является обеспечение функций Таможенного Союза.

Наряду с созданием общей таможенной территории Соглашение предусматривает согласование общего таможенного тарифа, содействие единообразному внутреннему налогообложению товаров, ввозимых на общую таможенную территорию и вывозимых с этой территории, освобождение от таможенных пошлин и иных налогов и сборов товаров, имеющих эквивалентное действие, при перемещении их внутри Таможенного Союза. Следует отметить, что внутри Содружества происходит процесс дифференциации, в результате которого регулирование внешнеэкономических связей России с другими государствами — участниками СНГ не является единообразным. Так, подписанное Соглашение о Таможенном Союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь 6 января

1995 г., которым предусмотрено объединение таможенных территорий государств — участников этого Союза и перемещение таможенного контроля на внешние границы Союза. В последующем к Таможенному Союзу присоединилась Республика Казахстан, происходит процесс присоединения Киргизской Республики к Соглашению о Таможенном Союзе 29 марта 1996 г. (Договором о присоединении). 28 марта 1998 г. Республика Таджикистан присоединилась к Договору «Об углублении интеграции в экономической и культурной областях» и Соглашению о Таможенном Союзе.

Совет руководителей таможенных служб СНГ 28 февраля 1998 г. принял Типовой порядок таможенного оформления и контроля природного газа, нефти, нефтепродуктов и электроэнергии, пересекающих таможенную границу государств — членов СНГ трубопроводным транспортом и по линиям электропередач. Одновременно подписан Протокол о единообразном порядке взимания таможенных платежей (предусмотрены уплаты таможенных сборов, таможенных пошлин, акцизов, налога на добавочную стоимость (НДС) и другие платежи, предусмотренные национальными законодательствами) в зависимости от заявленного таможенного режима. Приняты в качестве приложения к Протоколу «Единые принципы к подходу взимания таможенных платежей».

Решением Межгосударственного Совета Таможенного Союза 28 апреля 1998 г. принято Заявление. «О десяти шагах навстречу простым людям» (Беларусь, Казахстан, Киргизия и Россия), в котором отмечается, что Договор от 29 марта 1996 г. «Об углублении интеграции в экономической и гуманитарных областях» является базой всеобщего и взаимовыгодного сотрудничества: введение упрощенного порядка приобретения гражданства, обеспечение гражданам свободного и равного права пересечения границ четырех государств, либерализация пограничного, таможенного и иных видов контроля и др. Создается Зона Свободной Торговли Республики Узбекистан с участием стран — членов СНГ (Республики Беларусь, Грузии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, Туркмении, Узбекистана, Таджикистана и Азербайджана).

§ 7. ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ДВУСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ПАРТНЕРСТВА ГОСУДАРСТВ И ВЗАИМНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОМОЩИ В ТАМОЖЕННЫХ ДЕЛАХ

Международные договоры заключаются между государствами для конкретного и четкого определения их взаимных прав и обязанностей, в частности, в области сотрудничества и взаимной помощи в таможенных делах. Договорная форма закрепления международных таможенных отношений обуславливает стабильность международного правопорядка. Реализация положений Венской Конвенции о праве международных договоров 1969 г., вступившая в силу в 1980 г., получила свое практическое значение в международных договорах, заключенных государствами в области таможенного дела*.

* См: Международное право. М.: Изд-во «Международные отношения», 1998,

Так, **Соглашением между Австрийской Республикой и СФРЮ (Югославии) об административном сотрудничестве**, по таможенным вопросам и взаимообеспечению для пресечения правонарушений таможенных регламентов* предусмотрено сотрудничество между таможенными администрациями для облегчения перевозки пассажиров и товаров на границе между двумя государствами.

* См.: Сборник договоров ООН, 1982. Т. 1282. С. 337.

Таможенные администрации координируют часы открытия и атрибуты бюро таможенных служб, порядок выдачи разрешений на исключительный переход границы вне постов таможни и принимают меры по облегчению таможенных формальностей, касающихся путешественников или товаров (ст. 3).

Таможенные администрации взаимно обеспечивают мероприятия по предупреждению, расследованию и наказанию правонарушителей (ст. 4). Одновременно по просьбе таможенных администраций договаривающихся сторон осуществляется в течение определенного периода контроль за въездом и выездом лиц, которые подозреваются в профессиональной деятельности, нарушающей таможенные регламенты, перевозки некоторых товаров, которые стали объектом поднадзорной перевозки (ст. 6). Одновременно таможенные администрации производят взаимный обмен информацией о соблюдении таможенных регламентов национальных законов в области таможенных услуг (ст. ст. 8-14).

Конвенцией о взаимной административной помощи по таможене, заключенной между Правительством Французской Республики и Правительством Габона 1980 г.*, подчеркивается, что таможенные нарушения причиняют вред экономическим интересам и интересам государственной казны, а также законным интересам торговли. Отсюда таможенные администрации Договаривающихся государств будут оказывать взаимопомощь по предупреждению, поиску, расследованию таможенных правонарушений (ст. 1).

* См.: Сборник договоров ООН, 1982. Т. 1263. С. 242.

Таможенные администрации будут сообщать друг другу непосредственные сведения по поводу неправильных операций, представляющих мошеннический характер, новые средства и методы контрабандных операций с экспортными, импортными и транзитными товарами, а также транспортных средствах, подозреваемых в контрабанде (ст. 2). Таможенные администрации будут оказывать содействие в заключении и реализации контрактов, касающихся лиц, проживающих на территории другого государства (ст. 4). Область применения Конвенции распространяется на французскую таможенную территорию, а также на Монако и их территориальные воды и на внутренние границы Габона и таможенную территорию ЮДЕАК. Эти положения закрепляются и Конвенцией между Правительством Французской Республики и Правительством Королевства Швеции об административном содействии в таможенных делах 1996 г. Соглашением между Правительством Французской Республики и Правительством Аргентины о сотрудничестве между французскими и аргентинскими таможенными службами 1987 г.

Другим **Соглашением о техническое обеспечении между Таможенным Департаментом Министерства финансов Правительства Арабских Эмиратов и Таможенной службой Соединенных Штатов Америки 1979 г.*** определены правила и обязательства сторон по предоставлении конструктивных и технических решений в рамках реализации «Программы улучшения таможенных услуг». По этой программе таможенные службы США будут способствовать модернизации, упрощению методов работы и целей таможенных услуг, а также оказывать помощь в составлении программ подготовки пособий для профессиональных кадров и решения жилищной проблемы персонала (ст. III). Таможенная администрация США будет назначать миссию советников по таможенным вопросам сроком на два года. Вознаграждение сотрудников этой миссии будет финансироваться из фондов администрации Правительства Объединенных Арабских Эмиратов (Абу-Даби).

* См. т а м же , 1980. Т. 1228 и № 13843. С. 346.

Разделом VI Соглашения определяются формы создания долларовых авансовых фондов для финансирования и расчетов по принятой Программе.

Программой улучшения таможенных услуг определены формы организации таможенной администрации Абу-Даби, методика составления таможенных регламентов, процедуры контроля грузов «открытыми манифестами» и книгами манифестов в аэропортах и в морских портах. Раздел IV посвящен процедуре контроля товаров, которая применяется в морских портах и аэродромными таможенными. Рассматриваются вопросы технического обучения сотрудников таможенных служб, формирования документов, утверждения статистических отчетов и налогообложения.

Последующим **Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 23 декабря 1993 г.** предусматривается, что сотрудничество таможенных служб способствует развитию и ускорению пассажирского и грузового сообщения, а также соблюдения таможенных законов и правил будут способствовать борьбе с таможенными правонарушениями. Соглашением определены цели и формы сотрудничества и взаимопомощи, которые направлены на облегчение и ускорение пассажирского и грузового сообщения между двумя государствами (ст. 2), упрощение таможенных формальностей (ст. 3), представление свидетельств о законно ввозимых товарах (ст. 4), борьба с незаконным оборотом наркотиков (ст. 5), передачу сведений, сообщений, протоколов и другой информации об обстоятельствах точного взимания таможенных пошлин и сборов, льгот, связанных с экспортом и импортом товаров (ст. ст. 6—7), обмен опытом и техническую помощь в применении таможенными службами технических и вспомогательных средств и формы обмена сотрудниками таможенных служб двух государств, обучение, обмен экспертами и обмен профессиональными, научными и техническими сведениями (ст. 8). Соглашением определяются основы таможенного процесса, правила проведения

расследований по таможенным правонарушениям (ст. 9), процессуальный статус экспертов и свидетелей, а также форма и содержание запроса (ст. ст. 10—11), его выполнение (ст. 12) и документы по использованию полученных связей (ст. ст. 13—14), порядок возмещения расходов, проведенных в процессе расследования таможенных правонарушений (ст. 16).

Другим совместным документом о развитии торгового, экономического, промышленного, финансового и научно-технического сотрудничества между Российской Федерацией и Туркменской Республикой от 11 декабря 1992 г. стороны согласились (раздел V) в рамках международных обязательств применять гармонизированную систему по унификации таможенных правил, а также совершенствовать таможенную технологию и через свои таможенные службы принимать меры по облегчению пассажирского и грузового сообщения, упрощению таможенного оформления, а также представлять необходимую информацию по таможенным вопросам на основе Межправительственного соглашения о Российско-Туркменском сотрудничестве в таможенных делах от 16 сентября 1997 г.

Соглашением о единых условиях транзита через территории государств — участников Таможенного Союза от 8 января 1998 г. определены цели упрощения международных перевозок всеми видами транспорта путем гармонизации и унификации таможенных процедур без ущерба национальных интересов каждого из государств — участников Таможенного Союза 1955 г. Ст. 3 товары, а также транспортные средства при транзитных перевозках из третьих стран, с территории любого из них, а также из одного государства — участника соглашения через территорию хотя бы одного иностранного государства — участника настоящего соглашения освобождаются в государстве транзита, являющегося участником настоящего соглашения, от уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов за таможенное оформление, а также от применения к товарам мер экономической политики*.

* См.: Российская газета от 31 января 1998 г.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Македонии о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 25 января 1998 г. подписано в соответствии с Рекомендацией Совета таможенного сотрудничества о взаимном административном содействии от 5 декабря 1993 г. в обеспечении точного исчисления таможенных пошлин, налогов и других сборов, взимаемых при экспорте товаров, а также надлежащего выполнения условий запрета, ограничения и контроля.

Соглашением определены сферы его действия: оказание друг другу взаимного содействия в предотвращении и расследовании нарушений таможенного законодательства; принятие мер по облегчению и ускорению пассажирского и грузового сообщения; взаимное предоставление информации, осуществление сотрудничества в области исследований, разработки и испытания новых таможенных процедур, обучения кадров, обмена специалистами, гармонизации и унификации таможенных систем, усовершенствования таможенно-технического содействия, осуществляемого в соответствии с законодательством, действующим на территории государства и осуществляемым таможенными службами в пределах ее компетенции (ст. 2). Формы сотрудничества и взаимной помощи осуществляются передачей индивидуального опыта и существенных изменений таможенного законодательства (ст. 3). Упрощение таможенных формальностей (ст. 4) осуществляется таможенными службами договаривающихся государств, таможенные службы по взаимному согласию могут признать применение единого образца бланка таможенных документов. Одновременно таможенные службы осуществляют наблюдение за лицами, товарами и средствами транспорта (ст. 5), а также используют «метод контрольной поставки» (ст. 6). Ст. 7—9 определяются методы и формы предоставления информации. Далее в соглашении определяются документы, содержание информации, процессы взаимных расчетов, а также статус должностных лиц (ст. 13), экспертов и свидетелей (ст. 14). Ст. 17 и 18 определяются формы и содержание запросов о получении технической помощи. Соглашение имеет действие на таможенных территориях договаривающихся государств (ст. 21)*.

* См.: Российская газета от 25 января 1998 г.

Конвенцией, заключенной между Францией и Коморами в 1987 г., о взаимном административном обеспечении по процедуре рассмотрения таможенных правонарушений* определяется обмен взаимной информацией по сведениям, которыми они располагают, содержащим фальсифицирующий характер по отношению к их таможенному законодательству; о новых средствах или некоторых методах правонарушений; о категориях товаров, признанных в качестве объекта

фальсифицированных перевозок по экспорту, импорту или транзиту; о физических лицах, подозреваемых в совершении правонарушений; о транспортных средствах, перегрузках, лайнерах, подозреваемых в том, что они будут использованы для правонарушений таможенного законодательства.

* См.: Сборник договоров ООН, 1988. Т. 1506, № 25970; 1990, Т. 1549.

По письменному запросу оперативно передаются точные сведения: выписки из таможенных документов, касающихся отчетов о товарообороте между двумя государствами и информации о том, что они имели положения в таможенных договорах, подписанных государствами, в виде заверенных копий договоров или административных документов (ст. 3).

Эти же правила закрепляются и Конвенцией о взаимной административной помощи в таможенных делах между Правительством Французской Республики и Правительством Финляндии 1989 г. и др.

Другим соглашением по взаимообеспечению в отношении таможенных служб между Республикой Финляндией и Королевством Нидерландов 1984 г.* ст. 3 определяются правила обмена информацией. Таможенные администрации будут взаимно информировать друг друга по запросу о любой информации, которая может способствовать обеспечению таможенных прав и других налогов и прав на импорт или экспорт и в особенности тех, которые могут помочь в определении стоимости товаров с целью их тарификации, тарифной классификации и их происхождения. Если администрация не располагает запрашиваемыми сведениями, она предпринимает расследование в соответствии с положениями, законодательными актами или регламентами, примененными в ее стране по таможенному законодательству по вопросам процесса взимания таможенных пошлин, налогов и других прав на импорт и экспорт.

* См.: Сборник договоров ООН, 1986. Т. 1411, № 23633.

Соглашением оговаривается порядок надзора таможенной очистки физических лиц, товаров, транспортных средств. Так, ст. 6 определяется, что в рамках своей компетенции и общих положений таможенная администрация государства осуществляет по своей собственной инициативе или по запросу таможенной администрации другого государства надзор над:

а) перемещением, в особенности въездом на таможенную территорию и выездом с территории физических лиц, в отношении которых имеются сведения о совершении ими или они подозреваются в совершении правонарушений таможенного законодательства другого государства;

б) транспортными средствами, которые используются или подозреваются в использовании при нарушениях таможенного законодательства другого государства;

в) декларацией некоторых товаров, которые таможенные администрации другого государства подозревают в том, что они были замечены на их маршрутах в рамках незаконных импортных операций;

г) циркуляцией некоторых товаров, которые таможенные администрации другого государства подозревают в том, что они были импортированы на ее маршрутах в рамках незаконных импортных операций;

д) числами необычных перегрузок товаров, которые внушают подозрение в том, что эти товары являются объектом незаконного перемещения их по территории другого государства.

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Словацкой Республики о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 8 июля 1997 г. определены формы сотрудничества, обменов информацией на основе национальных обычаев и традиций центральноевропейских народов и оказания взаимной помощи с предотвращением таможенных правонарушений и обменов методикой и техническими усовершенствованиями в этой области. Другим **Соглашением** между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики от 12 марта 1998 г. сформулированы формы сотрудничества, партнерства и взаимной помощи в таможенных делах*.

* См.: Российская газета от 12 марта 1998 г. Приложение «Экономический Союз».

Дополнительное соглашение, заключенное между Францией и Аргентиной о сотрудничестве таможенных служб 1987 г., предусматривает использование информационной автономной системы процедур, рассматривающих импортные и экспортные операции «SOFI-I». Эта система состоит из схемы директории и полки, принадлежащей французской администрации. Французская сторона развивает новую информированную систему «SOFI-II», опирающуюся на десятилетний опыт

автоматизированного рассмотрения. Логическая система позволяет использовать телеуправление в режиме реального времени проведения таможенных формальностей. Аргентинская сторона желает проанализировать возможность использовать в своих собственных таможенных службах информационную систему «SOFI-II», апробировать ее в условиях таможенной очистки, проводимой таможенными администрациями. Ст. 1 определяют условия сотрудничества по реализации Аргентиной информационных систем процедур с использованием «SOFI-II». Аргентинская сторона возьмет на себя расходы по внедрению этой системы данных (ст. 5")*.

* См.: Сборник договоров ООН, 1988. Т. 1498.

Конвенция по взаимному обеспечению между Правительством Мексики и Правительством Франции по предупреждению, расследованию и наказанию за таможенные правонарушения таможенными администрациями обеих стран*. Аналогичные соглашения заключены между **Францией и Канадой****. Другое Соглашение по взаимному обеспечению таможенных служб **Шведского Королевства и Королевства Нидерландов** 1985 г. предусматривает наилучшее обеспечение применения таможенного законодательства (ст. 2), предупреждение, расследование любых нарушений таможенного законодательства, обмен информацией на основе взаимности, способствующей правильному применению таможенного законодательства в части обеспечения применения запретов и ограничений на импорт и экспорт, применение правил национального происхождения товаров и др. (ст. 3)***.

* См. там же, 1989. Т. 1400.

** См.: Сборник договоров ООН, 1988. Т. 1142.

*** См. там же, 1989. Т. 1422.

Одновременно заключены Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о пунктах пропуска через таможенную территорию (Постановление Правительства Российской Федерации от 9 марта 1994 г.); Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительствами государств — бывших союзных республик СССР о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах и о сотрудничестве таможенных служб по вопросам задержания и возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей (Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 1993 г.); Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах и Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о сотрудничестве таможенных служб по вопросам «задержания и возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей (Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1993 г.); Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности 1970 г.; Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г.

Страны Таможенного Союза СНГ присоединились к Европейской конвенции о преступлениях, связанных с культурной собственностью, в 1985 г.

В то же время заключены Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Аргентинской Республики о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 14 ноября 1997 г., Соглашение между Правительством Турецкой Республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 16 сентября 1997 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Королевством Дании о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 13 августа 1997 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством государства Израиль о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах 1997 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Индии от 25 марта 1997 г. (ст. 37 определяют позиции, касающиеся процесса расследования таможенных правонарушений).

Международная Конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Найроби 1980 г.) вступила в силу для России с 13 марта 1995 г.* Международная Конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования, Таможенная Конвенция о Карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 г. и Стамбульская Конвенция 1990 г. о временном ввозе, Соглашения о Таможенном Союзе Республики Беларусь, Российской Федерации и Казахстана о едином порядке регулирования внешнеэкономической

деятельности от 6 января 1995 г. способствуют унификации норм и принципов международного таможенного права.

* См.: Грязин В.П. Международные конвенции в области таможенного дела // Таможенные ведомости. Бюллетень таможенной информации, 1996, № 1.

§ 8. ОСНОВЫ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТОРГОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Международные торговые организации (международные товарные соглашения) создаются на основе многостороннего договора, применяемого в торговле сырьевыми товарами (сахар, пшеница, какао, кофе, натуральный каучук, чай и др.). Участниками международных торговых соглашений являются государства и правительства как стран-экспортеров, так и стран-импортеров.

На основе этих соглашений создаются механизмы правового регулирования в форме международной организации, наделенной международной правосубъектностью. Основная цель этих соглашений — предотвратить или смягчить колебания мировых цен, обеспечить разумную степень устойчивости этих цен в интересах потребителя и производителей, а также установление международной системы квот и обязательств экспортеров и импортеров в международной системе регулирования запасов определенного товара. Запасы подразделяются на национальные, квазимеждународные (находящиеся в странах-экспортерах и контролируемые ими, но распределяемые в соответствии с международным соглашением) и международные буферные (находящиеся в распоряжении международной организации и ими распределяются). Таможенные правоотношения возникают в процессе создания буферного запаса.

В структуре управления международной организации создаются: Международный совет, Исполнительный комитет и выбираются Исполнительный директор и секретариат. Все международные соглашения по отдельным видам товаров предусматривают систему консультаций, юридическую процедуру рассмотрения споров и систему санкций. Так, Международное соглашение по какао 1986 г. определяет, что экспорт какао означает вывоз в любом виде за пределы таможенной территории любой страны, а импорт какао означает ввоз какао в любом виде на таможенную территорию любой страны. Таможенная территория применительно к участнику, имеющему более одной таможенной территории, считается относящейся к совокупным таможенным территориям этого участника (ст. 2).

Международный буферный запас соглашения по какао хранится в странах-участницах, которые позволяют облегчить незамедлительную доставку на франко-склад покупателя. Цена на какао-бобы устанавливается в зависимости от цены дня и индикаторной цены, которые выражаются в специальных правах заимствования (СПЗ) за тонну (ст. 26). Формирование буферного запаса освобождается от таможенной очистки. Расходы по операциям с буферным запасом включают транспортные и обработку грузов, фумигации проводятся по счету буферного запаса.

Ст. 21 п. 2 определяют статус, привилегии и иммунитеты организации, ее исполнительного директора, персонала и экспертов, а также представителей-участников в период их пребывания на территории Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Выполнение их обязанностей регулируется Соглашением о месте пребывания Организации в Лондоне от 26 марта 1975 г. Организация может заключить с одним или несколькими другими участниками соглашения, касающиеся привилегий и иммунитетов (п. 5). В соглашениях предусматривается использование специального права заимствования Международного Валютного Фонда*.

* Международное соглашение по какао 1986 г. / Сборник договоров ООН, 1987. Т. 1446. С. 177.

Международными соглашениями по натуральному каучуку 1987 г.*, Международным соглашением по пшенице 1986 г.** в ст. 20 закрепляются привилегии и иммунитеты, определяемые соглашениями о штаб-квартире организации, и основные принципы заключения контрактов на основе международных стандартов Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО).

* Международное соглашение по натуральному каучуку 1987 г. / Сборник договоров ООН, 1988. Т. 1521. С. 149.

** Международное соглашение по пшенице 1986 г. / Сборник договоров ООН, 1986. Т. 1429. С. 109.

Конвенцией об оказании продовольственной помощи 1986 г. ст. III предусматриваются взносы государств-участников в качестве продовольственной помощи в определенных объемах сырьевых продовольственных товаров. Все операции по этой конвенции освобождаются от таможенной очистки*.

* Конвенция об оказании продовольственной помощи 1986 г. / Сборник договоров ООН, 1986. Т. 1429. С. 183.

В соответствии с Конвенцией о торговле пшеницей 1986 г.* зерно, поступающее в страну конечного назначения после перепродажи, перевозки или перегрузки в портах страны, которая не является страной происхождения пшеницы, участники в возможно более полной мере представляют такую информацию, которая позволила бы регистрировать отгрузки как отгрузки между страной происхождения и страной конечного назначения. При перепродаже положения данного пункта применяются в тех случаях, когда зерно отправлено из страны происхождения в том же сельскохозяйственном году. Конвенцией об оказании продовольственной помощи 1986 г.** (ст. III) определяется, что взносы зерном пересчитываются участниками по цене фоб-срочные сделки. Однако в необходимых случаях поощряется оплата донорами расходов по транспортировке их взносов зерном за пределы стадии фоб, особенно при отгрузке в страны с низким уровнем доходов и нехваткой продовольствия. Такие взносы освобождаются от таможенной очистки.

* См.: Сборник договоров ООН, 1986. Т. 1429. С. 112.

** См. т а м ж е , с. 186.

Международным соглашением по тропической древесине 1983 г.* в дальнейшем Международная организация по тропической древесине принимает необходимые меры в отношении сотрудничества и консультации со специализированными учреждениями ООН, межправительственными, правительственными и неправительственными организациями (ст. 14). Развивающиеся страны — участники Соглашения могут обратиться в Совет с просьбой принять дифференциальные или льготные меры (ст. 32) в таможенном обложении.

* Т а м ж е .

Ряд торговых соглашений содержит правила предоставления режима наибольшего благоприятствования во всем, что касается: таможенных пошлин и сборов всякого рода, применяемых в отношении ввоза и вывоза товаров или в связи с ними, включая методы взимания таких пошлин и сборов; методов платежа и перевода таких платежей; правил регулирования формальностей в отношении ввоза и вывоза товаров, включая те, которые относятся к таможенному оформлению, транзиту, складированию и перегрузке; правил, касающихся продажи, покупки, транспортировки, распределения, хранения и использования товаров на внутреннем рынке*.

* Торговое соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Коста-Рики от 28 ноября 1997 г. // Дипломатический вестник, 1997, № 12. С. 35.

Декларацией о принципах взаимоотношений между Россией и Бразилией, устремленной в XXI век, намечены программы тесного сотрудничества с Организацией Американских Государств, а также с Группой Рио и Группой Общего рынка МЕРКОСУР (Общий рынок стран Южного конуса Латинской Америки)*.

* Т а м ж е . С. 48.

Одновременно в международных торговых соглашениях закрепляются правила, касающиеся увеличения импорта на условиях, которые причиняют или угрожают причинить ущерб отечественным производителям подобных товаров или непосредственно конкурирующих товаров на этой территории. Договаривающиеся стороны могут применять защитительные меры для прекращения или устранения ущерба преимущественно таможенного характера.

§ 9. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА

Декларация о новом глобальном консенсусе, о путях развития международного экономического сотрудничества в интересах всех государств, принятая 18-й специальной сессией Генеральной Ассамблеи ООН 1 мая 1990 г., положила начало Программе ООН «Повестка дня для развития», направленной на активизацию и установление новых более прочных отношений партнерства во имя развития, базирующегося на императивах взаимной выгоды и подлинной взаимосвязи*.

* Док. ООН. А/Рез. С 18/3 от 1 мая 1990 г.

Процесс глобализации, в основе которого лежат рыночные механизмы, что частично вызвано ускорением прогресса в области обмена информацией и телекоммуникацией, выражается в развивающейся в разной степени интеграции мировых рынков товаров, услуг, капиталов, технологии и труда*.

* Повестка дня для развития. Док. ООН. А/Рез./51/240 от 15 октября 1997 г.

В результате процесса глобализации и роста взаимосвязей, взаимовыгодности, взаимозависимости в экономической, социальной и экологической областях все большее число проблем не может эффективно решаться странами в одиночку. Важную роль в формирующейся системе международного сотрудничества и партнерства призваны сыграть действующие в глобальном масштабе региональные субъекты, а также транснациональные корпорации, частные финансовые учреждения и неправительственные организации. Как отмечает Генеральный секретарь ООН Кафи Аннан, «мы живем в эпоху, когда государства утратили свою монополию господствующих и единственных субъектов международных отношений. Их активными участниками стали неправительственные организации, национальные парламенты, частные компании, средства массовой информации, университеты, представители интеллигенции, деятели культуры, а также вообще любые женщины и мужчины, считающие себя частью великой человеческой семьи»*.

* Неправительственные организации: вопросы и ответы. ООН. 1998.

Отсюда важную роль в формирующейся системе международного сотрудничества и партнерства призваны сыграть действующие в глобальном масштабе региональные субъекты таможенных отношений*.

* Commissions of the European Communities. Directorate General for External Relations 1—2. Relations between the European Communities and International Organizations. Bruxel, 1989.

Основополагающее значение для содействия росту и развитию имеют открытые и основанные на принципе справедливости рамки торговли, инвестиционной деятельности и передачи технологии, а также формирования международно-правовых форм сотрудничества государств мирового сообщества в создании механизма таможенного управления мировой экономикой в условиях ее глобализации.

Региональная экономическая интеграция и сотрудничество являются одним из путей расширения торговых и инвестиционных возможностей и стимулирования экономического роста и развитых форм сотрудничества между странами различных регионов. Одновременно расширение взаимодействия и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и многосторонними учреждениями, в том числе и Бреттон-Вудскими организациями и Всемирной торговой организацией, базируется на региональных механизмах правового регулирования международных таможенных отношений. Отсюда мировому сообществу необходимо совершенствовать функционирование рынков сырьевых товаров путем обеспечения большей транспарентности и расширения доступа на рынки, в частности различных стран, для основных видов сырья, особенно в обработанной форме.

В свете предстоящих глобальных изменений национальная таможенная система станет частью инфраструктуры национальной экономики и вместе с тем составным элементом системы международной координации и межрегионального регулирования, равноправным членом Всемирной торговой организации, прообразом которой сегодня является Всемирная таможенная организация*.

* См.: Круглов А.С., Блинов Н.М., Крашенинников В.М., Наумов В. В., Кокорев М.В., Городецкий А.Е. Таможенная политика России в XXI веке / Проблемы теории и практики таможенного дела. Сб. научн. тр. Ч. 1. М., 1997. С. 4.

С другой стороны, стремясь подчинить к определенному времени развивающиеся страны правилам общего законодательства, нормативная организация предусматривает заключение нескольких «специальных дифференциальных соглашений», и наконец, вопрос о соответствии единых правил правилам, разработанным региональными хозяйственными организациями (зоны свободной торговли и таможенные союзы), решается в региональном аспекте, отсюда региональные соглашения представляют собой дополнение к многосторонней либерализации торговых обменов*.

* См.: Жан Тускоз. Мировая система торговых обменов: некоторые юридические проблемы // Московский журнал международного права, 1996, № 1. С. 75.

Европейские международные региональные организации, осуществляющие таможенную политику в области таможенных правоотношений.

Европейский Союз образован в 1990 г. на основе Маастрихского договора. Основные функции сводятся к созданию общего рынка на базе политического, таможенного, экономического и валютного союза.

Рассмотрим основы **Таможенного Союза**.

Договором об учреждении Европейского Экономического Сообщества 1957 г. ст. 2 и 3 определяются общие принципы Сообщества путем создания общего рынка и отмены таможенных пошлин и количественных ограничений на импорт и экспорт товаров в торговле между государствами-членами. Для реализации этих принципов Договором был учрежден **Таможенный Союз** (гл. I Договора) для устранения таможенных пошлин между государствами-членами и установления общего таможенного тарифа*.

* См.: *Хартли Т.К.* Основы права Европейского Сообщества. Будапешт, 1998. С. 536.

Таможенный Союз:

а) предусматривал запрещение импортных и экспортных пошлин и любых равнозначных сборов в торговых отношениях между государствами-членами. Они будут «воздерживаться» от введения в отношении друг друга новых таможенных пошлин на импорт и экспорт или равнозначных сборов и не будут увеличивать пошлину и сборы, которые они уже применяют в их взаимной торговле (ст. 12);

б) устанавливая общий таможенный тариф в отношениях государств-членов с третьими странами, продукция из третьих стран рассматривается как находящаяся в свободном обращении в государствах-членах, если по отношению к ней были выполнены все импортные формальности и выплачены все таможенные пошлины или равноценные сборы, взимаемые в этом государстве-члене, и если она оказывается в более благоприятном положении вследствие полного или частичного возвращения этих пошлин и сборов (п. 1 ст. 10).

Пошлины фискального характера также подлежат уменьшению на каждой стадии снижения (не менее 10% от уровня базовой пошлины). Государства-члены получили при этом достаточную свободу маневра: они могли, во-первых, снижать их более быстрыми темпами, а во-вторых, заменять их внутренним налогом*. Более того, было установлено, что если замена какой-либо таможенной пошлины фискального характера натолкнется в государстве-члене на серьезные трудности, этому государству-члену будет разрешено сохранить такую пошлину при условии, что оно отменит ее не позднее, чем через шесть лет после вступления Договора в силу (ст. 17).

* См.: *Топорнин Б.Н.* Европейское право. М., 1998. С. 66.

Одним из важнейших направлений Европейской интеграции было создание **Таможенного Союза**. Одновременно был введен **Единый Таможенный тариф** в торговле с третьими странами. С 1 января 1993 г. полностью отменен таможенный контроль во взаимной торговле стран — членов Европейского Союза. Одновременно действует единая система контроля за импортом, унифицированы требования контроля качества и безопасности ввозимых товаров. В рамках Союза действуют единый принцип налогообложения (взимание платы на добавочную стоимость)* и единая система лицензирования импорта.

* См.: *Бен Дж. М. Терра.* Введение в налог на добавочную стоимость со сводным текстом Директив Европейского Союза по НДС. Париж, 1995.

Таможенный тариф ежегодно издается Комиссией Европейского Союза в двух вариантах: официальное издание и интегрированное издание, содержащее более полную информацию. В основе тарифа лежит восьмизначная номенклатура товаров, сформулированная на основе гармонизированной системы. Определены **тарифные квоты** — количество товаров, в пределах которых они могут быть ввезены беспошлинно или с обложением пониженной пошлиной. Товар, ввезенный сверх квоты, облагается пошлиной по полной ставке. Европейский Совет имеет шесть схем предоставления тарифных преференций (общая система преференций, предоставляющая преференциальные льготы 69 странам АКТ — Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, льготы странам Северной Африки и Ближнего Востока), соглашения об ассоциации с Турцией, Мальтой, Кипром, а также с Польшей, Чехией, Словакией, Венгрией, Болгарией, Румынией, Литвой, Латвией, Эстонией. В течение 10 лет должна быть создана **зона свободной торговли**, а до тех пор ряд товаров ввозится беспошлинно в пределах тарифных квот. Помимо таможенных пошлин на ввозимые в Европейский Союз товары они облагаются таможенными доплатами на отдельные товары, внутренними налогами и сборами и

компенсационными сборами на некоторые сельскохозяйственные товары (паратарифные меры).

С 1995 г. 12 государств — членов Европейского Союза включают налог на добавочную стоимость (НДС) на основе единообразной ставки налогообложения. Национальные законы в отношении НДС основаны на законодательстве Сообщества, в основном — на шестой Директиве Комиссии по НДС. Задача **налога с оборота** заключается в налогообложении товаров, предназначенных для личного потребления. Облагается налогом **предпринимательская деятельность**, а не товары или услуги (их виды), т.е. универсальный косвенный налог на потребление (Value added Tax [VAT]).

Таможенное право Европейского Сообщества состоит из совокупности норм, правил, обычаев и Директив Комиссии в области таможенных правоотношений стран-членов и Европейского Союза*.

* См.: *Ben J. M. Terra. Community Customs Law. A Guide to the Customs Rules on Trade between the (enlarged) E. U. and third Countries. The Hague, 1995. Т. 1.*

Эти нормы и правила формулируются в Таможенном кодексе Сообщества, Имплементационном кодексе с поправками режимов (позиций), регулирующих импортные и экспортные операции, горизонтальных Директив Комиссии и шестой Директивы о НДС.

Таможенный Кодекс состоит из двенадцати разделов: общие положения таможенной очистки (раздел I), основы таможенных экспортных и импортных операций (раздел II), положения, касающиеся применения кредитоспособности товаров на таможенную территорию Сообщества и процесса передачи на полезную таможенную обработку (очистку) (раздел III), процедура таможенной обработки с пользой для товаров (раздел IV), условия разрешения прохождения таможенной территории Сообщества, особенности привилегированных операций, таможенные долги, порядок предъявления апелляций, заключительные положения, антидемпинговый кодекс (раздел X), акцизные сборы (раздел XI) и налог на добавочную стоимость (раздел XII)*.

* См. *ibid.* Т. 2.

Имплементационный Кодекс рассматривает общие положения, обеспечивающие применение норм и предписаний таможенного кодекса Бенилюкса, основы тарифной информации Комиссии, тарифные положения, касающиеся естественных продуктов, сертификатов происхождения, преференциальные происхождения, сертификаты формы «А», «APR», «EUR. 1», «EUR. 2», сертификаты ОТ для Боснии и Герцеговины, Хорватии, Словении и Македонии, сертификат для Швейцарии, таможенные декларации, таможенные декларированные процедуры и их экономическое содержание, таможенные одобрения, таможенные долги.

Кодексом определяются технический процесс таможенной декларации и ее основные формы заполнения; экономическое содержание таможенной процедуры декларирования, особенности экспортной формы декларации, имплементация Карнета АТА, процедура транзита, статус товаров Сообщества (разделы 3—6), международный транзит Сообщества, упрощение таможенной очистки, специальные операции по транспорт) — воздушному, морскому, трубопроводному

Таможенные операции процедуры Карнета АТА, TIR. Транзитные документы товаров Сообщества, таможенный склад, внутренние процедуры таможенного контроля (раздел IV).

План регулирования форм внешнего облегчения таможенных формальностей при импорте и экспорте товаров включает предложения, касающиеся импорта товаров, имеющих личную собственность и частную индивидуальность, а также представляющих публичный интерес (образовательные, научные, культурные работы, научные инструменты и аппараты, инструменты и аппараты медицинского и биологического назначения, контроль медицинских препаратов; фармакологических и спортивных товаров, контроль транспортных и информационных материалов, включая туристские материалы).

В свете реализации Европейской рамочной Конвенции о приграничном сотрудничестве территорий собственников и владельцев (Мадридская Конвенция Совета Европы 1980 г. и Европейская Хартия о местном самоуправлении 1985 г.; и в рамках Закона о местном самоуправлении Европейского Совета в Испании провинции Валенсия, Бенидорм, Кастельон объединились в Валенсийское Сообщество (Community Valenciana). При правительстве Сообщества аккредитованы консульства Австрии, Бельгии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Германии, Греции, Нидерландов, Дании, Италии, Норвегии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швеции и Швейцарии.

В Сообщество входят территории десяти природных заповедных зон, которые насыщены уникальной флорой и фауной Средиземноморья*.

Европейская Ассоциация свободной торговли образована в 1960 г. после вступления в силу Конвенции, подписанной в Стокгольме в 1959 г. Основные цели сводятся:

— к содействию постоянному росту экономической активности, обеспечению полной занятости, повышению производительности, рациональному использованию ресурсов, финансовой стабильности и неуклонному повышению уровня жизни на территории государств-членов;

— обеспечению добросовестных условий конкуренции в торговле между государствами-членами;

— ликвидации неравенства в условиях снабжения сырьем, производимым на территории зоны свободной торговли;

— содействию гармоничному развитию и росту мировой торговли путем постепенной ликвидации торговых барьеров.

Членами Ассоциации являются Австрия, Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Финляндия, Швейцария и Швеция.

В результате подписания в 1992 г. государствами — членами ЕАСТ, Европейским Сообществом и его государствами-членами Договора об образовании Европейского Экономического Пространства (ЕЭП) был создан рынок, объединивший 18 стран. Договор включает:

а) четыре свободы (свободное движение товаров, услуг, капиталов и людей);

б) сотрудничество в таких областях, как наука, образование, потребительская политика, социальная политика; в правовой системе, обеспечивающей реализацию общих правил и норм.

Государства — члены ЕАСТ заключили соглашение о свободной торговле с Болгарией, Польшей, Румынией, Словакией, Чехией. Аналогичные декларации были подписаны с балтийскими государствами*. Бельгия, Люксембург и Нидерланды вместе с Германией, Италией и Испанией, Португалией и Францией подписали Шенгенское соглашение 1985 г., предусматривающее поэтапное упразднение контроля на общих границах.

* См.: Шреплер Х.А. Международные организации: Справочник. М., 1995. С.168.

Бенилюкс — экономический союз (с Шенгенским договором). Договор об образовании экономического союза Бенилюкс вступил в силу в 1960 г. Он кодифицировал нормы, вырабатываемые с 1948 г., когда начал функционировать **таможенный союз трех государств**. С 1960 г. заключены договоры о свободном передвижении лиц по территории трех государств и переносе пограничного контроля на их внешние границы; в 1969 г. — Протокол о полной отмене пограничного контроля между тремя странами и Конвенция об унификации таможенной территории Бенилюкса и др.

Членами союза являются Бельгия, Люксембург и Нидерланды. Государства Бенилюкс и государства Вышеградской четверки (Венгрия, Польша, Словакия и Чехия) договорились о сотрудничестве и координации деятельности по вопросам, имеющим региональный интерес.

Совет государств Балтийского моря основан в 1991 г. в качестве координирующего органа на Балтийском регионе. Основные цели сводятся к региональному сотрудничеству стран, прилегающих к Балтийскому морю, и поддержанию тесных отношений с другими государствами и международными организациями.

Членами являются Германия, Дания, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Финляндия, Швеция, Эстония.

Сотрудничество сконцентрировано в области прав человека, энергетики, транспорта, связи и технической помощи. В 1993 г. Советом учрежден Еврофакультет в Риге (Латвия) с привлечением университетов в Тарту (Эстония) и Вильнюсе (Литва).

Северное сотрудничество. Северный Совет был основан в 1952 г. в соответствии с Уставом и Хельсинкской Конвенцией 1962 г. Основные цели определяются содействием сотрудничеству между парламентами и правительствами в сфере экономики, финансов, торговли, транспорта и связи и др. Членами являются Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция.

Черноморское экономическое сотрудничество. 25 июня 1992 г. главы государств и правительств 11 стран подписали Договор об образовании региона Черноморского экономического сотрудничества. Основные цели направлены на превращение Черного моря в море мира и благосостояния путем развития дружественных и добросовестных отношений.

Членами являются Азербайджан, Албания, Армения, Болгария, Греция, Грузия, Молдова, Россия, Румыния, Турция и Украина.

Центральная комиссия судоходства на Рейне создана в соответствии с Заключительным Актом Венского Конгресса 1815 г. Сегодня ее деятельность регулируется Конвенцией о судоходстве по Рейну от 17 октября 1868 г. и Соглашением от 20 ноября 1963 г. Основная цель — соблюдение принципа свободы судоходства по Рейну для судов всех наций, перевозящих товары или пассажиров, при условии выполнения ими правил судоходства, упрощения таможенных формальностей, особенно для транзитного сообщения и др.

Членами являются Бельгия, Германия, Нидерланды, Франция и Швейцария.

Дунайская комиссия была создана в 1949 г. после вступления Конвенции о режиме судоходства на Дунае 1948 г. Основными целями деятельности Комиссии являются обеспечение свободного судоходства, передвижения торговых судов, граждан и товаров всех государств при равном обращении во всем, что касается портовых и судовых сборов, а также условий торгового судоходства и др.

Членами являются Австрия, Болгария, Венгрия, Россия, Румыния, Словакия, Украина и Югославия.

Комиссия занимается консультированием государств-членов, формулированием рекомендаций, унификацией правовых норм, таможенных и транспортных правил в судоходной части Дуная.

Межправительственные региональные организации государств Африки, формирующие правила и стандарты таможенных правоотношений.

Таможенный союз государств Западной Африки (ЮДЕАО) создан в 1966 г. Ранее в 1959 г. была учреждена региональная организация — Экваториальный Таможенный Союз (ЮДЕ), в 1964 г. государства — участники ЮДЕ и Камеруна решили перейти к более высокому уровню сотрудничества, включающему не только свободное передвижение товаров и капиталов, но и координацию политики развития.

Эти положения были закреплены в Договоре о создании Центрально-Африканского экономического союза (ЮДЕАК). В 1981 г. Совет глав государств принял Либервильскую декларацию, планирующую расширение полномочий ЮДЕАК путем слияния с другой региональной организацией — Экономическим Сообществом стран Великих озер. В июне 1959 г. государства, ранее входящие в зону французской Западной Африки, подписали Конвенцию о создании Западно-Африканского таможенного союза, а в 1966 г. на встрече руководителей государств — членов ЮДЕА подписан Договор, формирующий Таможенный союз государств Западной Африки (ЮДЕАО)*.

* См.: *Капустин А.Я.* Региональные межправительственные экономические организации развивающихся стран. М., 1988. С. 20.

Экономическое Сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС) создано в 1975 г. Экономическое сообщество Западной Африки (СЕАО) образовано в 1967 г. на основе Протокола об ассоциировании для создания экономического сообщества 28 мая 1975 г. Члены СЕАО коллективно вступили в новую региональную организацию — Экономическое Сообщество государств Западной Африки*.

* См.: *Шмелев В.В.* Экономические группировки развивающихся стран. М., 1984.

Африканское Экономическое Сообщество (АЭС) создано на основе договора, подписанного в городе Абуджа (Нигерия) 3 июня 1991 г., который вступил в силу 12 мая 1994 г.* Договор рассматривается как составная часть Устава Организации Африканского Единства. В соответствии со ст. 41 государства-участники являются организаторами создания единого экономического пространства и общего культурного и политического пространства в Африке**.

* См.: *Жозе Дориа.* Экономический суверенитет Анголы. М., 1997.

** См. т а м ж е .

Цели Сообщества определены в ст. 4 и касаются четырех этапов: физической интеграции, координации, интеграции африканских рынков и всестороннего развития человеческих ресурсов*. Договором предусмотрено поэтапное осуществление процессов интеграции в Африке в течение 34 лет с момента вступления Договора в силу.

* См. т а м ж е .

Во втором основном периоде, охватывающем 11 лет, предусматривается реализация общеафриканской интеграции и объединения таможенных союзов субрегионов Африки в один Общеафриканский Таможенный союз к 2019 г.

В третьем периоде планируется осуществить полное объединение континента в экономическое сообщество. Договором Абуджи предусмотрены уставные органы: Ассамблея глав государств и правительств, Совет министров, Панафриканский парламент, Социально-экономическая комиссия, Суд Сообщества, Генеральный секретариат и специализированные технические комитеты. Отдельные органы осуществляют деятельность совместно с органами Организации Африканского Единства. Полномочия общих органов ОАЕ—АЭС, таких как Ассамблея и Совет (по специальным полномочиям Ассамблеи (п. 2 ст. 13), которые имеют право принимать общеобязательные решения прямого действия по вопросам, входящим в их компетенцию. Общий орган — Комиссия по социально-экономическим вопросам преобразована в орган ОАЕ. К вспомогательным органам относятся и органы по разрешению споров между государствами и органы, представляющие интересы стран-членов в парламентах структуры ОАЕ/Сообщества.

Сообщество развития Юга Африки. В августе 1992 г. на встречах глав государств и правительств Юга Африки было принято решение о создании **зоны свободной торговли** и о преобразовании Конференции по координации развития Юга Африки в **Сообщество развития Юга Африки**. Созданы органы: Конференция глав правительств и государств (ежегодная), Совет министров (исполнительный орган), имеющий секторальные комиссии, и Комитет независимых экспертов и постоянный Генеральный секретариат, штаб-квартира которого находится в Ботсване.

Целью организации является не столько интеграция рынков, сколько координация усилий государств по развитию транспортно-коммуникационной системы, энергетической и производственной инфраструктуры региона на основе конкуренции и баланса интересов*.

* Le Courrier, 1992, No 134.

Региональное экономическое сотрудничество стран Магриба (КЭМ) — Марокко, Алжир, Тунис и Ливия образовано в 1964 г. на основе Соглашения о создании Постоянного консультативного комитета стран Магриба, способствующего координации планов развития региона. Создан Совет министров экономики, Координационный комитет, Секретариат, Центр по программам исследований, а также специализированные комиссии по промышленности, транспорту, туризму, статистике и национальным валютам и согласованию экономических программ. В 1975 г. к КЭМ присоединилась Мавритания. Согласно Соглашению официальные цели сводятся к созданию таможенного союза, многосторонней системы расчетов и совместной программы развития.

Африканская Региональная Организация по развитию атомной (ядерной) науки и технологии (AFRA) создана в 1990 г. на основе регионального соглашения о сотрудничестве африканских стран в области развития атомной науки и технологии.

Членами являются 17 государств и 27 присоединившихся.

Основными целями являются техническое сотрудничество развивающихся стран Африки в области ядерной технологии; сохранение и развитие ресурсов и объединение научной базы региона.

В структуру Организации входят: Генеральный директор, научные советники, Комитет, Комиссия научных координаторов Программ AFRA.

В 1991 г. созданы Программы технической помощи по проблемам социально-экономического развития государств-членов ИАЕА, в 1993 г. — Программа в области сельского хозяйства и агрокультуры по использованию радиоактивных веществ (RIA), Программа по применению радиоактивных веществ в народном хозяйстве, Программа атомной медицины, Программа по разработке и созданию научных и специальных ядерных инструментов в микропроцессорах и компьютерах.

Межправительственные региональные организации государств Америки, определяющие правила и стандарты таможенных правоотношений.

Латиноамериканская экономическая система (СЕЛА) была создана на основе Панамской конвенции в 1975 г. Конвенция предоставила ей статус международного юридического лица. Основные цели организации направлены на содействие внутрорегиональному сотрудничеству для ускорения экономического и социального развития государств-членов. Основные принципы сводятся к суверенному равенству и независимости государств, их солидарности, невмешательству во внутренние дела, должному уважению различий в политических, экономических и социальных системах. В составе системы осуществляют свою деятельность 57 государств*. На XX сессии Латиноамериканского совета основное внимание было уделено анализу экономических отношений между Латинской Америкой, Карибским бассейном и США и мерам, которые должны быть приняты для обеспечения более

эффективной интеграции региона в мировую экономику, используя концепцию «солидарности в целях конкурентоспособности» и путем преобразования Латиноамериканской экономической интеграции (ЛЭИ).

* См.: Шреплер Х.А. Международные экономические организации: Справочник. М., 1998. С. 280.

Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ) была создана согласно договору Монтевидео, подписанному в 1980 г. и вступившему в силу в 1982 г. Этот договор создает общие правовые рамки для региональной интеграции и предоставляет государствам-членам возможность вести переговоры и заключать соглашения по разнообразным экономическим вопросам, представляющим взаимный интерес. ЛАИ заменила собой Латиноамериканскую ассоциацию свободной торговли (ЛАСТ), которая была образована согласно договору Монтевидео в 1960 г. Основные цели организации: содействие и регулирование взаимной торговли между странами региона; развитие системы экономической комплементарности в отношениях между государствами-членами; развитие и активизация экономического сотрудничества по стимулированию развития рынка. Долгосрочная цель Организации — поэтапное и поступательное создание латиноамериканского общего рынка путем стимулирования образования зоны экономических преференций. Организация объединяет 11 государств-членов и 15 государств-наблюдателей.

Зона экономических преференций представляет региональную тарифную преференцию по отношению к третьим странам.

Карибское Сообщество и Карибский общий рынок (КАРИКОМ) было создано в 1973 г. в соответствии с Договором Чагуарамас (Тринидад и Тобаго) в качестве приемника Карибской ассоциации свободной торговли. Основная часть договора трактует Карибское Сообщество как широкомасштабную концепцию интеграции. Приложение в качестве составной части договора (ст. 32) регулирует нормы Карибского общего рынка.

КАРИКОМ с 1973 г. принимал программы, касающиеся его целей и задач:

- в 1984 г. Нассауское соглашение (способствует сближению к тесной интеграции);
- в 1985 г. Барбадосский консенсуальный договор (развитие местного регионального предпринимательства в государствах-членах);
- в 1989 г. Порт-оф-Спейнское соглашение о сохранении окружающей среды Карибского бассейна;
- Гранд-Андская декларация и рабочая программа 1989 г. о дальнейшем развитии интеграции;
- Порт-оф-Спейнский консенсус 1991 г. об обеспечении развития стран Карибского бассейна до 2000 г. и далее. Государства-члены — 14 и три ассоциированных члена.

Основные цели организации: содействие экономическому сотрудничеству Карибского общего рынка, координация внешней политики и создание совместных институтов сотрудничества в области здравоохранения, образования, культуры, коммуникаций и промышленности.

Интеграционная политика КАРИКОМ направлена на глубокую экономическую интеграцию и функциональную кооперацию в сфере транспорта, коммуникаций и образования, которая осуществляется через международные контакты (создание специальных комитетов), особенно с латиноамериканскими государствами и международными организациями и с Североамериканским соглашением о свободной торговле (НАФТА). К 1994 г. разработана программа о возможном членстве КАРИКОМ в НАФТА.

Организация групп государств Африки, Карибского и Тихоокеанского района (АКТ)*. Конвенцией об ассоциировании Европейского Экономического Сообщества с африканскими государствами и Мальгашской Республикой от 25 февраля 1964 г. предусматривалась отмена таможенных пошлин и равнозначных сборов, которые применяют государства к товарам, происходящим из ассоциированных стран (гл. I, ст. 2). Одновременно страны-члены будут применять пошлины общего таможенного тарифа Сообщества при импорте товаров из третьих стран.

* Georgetown Agreement on the organization of the African, Caribbean and Group of States (ACP). 6 June 1975. UNTS, 1980. Vol. 1227.

Постановления о таможенных пошлинах и количественных ограничениях некоторых сельскохозяйственных товаров, о торговой политике и об оградительных мерах рассматриваются органами Ассоциации: Советом, опирающимся на Комитет, Парламентской конференцией и Арбитражным судом Ассоциации*.

* См.: Сборник избранных документов по международному частному праву. Вып. II. М., 1968.

В свете реализации Конвенции Европейского Экономического Сообщества об ассоциировании 1964 г. с развивающимися странами Африки, бассейнов Карибского моря и Тихого океана была образована **Международная Организация Ломейских конвенций** в 1975 г.* (были заключены четыре конвенции: 1975-1979 гг., 1980--1984 гг., 1985-1989 гг. и 1989-1999 гг.), которая предусматривала широкую кооперацию между Европейским Сообществом и 68 развивающимися странами. В 1975 г. государства Африки, Карибского и Тихоокеанского районов образовали организацию «Группа АКТ», которая трансформировала организацию конвенций Ломе в «АКТ—ЕЕС»**.

* См.: Краткий внешнеэкономический словарь-справочник. М., 1996. С. 94.

** См.: Сборник договоров ООН, 1973. Т. 1277. С. 3.

Членами «Группы АКТ» являются государства Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, подписавшие конвенцию Ломе и Джоржетаунский Договор об организации группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана. «Группа АКТ» имеет международную правоспособность заключать рамочные соглашения и контракты, приобретать и распоряжаться движимой и недвижимой собственностью и процессуальными институтами*.

* Ст. 1 Соглашения 1979 г.

Основными целями Группы являются: гарантии реализации целей Конвенции Ломе; координация деятельности государств АКТ; определение позиции АКТ по отношению к ЕЭС; содействие усилиям солидарности стран АКТ; содействие развитию большого и закрытого рынка экономических и культурных отношений между государствами АКТ и между развивающимися странами в общем, развитие обмена информацией между странами Группы в области торговли, технологии, индустрии и человеческих ресурсов.

Группа оказывает содействие продвижению эффективности регионального и межрегионального сотрудничества между государствами АКТ и между развивающимися странами в деятельности соответствующих региональных организаций и их службами (ст. 2)*.

* См.: Российские вести от 6 августа 1997 г.

Органами Группы являются Совет министров и Комитет послов. На первой сессии Совета избирается Бюро для стран Африки, Бюро для стран Карибского бассейна и Бюро для стран Тихоокеанского района. Совет министров издает акты и другие решения, резолюции и рекомендации, которые могут приниматься в форме консенсуса (ст. ст. 3—8). Комитет министров может принимать участие в составлении Программы имплементации Конвенций Ломе (ст. 15—17).

Генеральный секретариат располагается в Брюсселе (Бельгия) (ст. ст. 19—20). Государства, вступающие в АКТ, получают одобрение Совета министров. Новые государства — не члены Конвенций Ломе могут принимать на себя права и обязанности по Договору АКТ.

Российской Федерацией подписаны «Общие правила применительно к техническому содействию европейских Сообществ» 1997 г., которые распространяются и на АКТ*.

* См.: Российские вести от 6 августа 1997 г.

Система Андской интеграции состоит из двух форм структуры и институтов Андской группы, образованной Картахенским соглашением 1969 г., и политических институтов, созданных государствами-членами. Система базируется на «Андской Стратегии» 1990 г., которая формулирует три основные цели: развитие андского экономического пространства, углубление международных связей стран Андской группы и вклад в единство Латинской Америки. «Акт Мира» 1990 г. подтверждает стремление к углублению процесса интеграции Андских стран и выдвигает механизм реализации этого процесса (зона свободной торговли, таможенный союз) для создания Андского Общего Рынка до 1995 г.

Членами системы являются Боливия, Венесуэла, Колумбия, Перу, Эквадор.

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АПЕК) создано в 1989 г. по инициативе Австралии. В Сеульской Декларации 1992 г. государства-члены подчеркнули значение экономического роста региона, призвали к смягчению взаимных торговых барьеров и подчеркнули значение обмена услугами и инвестициями.

Членами сотрудничества являются Австралия, Бруней, Китай, Канада, Кирпати, Малайзия,

Маршалльские острова, Мексика, Новая Зеландия, Папуа—Новая Гвинея, Республика Корея, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Филиппины, Чили.

Основная цель — создание Азиатско-Тихоокеанского экономического сообщества.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) создана Банкогской Декларацией в 1976 г. и дополнена Договором о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии и рамочным соглашением о программе действий.

Членами Ассоциации являются Бруней, Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам.

Основные цели Ассоциации сводятся к содействию региональному сотрудничеству в экономической, социальной и культурной сфере; ускорению экономического роста, социального прогресса и культурного развития в регионе посредством совместных действий в духе равноправия и партнерства; поощрению активного сотрудничества и взаимной поддержки в экономической, социальной, культурной, технической, научной и административной сферах; утверждению целей и принципов Договора о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии в качестве «общеизвестного кодекса поведения».

Совет Арабского экономического единства (САЭЕ) был создан в соответствии с Соглашением, подписанным в 1964 г. государствами — членами Лиги арабских государств. В своей резолюции 1964 г. Совет признал необходимость создания арабского общего рынка как краеугольного камня и главного инструмента в деле достижения арабского экономического единства. Под наблюдением Совета осуществлялись различные механизмы по развитию общего рынка. В настоящее время его членами являются Египет, Ирак, Иордания, Йемен, Ливия, Мавритания и Сирия.

Многосторонняя конвенция о сотрудничестве и взаимопомощи между национальными таможенными администрациями стран Латинской Америки от 21 января 1983 г. Участниками конвенции являются Аргентина, Гаити, Мексика, Парагвай, Доминиканская Республика, Уругвай, Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Сальвадор, Гондурас, Никарагуа, Панама, Испания. Этой Конвенцией создается Дирекция национальных таможенных служб во главе с Секретариатом, размещаемым в Мексике. К Секретариату присоединились Испания и Португалия. Основные формы сотрудничества и взаимопомощи принимаются в форме программ, сформулированных совещанием представителей национальных таможенных администраций стран-членов в виде стандартов (режимов) таможенной очистки:

- Программа 1. Официальные уведомления по страхованию или обеспечению сотрудничества.
- Программа 2. Сбор информации и определение прав и ставок обложения на импорт или экспорт.
- Программа 3. Сбор информации по контролю и установлению запретов и движение статистических данных.
- Программа 4. Специальный надзор, устанавливаемый по просьбе другой стороны подписываемого Договора.
- Программа 5. Сотрудничество по предмету облегчения перевозки товаров и движения лиц через общую границу.
- Программа 6. Расследование и уведомление по просьбе и для учета другой подписываемой стороны Договора.
- Программа 7. Порядок представления таможенных функционеров перед Международным Трибуналом.
- Программа 8. Представительство таможенных функционеров одной договаривающейся стороны на таможенной территории другой договаривающейся стороны.
- Программа 9. Стандарты участия в расследованиях таможенных правонарушений за границей.
- Программа 10. Централизация информации по таможенным правонарушениям.
- Программа 11. Деятельность против таможенных правонарушений в отношении предупреждения проникновения наркотиков и психотропных веществ.
- Программа 12. Деятельность по таможенным правонарушениям в отношении предметов искусства, древностей и культурных ценностей.
- Программа 13. Стандарты сотрудничества по модернизации национальных таможенных услуг и технической подготовки своего персонала.
- Программа 14. Льготы, согласованные по въезду и выезду или транзиту средств помощи в случаях

Субрегиональные международные организации, способствующие процессу унификации норм и принципов международного таможенного права.

Совет государств Балтийского моря. Создан в 1992 г. Членами Совета являются Германия, Дания, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Финляндия, Швеция, Эстония, Исландия и Комиссия Европейских Сообществ. Основные цели Совета — координация и стимулирование всестороннего сотрудничества между странами региона, прежде всего на приоритетных направлениях: содействие новым демократическим институтам, экономическая и техническая помощь и сотрудничество, гуманитарные вопросы и здравоохранение, охрана окружающей среды и энергетика, вопросы культуры, образования, информации и туризма, гармонизация таможенных формальностей, транспорт и коммуникации.

Структура Совета — Ежегодные сессии на уровне министров иностранных дел. Текущей деятельностью занимается рабочий орган — Комитет старших должностных лиц. Могут быть образованы рабочие группы или группы экспертов*.

* См.: Шрепpler X.A. Международные экономические организации: Справочник. М., 1998.

Основные формы деятельности в области экономической и технической помощи и сотрудничества. По инициативе России образована Рабочая группа по экономическому сотрудничеству. Группа призвана, в частности, содействовать созданию благоприятных условий для развития рыночных отношений и инвестиционного климата в странах с переходной экономикой. Группа рассматривает ход реализации Программ действий по развитию сотрудничества в Балтийском регионе, в том числе приоритетных проектов в области транспорта, телекоммуникаций, энергетики с привлечением средств Комиссии Европейских Сообществ и международных финансовых институтов, готовит практические предложения и рекомендации по совершенствованию и унификации таможенных и коммерческих процедур, «гармонизации» экономического законодательства государств региона, поддержке малых и средних предприятий.

Ряд рекомендаций касается укрепления сотрудничества в торговле, мореплавании, между таможенными службами, а также обмена информацией и ноу-хау в сфере менеджмента и т.п.

В области субрегионального сотрудничества Советом предприняты шаги по организационному оформлению партнерства и сотрудничества губерний и областей стран — членов Совета. Это сотрудничество приобрело форму ежегодных конференций. От России в органах субрегионального сотрудничества участвуют Санкт-Петербург, Ленинградская область, Калининградская, Псковская и Новгородская области. Прямым результатом участия в Конференциях стало создание Регионального Совета, в который вошли представители местных (районных) администраций приграничных районов Латвии, Эстонии и Псковской области.

Совет Баренцева/Евроарктического региона создан в 1993 г. В его состав входят Россия, Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция, а также Комиссии Европейских Сообществ; девять государств (Великобритания, Германия, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Франция, США и Япония) имеют статус наблюдателей*.

* См.: Бюллетень № 8 Консультативного Совета Субъектов Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России. М., 1998. С. 49.

Совет собирается ежегодно на уровне министров иностранных дел. Решения по вопросам деятельности организации принимаются на основе консенсуса. Под эгидой Совета действует специальный орган, осуществляющий сотрудничество на местном уровне, — Региональный совет, в который входят руководители административных единиц, а также представители коренного населения региона. Регулярно проводятся заседания Совета на уровне отраслевых министерств. Документом, где была сформулирована концепция Баренцева сотрудничества, является Киркенесская Декларация 1993 г.*

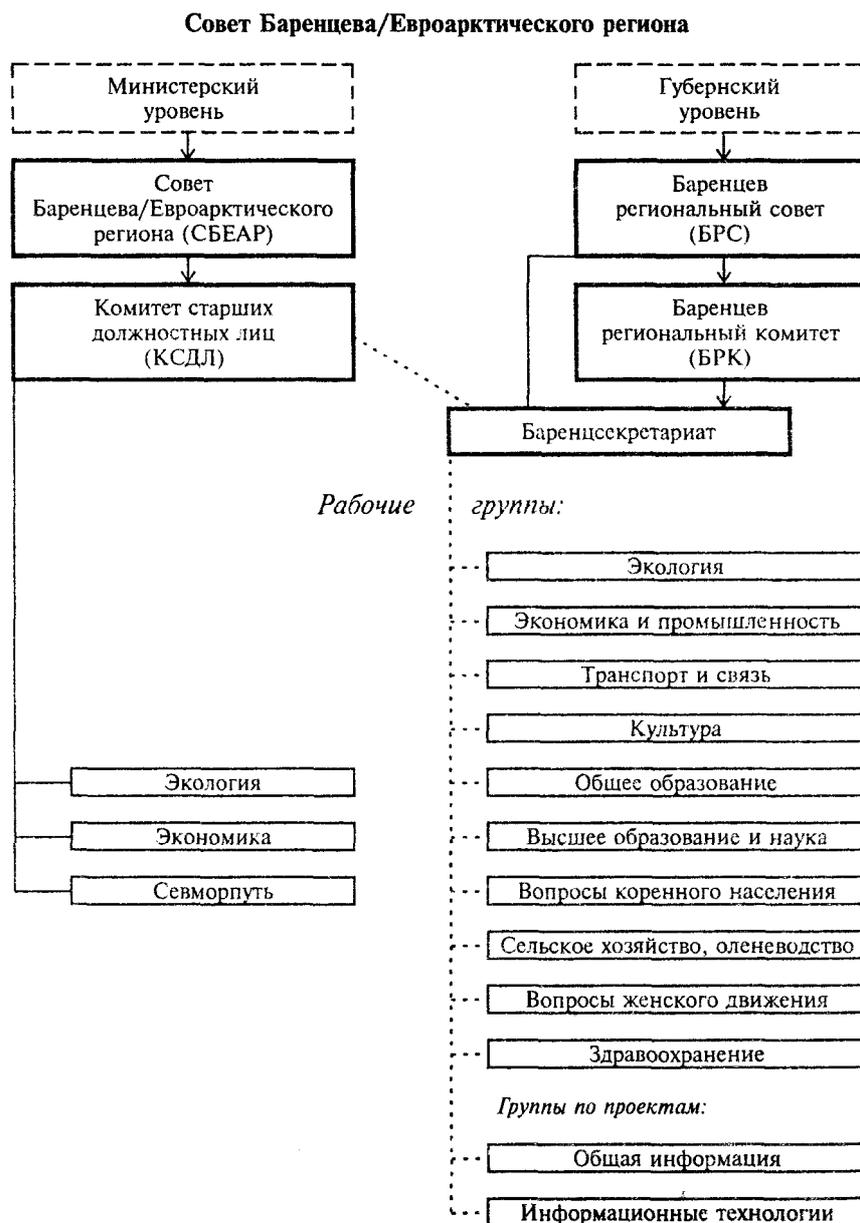
* См.: Анатолий Смирнов. Мурманский коридор. М., 1998.

В ней отмечается, что расширение сотрудничества в Баренцевом регионе способствует стабильности

и развитию в регионе и в Европе в целом международному миру и безопасности. Целью работы Совета является содействие устойчивому развитию региона, двустороннему и многостороннему сотрудничеству в области экономики, торговли и таможенного дела, науки и техники, окружающей среды, инфраструктуры, образования и культурных обменах, туризма, а также реализации проектов, направленных на улучшение положения коренного населения Севера.

Рабочим органом Совета является Комитет старших должностных лиц, который курирует рабочий группы Совета по экономическому сотрудничеству, Северному морскому пути и специальные рабочие группы по экологии. Региональный Секретариат расположен в г. Киркенессе (Норвегия).

В Декларации 5-й сессии Совета Баренцева/Евроарктического региона от 20 января 1998 г. отмечалось, что многое еще предстоит сделать для стимулирования инвестиций и развития торговли. Все еще существуют проблемы в таких областях, как инфраструктура и торговые барьеры, связанные в том числе юридическими и административными процедурами, высокими таможенными сборами и налогами. Эффективное решение проблем, сдерживающих сотрудничество в области торговли и инвестиций, чрезвычайно важно для экономических обменов и процветания в регионе.



§ 10. ФОРМИРУЮЩЕЕСЯ ПРАВО ПРИГРАНИЧНОГО ТАМОЖЕННОГО ПАРТНЕРСТВА И СОТРУДНИЧЕСТВА РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ВЛАСТЕЙ СТРАН ЕВРОПЫ И АЗИАТСКОГО РЕГИОНА

Юридической базой для партнерства и сотрудничества через границы для региональных и местных

властей являются Мадридская Конвенция о приграничном сотрудничестве 1980 г., Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г. и Дополнительный протокол к Мадридской Конвенции 1995 г. Приграничное партнерство и сотрудничество имеет отличия по своей природе от межгосударственных отношений, базирующихся на международном праве. Местная автономия – это право на свободное управление территориальными единицами, которое формируется в большинстве европейских стран.

Понятие приграничного партнерства и сотрудничества включает различные аспекты деятельности, основная же его идея заключается в том, что право на партнерство и сотрудничество между регионами является частью местной автономии. Юридическая база трансграничного партнерства и сотрудничества создается многосторонними международными конвенциями, как это происходит в странах Европы, на двусторонних или трехсторонних международных договорах или государство может предоставить своим региональным местным органам конкретные юридические полномочия, позволяющие им развивать партнерство и сотрудничество*. Так, проблемы таможенного регулирования приграничной торговли в Северо-Западном регионе России, который находится на территории 6 областей и 2 республик — Коми и Карелии; имеющих общую границу с Финляндией, Эстонией, Латвией и Норвегией, разрешаются договаривающимися сторонами между пограничными таможенными администрациями, осуществляющими регулярные рабочие встречи по реализации унифицированных правил международной торговли. Таможенное регулирование этого процесса обеспечивает инвестиционный климат, разрешает задачи рационализации товарной структуры экспорта и импорта, создает возможность с помощью тарифного механизма отказаться от прямого лицензирования экспорта, позволяющего усовершенствовать его структуру.

* См.: Программа «ТАСИС». Международная конференция по приграничному сотрудничеству региональных и местных властей. С.-Пб., 1995; Регионы в системе внешнеэкономических связей Российской Федерации, Оренбург, 1998.

Отсюда таможенное дело способствует реализации процесса международной интеграции, развитию приграничной торговли. Приграничное сотрудничество Франции, Италии, Испании, Германии, Люксембурга, Швейцарии и Бельгии осуществляется в рамках норм и механизма регулирования таможенным правом Европейского Сообщества*. Совет Европы в процессе партнерства и сотрудничества с Российской Федерацией проявляет интерес к приграничным связям между местными областями Европы. Франко-германское соглашение о сотрудничестве 1995 г. характерно тем, что местные группы по приграничному сотрудничеству отвечают за обеспечение этого соглашения через внутреннее право обеих стран. Им охватываются регионы Эльзаса и Лотарингии, департаменты, коммуны и населенные пункты. Это соглашение парафинировали Люксембург и Швейцария. Таким образом, это соглашение получает четырехстороннее формирование для обязательств и прав местного самоуправления. С 1991 г. Болгарией реализуются Программы приграничного сотрудничества на основе опыта стран Европейского Союза и опыта приграничного партнерства и сотрудничества Германии, Польши, Чехии, Австрии и Словакии с соседями Болгарии: Грецией, Македонией, Румынией в области развития транспорта, социальных контактов населения, развития торговли, унификации таможенных формальностей и культурных связей.

* См.: Иванов И.Д. Европа регионов. М., 1998, а также *Ben J. M. Terra. Community Customs Law. The Hague, 1995. Vol. 2.*

Развивается быстрыми темпами и приграничное сотрудничество регионов Северо-Запада России с территориями сопредельных государств Северной и Восточной Европы. Юридической базой деятельности еврорегионов является внутреннее законодательство сотрудничающих стран, а также «Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей» 1980 г. Основными формами деятельности еврорегионов являются экономика и занятость, транспорт, связь, таможенное дело, культура и образование, туризм, здравоохранение и социальная сфера, инфраструктура и защита окружающей среды. Решаются и проблемы обустройства совместной границы, взаимодействия в чрезвычайных обстоятельствах, партнерства правоохранительных администраций, водообеспечения, миграции населения приграничных районов. Механизм внутригосударственного согласования при вступлении тех или иных территориальных образований в Еврорегион в странах Западной Европы примерно одинаков. Решения об этом принимаются местными властями самостоятельно. Так, деятельность Польско-Чешско-Германского региона «Нейсе» позволила сократить безработицу в польско-германском приграничье. Другой Еврорегион «Карпаты» (Украина, Словакия, Венгрия, Румыния и Белоруссия) реализует программы транспортных и таможенных связей*. Еврорегион «Балтика» осуществляет свою деятельность на территории Калининградской области

России, округа Барнхольм (Королевство Дания), городов Лиепай, Клайпеды (Литва), воеводств Республики Польша и провинций Королевства Швеции. В документах о создании Еврорегиона «Балтика» закреплены принципы приоритета национального законодательства, в рамках которого осуществляется деятельность сторон, а также положение о том, что разрабатываемые совместные проекты и программы проходят согласование с заинтересованными органами своих государств. Основные цели объединения — партнерство и сотрудничество в подготовке и реализации программ в сферах промышленности, сельского и лесного хозяйства, транспорта, коммуникаций, таможенного дела, обмена передовой технологией, охраны окружающей среды и борьбы с преступностью.

* Рекомендации по подготовке документов об открытии Представительства Субъекта Российской Федерации за рубежом: Типовое положение о Представительстве Субъекта Российской Федерации за рубежом. Бюллетень № 1 Консультативного Совета Субъектов Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России. М., 1995.

В Российско-Китайском приграничном межрегиональном сотрудничестве участвуют более 50 субъектов и городов Российской Федерации. Создан Российско-Китайский Координационный Совет по международному и приграничному сотрудничеству, установлено торгово-экономическое партнерство и сотрудничество между местными администрациями 10 регионов России и Китая*. Совершенствуются партнерские связи Российской Федерации со странами Ассоциации Азиатско-Тихоокеанского Региона. Так, Лаосская Народно-Демократическая Республика рассматривается как транспортный узел всего региона, который свяжет Китай с Таиландом, Малайзией, Сингапуром**.

* См.: *Абрамов А.* Лесные ресурсы стран АТР и международная торговля // Дальний Восток России, 1997, № 3-4. С. 46.

** См.: *Костюхина Г.* АСЕАН: итоги деятельности 1967—1997 гг. // Т а м ж е . С. 23.

Совершенствуется деятельность Рабочей группы по поощрению коммерческого сотрудничества между Дальним Востоком РФ и Западным побережьем США Комиссии «Черномырдин-Гор». На заседании 28 октября 1997 г. присутствовало 260 делегатов с американской стороны и 120 — с российской (включая официальных представителей федеральных правительств, четырех штатов США и двенадцати регионов России, а также представителей частного сектора и некоммерческих структур)*.

* Заседание специальной Рабочей группы по поощрению коммерческого сотрудничества между Российским Дальним Востоком и Западным побережьем США Комиссии «Черномырдин—Гор» // Дальний Восток России, 1997, № 3—4. С. 22.

Глава VI. ГАРМОНИЗАЦИЯ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ С СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПРАВОВЫМИ ФОРМАМИ УНИВЕРСАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

§ 1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ТАМОЖЕННЫМ ВОПРОСАМ

Одна из международно-правовых форм согласования позиций государств, выработки общих правил международного сотрудничества и связей в отдельных областях экономики, науки и техники, а также решения вопросов систематизации, унификации и кодификации норм и принципов международного таможенного права — международные межправительственные конференции.

Эти конференции являются коллективными органами государств, которые сами решают все вопросы, касающиеся целей и принципов их проведения*.

* См.: *Ашавский Б.М.* Межправительственные конференции: Международно-правовые вопросы. М., 1980. С. 14.

На представителей государств — участников конференций распространяются дипломатические привилегии и иммунитеты, в том числе и освобождение от таможенных пошлин и сборов и др.*

* Соглашение между ООН и Панамой относительно проведения региональной картографической конференции в 1976 г. // Юридический ежегодник ООН, 1976. Изд. ООН. С. 46.

Вопросы систематизации и унификации норм и принципов международного таможенного права впервые обсуждались на Московской конференции министров иностранных дел СССР, США и Великобритании в 1943 г. при выработке основ послевоенного международного сотрудничества в области экономики, необходимость которого диктовалась стремлением к достижению цели расширения международной торговли на недискриминационной основе*. Это требовало заключения общего положения, закрепляющего правила и принципы по регулированию торговых взаимоотношений,

включая положение о конкретных мерах, в соответствии с которыми страны-участницы откажутся от политики дискриминации, снизят свои торговые и таможенные барьеры и воздержатся от демпинга в экспорте.

* Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. Т. I. Московская конференция министров иностранных дел СССР, США, Великобритании (19—30 октября 1943 г.). М. 1978. С. 358.

В дальнейшем вопросы координации сотрудничества по экономическим вопросам, включая международную торговлю и таможенные пошлины, были предметом обсуждения на конференции представителей СССР, США и Великобритании в Думбар-тон-Оксе в 1944 г.*, а также на конференции Организации Объединенных Наций в Сан-Франциско в 1945 г., в документах которой были закреплены основы экономического сотрудничества государств, включая международную торговлю, таможенные тарифы и пошлины**.

* Там же. Т. II. С. 239-240.

** Там же. Т. V. С. 602-603.

В свете реализации основ международного экономического и социального сотрудничества, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций (гл. IX Устава), в 1954 г. была созвана дипломатическая конференция по таможенным формальностям, на которой были выработаны и приняты сразу три документа: Конвенция о таможенных льготах для туристов; Дополнительный протокол к Конвенции о таможенных льготах для туристов, касающийся ввоза рекламных туристских документов и материалов*; Конвенция о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств**.

* Там же.

** Там же.

Конвенциями сформулированы нормы международного таможенного права, касающиеся беспошлинного временного ввоза предметов личного пользования и личного потребления туриста, дан перечень этих предметов (ст. 2) и определены их количественные нормативы (ст. 3). Установлен стоимостный предел для беспошлинного ввоза сувениров (на общую сумму не свыше 50 дол. США), не предназначенных для торговых целей, и предел (не свыше 100 дол. США) для сувениров, приобретенных в стране посещения, при условии, что они будут находиться при самом туристе или же в его сопровождающем багаже и не предназначены для торговых целей (ст. 4).

На следующей международной конференции, которая имела место в 1974 г., был одобрен подготовленный ЮНКТАД Кодекс проведения линейных конференций, призванных содействовать упорядоченному расширению форм и принципов организации морской мировой торговли, обеспечивать равенство интересов продавцов услуг линейного судоходства и покупателей-грузоотправителей. В соответствии с основными положениями Кодекса конференций не должно допускаться никакой дискриминации в отношении судовладельцев, грузоотправителей или внешней торговли и таможенного регулирования любой страны.

На Всемирной конференции по туризму ООН 1980 г. в п. 16 повестки дня «Цели в отношении свободы передвижения» рассматривались вопросы международного таможенного права в части формулирования новых норм и принципов таможенного контроля над въездом лиц, ввозом и вывозом багажа и ручной клади*. На основе международного обычая большинство стран проводят выборочный таможенный контроль багажа прибывших пассажиров. Другие базируются на принципе беспошлинного допуска в страну товаров, принадлежащих возвращающимся гражданам соответствующей страны, при условии въезда не реже одного раза в месяц или квартал.

* Советский Союз на международных конференциях...

Ряд европейских стран ввели двухканальную систему («зеленую» и «красную») для прибывающих из-за границы пассажиров. По «зеленому» каналу пропускаются пассажиры, имеющие багаж ниже количественных нормативов, установленных к ввозу в соответствии с международными правилами*.

* См.: Борисов К. Г. Вторая Всемирная конференция по туризму // Советский ежегодник международного права 1982. М., 1983.

Эта система заслуживает положительной оценки, ибо она позволяет осуществить быстрое прохождение таможенных формальностей для большого количества прибывающих лиц. Стремление к

увеличению пропускной способности таможен вынудило ряд государств отказаться от использования системы «CAPNET DE PASSAGE» в отношении автотранспортных средств.

Предполагается, что количество одних только туристов к 2000 г. достигнет 3,5 млрд человек. Это, естественно, потребует от таможенных организаций перехода работы с использованием механических средств (техники) и ЭВМ. Этим вопросам посвящено соглашение, заключенное в 1989 г. между Всемирной туристской организацией и Таможенным и экономическим союзом Центральной Африки (ЮДЭАК)*.

* Док. ВТО. А/8/16 (с) от 30 мая 1989 г.

Таможенные вопросы были предметом рассмотрения и Конференции 1984 г. по условиям регистрации судов, на которой на основе свода принципов, касающихся условий включения судов в национальные регистры судоходства, был подготовлен текст международного соглашения об условиях включения судов в национальные регистры судоходства*. Ряд положений выработанного соглашения касается унификации таможенной транспортной документации, применяемой при судоходстве.

* Док. ООН. TD/B/904.

§ 2. УНИВЕРСАЛЬНЫЕ МНОГОСТОРОННИЕ ДОГОВОРЫ ПО КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

В сфере международных связей государств по согласованию и совершенствованию организационных форм их деятельности в области международных таможенных отношений, направленной на унификацию принципов и норм международного таможенного права, образованы на основе универсальных многосторонних договоров организации таможенного сотрудничества, связанные с системой органов Организации Объединенных Наций. К таким международным организациям относятся универсальные международные организации: ГАТТ, Международный совет таможенного сотрудничества. Международный союз публикации таможенных тарифов и другие международные региональные организации в области таможенного сотрудничества и экономической интеграции.

1. Генеральное Соглашение о Тарифах и Торговле (ГАТТ). Генеральное соглашение о тарифах и торговле первоначально заключалось как международное многостороннее соглашение по вопросам таможенных тарифов и таможенной политики, закреплявшее правовые нормы и принципы, которыми государства-участники должны были руководствоваться в своих взаимных торговых отношениях.

На основе этого соглашения страны-участницы должны были осуществить поэтапное «таможенное разоружение» и в этих целях путем переговоров заключить двусторонние соглашения по снижению ставок таможенных тарифов на товары их взаимной торговли с последующим распространением таможенных уступок на все государства, участвующие в этом договоре.

Взаимные уступки по таможенному обложению были осуществлены в следующих формах: предоставление скидок со ставок таможенного тарифа; уменьшение разрыва между таможенными ставками нормального и преференциального тарифов; закрепление тарифных ставок на уровне, существующем в момент переговоров, так называемой «консолидации ставок»; нераспространение новых таможенных преференций.

В результате раундов переговоров государства — участники ГАТТ получили тарифные уступки по значительному кругу товаров, находящихся в их взаимном торговом обороте, что положительно отразилось на уровне их таможенного обложения.

Становление ГАТТ как международной организации берет свое начало с 1960 г., когда были созданы постоянно действующие органы: Совет представителей и Секретариат со штаб-квартирой в Женеве (Швейцария). В настоящее время это международная организация, насчитывающая по состоянию на январь 1991 г. 101 государство*.

* GATT. Newsletter, 1991, 78. P. 1.

Итоги переговоров в рамках ГАТТ. По взаимной договоренности стран, подписавших текст Соглашения, был создан организационный механизм (секретариат), предназначенный для реализации в практике международной торговли основных принципов ГАТТ. Секретариат разместился в Женеве (Швейцария). Деятельность этого органа осуществляется в рамках конференций или сессий. Как правило, сессии начались со встреч высокопоставленных чиновников, после которых происходили

переговоры, получившие названия раундов. Такие раунды состоялись в 1949, 1951, 1956, 1960-1961 гг. (таблица). Особо следует выделить длившийся с 1973 по 1979 г. Токийский раунд и Уругвайский раунд, продолжавшийся с 1983 по 1994 г. Два последних раунда отличались расширением круга обсуждаемых вопросов и включением вопросов о нетарифных барьерах.

Основное значение в деятельности ГАТТ имеет задача ликвидации или сокращения таможенных пошлин. В 1945—1947 гг. средняя величина таможенных пошлин в развитых странах составляла 40—60%, а по некоторым товарам (например, химическим) достигала 70—90%. Постоянная активная работа по снижению таможенных барьеров позволила сократить их величину до 3—5% к концу 80-х годов.

Т а б л и ц а

Перечень торговых переговоров в рамках ГАТТ (1947—1994 гг.)

Место открытия и проведения переговоров	Годы	Основное содержание
Женева (Швейцария)	1947	Снижение таможенных тарифов
Аннеси (Франция)	1949	То же
Торки (Англия)	1950	То же
Женева	1956	То же
Женева	1960—1961 (Диллон-раунд)	То же
Женева	1964—1967 (Кеннеди-раунд)	Снижение тарифов, разработка антидемпингового кодекса
Токио (Япония). Работа проходила в Женеве	1973—1979 (Токио-раунд)	Снижение тарифов, разработка кодексов, расширяющих и усиливающих компетенцию ГАТТ в области нетарифных барьеров
Пунта-дель-Эсто (Уругвай). Работа проходила в Женеве	1983—1994 (Уругвайский раунд)	Снижение таможенных барьеров, совершенствование механизма ГАТТ, соглашение о создании Всемирной торговой организации. Разработка Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС)

Цель Соглашения со всей очевидностью изложена в его преамбуле: организовать «такое регулирование международной торговли, которое бы обеспечивало ее стабильность и предсказуемость»* и сделать это путем взаимного многостороннего снижения ставок национальных таможенных тарифов в рамках договора, в котором «инкорпорировались бы широкие тарифные скидки и согласованные в 1947 г. в Женеве обязательства»**.

* GATT. Basic Instruments and Selected Documents. Geneva. March, 1969. V. IV. ГАТТ. М., 1994.

** *Jackson J. World Trade and the Law of GATT*. N. Y., 1969; Дюмулен И. Торгово-политическая система ГАТТ: принципы, правовые нормы и правила // БИКИ, 1993, № 7/8.

Нормы ГАТТ накладывают ограничения на выбор государствами-членами средств таможенной торговой политики.

Текст Соглашения состоит из 38 статей, которые подразделяются на 4 составные части:

— часть I закрепляет таможенный режим наибольшего благоприятствования в отношении экспортных, импортных и транзитных торговых операций и международных платежей по экспорту и импорту, согласно которым этот режим (применяемый наряду с национальным режимом) распространяется на таможенные пошлины, всякого рода внутренние налоги и сборы, а также на национальное законодательство, распоряжения и правила, регулирующие экспортно-импортные операции на территориях государств-членов (ст. ст. I, II);

— в части II закрепляются принципы таможенно-тарифной политики: принцип наибольшего благоприятствования в таможенном обложении; принцип взаимности таможенно-тарифных уступок; принцип основного поставщика и др. (ст. ст. III—XXIII);

— в части III закрепляются порядок введения и отмены тарифных уступок, порядок создания

таможенного союза, зоны свободной торговли и другие вопросы процедурного характера (ст. ст. XXIV-XXXV);

— часть IV «Торговля и развитие» (ст. ст. XXXVI—XXXVIII). Она была включена в Соглашение только в 1966 г. с целью учета специфики проблем развивающихся стран и реализации особого подхода для их разрешения в направлении увеличения их валютных поступлений от экспорта товаров и стабилизации цен на сырьевые товары. Следовательно, промышленно развитые государства в соответствии с частью IV обязаны предоставлять освободившимся странам более благоприятный таможенный режим.

Включение в текст Генерального соглашения этой части явилось своего рода ограниченным отходом от принципа полной взаимности. Именно «полной», ибо включение в договор специальной части IV не исключало вообще принцип взаимности их взаимоотношений государств-членов, а лишь ограничивало его.

Генеральное соглашение о тарифах и торговле является единственным международным многосторонним договором, регулирующим торговую и таможенную политику государств различных социально-нетарифных барьеров; консолидации таможенных ставок и др.

Международно-правовой механизм деятельности Генерального Соглашения по Тарифам и Торговле (ГАТТ). Генеральное соглашение включало четыре группы руководящих органов: постоянные органы, межправительственные органы, рабочие группы, а также специальные органы (группы) экспертов, задача которых состояла в изучении спорных проблем и поиске решения компромиссов.

Первую группу руководящих органов представлял Секретариат ГАТТ во главе с Генеральным директором. Он имел двух заместителей, одному из которых подчинялись отделы нетарифных мер, развития, торговой политики, технического сотрудничества и специальных программ, другому — подраздел экономических исследований и анализа, а также отделы: сельскохозяйственный, таможенных барьеров, технических и других барьеров в торговле.

Вторую группу межправительственных органов представлял высший орган ГАТТ — сессия Договаривающихся сторон, в ведении которой находился широкий круг вопросов. Как правило, сессии ГАТТ собирались ежегодно. Наряду с регулярными по решению стран-участниц, принятому большинством голосов, могли быть созваны и специальные сессии. В перерыве между сессиями все вопросы деятельности ГАТТ рассматривались Советом представителей ГАТТ, который собирался 8—9 раз в год. Участие в его работе мог принять любой член Соглашения.

С начала 80-х годов в ГАТТ все более заметную роль стала играть так называемая «Группа 18», созданная в 1975 г. для разработки программы реформы, но в 1979 г. получившая постоянный статус. В ее задачу входило наблюдение за состоянием международной торговли, а также за реализацией на практике положений ГАТТ, предотвращение серьезных нарушений в международной торговле.

К числу межправительственных органов относятся комитеты, созданные ГАТТ для решения конкретных вопросов. В их число входят:

- созданный под влиянием развивающихся стран Комитет по торговле и развитию;
- Комитет по торговле сельскохозяйственными товарами;
- Текстильный комитет;
- Группа по количественным ограничениям и другим нетарифным мерам;
- Комитет по тарифным уступкам;
- Комитет по ограничениям, вытекающим из состояния платежного баланса;
- Комитет по бюджетным, финансовым и административным вопросам.

В результате многосторонних переговоров в рамках Токийского раунда был создан еще целый ряд комитетов и советов, в обязанность которых входило наблюдение за реализацией достигнутых в его ходе договоренностей. К ним относятся:

- Комитет по техническим барьерам в торговле;
- Комитет по субсидиям и компенсационным пошлинам;
- Комитет по антидемпинговой практике;
- Комитет по таможенной оценке;
- Комитет по правительственным закупкам;
- Комитет по импортному лицензированию;
- Комитет по торговле гражданской авиатехникой.

В ГАТТ имелись также Международный совет по мясу и Международный совет по молочным продуктам.

Третья группа — регулярно действующие органы ГАТТ, которыми создавались многочисленные рабочие группы, рассматривающие различные вопросы с целью подготовки совместных решений Договаривающихся сторон.

Четвертая группа — группа экспертов — состояла из специалистов, юридически не являвшихся представителями стран — членов ГАТТ.

Важную роль в системе ГАТТ играли периодически проводившиеся переговорные конференции (всего их прошло восемь), последней из которых был Уругвайский раунд.

В основу деятельности Генерального Соглашения по Тарифам и Торговле был положен ряд принципов. Важнейшими из них являются принцип наибольшего благоприятствования (РНБ) и национальный режим. В соответствии с текстом Соглашения РНБ требует, чтобы «любое преимущество, привилегия, льгота или иммунитет, предоставленные любой страной-участницей любому продукту, происходящему из или предназначенному для любой другой страны, были распространены немедленно и безусловно на аналогичный продукт, происходящий из или предназначенный для всех других стран-участниц»*.

* См.: БИКИ, 1986, № 10. С. 157.

Из режима наибольшего благоприятствования Соглашение допускает следующие исключения:

— разрешается продолжать использовать в прежнем объеме преференции, существовавшие на момент образования ГАТТ;

— допускается ограничение действия режима по соображениям государственной безопасности;

— из-под действия режима наибольшего благоприятствования исключаются уступки в области таможенно-тарифной политики, предоставленные при образовании таможенного союза или зоны свободной торговли. При этом ГАТТ определяет **таможенный союз** как замену нескольких таможенных территорий одной при полной отмене таможенных пошлин и создании единого внешнего таможенного барьера. В свою очередь, **зона свободной торговли** определяется как группа стран, взаимно отменивших таможенные пошлины на все или ряд товаров:

— принятая в ходе Токийского раунда так называемая «разрешающая оговорка» позволяет развивающимся странам пользоваться на постоянной и невзаимной основе в виде исключения четырьмя видами льгот: тарифными преференциями по Общей системе преференций; тарифными преференциями, действующими в отношении между развивающимися странами; более льготными дифференцированными условиями, сформулированными в ряде соглашений Многосторонних торговых переговоров (МТП) в рамках Токийского раунда; специальным режимом в отношении наименее развитых стран.

Следует отметить, что в «разрешающую оговорку» по настоянию развитых стран включен так называемый «градиционный подход», подразумевающий, что по мере развития национальной экономики развивающиеся страны должны будут брать на себя больше обязательств, вытекающих из их членства в ГАТТ.

По трактовке ГАТТ национальный режим предусматривает, что товарам иностранного происхождения будет предоставляться тот же режим, что и национальным, в отношении налогов, сборов, а также национальных законов, распоряжений и правил, регулирующих внутреннюю торговлю. Особое внимание при этом уделяется использованию в торгово-политических целях налогов и сборов.

Кроме того, одним из важнейших принципов ГАТТ является признание того, что **защита национальной экономики должна проводиться преимущественно с помощью таможенных тарифов**, но не на основе каких-либо других торгово-политических мероприятий. Использование количественных ограничений, за исключением отдельных случаев (обеспечение равновесия платежного баланса, соображений национальной безопасности), запрещается. Однако в случае, если страна по указанным выше соображениям все-таки прибегает к количественным ограничениям своей торговли, она должна применять их **недискриминационно**, т.е. в отношении всех стран-членов, а не выборочно в отношении одного или группы государств.

В ГАТТ закрепляется обязательство стран-членов начать консультации при проведении любых мероприятий в области торгово-политических взаимоотношений между государствами.

Многосторонние торговые переговоры (МТП) в рамках Токийского раунда продолжались шесть лет (с 1972 по 1979 гг.). В них участвовали 99 государств, из которых 26 не являлись членами ГАТТ. Переговоры были практически открыты для всех желающих принять в них участие*.

* См.: Бабин Э.П. Основы внешнеэкономической политики. М., 1997. С. 28.

Был создан руководящий орган переговоров — Комитет по торговым переговорам и семь переговорных групп: по тарифам, тропическим товарам, нетарифным мерам, сельскому хозяйству, секториальному (отраслевому) подходу, защитным мерам, правовой структуре международной торговли.

В заключительном протоколе переговоров было сказано, что их участники рассматривают приложенные к протоколу тексты договоренностей и соглашений как окончательные, не подлежащие каким бы то ни было изменениям, и передают их своим правительствам.

Соглашения и договоренности МТП вступили в силу в 1980 и 1981 гг.

Принятые в ходе МТП решения означают значительный поворот в деятельности Генерального Соглашения по Тарифам и Торговле, серьезное расширение сферы его деятельности, суть которого заключается в том, что оно вышло за сферу чисто тарифных переговоров, за пределы, определенные первоначальным текстом Соглашения.

Многосторонние торговые переговоры включали такую исключительно важную проблему, как разработка новых принципов и норм международной торговли.

Важным итогом МТП является также то, что все подписавшие соглашения страны должны привести свое национальное законодательство в затрагиваемых областях в соответствие с принятыми решениями.

Еще одним существенным фактором является то, что положения новых соглашений, становясь национальными законами, распространяют свое действие на все страны, в том числе и на неучаствующие в ГАТТ, хотя льготы, вытекающие из заключенных в ходе МТП соглашений, действуют только в отношении государств, подписавших конкретные соглашения. В результате принятые в ходе МТП соглашения объективно привели к появлению так называемого «тройного режима» в международной торговле: для стран — участниц ГАТТ, их подписавших; для стран — участниц ГАТТ, их не подписавших; для всех остальных государств.

В итоге МТП было принято 12 соглашений и договоренностей, охватывающих четыре группы вопросов: снижение таможенных пошлин, регулирование торговли по трем группам товаров (мясные и молочные продукты, гражданская авиатехника), толкование и применение статей VI, VII, XIII ГАТТ, создание новых норм и положений.

Вкладом в деятельность ГАТТ была интерпретация применения ряда его статей, получившая название кодексов. Всего их было принято шесть.

Соглашение о применении ст. VII ГАТТ (Кодекс о таможенной стоимости).

Соглашение о применении ст. VI ГАТТ (Антидемпинговый кодекс). Ключевым вопросом в нем является определение понятия «демпинг», установление критериев при выяснении ущерба от демпинга, порядка открытия и проведения антидемпингового расследования, обложения антидемпинговыми пошлинами, процедуры разрешения споров между странами — участницами Соглашения.

Соглашение об интерпретации и применении ст. VI, XVI и XXIII ГАТТ (Кодекс по субсидиям и компенсационным пошлинам). Оно регулирует две группы вопросов: правила применения компенсационных пошлин и правила использования субсидий.

Соглашения разграничивают экспортные субсидии и субсидии, используемые внутри страны в качестве инструментов социальной и экономической политики. Страны — участницы соглашения обязуются не применять экспортные субсидии на все товары, за исключением продуктов лесного, сельского хозяйства и рыболовства, что является уступкой странам ЕС, где такого рода субсидии являются ключевым элементом сельскохозяйственной политики Сообществ.

Кодекс содержит перечень запрещенных экспортных субсидий, таких как прямые налоговые льготы экспортерам.

Соглашение о процедурах импортного лицензирования. Цель его — унификация формальностей при выдаче импортных лицензий, которая должна осуществляться в соответствии с существующими в ГАТТ правилами и на недискриминационной основе. Участники соглашения обязуются публиковать все правила и процедуры, касающиеся лицензирования, а также привести существующую у них практику и законодательство в соответствие с положениями соглашения. Кодекс устанавливает процедуру для систем автоматического лицензирования, а также для выдачи индивидуальных лицензий.

Соглашение по техническим барьерам в торговле (Кодекс по стандартам).

Соглашение о порядке размещения государственных заказов (Кодекс о государственных заказах). В нем рассматриваются процедурные и административные правила, которыми должны руководствоваться страны-участницы при размещении государственных заказов, предоставлении

информации о них и порядке рассмотрения споров.

Применение соглашения, однако, ограничивается тремя оговорками:

- оно действует в отношении тех государственных организаций, которые укажет данная страна при присоединении к соглашению;
- устанавливается минимальный размер государственных заказов, подпадающих под юрисдикцию соглашения, в 150 тыс. специальных прав заимствования (СДР);
- соглашение распространяется на закупки товаров и ограниченный круг услуг, связанных с закупкой товаров.

Соглашение по торговле гражданской авиатехникой — многостороннее отраслевое соглашение, задача которого состоит не только в либерализации торговли этими товарами, но и в стимулировании технологических связей соответствующих отраслей промышленности стран-участниц.

Уругвайский раунд, как и Токийский раунд, проводился в форме многосторонних торговых переговоров. Однако в отличие от последнего, в котором могли участвовать все проявляющие интерес к переговорам страны, в Уругвайском раунде могли участвовать лишь определенные группы государств;

- все члены ГАТТ (91 страна);
- страны, применяющие положения ГАТТ на фактической основе, которые к 30 апреля 1987 г. должны были заявить о своем намерении присоединиться к ГАТТ и участвовать в МТП;
- развивающиеся государства, которые до 30 апреля 1987 г. начали предпринимать необходимые шаги для вступления в ГАТТ, с тем чтобы определить условия своего участия в Соглашении;
- страны, информировавшие членов ГАТТ о намерении вступить в переговоры об условиях присоединения к Соглашению.

В результате в переговорах Уругвайского раунда приняло участие 108 государств*.

* См.: Бабин Э.П. Указ. раб.

Итоги Уругвайского раунда переговоров в рамках ГАТТ.

Таможенные барьеры. Как известно, переговоры по вопросам снижения таможенных пошлин до недавнего времени были главным направлением в деятельности Соглашения. Со времени вступления в силу ГАТТ импортные пошлины в развитых странах были снижены более чем на 3/4, а после реализации соглашений, достигнутых в рамках переговоров Токийского раунда, их средняя величина составляла 4,7%.

Вопрос состоял в том, насколько страны-участницы готовы отказаться от таможенных тарифов вообще. В принципе это вполне возможно, так как в международной торговле, как уже говорилось, все большую роль начинают играть товары, конкурентоспособность которых определяется не столько ценой, сколько факторами качества, новизны, особых свойств. Кроме того растут поставки товаров через каналы ТНК, цены на которые сильно отклоняются от мировых. Немаловажную роль играет также колебание курса валют, меняющее цену товаров на мировом рынке, выраженную в различных валютах.

В заключительный пакет «Уругвайского раунда» вошел протокол о снижении в среднем на одну треть таможенных тарифов стран-участниц.

Нетарифные меры. В качестве инициаторов постановки этой проблемы на «Уругвайском раунде» переговоров выступили развивающиеся страны, около половины экспорта которых в развитые страны подпадает под действие нетарифных барьеров. При этом главная роль здесь отводится количественным ограничениям, введение которых подкрепляется имеющимися в тексте ГАТТ исключениями и оговорками.

Несмотря на заключение в ходе «Токийского раунда» ряда соглашений по нетарифному регулированию торговли, воздействие их на международный товарооборот не уменьшилось. Напротив, их число и сфера применения возросли. Так, за 1981—1984 гг. развитые страны ввели новые тарифные ограничения (включая количественные), которые затронули в 1984 г. импорт товаров на сумму 9,4 млрд дол.

На сессии министров стран — членов ГАТТ была сформулирована программа действий по вопросу нетарифных ограничений. Она предусматривала:

- ликвидацию всех несовместимых с нормами ГАТТ ограничений импорта;
- определение сроков устранения остальных количественных ограничений и других нетарифных барьеров;
- предоставление в процессе ослабления нетарифных ограничений приоритета тем из них, которые

препятствуют экспорту из развивающихся стран или носят дискриминационный характер.

Текстильные товары, и одежда. Этот вопрос был включен в повестку дня «Уругвайского раунда» по настоянию развивающихся государств. Дело в том, что текстильные товары постоянно исключались из переговоров о снижении таможенных пошлин в рамках ГАТТ. Сегодня именно на них сохраняются наиболее высокие пошлины. Более того, периодически заключаются международные соглашения по торговле текстильными товарами, которые ограничивают импорт этих товаров, в том числе и с помощью квот, из 34 развивающихся и восточно-европейских стран в 17 промышленно развитых государств*. Это противоречит основным принципам ГАТТ, в частности, ст. 1, предусматривающей взаимное предоставление безусловного режима наибольшего благоприятствования. Основным средством ограничения импорта текстиля являются количественные ограничения, хотя, как известно, Соглашение предусматривает, что ограничение иностранной конкуренции может осуществляться только с помощью таможенных тарифов.

* См.: БИКИ. Приложение № 8, 1987. С. 84.

В соответствии с подписанным в рамках Уругвайского раунда соглашением большинство тарифов и квот будет ликвидировано в течение десяти лет, начиная с 1996 г. Двусторонние квоты будут постепенно сокращаться и к 2005 г. ликвидируются полностью.

Торговля сельскохозяйственными товарами. Как известно, суть аграрного протекционизма развитых стран состоит в тесной связи импортных ограничений с мерами по поддержанию цен на продовольственные товары на внутреннем рынке, а также с активным стимулированием вывоза. При этом главную роль играют нетарифные меры и субсидии, хотя таможенные пошлины на сельскохозяйственные товары продолжают иметь серьезное значение. Так, даже после снижения таможенных пошлин по соглашению, достигнутому в ходе Токийского раунда, средний уровень таможенной защиты рынка сельскохозяйственных товаров составлял 11% по сравнению со средним уровнем пошлин 4,7%. Но если пошлины на аграрную продукцию в рамках ГАТТ все-таки были снижены, то нетарифные барьеры постоянно растут, и по оценке ГАТТ к началу Уругвайского раунда они затрагивали свыше 37% импорта развитых стран.

Защитные меры. Одним из главных вопросов в ходе Уругвайского раунда было расширение соглашения ГАТТ по защитным мерам. В частности, впервые оговорены правила и процедуры введения защитных мер в соответствии со ст. XIX ГАТТ, применение которых в течение длительного времени вызывало значительные противоречия среди договаривающихся сторон. Согласовано также существенное положение о том, что защитные меры должны вводиться в отношении всех источников импорта. Кроме того, запрещаются так называемые «добровольные» ограничения экспорта, ставшие в последние годы одним из наиболее часто встречающихся протекционистских средств.

Соглашения и договоренности, достигнутые на переговорах в рамках Токийского раунда. Суть проблемы состоит в том, что принятые в ходе Токийского раунда соглашения (шесть перечисленных выше кодексов) действуют лишь в отношении стран, которые принимают в них участие, что на практике является нарушением основополагающего принципа ГАТТ — режима наибольшего благоприятствования.

В итоге переговоров было выработано Соглашение по субсидиям и компенсационным пошлинам на базе Соглашения по толкованию и применению ст. VI, XVI и XXIII, принятого на Токийском раунде. Введено согласованное понятие «субсидия» (ранее существовал лишь примерный перечень). Субсидии разделяются на *законные* и *незаконные (допускаемые и недопускаемые)*. К числу допускаемых субсидий отнесены такие, как субсидии на региональное развитие, защиту окружающей среды, НИОКР при условии, что они не противоречат в целом Соглашению. Установлен также порог субсидирования в 1%, ниже которого компенсационные пошлины не вводятся.

Торговые аспекты регулирования иностранных капиталовложений. Интенсификация движения капиталов, в том числе и под влиянием ТНК, привела к тому, что в развитых странах и в ряде развивающихся государств возникли разнообразные системы регулирования иностранных инвестиций, включающие в себя различные процедуры предоставления разрешений на инвестиции, запреты и ограничения на них в определенных отраслях, ограничения на долю участия иностранного капитала в местных компаниях и т.п.

Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности. Суть вопроса состоит в том, что в настоящее время в мире широко распространена продажа копий и аналогов товаров, защищаемых патентами, торговыми марками или авторскими правами.

Тем не менее в ходе переговоров достигнуто соглашение по патентам, авторскому праву, торговым маркам, промышленному дизайну, географической индексации, коммерческой тайне. Приняты международные стандарты защиты интеллектуальной собственности.

Соглашение, в частности, предусматривает, что патенты защищаются в течение 20 лет, независимо от того, где они выданы и является ли продукция, выпускаемая на основе этих патентов, импортируемой или произведена внутри страны; авторское право в каждом отдельном случае будет защищено по крайней мере в течение 50 лет; авторы компьютерных программ и кинофильмов, а также исполнители и продюсеры звукозаписей и радиовещательных программ будут наделены исключительными правами; более надежную защиту получают торговые марки и географические идентификации, особенно важные для европейских производителей вин; в течение 10 лет будут иметь защиту разработки в области полупроводниковых приборов; впервые коммерческая тайна будет защищена от неправомерного раскрытия.

Все эти правила должны быть введены в национальное законодательство. Большинству развивающихся стран предоставлено право вводить эти правила в течение 10 лет, а наименее развитым — в течение 11 лет*.

* См.: БИКИ. Приложение № 8, 1987. С. 94.

Торговля услугами. Инициаторами включения в повестку дня МТП этих проблем были развитые страны, являющиеся главными экспортёрами услуг, роль которых в международной торговле постоянно растёт. Их доля в общем экспорте товаров и услуг в начале 80-х годов составила 20%*.

* См. т а м ж е .

Особенно высокими темпами росла торговля услугами, являющимися компонентами производства и торговли, такими как связь, телематика, программное обеспечение ЭВМ, ремонт и обслуживание машин и оборудования, лизинг, юридические, сбытовые и финансовые консультации, страхование и финансирование экспорта, операций купли-продажи, туризм.

В результате переговоров было достигнуто соглашение о честной, без дискриминации торговле услугами. В него включены положения, касающиеся финансовых услуг, воздушного транспорта и телекоммуникаций. Стороны договорились не включать в текст соглашения положения об экспорте кинофильмов и телепрограмм.

Функционирование системы ГАТТ. Усиление роли ГАТТ в качестве организации, оказывающей существенное влияние на регулирование международной торговли, ставит задачу совершенствования его организационной основы, которая привела к принятию решения о создании с 1 января 1995 г. универсальной **Всемирной Торговой Организации (ВТО)**.

2. Всемирная Торговая Организация (ВТО) была создана 8 декабря 1994 г., заменив Генеральное Соглашение по Тарифам и Торговле (ГАТТ) 1948 и 1994 гг. в качестве основной организации, осуществляющей контроль за международной торговлей*. ВТО через различные советы и комитеты регулирует осуществление 28 соглашений о международных торговых отношениях, содержащихся в Заключительном акте Уругвайского раунда торговых переговоров и одобренных на встрече в Марракеше (Марокко) в 1994 г.

* См.: Основные сведения об Организации Объединённых Наций. М., 1998. С. 286.

Приступила к деятельности с 1 января 1995 г. Является преемницей ГАТТ. Штаб-квартира — Женева. Генеральный директор — Ренато Руджеро.

ВТО призвана регулировать торгово-политические отношения участников на основе ряда многосторонних соглашений. Речь идет о следующих:

I. Многосторонние соглашения по торговле товарами:

- Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г.;
- Соглашение по сельскому хозяйству;
- Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер;
- Соглашение по текстильным изделиям и одежде;
- Соглашение по техническим барьерам в торговле;
- Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам (ТРИМС);
- Соглашение по применению ст. VI Генерального Соглашения по Тарифам и Торговле 1994 г. (Антидемпинговый кодекс);

- Соглашение по предотгрузочной инспекции;
- Соглашение по правилам происхождения;
- Соглашение по процедурам импортного лицензирования;
- Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам;
- Соглашение по защитным мерам.

II. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС).

III. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).

IV. Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров.

V. Механизм обзора торговой политики.

VI. Торговые соглашения с ограниченным кругом участников:

- Соглашение по торговле гражданской авиатехникой;
- Соглашение по правительственным закупкам;
- Международное соглашение по молочным продуктам;
- Международное соглашение по говядине.

Высшим органом является Министерская конференция, объединяющая представителей всех участников ВТО. Сессии собираются по крайней мере каждые два года. Между сессиями по необходимости созывается Генеральный совет (ГС), состоящий также из представителей всех участников. Кроме того, Генеральный совет исполняет обязанности Органа по урегулированию споров и Органа по обзору торговой политики. Под руководством ГС работают Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Министерская конференция создает комитет по торговле и развитию, комитет по ограничениям, связанным с платежным балансом, и комитет по бюджету, финансам и административным вопросам и управлению. Членство в советах и комитетах открыто для всех участников ВТО.

Секретариат осуществляет свою деятельность на основании ст. VI Соглашения о ВТО. В соответствии с пунктом 2 данной статьи Секретариат ГАТТ был преобразован в Секретариат ВТО. Секретариат возглавляется Генеральным директором, назначаемым Конференцией министров. Конференция министров на основании пункта 2 ст. VI определяет права и обязанности Генерального директора и срок его полномочий. Генеральный директор:

- осуществляет наем персонала Секретариата и определяет условия его службы (п. 3 ст. VI);
- готовит и представляет проект годового бюджета ВТО на рассмотрение Комитета по бюджету, финансам и управлению (п. 1 ст. VII) с целью вынесения рекомендаций Генеральному совету;
- является депозитарием Соглашения о ВТО и МТС. Министерская конференция назначает генерального директора ВТО, который назначает сотрудников Секретариата ВТО и определяет их обязанности и условия прохождения службы в соответствии с положениями, принятыми Министерской конференцией.

Первая Министерская конференция ВТО состоялась 9—13 декабря 1996 г. в Сингапуре.

Учредителями могут стать государства — участники ГАТТ 1947 г., если они представят списки обязательств по товарам и услугам и одобряют соглашения ВТО в течение 2 лет. Другие страны и таможенные территории принимаются 2/3 голосов членов ВТО. На 1 апреля 1997 г. членами ВТО являются 130 государств. Российская Федерация в настоящее время имеет статус наблюдателя в ВТО и ведет активный процесс по присоединению. 14—16 апреля 1997 г. состоялось пятое заседание Рабочей группы по присоединению России к ВТО.

Члены ВТО вносят финансовый взнос, утверждаемый Генеральным советом.

ВТО, ее сотрудники и представители государств — членов ВТО пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений (ООН) 1947 г., а также Соглашением между Всемирной торговой организацией и Швейцарской Конфедерацией о статусе, привилегиях и иммунитетах ВТО в Швейцарии от 2 июня 1995 г.

В ВТО практикуется принятие решений консенсусом. При его отсутствии решение принимается большинством голосов, если другого не предусмотрено. Толкование положений соглашений по товарам, услугам, интеллектуальной собственности, освобождение от принятых обязательств (вейвер) принимаются 3/4 голосов. Поправки, не затрагивающие прав и обязательств участников, а также принятие новых членов требует 2/3 голосов.

Следует особо выделить **Отношения России с ГАТТ/ВТО**. В 1992 г. Российская Федерация унаследовала от бывшего СССР статус наблюдателя в Генеральном соглашении по тарифам и торговле,

предоставленный СССР в мае 1990 г.

Процесс присоединения России к ГАТТ в качестве полноправного члена был начат в 1992 г. в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 1992 г. № 328 «О развитии отношений между Российской Федерацией и Генеральным соглашением по тарифам и торговле». В целях координации процесса присоединения была образована Межведомственная комиссия по ГАТТ/ВТО, в состав которой в настоящее время входят более 40 министерств и ведомств Российской Федерации.

В июне 1993 г. Б.Н. Ельцин вручил А. Дункелю, являвшемуся в то время Генеральным директором ГАТТ, официальное заявление Правительства Российской Федерации о намерении присоединиться к ГАТТ в качестве полноправного участника.

16 июня 1993 г. Советом представителей ГАТТ в соответствии с установленной процедурой образована Рабочая группа по присоединению России к ГАТТ. В октябре 1993 г. Россия получила статус ассоциированного участника Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров под эгидой ГАТТ.

Передача в Секретариат ГАТТ в феврале 1994 г. Меморандума о внешнеторговом режиме Российской Федерации стала первым практическим шагом в процессе присоединения России к ГАТТ.

В августе 1994 г. России был официально передан консолидированный вопросник Договаривающихся сторон ГАТТ по Меморандуму о внешнеторговом режиме Российской Федерации.

В связи с образованием 1 января 1995 г. Всемирной Торговой Организации, включающей Генеральное Соглашение по Тарифам и Торговле в качестве своей составной части, в декабре 1994 г. заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О.Д. Давыдов передал официальное заявление Правительства Российской Федерации о присоединении России к Всемирной Торговой Организации.

Наша переговорная позиция, как считает И. Дюмулен (Д ю м у л е н И. Всемирная Торговая Организация. М., 1997. С. 12), по проблематике вступления в ВТО основывается на том, что условия членства России будут максимально приближены к стандартным, исключая ущемление наших прав в торговле. Российская сторона заинтересована в понимании и признании всеми партнерами по ВТО особого переходного характера экономики России, тем более, что и ЕС, и США в двустороннем плане уже заявили об этом.

В октябре 1995 г. в Секретариат ВТО были переданы дополнения к Меморандуму о внешнеторговом режиме России в сфере услуг, торговых аспектов в области интеллектуальной собственности, инвестиционных мер, связанных с торговлей, а также ответы на новые вопросы членов ВТО.

4—6 декабря 1995 г. прошло второе заседание Рабочей группы по присоединению России к ВТО. Основным итогом заседания стало завершение «первого чтения» Меморандума о внешнеторговом режиме Российской Федерации (вопросы торговли товарами). Положено начало обсуждению представленных дополнений к Меморандуму по новым сферам торговли, входящим в компетенцию ВТО, — услуги, интеллектуальная собственность, связанные с торговлей инвестициями.

30—31 мая 1996 г. состоялось третье заседание Рабочей группы по присоединению России к ВТО. Основные результаты заседания следующие:

- подведение итогов работы, осуществлявшейся в течение года со времени первой Рабочей группы;
- завершение первого рассмотрения всех документов, характеризующих российский внешнеторговый режим, включая «новые сферы» — услуги, интеллектуальную собственность и инвестиции;
- начало двусторонних консультаций с государствами—членами ВТО, что является прологом к вступлению в этап переговоров в области тарифных уступок в торговле товарами и специфических обязательств по услугам.

Состоявшееся 15—16 октября 1996 г. четвертое заседание Рабочей группы было сосредоточено на рассмотрении, в плане соответствия положениям соглашений ВТО, отдельных аспектов политики России в области сельского хозяйства, включая меры внутренней поддержки, нетарифных мер регулирования торговли готовыми изделиями, вопросов таможенной оценки стоимости импортируемых товаров.

14—15 апреля 1997 г. на пятом заседании Рабочей группы были рассмотрены; обзор развития законодательной базы, вопросы, связанные с ТРИПС, государственными торговыми предприятиями, сельским хозяйством.

Исходя из договоренности, достигнутой между Президентами России и США в ходе встречи в

Хельсинки в марте 1997 г., определившей в качестве цели вступление России в ВТО в 1998 г., на пятом заседании Рабочей группы в целях поддержания динамики переговорного процесса решено провести в июле и декабре 1997 г. очередные заседания группы. Намечено до конца года завершить информационную стадию, подготовить основные элементы доклада Рабочей группы и приступить к двусторонним переговорам по выработке конкретных условий будущего членства России в ВТО.

Присоединение России к ВТО является неотъемлемым элементом стратегического курса на интеграцию России в мировую экономику в качестве полноправного участника.

Основными целями присоединения России к ВТО являются:

— устранение дискриминационных ограничений в отношении российского экспорта и улучшение его доступа на мировые рынки;

— перевод торгово-экономических отношений России с третьими странами и их региональными группировками на равноправную, стабильную, долгосрочную экономико-правовую основу и, как следствие, повышение конкурентоспособности всех отраслей российской промышленности, сельского хозяйства, ускорение их структурной перестройки;

— использование существующего в рамках ВТО многостороннего механизма разрешения споров;

— совершенствование внутренней законодательной базы и практики ее применения с целью дальнейшего развития экономических реформ.

Полноправное участие Российской Федерации в ВТО отвечает ее долгосрочным интересам и будет содействовать решению экономических и социальных задач.

Следует сделать вывод, что одна из главных функций Всемирной Торговой Организации — служить местом подготовки новых соглашений в области международной торговли и торговли услугами. В связи с этим, как считает профессор И. И. Лукашук, сфера деятельности Всемирной Торговой Организации выходит за рамки торговли и касается экономических отношений*.

* См.: Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. М., 1997. С 189.

3. Конвенция об образовании Совета таможенного сотрудничества. Совет таможенного сотрудничества* учрежден в соответствии с Конвенцией от 15 декабря 1950г., подписанной 30 государствами. На 1 января 1986 г. членами Совета были 97 государств, в том числе 5 с плановой экономикой**. Одними из основных задач работы Совета являются изучение возможностей таможенного сотрудничества и унификации таможенной практики государств-членов, подготовка проектов международных таможенных соглашений и рекомендаций по вопросам международных таможенных соглашений и рекомендаций по вопросам применения таможенных тарифов, а также другие сферы таможенной деятельности.

* Customs Cooperation Council — CCC.

** Le Conseil de Cooperation Douaniere / Bruxelles, 1983; CCC News, No 5, Winter 1985. P. 3; Совет Таможенного Сотрудничества разработал 18 международных таможенных конвенций, 46 рекомендаций и 11 норм.

Юридической базой Совета Таможенного Сотрудничества являются заключенные 15 декабря 1950 г. Конвенция о создании Совета Таможенного Сотрудничества, Конвенция о номенклатуре для классификации товаров в таможенных целях и Конвенция об оценке товаров в таможенных целях. В соответствии с Конвенцией о создании Совета на него возложено: разработка рекомендаций по унифицированному толкованию и применению двух других конвенций; выполнение функций, определяемых этими конвенциями; разрешение споров, связанных с применением и толкованием конвенций, а также изучение форм и стандартов таможенного сотрудничества государств; рассмотрение технических процедурных форм национальных таможенных систем в целях достижения возможно более высокого уровня их согласованности и унификации; подготовка проектов конвенций и рекомендаций; сбор информации, касающейся таможенных процедур; обеспечение государств-членов необходимой информацией и сотрудничество с международными организациями в области таможенной инфраструктуры стран Мирового Сообщества. Одновременно в сферу деятельности Совета входят вопросы, возникающие в связи с применением Соглашения от 12 апреля 1979 г. о реализации положений статьи VII ГАТТ (Кодекса таможенной оценки) и Таможенной конвенции, касающейся контейнеров, от 2 декабря 1972 г.

Членами Совета являются правительства государств — участников учредительной конвенции, а также, с одобрения Совета, — правительства государств, зависимых во внешнеполитических отношениях от других стран, но обладающих самостоятельностью в ведении внешней торговли. В

качестве наблюдателей к работе Совета по приглашению Генерального секретаря допускаются представители международных организаций и государств, не являющихся членами Совета Таможенного Сотрудничества. В 1996 г. членами Совета Таможенного Сотрудничества являлись 138 государств Мирового Сообщества. Российская Федерация заняла место в Совете на правах продолжателя в январе 1992 г. Членами Совета стали государства Содружества Независимых Государств, за исключением Киргизии и Таджикистана*.

* См.: Мовчан И.И., Мовчан Е.И. Таможенные вопросы в деятельности российских предпринимателей: Практическое руководство. 7-е изд. М., 1996. С. 28.

В функции Совета входит также организация обмена информацией по таможенному законодательству и таможенной процедуре: урегулирование споров, связанных с толкованием действующих таможенных конвенций, и выполнение посреднических, примиренческих функций в случае возникновения споров; обеспечение наиболее высокой степени нормализации и унификации таможенных систем (ст. III).

Высшим органом Совета является Сессия, созываемая два раза в год. Каждое государство — член Совета имеет один голос и представлено одним делегатом. Решения Совета (Сессии) принимаются 2/3 голосов присутствующих членов Совета. Ежегодно На Сессии Совета выбираются Президент, Вице-президент и Генеральный секретарь*.

* См.: Мовчан И.И., Мовчан Е.И. Указ. раб.

Организация в соответствии со ст. ст. V и VI Конвенции учредила Генеральный секретариат и ряд специальных комитетов: Комитет по ценам, Комитет по оценке товаров в таможенных целях, Комитет по номенклатуре товаров, Комитет по системе гармонизации, Комитет по технической и таможенной оценке (Комитет работает совместно с системой ГАТТ) и Постоянный технический комитет*.

* Le Conseil de Cooperation Douaniere. Bruxelles, 1983. P. 29.

В функции Постоянного технического комитета входят: изучение всех вопросов, относящихся к сотрудничеству государств-членов в области таможенных взаимоотношений; исследование технических аспектов национальных таможенных систем государств и их совместно созданных союзов, разработка предложений по практическим мерам, направленным на обеспечение наибольшей степени их гармонизации и унификации; подготовка проектов конвенций и рекомендаций по вопросам таможенного сотрудничества; повышение эффективности системы информации по отдельным таможенным процедурам; развитие сотрудничества с другими международными организациями, в том числе Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями и др.

Основные правовые формы деятельности Совета заключаются в разработке проектов международных договоров, конвенций и соглашений по различным аспектам таможенного сотрудничества. Среди них следующие:

1. Международная конвенция по упрощению и гармонизации (согласованию) таможенных режимов (Конвенция Киото) 1973 г.* В ней закрепляются обязательства договаривающихся сторон содействовать упрощению, унификации и гармонизации таможенных режимов, что в значительной степени создаст основу для ликвидации протекционистских барьеров.

* Convention Internationale pour la simplification et l'harmonisation des regimes douaniers. Bruxelles, 1985.

Основной целью Конвенции является предоставление государствам юридического документа, который служит как для упрощения, так и для согласования таможенных процедур в государствах, внося таким образом эффективный вклад в развитие международной торговли и другие международные обмены, включая расширение международных передвижений путешественников, не являющихся иммигрантами.

В главе II «Сфера применения Конвенции» ст. 2 определяется, что каждая договаривающаяся сторона берет на себя обязательства содействовать упрощению и согласованию таможенных процедур и с этой целью подчиняться, в соответствии с положениями данной Конвенции, стандартам и рекомендованной практике, содержащейся в Приложениях к данной Конвенции. Однако ничто не может препятствовать какой-либо договаривающейся стороне в предоставлении ею более благоприятных условий, чем те, которые закреплены в Конвенции. Каждой договаривающейся стороне рекомендуется как можно шире предоставлять такие более благоприятные условия.

В главе V Конвенции сформулированы заключительные положения, касающиеся процедуры ратификации или присоединения к Конвенции и порядка одобрения ее приложений (ст. ст. 11-13),

К Конвенции приобщены 30 согласованных приложений, касающихся стандартов и рекомендуемой практики таможенных формальностей в международных связях.

В соответствии с положениями Конвенции стороны обязались признать стандарты, рекомендуемые в Приложении, являющемся неотъемлемой частью данного договора (ст. 2). Контроль за правильностью применения положений настоящей Конвенции возложен на Совет и Постоянный технический комитет (ст. 6). Процедура рассмотрения споров по основным положениям Конвенции осуществляется путем переговоров (ст. 10). Споры, не решенные путем переговоров, направляются на рассмотрение Постоянного технического комитета. В случае, если последний не разрешит данный спор, он передается на рассмотрение сессии Совета.

Приложения к Конвенции содержат определение основных правовых режимов по упрощению и согласованию таможенных операций:

2. Правовой режим таможенных складов. В соответствии с этим режимом к хранению на государственных таможенных складах должны допускаться любого рода импортные товары, подлежащие обложению импортными таможенными пошлинами или таможенными сборами, либо товары, ограниченные или запрещенные к ввозу на таможенную территорию, за исключением товаров, которые запрещены по соображениям общественной безопасности. Условия Конвенции распространяются и на режим частных таможенных складов, который подлежит определению компетентными властями государства-участника. Перечень импортных товаров, которые могут храниться в частных таможенных складах, также определяется соответствующими государственными учреждениями при условии обеспечения прибыли от процедуры таможенного хранения. В отдельных случаях к этой форме хранения могут допускаться товары, предназначенные на экспорт.

3. Режим возвратных пошлин. В случаях, когда импортные материалы (сырье, за которое должна быть уплачена ввозная таможенная пошлина и сборы) в дальнейшем подвергнутся дополнительной обработке или технологическому процессу (при определенных условиях и ремонту), а затем уже экспортируются, они могут быть предложены для продажи на иностранных рынках по более конкурентоспособным ценам, но с условием, что при экспорте будут возмещены импортные сборы и пошлины. Эта процедура составляет режим возвратных пошлин.

4. Правовой режим временного ввоза и хранения грузов с последующим их реэкспортом (без переработки) определяется таможенной процедурой, при которой происходит условное освобождение от взимания импортных таможенных пошлин в отношении грузов, импортируемых для специальных целей и предназначенных для последующего экспорта в том же состоянии. Этот режим определяется таможенной процедурой по временному ввозу и хранению грузов.

В качестве документов таможенного контроля были введены Карнеты АТА.

25 сессией Совета была утверждена новая международная таможенная норма, согласно которой импортеру должна быть предоставлена возможность заблаговременно знакомиться с классификацией товарной номенклатуры той страны, товары которой обращаются на международном рынке.

Одновременно сессия одобрила унифицированное положение о «режиме таможенных складов».

Совет в своей деятельности также способствовал подписанию Конвенции, касающейся освобождения от таможенных пошлин при временном ввозе товаров 1960 г., Таможенной конвенции Карнета АТА для временного допуска товаров (Конвенция АТА) 1956 г., Таможенной конвенции по международному транзиту товаров 1971 г. и др.

Приложение «F. 3» к Международной конвенции об упрощении и согласовании таможенных процедур, касающееся упрощения таможенных формальностей по отношению к путешественникам (туристам), вступило в силу с 8 сентября 1983 г.*

* Док. ВТО. CE/24/9/a/Add. от 28 ноября 1984 г. С. 3.

Эти условия применяются по отношению к проживающим и не проживающим в данной стране путешественникам как при въезде, так и при выезде с данной территории государства. Для путешественников принята унифицированная форма Таможенной декларации на багаж.

В целях реализации Программы по упрощению таможенных формальностей Всемирной туристской организации, принятой Манильской декларацией по развитию международного туризма, V сессия Генеральной Ассамблеи поручила Исполнительному совету организации провести необходимые консультации с Советом Таможенного сотрудничества по применению отдельных разделов

Приложения «F. 3» Конвенции Киото, касающиеся таможенных формальностей путешественников. В целом они полностью соответствуют формальностям, выполняемым туристами в процессе таможенного контроля. Однако с целью развития туризма и международных путешествий были бы необходимы дополнительные меры смягчения и увеличения льгот, предусмотренных текстом Конвенции. Так, например, Комитет по упрощению таможенных формальностей считает целесообразным предложить Совету по таможенному сотрудничеству поднять с 50 до 100 дол. США настоящее таможенное освобождение, содержащееся в §§ 21 и 28 Приложения «F. 3» к Конвенции*.

* Док. ВТО. СЕ/24/9/а от 27 ноября 1984 г. С. 3.

Шестая сессия Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации (София, 17—26 сентября 1985 г.) Резолюцией о деятельности по упрощению туристских формальностей определила «содействие в поощрении все большего числа государств к постепенному введению формальностей, которые будут способствовать дальнейшему расширению путешествий в международном, региональном и субрегиональном масштабах»*.

* Док. ВТО. А/6/18. Res. I от 22 сентября 1985 г.

В силу того, что Приложение «F. 3» к Конвенции Киото в целом охватывает таможенные формальности, применяемые и к туристам, Всемирная туристская организация считает в настоящее время нецелесообразным проводить работу по пересмотру Конвенции ООН об упрощении таможенных формальностей при туристских передвижениях*.

* Док. ВТО. А/5/Res. I/39/V. С. 22.

5. Совет таможенного сотрудничества на своих сессиях принял следующие рекомендации:

а) О порядке передачи и удостоверения подлинности таможенных деклараций на товары, обрабатываемые ЭВМ. Эта рекомендация предусматривает право таможенных администраций на дачу разрешений заявителям использовать электронные и другие автоматические средства.

б) Об определении таможенной стоимости товаров, которые исчисляются либо на основе оплаченной цены, либо на основе цены, подлежащей к оплате. Таможенная оценка стоимости товара в соответствии со статьей VII Генерального Соглашения о Тарифах и Торговле (ГАТТ) осуществляется для целей взимания таможенных пошлин. Эта статья устанавливает общие для всех стран — участниц ГАТТ принципы определения таможенной стоимости товаров, которая должна производиться на основе фактической стоимости товара в момент его реализации.

В соответствии с § 2 «в» статьи VII ГАТТ под фактической стоимостью понимается «цена, по которой этот или аналогичный товар продается или предлагается к продаже в такое время и в таком месте, которое определяется законами страны-импортера, в обычном течении торговли в условиях конкуренции». Положения этой статьи были развиты и уточнены в принятом в ходе «Токио-раунда», «Соглашении об интерпретации ст. VII ГАТТ» или, как еще называют в практике внешнеэкономической деятельности, «Соглашении о применении ст. VII ГАТТ» (Кодекс по таможенной стоимости), которое вступило в силу в начале 1981 г. Этим Соглашением предусматривалось создание Комитета по таможенной оценке. В компетенцию этого комитета входит: изучение национальных законов стран-участниц в области методологии таможенной оценки; работа по определению терминов и определений для таможенных целей; осуществление контроля за выполнением положений Соглашения о таможенной оценке. Наряду с созданием Комитета Соглашением была установлена новая методология таможенной оценки товара, в соответствии с которой было запрещено использовать внутренние национальные продажные цены импортирующей страны в качестве базы для расчета таможенной стоимости.

в) Об использовании кодов стран Альфа-2 МОС для обозначения стран. Она предусматривает, что таможенные администрации используют двухбуквенный алфавитный код, именуемый в международном стандарте МОС 31 66 как «Код стран Альфа-2 МОС», для обозначения наименований стран при международном обмене данными.

г) Об использовании таможенными администрациями кода для обозначения видов транспорта, согласно чему вводится использование однозначной цифровой кодовой системы, принятой в свете рекомендации № 10 Рабочей группы по упрощению процедур международной торговли ЕЭК (ООН), для обозначения видов транспорта при международном обмене информацией.

д) Об установлении связи между таможенными транзитными системами. Эта рекомендация

разработана СТС на основе тесного сотрудничества с ЕЭК. Предусматривается, что государство, а также таможенные и экономические союзы правомочны устанавливать связь между таможенными транзитными системами, действующими на их соответствующих территориях, и с этой целью в случае необходимости заключать двусторонние и многосторонние соглашения. Регламентируются вопросы таможенного транзита. Так, Экономическая комиссия ООН для стран Латинской Америки рекомендовала Применение международной системы транзита на основе Конвенции МДП от 1975 г. В 1980 г. в Монтевидео договором АЛАИ в целях применения международной системы таможенного транзита на основе положений Конвенции МДП 1975 г. был разработан проект Соглашения, впоследствии согласованный с таможенными управлениями Чили, Уругвая, Парагвая, Бразилии и Аргентины.

е) О борьбе с контрабандой в таможенной деятельности, связанной с контейнерами.

6. Одновременно рассматривались вопросы классификации товаров для использования ее таможенными, статистическими и транспортными учреждениями. Согласованная система, как и новая Конвенция, подлежит внедрению одновременно с новым вариантом номенклатуры Совета таможенного сотрудничества.

Новая номенклатура состоит из 21 товарного кода, 96 товарных групп, 1241 товарного наименования. В соответствии с Согласованной системой четырехзначные тарифные номера переводятся на шестизначную разбивку: всего 5019 товарных номеров*.

* Док. ВТО. A/5/Res. I/39/V. С. 185.

В Сеульской декларации Совета «О продвижении принятых Конвенцией и других международных договоров в интересах достижения согласованных и единых таможенных систем» 1984 г. обращается внимание государств-участников на необходимость соблюдения в интересах развития мировой торговли и сохранения мира Международной конвенции об унификации системы описания и кодирования товаров, Соглашения об оценке товаров на основе ст. VII ГАТТ, Международной конвенции об упрощении и согласовании таможенных процедур (Конвенции Киото, которая состоит из свода правил по ее осуществлению и тридцати приложений, каждое из которых касается отдельной таможенной процедуры). Международной конвенции об административной помощи, связанной с предупреждением, обнаружением и пресечением таможенных правонарушений (Найроби, 9 июня 1977 г.) и др.

В 1985 г. Советом была принята рекомендация по выработке плана согласованных мероприятий, направленных на обнаружение и перехват наркотиков, перемещаемых контрабандным путем*.

* International Customs News, 1983, Dec. P. 1,2.

В 1985—1986 гг. Советом совместно с ЕЭС проведен семинар по вопросам ведения положений государственно-базовой системы интеграционного тарифа ЕЭС*.

* International Customs News, 1985, May. P. 1.

Советом таможенного сотрудничества день **28 января провозглашен Международным днем таможенной службы**, который ежегодно отмечается таможенными службами многих стран мира*.

* CCC. News, 1985, No 3. P. 1; ЕЕС. Integrated Tariff (TARIC 11) statbase system.

В соответствии с Конвенцией местопребывание генерального секретариата Организации определено в г. Брюсселе (Бельгия).

Верховный Совет СССР 9 октября 1990 г. ратифицировал Конвенцию ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г., подписанную от имени СССР 19 января 1989 г., а также согласился с предложением Совета Министров СССР о его присоединении к Конвенции о создании Совета таможенного сотрудничества, подписанной в Брюсселе 15 декабря 1950 г.*

* См.: Правда, 1990 г., 13 октября.

На Стамбульской сессии Совета 1990 г. принята Конвенция о временном ввозе товаров, которая регулирует все основные аспекты процедуры временного ввоза (формы и информацию) и признана заменить все ранее разрозненные конвенции по временному ввозу товаров и транспортных средств. На ежегодной очередной сессии Совета в 1994 г. было принято решение об изменении статуса Совета

Таможенного Сотрудничества и реорганизации во Всемирную Таможенную Организацию.

Участие Российской Федерации в Совете Таможенного Сотрудничества способствует процессам унификации некоторых вопросов внутренних таможенных процедур с действующими международными стандартами в этой области.

Так, например Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 1995 г. (№ 1084) санкционирует присоединение России к таможенной конвенции о Карнете АТА для временного ввоза товаров и к Стамбульской конвенции о временном ввозе. На начало 1996 г. к конвенции АТА присоединилось более 55 государств, а к Стамбульской конвенции — 10 государств*. Следует отметить, что важным фактором успешной интеграции Российской Федерации в международное таможенное сообщество можно считать и ее присоединение к конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных нарушений**. Близится к завершению выполнение ряда процедур по присоединению Российской Федерации к конвенции о гармонизированной системе описания и кодификации товаров***.

* См.: Правда, 1990 г., 13 октября.

** См. т а м ж е .

*** См.: Сборник договоров Организации Объединенных Наций, 1988. Т. 1503.

Всемирная таможенная организация (ВТО) [(Organisation Mondiale des Douanes (OMD); World Customs Organization (WCO)], ранее Совет таможенного сотрудничества (переименован в 1995г.), формально создана 15 декабря 1950г. Учредительная сессия состоялась в январе 1953 г. Государства-учредители — Австрия, Бельгия, Дания, Франция, ФРГ, Греция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Испания, Швеция, Швейцария, Турция, Великобритания. В настоящее время в ВТО входят 144 страны. Штаб-квартира — Брюссель. Генеральный секретарь — Джеймс Вейн Шейвер. Рабочие языки ВТО — английский и французский, с 1993 г. обеспечивается перевод на русский язык работы сессии Совета. Общая сумма взносов стран-членов составляет около 14 млн дол.

Целями Организации являются обеспечение наиболее высокого уровня гармонизации и унификации таможенных систем стран-членов и изучение проблем, возникающих в ходе развития и совершенствования таможенной технологии и таможенного законодательства. Высшим органом является Совет, состоящий из всех членов ВТО. Совет собирается на ежегодные сессии глав таможенных служб стран-членов, на которых принимаются решения и рекомендации по основным вопросам деятельности. Сессия избирает председателя (в настоящее время представитель Новой Зеландии) и 6 вице-председателей по региональному принципу. Рабочие органы Совета — Политическая комиссия, Финансовый комитет и технические комитеты (Постоянный технический комитет, Комитет по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил, Комитет по таможенной оценке, Технический комитет по таможенной оценке, Комитет по номенклатуре, Комитет по Гармонизированной системе), подкомитеты и рабочие группы.

ВТО осуществляет технические функции по вопросам разработки определения таможенной стоимости и правил происхождения товара для Всемирной торговой организации, а также функции депозитария 16 международных конвенций, регулирующих различные направления таможенной деятельности. Поддерживает сотрудничество с ЮНКТАД, ЮНИДО, ЕЭК, КЕС и другими международными и региональными организациями.

ВТО разрабатывает, пересматривает и распространяет рекомендации по толкованию и применению конвенций. Ведется координационная работа в рамках 18 конвенций, 46 рекомендаций к 11 международным нормам по отдельным таможенным вопросам.

ВТО создала сеть региональных узлов связи по обмену информацией в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и другими таможенными правонарушениями (узел для стран Центральной и Восточной Европы находится в Варшаве).

В области обучения кадров ВТО ориентирует таможенные службы на развитие национальных систем обучения, создание или модернизацию собственных учебных центров, пропагандирует метод профессиональной подготовки путем «обучения обучающихся», разрабатывает учебные модули по отдельным таможенным технологиям, обобщает и распространяет опыт применения современных методов обучения и оценки эффективности подготовки таможенных кадров.

Российская Федерация (в качестве правопродолжателя) является членом ВТО с 1992 г. Она избрана

членом Политической комиссии и Финансового комитета. В 1996 г. заместителем Генерального секретаря впервые избран представитель России. Ведется работа по приданию Российской Федерации де-факто статуса постоянного члена Политической комиссии. Членский взнос России в 1996/97 финансовом году составил около 600 тыс. дол. (7 по величине).

В 1994—1996 гг. Россия присоединилась к четырем международным конвенциям (о Взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений, о Временном ввозе товаров, о Карнете АТА для временного ввоза товаров, о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров).

Таможенная служба России активно участвует в работе по реализации разработанной под эгидой ВТО программы по реформированию и модернизации таможенных служб. Участие представителей России в работе комитетов ВТО обеспечивает возможность внедрения современных таможенных технологий, совершенствования таможенного законодательства.

По наиболее актуальным для российской таможенной службы вопросам организуются семинары. При поддержке ВТО прорабатывается вопрос о признании Российской таможенной академии в качестве базового учебного заведения в деле подготовки кадров для таможенных служб государств — участников СНГ, что позволит привлечь в этих целях внешние источники финансирования.

Почти все страны СНГ (за исключением Киргизии) являются членами ВТО. По инициативе и рекомендации России, поддержанной Советом, в члены Политической комиссии избран Узбекистан. По принципу регионального распределения стран — членов ВТО государства СНГ входят в регион Европы, включающий в себя 45 государств. Страны Содружества активно проводят свою линию в составе европейской группы, исходя из специфики социально-экономических интересов, географической и языковой общности.

4. Соглашение о создании Международного союза по изданию таможенных тарифов. Союз был основан в 1890 г.* Главной его целью является оперативная публикация таможенных тарифов различных государств земного шара и тех изменений, которым эти тарифы подвергнутся в будущем (ст. 2)**.

* Соглашение о создании Международного союза публикации таможенных тарифов.

** Конвенция о создании Международного союза публикации таможенных тарифов; *Казанский П.* Международный союз для печатания таможенных тарифов. Одесса, 1897. Советский Союз присоединился к Конвенции в 1935 г. В 1949 г. в ряд статей Конвенции были внесены изменения резолюцией ГАТТ от 13 августа 1949 г.

С этой целью в Брюсселе организовано Международное бюро по переводу и изданию таможенных правил и тарифов различных государств (ст. 3), в функции которого входят перевод и публикация этих тарифов, а также законодательных или административных постановлений, вносящих в них изменения.

Публикации помещаются в сборнике «Международный таможенный бюллетень» (орган Международного союза по публикации таможенных тарифов) на немецком, английском, испанском, французском и итальянском языках (ст. 4).

Персонал Международного бюро назначается Министерством иностранных дел Бельгии, которое предоставляет необходимые средства и осуществляет контроль за нормальной работой учреждения (ст. 5).

Государствам-членам направляются ежегодно отчеты о деятельности и финансовом положении Международного бюро. Ежегодный бюджет расходов установлена в сумме 125 000 франков (ст. 8).

С целью справедливого определения доли участия Договаривающихся государств эти последние в зависимости от значения торговли для каждого из них распределяются на шесть классов; выражающихся в определенном количестве единиц, а именно:

- I класс: страны, торговля которых регулярно превышает 4 млрд франков (55 единиц);
- II класс — от 2 до 4 млрд (40 единиц);
- III класс — от 500 млн (25 единиц);
- IV класс — от 100 до 500 млн (20 единиц);
- V класс — от 50 до 100 млн (15 единиц);
- VI класс — ниже 50 до 10 млн франков (5 единиц).

Общая сумма ежегодного расхода, деленная на сумму единиц, установленных для стран-участников, составляет коэффициент расхода (ст. 11).

В целях осуществления функций Международного бюро страны-участницы обязаны ежегодно присылать ему (в двух экземплярах) специальные документы:

- A. Национальные таможенные законы и таможенный тариф;

Б. Постановления о внесении изменений в национальное таможенное законодательство и тарифы;
В. Национальные циркуляры, инструкции, правила таможенных учреждений о применении тарифов или классификации товаров;

Г. Тексты международных двусторонних торговых договоров, международных конвенций и внутренних законов, имеющих прямое отношение к действующим таможенным тарифам (ст. 12).

Публикации Бюллетеня или его части осуществляются на том языке, на каком Бюро считает это полезным (ст. 2).

Международное бюро обязуется приложить наибольшую тщательность в отношении перевода таможенных законов и официальных изданий, толкующих эти законы. Заинтересованные правительства не несут ответственность за точность этих переводов (ст. 3).

Общая сумма пропорционального участия каждого государства-члена возвращается ему в виде абонементов на Бюллетень Союза, считая по 15 франков за каждый экземпляр (ст. 7).

В соответствии с резолюцией стран — участниц ГАТТ от 13 августа 1949 г. 16 декабря 1949 г. Союзом был принят Протокол «Об изменениях Конвенции о создании Международного союза публикации таможенных тарифов, подписанного в Брюсселе 5 июля 1890 г., и Исполнительного Регламента Международного Бюро по переводу и изданию таможенных правил и тарифов различных государств»*.

* Protocol modifying the Convention of 6-th July 1890 concerning the creation International Union for the Publication of Customs Tariffs, The Regulations for the Execution of the Convention in stituting an International Bureau of the Publication of Customs Tariffs. Treaty Series, 1950, No 59.

В соответствии с Протоколом положения ст. 8—10 Конвенции изменены и приняты в следующей редакции.

Ст. 9 устанавливаются 7 классов с выражением единиц: I класс — страны, общая сумма внешней торговли которых превышает 5 млрд франков (53 единицы); II класс — 3,5 млрд (36,5 единицы); III класс — от 1,5 до 3 млрд (25 единиц); IV класс — от 0,5 до 1,5 млрд (20 единиц); V класс — 300—500 млн (13 единиц); VI класс — 100—300 млн (8 единиц), VII класс — ниже 100 млн франков (3 единицы).

В Исполнительном регламенте были изменены положения ст. 7, 8 и 10.

Так, в соответствии с новой редакцией ст. 7 стоимость каждого номера бюллетеня была повышена до 100 франков*.

* Советский Союз присоединился к новой редакции Конвенции в 1964 г. Постановлением СМ СССР от 4 июня 1964 г. № 1099-476.

Международный Союз Электросвязи. В рамках Союза общественный и частный сектор сотрудничают в развитии электросвязи и гармонизации национальной политики в области электросвязи. Союз принимает международные правила, стандарты и договоры, регулирующие все аспекты наземного и космического использования частотного спектра, а также использование геостационарной космической орбиты, в рамках которых государства принимают национальные законодательные акты*.

* Устав и конвенция Международного союза электросвязи от 22 декабря 1992 года // Бюллетень международных договоров, 1997, № 3. International Telecommunication Convention (with annexes, final protocol, additional protocols and resolutions, recommendation and opinions). 6 November 1982.

Эксплуатационной организацией в свете Конвенции о МСС является любое частное лицо, компания, корпорация или правительственная организация, которая эксплуатирует оборудование электросвязи, предназначенное для обеспечения службы международной электросвязи между предприятиями или станциями электросвязи любого типа, находящимися в разных странах*.

* См.: Шренлер Х.А. Международные организации: Справочник. М., 1995. С. 106.

Члены Союза должны стараться ограничить количество частот и ширину используемого спектра до минимума, требующегося для обеспечения удовлетворительной работы необходимых служб (ст. 44). При использовании полос частот для радиосвязи необходимо учитывать то, что радиочастоты и орбита геостационарных спутников являются «ограниченными естественными ресурсами», которые используются рационально, эффективно и экономно*.

* См. т а м ж е .

На Конференции по стандартизации электросвязи, на Конференции по развитию электросвязи или Ассамблее радиосвязи МСЭ принимают участие межправительственные организации, эксплуатирующие спутниковые системы. Эти конференции принимают Рекомендации.

Бюро развития электросвязи и Консультативный комитет по развитию электросвязи осуществляют контроль за реализацией соответствующих решений члена Союза полномочной конференцией и конференцией по развитию электросвязи (ст. 18). Бюро производит регулярную запись и регистрацию частотных присвоений, сделанных в соответствии с надлежащими положениями Регламента радиосвязи и в определенных случаях запись и регистрацию орбитальных характеристик в соответствии с международным справочником регистрации частот (ст. 12). Исследовательская комиссия Союза по радиосвязи (ст. 11) рассматривает использование членами Союза радиочастотного спектра в наземной и космической радиосвязи (включая орбиту геостационарных спутников).

Брюссельской Конвенцией о распространении несущих программ сигналов, передаваемых через спутники, 1974 г. запрещается несанкционированное распространение для публики телевизионных программ, передаваемых через спутники, которые могут приниматься в странах, для населения которых передачи не предназначаются (Европейская конвенция о трансграничном телевидении 1989 г.).

В связи с этим, видимо, целесообразно общественный и частный сектор, эксплуатирующий спутниковые системы, поставить под таможенный контроль за соблюдением стандартов Международного союза связи и соблюдением норм права международной интеллектуальной собственности, касающихся копирайта, товарных знаков и патентов. Одновременно реализация Программы ЮНЕСКО в области образования прав человека (1995—2005 гг.) предусматривает широкое использование дистанционного образования посредством международного спутникового вещания. Эта программа также нуждается в контроле таможенных служб за реализацией норм и принципов международного права интеллектуальной собственности.

§ 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО КООРДИНАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Сотрудничество государств, в том числе и в области экономики, реально существует и развивается на принципах мирного сосуществования государств различных социальных систем. Экономические организации и учреждения системы органов Организации Объединенных Наций явились отражением общих тенденций развития производительных сил в процессе регулирования всемирных экономических отношений.

Интернационализация хозяйственной жизни, интенсификация международных экономических и научно-технических связей, возрастающее значение глобальных проблем современности и объективная необходимость их решения всеми государствами мира приводят к повышению роли международных организаций в системе международных отношений*.

* См.: *Морозов Г.И.* Международные организации: Некоторые вопросы теории. М., 1974.

Международные организации таможенного сотрудничества являются компонентами мировой системы и согласно условиям международных договоров обладают определенными полномочиями для вынесения рекомендаций в адрес государств-членов по основным функциям своей деятельности*, в том числе и в области систематизации и унификации норм и принципов международного таможенного права.

* См.: *Tunkin G.* International Law in the International System // *Recueil des Cows* 2, 1978. V. 147.

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций они осуществляют международное сотрудничество в разрешении мировых проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам и являются центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей*. Экономическая деятельность занимает важное место в сотрудничестве государств в рамках ООН, на нее расходуется более половины бюджета Организации. Самым широким каналом экономических связей являются внешняя торговля и таможенная унификация. Именно эти сферы деятельности имеют особенно важное значение для развивающихся стран, поскольку их экономика была в течение многих лет ориентирована на рынки бывших метрополий.

* Пункт 3 ст. I Устава ООН, а также «Основные сведения об ООН».

По инициативе развивающихся стран *Генеральная Ассамблея ООН* на своей XXV сессии в 1970 г. приняла «Международную стратегию развития», которая предусматривала осуществление ряда мероприятий международного характера, направленных на ускорение экономического развития развивающихся стран и унификации их таможенных отношений.

В принятой XXXVII сессией Генеральной Ассамблеи ООН Резолюции «Негативные тенденции в мировой экономике» отмечалось, что мировая экономика по-прежнему находится в состоянии структурного неравновесия, которое характеризуется замедлением темпов экономического роста, сопровождающимся, в частности, затянувшейся неустойчивостью валют, усилением протекционизма*. Отсюда — необходимость продолжать согласованные усилия государств — членов ООН на устранение этих негативных тенденций в мировой экономике и международных таможенных отношениях.

* Док. ООН А/37/51. С. 196.

Другой Резолюцией «Обзор осуществления Хартии экономических прав и обязанностей государств» ООН призывает все государства принять участие в успешном завершении глобального раунда переговоров о международном экономическом и таможенном сотрудничестве в целях развития, что явится важным вкладом в решение международных экономических проблем в рамках перестройки международных экономических и таможенных отношений и в обеспечении устойчивого мирового развития, в частности, развития освободившихся стран от колониальной зависимости*.

* Док. ООН А/37/51. С. 196.

Мероприятиям по завершению глобальных переговоров по международному экономическому и таможенному сотрудничеству посвящена следующая Резолюция 37/2520 «Безотлагательные меры в пользу развивающихся стран».

Одновременно Генеральная Ассамблея ООН обратилась с призывом ко всем государствам — членам ООН завершить присоединение к Соглашению об учреждении Общего фонда для сырьевых товаров до 30 сентября 1983 г.*

* Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 37/211. Подписание и ратификация Соглашения об учреждении Общего фонда для сырьевых товаров // Док. ООН. Ф/37/51. С. 203.

XXXVII сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла другой важный документ — Резолюцию «О протекционизме»*, которой промышленно развитые страны призывались к строгому выполнению обязательств, касающихся их отказа от расширения существующих или установления новых тарифов и нетарифных барьеров и ликвидации всех форм протекционистских мер и практики, направленных против экспорта из развивающихся стран.

* Резолюции и решения, принятые Генеральной Ассамблеей ООН на 33-й сессии 19 сентября — 21 декабря 1978 г. // Док. ООН. 1979. С. 142, 143.

Во исполнение п. 3 Резолюции 36/168 Генеральной Ассамблеи ООН государства-члены провозгласили «Международную стратегию в области борьбы со злоупотреблениями наркотическими средствами». Были учреждены специальные целевые группы для выработки контроля и обзора программы действий. Согласно этому документу Экономический и социальный совет, принимая во внимание материалы, содержащиеся в докладе Международного комитета по контролю за наркотиками за 1982 г. на тему «Стратегия и политика в области контроля за наркотиками», призвал правительства заинтересованных стран и стран-потребителей осуществить мероприятия по ликвидации избыточных запасов сырья опия*. В части претворения в жизнь положения Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 г. в 1983 г. были разработаны и приняты рекомендации по совершенствованию международного сотрудничества в области запрещения незаконного оборота наркотиков на море, предусматривающие необходимость заключения двусторонних региональных соглашений, касающихся ареста морских судов, участвующих в незаконном обороте наркотиков, и привлечения лиц, виновных в такой деятельности, к строгой ответственности. Резолюция содержала призыв к государствам-членам принять, с учетом их конституционных, правовых и административных систем, соответствующие меры по сокращению использования частных судов, плавающих под их флагом, в перевозках наркотических средств**.

* Т а м ж е .

На XL сессии Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря была принята Резолюция «Экономическая безопасность»*, в которой отмечалось, что в экономических отношениях между государствами открыто насаждаются такие противоречащие принципам ООН методы, как односторонний отказ от выполнения заключенных экономических договоров и соглашений, организация торговой, таможенной, технологической и кредитной блокады. В меморандуме Правительства СССР «Международная экономическая безопасность государств — важное условие оздоровления международных экономических отношений»** отмечается, что подобного рода действия создают в международных экономических отношениях обстановку напряженности и недоверия, дезорганизуют международную экономику и торговлю, подрывают ее правовые основы. Резолюция призывает все государства приступить к практическим шагам с целью освобождения международных экономических связей от всякого рода дискриминационных ограничений и других препятствий, создающих угрозу экономической безопасности государств.

* Док. ООН. A/Рез. 40/173 от 17 декабря 1985 г.

** Правда, 1986, 28 января.

Активное участие в решении вопросов по выработке и совершенствованию форм согласования, конкретизации, унификации и кодификации принципов и норм международного таможенного права принимает *Экономический и социальный совет ООН*. В 1982 г. на второй сессии Советом были определены мероприятия по завершению разработки проекта кодекса поведения транснациональных корпораций, в том числе и проведение в 1983 г. специальной сессии Комиссии по транснациональным корпорациям с обсуждением вопросов международных стандартов учета и отчетности, определения понятия транснациональных корпораций, их роли в трансграничных потоках данных и их воздействие на страны базирования и принимающие развивающиеся страны, режима транснациональных корпораций*.

* Док. ООН. E/1982/82/ Приложение 2. С. 5.

Совет разработал программу деятельности государств в связи с принятием Конвенции по морскому праву, по регулированию их возрастающих потребностей в части использования ресурсов моря. Программа предусматривает также оказание развивающимся странам помощи в области информации, консультативных услуг, связанных с правовыми, экономическими, включая таможенную унификацию, и техническими аспектами режима океанов. Резолюцией «Содействие развитию межрегионального экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами» Экономический и социальный совет ООН возлагает на региональные экономические комиссии координацию проектов и программ, направленных на интенсификацию этого сотрудничества, особое внимание при этом уделяется совершенствованию форм таможенного сотрудничества.

Провозглашенные десятилетние программы в области транспорта и связи в Африке, Азии и на Тихом океане, охватывающие почтовую связь, воздушный и железнодорожный транспорт, предусматривают совершенствование форм региональной, субрегиональной и межрегиональной унификации таможенных льгот и тарифов. Реализация мероприятий по другой программе промышленного десятилетия Африки предусматривает достижение целевого показателя в размере 1,4% в общем объеме мирового промышленного производства. Одновременно Экономический и социальный совет Резолюцией 1983/16 подтверждает необходимость согласованных действий со стороны правительств как стран-импортеров, так и стран-экспортеров рабочей силы по использованию существующих двусторонних и многосторонних соглашений о трудящихся-мигрантах, по расширению охвата их обслуживанием и льготами, которые предоставляются им и их семьям, а также ликвидации положений, которые являются дискриминационными.

Вопросы дальнейшего совершенствования форм международного таможенного сотрудничества были предметом рассмотрения XXXVIII сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Так, Резолюцией 38/196 по укреплению мер доверия в международных экономических отношениях отмечалось, что межгосударственное сотрудничество должно быть поставлено на долгосрочную стабильную основу широкого обмена соответствующей информацией посредством системы ООН и на основе принципов равных прав и суверенитета государств.

Особо акцентировалось внимание на недопустимость использования экономических мер как

средства политического и экономического принуждения в отношении развивающихся стран. Игнорирование тем или иным государством указанных рекомендаций будет рассматриваться как противоречащее ст. 38 Хартии экономических прав и обязанностей государств, принципам и правилам ст. VIII ГАТТ и Уставу ООН. Промышленно развитые страны призывались воздерживаться от угроз или применения ограничений, блокады, эмбарго, экономических санкций и т.д., не совместимых с целями и принципами Устава ООН и представляющих собой нарушение обязательств, взятых ими на себя на многосторонней и двусторонней основе.

Резолюцией 38/149 определены формы защиты от товаров, вредных для здоровья или окружающей среды. Несколько резолюций было посвящено международной компании по борьбе против незаконного оборота наркотиков.

Отмечалось, что государства транзита, которые не осуществляют контроля за производством и спросом на наркотические средства, все в большей степени страдают от противоправного проникновения их на территорию страны. Отсутствие или плохая организация контроля за наркотическими средствами приводят к возникновению политических проблем (с точки зрения безопасности), экономических, социальных и медицинских, требующих их разрешения не только на национальном, но и на региональном и международном уровнях. В связи с этим Комиссией ООН по международному праву был подготовлен проект статей о клаузулах о наиболее благоприятствуемой нации, который был включен в повестку дня XXXXIII сессии Генеральной Ассамблеи ООН*.

* Док. ООН. А/40/1977. Рассмотрение проекта статей о клаузулах о наиболее благоприятствуемой нации. С. 4.

Европейская экономическая комиссия ООН (ЭК) была образована в 1947 г. В настоящее время она является единственным постоянным органом многостороннего экономического сотрудничества между государствами Европы. В состав комиссии входят все европейские государства, а также США и Канада (всего 35 членов, включая Швейцарию). Комиссией образовано 15 главных органов, в составе которых примерно 50 постоянных групп (см. приложение 1).

Одним из главных органов является Комитет по внутреннему транспорту, занимающийся вопросами автомобильного, железнодорожного и речного транспорта. В состав Комитета входят рабочие группы по этим видам транспорта и **Группа таможенных экспертов**. Эта группа практически является специфическим органом для обработки таможенных вопросов в рамках ЕЭК. За время своей деятельности Группа таможенных экспертов играла главную роль в разработке более 13 международных таможенных конвенций и других международно-договорных документов: Конвенции о таможенных льготах для туристов (1954 г.), Таможенной конвенции, касающейся контейнеров (1972 г.), Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП 1959 и 1975 гг., Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границе (1982 г.) и др.

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций принимает в рамках своего региона меры, направленные на поддержание и укрепление экономических отношений европейских стран; организует исследования технико-экономических проблем и уровня экономического развития государств-членов. В структурном отношении в состав Комиссии входит ряд комитетов: по вопросам сельского хозяйства, по углю, газу, промышленности и снабжению, внешней торговле, транспорту и др. Комиссией подготовлены и согласованы Общие условия ЕЭК ООН в отношении купли-продажи картофеля и других сельскохозяйственных культур, содержащие статьи по систематизации и унификации норм и принципов международного таможенного права.

Комитетом по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии ООН в 1981 г. подготовлен глоссарий международных таможенных терминов, представляющий унификацию таможенной терминологии и определений таможенных операций европейских государств.

В 1982 г. в свете реализации основных положений Заключительного акта Сопредседания по безопасности и сотрудничеству 1975 г. Комиссией подготовлен проект Международной конвенции о согласовании условий проведения таможенного контроля грузов на границах. Конвенция, как отмечается в ст. 2, имеет целью упрощение требований в отношении соблюдения таможенных формальностей, а также видов и продолжительности контроля, в частности, путем национальной и международной координации процедур контроля и методов их применения. Процедура таможенного контроля будет охватывать все виды грузов, пересекающих при их ввозе, вывозе или транзите одну или более морских, воздушных или сухопутных границ.

Для достижения поставленных Конвенцией целей стороны обязуются сотрудничать как друг с

другом, так и с компетентными международными органами, а в необходимых случаях прибегать к заключению новых многосторонних и двусторонних договоров и соглашений (ст. 6), используя при этом документы, составленные в соответствии с формуляром-образцом Организации Объединенных Наций (ст. 9). Предусмотрено, что при транзите грузов к ним будет применяться как простой, так и ускоренный режим, особенно в части грузов, перевозимых в соответствии с системой международного транспортного транзита, в отношении которых контроль будет осуществляться только в тех случаях, когда это оправдано сложившимися обстоятельствами (ст. 10).

Разрешение споров между договаривающимися сторонами по вопросам толкования и применения основных положений Конвенции осуществляется Арбитражным судом (ст. 20). В соответствии со ст. 22 в рамках Европейской экономической комиссии ООН образован Административный комитет для рассмотрения и формулирования поправок к тексту данного договора.

Конвенция открыта для подписания и участия в ней всех суверенных государств и международных региональных организаций в области экономической интеграции. В ней определяются условия ее подписания, ратификации, принятия, утверждения и присоединения (ст. 16).

В течение последних нескольких десятилетий экономическое развитие характеризуется интернационализацией производства и глобализацией товарных рынков. Это привело к глубокому взаимопроникновению национальных экономик, следствием чего является значительное расширение внешней торговли. Предусматривается в рамках политики регулирования открытие рынков, что приведет в будущем к созданию более благоприятных условий для экономического роста и процесса международного разделения труда.

С завершением создания к концу 1992 г. европейского внутреннего рынка Европейское сообщество должно стать экономическим образованием, не имеющим внутренних границ. Это потребует устранения всех существующих в настоящее время ограничений в отношении обращения товаров, услуг и капиталов. Отмена внутренних границ ведет к крупномасштабным методологическим и организационным изменениям в области внешней торговли, транспортной и таможенной статистики. В этих условиях невозможно будет больше выводить статистические данные, касающиеся торговли в рамках Сообщества, на основе сопроводительных документов, прилагаемых к отправленным грузам (единого распорядительного документа). Более серьезные политические цели «Европы без границ» (ликвидация пограничных таможенных служб и отмена ряда административных документов учета) затрудняют процесс получения данных и информации. С момента открытия рынков необходимо будет отказаться от принципа «обзора территориальных данных» в пользу процедуры, которая будет применяться исключительно к предприятиям конкретной страны (принцип национальности).

Конвенция имеет ряд приложений, являющихся ее неотъемлемой частью (ст. 13), в которых формулируются основные принципы таможенного сотрудничества, стандарты и практика их применения в международных таможенных отношениях:

Приложение 1. «Согласование таможенного контроля и других видов контроля».

Приложение 2. «Медико-санитарный контроль».

Приложение 3. «Ветеринарный контроль».

Приложение 4. «Фитосанитарный контроль».

Приложение 5. «Контроль соответствия техническим стандартам».

Приложение 6. «Контроль качества».

Приложение 7. «Правила процедуры Административного комитета, упомянутого в статье 22 Конвенции».

Венгерская Республика первой ратифицировала эту Конвенцию*. Одновременно Группа таможенных экспертов занимается анализом вступивших в силу таможенных конвенций и других международных договоров и соглашений по таможенным вопросам с целью их единого толкования и унификации отдельных норм и правил международного таможенного права.

* См.: *Гертнер*. Обсуждение таможенных вопросов в рамках ЕЭК // Социалистический таможенный контроль, 1985, № 2. С. 14.

Экономическая комиссия ООН для Африки (ЭКА) организует работу по согласованию программ, направленных на ускорение экономического и социального развития африканских стран, в том числе и таможенной, в целях создания основы для практических действий по развитию региона в экономической, социальной и технической областях, ликвидации таможенных барьеров и реализации проектов по созданию Общего рынка африканских стран* на базе объединения субрегиональных

Экономическая комиссия для Западной Азии ООН (ЭКЗА) осуществляет мероприятия по созданию благоприятных условий и организации согласованных действий в области экономического восстановления и развития стран Западной Азии. Комиссия изучает естественные и энергетические ресурсы арабских государств, определяет их экономическую политику, направленную на реализацию рекомендаций Экономического комитета Лиги арабских государств в деле создания благоприятных условий организации Таможенного союза*.

* United Nations Economic Commission for Western Asia / Arab energy; progress to 2000. N.Y., 1981. P. 20.

Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) целенаправленно оказывает содействие комплексному развитию экономики стран региона, уделяет большое внимание проблемам развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта и повышение эффективности в осуществлении сотрудничества таможенных служб. Одновременно она служит координационным центром ООН по вопросам реализации национальных программ и планов, являющихся составной частью общей Программы развития Организации Объединенных Наций*.

* U. N. Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, Studies in East Asiantectonics and Resources (SEAT-AR). Bangkok, 1981. P. 201.

В структуру комиссии входят Азиатский и Тихоокеанский центры развития. Комитет по Меконгу, Азиатский банк развития и др.

Координационный комитет по совместной разведке полезных ископаемых на шельфе южной части Тихого океана вносит ряд предложений и рекомендаций в адрес Комиссии по согласованию и унификации правил таможенного контроля и таможенных операций, касающихся ресурсов моря.

Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки (ЭКЛА) разрабатывает мероприятия для экономического и социального развития стран региона и принимает участие в разработке и совершенствовании согласованной таможенной политики в процессе осуществления экономической интеграции стран Латинской Америки*. В составе Комиссии действуют постоянные комитеты по торговле, по экономическому сотрудничеству стран Центральной Америки, по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна и др. При Комиссии создан Латиноамериканский институт экономического и социального планирования, который занимается исследованием вопросов в области таможенных тарифов и преференций.

* Положение о круге деятельности Экономической комиссии для стран Латинской Америки // Организация Объединенных Наций: Сборник документов. М., 1981. С. 405.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), будучи органом Генеральной ассамблеи ООН, проводит работу по либерализации международной торговли, сокращению и ликвидации таможенных и других нетарифных барьеров в международных экономических отношениях.

В компетенцию ЮНКТАД входит разработка принципов и политики, касающихся международной торговли, а также координации национальной таможенной политики государств.

В 1964 г. на первой учредительной сессии были согласованы общие и специальные принципы международной торговли и торговой таможенной политики, а также принципы, касающиеся транзитной торговли стран, не имеющих выхода к морю.

Вторая сессия приняла Декларацию о мировой продовольственной проблеме; Согласованную декларацию по вопросам о формах расширения мировой торговли, Декларацию об экономическом сотрудничестве развивающихся стран и их региональной интеграции, а также ряд рекомендаций по вопросам, связанным с торговлей сырьевыми товарами. Итогом сессии явилось принятие рекомендации о введении **Общей системы преференций** в области международной торговли в пользу развивающихся стран.

Третья сессия 1972 г. положила начало подготовке в ООН документов, определяющих Новый международный экономический порядок.

Четвертая сессия 1974 г. приняла ряд резолюций и рекомендаций по вопросам регламентации таможенных и торговых режимов, нормализации условий торговли сырьем, создания интегрированной программы для сырьевых товаров, расширения и диверсификации экспорта готовых изделий и

полуфабрикатов из развивающихся стран и др. В целях стабилизации мировой торговли сессия рекомендовала создать «буферные запасы» кофе, какао, чая, бокситов, сахара, хлопка, каучука, джута, меди, олова и др. и определить методику выработки таможенных тарифов на эти товары. Была одобрена Комплексная программа взаимосвязанных и взаимодополняющих мер по расширению и диверсификации экспорта готовых изделий и полуфабрикатов из развивающихся стран, определены формы и способы расширения доступа этих товаров на рынки промышленно развитых стран, ибо готовые изделия из развивающихся стран ввозятся на их рынки либо в пределах беспошлинных контингентов, либо по сниженным ставкам таможенных пошлин*.

* Док. ООН. ЮНКТАД (Рез. 96) IV. 1974 г.

Пятая сессия 1979 г. вопреки ожиданиям оказалась малорезультативной. Ввиду разносторонней политики представителей капиталистических государств она не смогла принять конструктивных решений по таким актуальным вопросам, как структурные преобразования в области международных экономических отношений, искоренение политики протекционизма и дискриминации в области таможенных отношений, развитие торговли между странами с различными социально-экономическими системами, установление контроля над деятельностью транснациональных компаний.

На шестой сессии 1983 г. развивающиеся страны выдвинули идею о принятии срочных мер в сфере сырья, торговли и международных финансов, валюты и развития.

Конференция ЮНКТАД-VIII в 1992 г. учредила четыре постоянных комитета: по сырьевым товарам, по смягчению бедности, по экономическому сотрудничеству среди развивающихся стран и по развитию секторов услуг: услуг, поставок и страхования*.

* См: Основные сведения об Организации Объединенных Наций. М., 1995.

В 1994 г. Совет учредил три новые специальные рабочие группы по торговле, окружающей среде и развитию; роли предприятий в развитии; возможностям торговли в условиях нового международного торгового порядка. Среди других главных органов следует отметить специальный комитет по преференциям и межправительственную группу экспертов по вопросам ограничительной деловой практики.

Все государства — члены ЮНКТАД вправе участвовать в работе этих органов. В соответствии с Картахенскими обязательствами, с работой ЮНКТАД тесно связана деятельность таких внешних субъектов, как предприятия, профсоюзы, учебные заведения и неправительственные организации.

Генеральная Ассамблея возложила на секретариат ЮНКТАД ответственность за обеспечение деятельности двух органов: Комиссии по международным инвестициям и транснациональным корпорациям и Комиссии по науке и технике.

Комиссия по международным инвестициям и транснациональным корпорациям (комиссия Совета по торговле и развитию ЮНКТАД) занимает центральное место в системе Организации Объединенных Наций и курирует вопросы, касающиеся прямых иностранных капиталовложений и транснациональных корпораций. Проводя ежегодные заседания, Комиссия стремится к выработке лучшего понимания сущности транснациональных корпораций; обеспечению выполнения международных соглашений; укреплению потенциала развивающихся стран в их отношениях с транснациональными корпорациями с применением комплексного подхода, включая проведение научных исследований, оказание информационного и технического содействия. Вспомогательный орган Комиссии — Международная группа экспертов по международным стандартам в области бухгалтерского учета и отчетности — работает в направлении улучшения условий доступности и сравнимости информации, раскрываемой транснациональными корпорациями.

Комиссия по науке и технике занимает центральное место в системе Организации Объединенных Наций по вопросам роли науки и техники в деле развития. Собираясь на свои заседания раз в два года, Комиссия уделяет главное внимание следующим вопросам: технике, рассчитанной на экономическую деятельность небольшого масштаба и предназначенной для удовлетворения потребностей стран с низким уровнем доходов; общему влиянию научно-технического прогресса на развивающиеся страны; научно-техническому развитию и окружающей среде; вкладу новых и зарождающихся технологий в индустриализацию развивающихся стран; информационным технологиям и их роли в науке и технике, особенно в связи с потребностями развивающихся стран.

В период между сессиями Конференции ЮНКТАД исполнительную деятельность осуществляет Совет, который принимает меры по реализации принятых ею рекомендаций. Новым направлением

деятельности Совета стало рассмотрение проблемы протекционизма в международной торговле и структурной перестройке мировой экономики, вопросов, связанных с последствиями для международной торговли и международных таможенных отношений, реализации соглашений и договоренностей, достигнутых в ходе токийского раунда многосторонних торговых переговоров в рамках ГАТТ.

В ЮНКТАД был разработан ряд важных положений Международной стратегии развития для Программы Десятилетия развития ООН, Программы установления нового международного экономического порядка, интегрированная программа по сырьевым товарам, а также согласованы тарифные позиции и заключены международные соглашения по какао, сахару, пшенице, олову и др. В 1976 г. объединенный международный торговый центр ЮНКТАД, ГАТТ и ЮНИДО подписал меморандум о взаимопонимании, в котором предусмотрены основные направления сотрудничества этих организаций по подготовке и формулированию основных направлений интегрированных программ по развитию экспорта, таможенной политике, изучению рынка, маркетингу, подготовке кадров, организации международных выставок.

Совместно принятые документы ЮНКТАД легли в основу процесса согласования и конкретизации отдельных норм и принципов международного таможенного права, касающихся реализации торговой политики экономических интеграционных и таможенных объединений развивающихся стран.

Важное место в экономической, таможенно-технологической, технической помощи развивающимся странам занимает *Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)*. В 1950 г. была принята Программа технической помощи ООН, в 1959 г. – Расширенная программа технической помощи и Специального фонда ООН, а в 1966 г. эти три программы были объединены в единую Программу развития ООН*. Программа развития является одной из самых крупных международных программ по оказанию экономической, технической и прединвестиционной помощи развивающимся странам. Если в 1950 г. Программа технической помощи имела бюджет 30 млн дол., то в 1984 г. фонд Программы развития ООН превысил 7 535 434 559 дол.**, часть которого ассигнуется на Программы оказания содействия странам Африки в организации служб и унификации правил таможенного контроля.

* См.: *Борисов К.Г.* Программы технической помощи ООН // Правоведение, 1965, № 4.

** Doc. ООН. UNDP/Series A/No 4/ Compendium of Approved Projects. 1983. P. 1.

Исполнителями Программы развития ООН выступают секретариаты ООН и специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии ООН, а также и некоторые другие международные и частные организации на условиях субконтракта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Начавшиеся в 50-х годах в Западной Европе интеграционные процессы позволили государствам Европейского Сообщества добиться беспрецедентных успехов. ЕЭС создает новую модель политического и экономического устройства, в котором получают большую свободу личность, производительные силы, капиталы и процессы их сотрудничества и партнерства.

Так, Соглашением о создании Европейского Экономического Пространства 1990 г., заключенным между Европейским Сообществом и 12 государствами, являющимися его членами, с одной стороны, и 7 странами — членами Европейской ассоциации свободной торговли — с другой, определяются пути создания динамичного и однородного *Европейского Экономического Пространства* на основе общих правил и равных условий для конкуренции и обеспечения надлежащих средств его реализации. В числе основных целей и принципов свободного передвижения товаров предусматриваются международно-правовые положения, регламентирующие сотрудничество в областях, связанных с таможенным досмотром и содействием развитию торговли* с учетом Единого таможенного тарифа ЕЭС**. Следует отметить, что ЕТТ ЕЭС был принят как нормы прямого действия, имеющие обязательный характер для всех государств — членов Сообщества. ЕТТ ЕЭС включает также и ставки на товары, номенклатуры Евротома.

* См.: Европа объединяется// Правительственный вестник, 1991, №47. С. 11.

** См.: *Козлов Е.Ю.* Таможенное законодательство Германии и советско-германская торговля// Советский журнал международного права, 1991. № 1. С. 107.

Декларированными целями Европейских Сообществ являются: создание таможенного союза в рамках ЕЭС, формирование общего рынка товаров, рабочей силы, услуг и капиталов, проведение единой торговой политики в отношении третьих стран, а также общей политики в области сельского хозяйства, транспорта; образование экономического и валютного союза, предполагающего устранение различий в экономической и валютной политике стран-участниц путем сближения их национальных экономических законодательств, составляющих фундамент политического союза (О б м и н с к и й Э.А. Глобальные интересы и национальный эгоизм. М., 1990. С. 131).

Несмотря на упразднение в 1968 г. таможенных тарифов, подлинной свободы передвижения товаров в торговле между членами Европейских Сообществ не достигнуто. Частично сохраняется таможенный и пограничный, санитарный, ветеринарный и фитосанитарный контроль.

Дополнительные меры по отмене таможенных формальностей и других форм пограничного контроля, введение единых для всех двенадцати членов технических стандартов на основные группы промышленных товаров и единых норм санитарного и фитосанитарного контроля определены Маастрихтским договором о Европейском Союзе 1992 г. (Текст договора см.: «Europe Documents». № 59/60, 7.02.92), статьи которого сгруппированы в семи разделах:

I. Общие положения.

II. Положения, вносящие изменения в Договор о ЕЭС.

III. Положения, касающиеся изменения в Договоре о ЕОУС.

IV. Положения, вносящие изменения в Договор о Евроатоме.

V. Положения, касающиеся проведения общей внешней и оборонной политики и др.

Приложение к Маастрихтскому договору содержит 17 протоколов, 16 из которых стороны договорились рассматривать в качестве приложения к Договору о Европейском Союзе. Неотъемлемой частью Маастрихтского договора являются и 33 декларации, приведенные в Заключительном акте Конференции государств-членов по созданию экономического, валютного и политического союза.

Официальное создание в 1992 г. Единого европейского рынка представляет собой завершение интеграционного процесса. То же самое относится в значительной мере и к соглашению о свободной торговле между США, Канадой и Мексикой. Любые сиюминутные выгоды, которые эти международно-правовые механизмы могут принести третьим странам, скорее всего будут невелики, они могут быть легко сведены на нет таможенными ограничениями против неучаствующих стран*. Отсюда отказ от принципа наиболее благоприятствуемой нации, который косвенным образом применяется в процессе либерализации торговли, а также крайне жестокий характер протекционизма в развитых странах с рыночной экономикой усиливают озабоченность третьих стран по поводу возникновения региональных международно-правовых и таможенных механизмов, объединяющих эти развитые страны**.

* См.: Обзор, подготовленный Генеральным секретарем ЮНКТАД «Доклад о торговле и развитии». Док. ЮНКТАД (ТДР) II. С. 18.

** См.: Обзор, подготовленный Генеральным секретарем ЮНКТАД «Доклад о торговле и развитии». Док. ЮНКТАД (ТДР) II. С. 18.

Как отмечается в Докладе о торговле и развитии за 1991 г. ЮНКТАД, «Экономику стран Центральной и Восточной Европы тянет вниз тяжелый груз давно устаревших основных производственных фондов, отсутствие институциональной инфраструктуры, необходимой для рыночной экономики, в том числе устоявшейся системы прав частной собственности, а также нехватка опыта работы в рыночных условиях, в частности неразвитость предпринимательства и навыков организации работы в условиях риска»*. Многие развивающиеся страны тоже переживают кульминационный этап сложного процесса структурной перестройки и реформ, в котором важное место занимают усилия по пересмотру таможенного режима мировой торговли и внутренней финансовой системы**.

* Export from small and medium enterprises in developing countries: issues in perspectives. International Trade Centre UNCTAD/GATT. 1989. P. 32.

** *Barcukova N.* ULOGA i mjesto corina u nacionalnom zakonodavstvo Sovetskog Soveza. Fiskalni Sistemi u Prelaznom Pazdoblju. Kniga Referata. Zagreb, 1991. P. 231.

В последнее время услуги по внешнеэкономической деятельности стали важной и динамичной областью мировой экономики. Однако в рамках ГАТТ, за исключением редких примеров, наиболее значительным из которых является сбыт и прокат кинофильмов, не обсуждались вопросы торговли услугами и не предпринимались попытки установления международных правил «невидимой торговли» (К у п а л о в И.В. Многостороннее регулирование торговли и инвестиций в сфере услуг в рамках ГАТТ

// Московский журнал международного права, 1994, № Р.

В 1986 г начался восьмой Уругвайский раунд международных торговых переговоров в рамках ГАТТ. По завершении в 1995 г. этого раунда действия ГАТТ распространяются на вопросы защиты интеллектуальной собственности, меры инвестиционной политики, а также на торговлю услугами (банковские, страховые, транспортные, туристские и др операции). Само ГАТТ трансформируется в **Многостороннюю торговую организацию (МТО)**, функции которой будут усилены в сфере разрешения торговых споров между ее участниками.

Результатом Уругвайского раунда ГАТТ является принятие **Генерального соглашения по торговле услугами**. Это соглашение направлено на расширение «невидимой торговли» на базе принципов гласности и прогрессивной либерализации, состоит из двух частей: общие обязательства (часть II) и специальные положения (часть III) (Документ ГАТТ, MTN/GNS/21.61).

Сфера применения Генерального соглашения по торговле услугами (ГСТС) включает как сервисные отрасли, так и виды сделок в области услуг.

Соглашение распространяется на все виды услуг, за исключением тех, предоставление которых входит в функции органов управления правительства.

Специфические услуги, такие как телекоммуникации, финансовые услуги и воздушный транспорт, регулируются специальными секторальными протоколами, дополняющими положения ГСТС. Соглашение охватывает все способы доставки услуг к потребителям, включая трансграничные торговые операции, перемещение факторов производства и перемещение потребителей.

Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств 23 декабря 1992 г. принято Постановление «О ходе подготовки Рекомендательного законодательного акта "О таможенном деле"». **Рекомендательный законодательный акт** состоит из преамбулы и пяти глав.

В Преамбуле отражается взаимное желание стран СНГ развивать торговлю, способствовать сохранению единообразного правового и экономического пространства в рамках Содружества, согласованно устанавливать и унифицировать национальные и таможенные правила. В главе 1 содержатся важнейшие понятия, требующие безусловного соблюдения национального законодательства и (или) согласования странами СНГ таможенной политики, ее цели и задачи, органы, инструменты, приоритеты норм международного права. В главе 2 «Принципы построения и деятельности таможенных органов» устанавливаются стандартные нормы организации таможенных служб и режимов прохождения товаров через границу. Адаптация этих принципов в национальных таможенных кодексах СНГ позволит упростить сотрудничество таможенных органов в деле беспрепятственного прохождения товаров во взаимной торговле и совместной борьбы с контрабандой и распространением наркотиков. В главе 3 «Таможенные тарифы» формулируются основы для решения принципиально важной задачи гармонизации национальных законов о таможенных тарифах и собственно тарифов. Глава 4 «Унификация таможенных режимов и межгосударственный информационный обмен» определяет цели и задачи унификации, ее основа — мировая практика и конкретные механизмы. В качестве основных направлений унификации предлагаются: таможенная терминология, товарные номенклатуры, структуры таможенных тарифов, правила определения страны происхождения и таможенной стоимости товаров и формы таможенной документации. Здесь же устанавливаются обязательства государств — членов СНГ своевременно предоставлять друг другу и органам Содружества таможенную статистику, информацию по изменениям таможенного режима и текущую информацию. Глава 5 «Заключительные положения» рекомендует странам СНГ использовать данный акт в своей законодательной деятельности и устанавливает порядок внесения в него изменений и дополнений*.

* Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств о ходе подготовки проекта рекомендательного законодательного акта «О таможенном деле» от 29 декабря 1992 г. // Информационный бюллетень, 1993, № 2. С. 25.

Межпарламентской Ассамблеей, государств — участников Содружества Независимых Государств поручено парламентской делегации Республики Кыргызстан разработать Рекомендательный законодательный акт «О таможенном деле»*.

* Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств от 20 декабря 1992 г. «О ходе подготовки проекта Рекомендательного законодательного акта "О таможенном деле"» // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств. № 2. М., 1993. С. 29.

Одновременно государствами — участниками Содружества Независимых Государств подписано Соглашение о порядке транзита, в котором признаны темпы и таможенное обеспечение

договаривающихся сторон (ст. 3) и дано поручение договаривающимся сторонам подготовить Соглашение о порядке таможенного оформления таможенных грузов (ст. 9)*. Другим Соглашением о регулировании взаимоотношений государств Содружества Независимых Государств в области торгово-экономического сотрудничества в 1992 г. образован Консультативный таможенный совет для выработки и проведения совместной таможенной политики, координации взаимодействия таможенных служб, ведения таможенной статистики (ст. 12)**.

* Соглашение о транзите от 8 февраля 1992 г.: Бюллетень международных договоров. № 1. Март 1993 г. С. 15, 16.

** Соглашение о регулировании взаимоотношений государств Содружества в области торгово-экономического сотрудничества в 1992 г. от 14 февраля 1992 г.

Основу для активизации экономической деятельности стран Центральной и Латинской Америки и создания беспошлинной зоны торговли составила Конвенция о сотрудничестве и содействии между национальными таможенными администрациями Аргентины, Гаити, Мексики, Парагвая, Доминиканской Республики, Восточного Уругвая и стран Латинской Америки (Бразилии, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Сальвадора, Гондураса, Никарагуа, Панамы) и Испании от 11 сентября 1981 г.* Конвенцией определены: официальные уведомления по страхованию и обеспечению сотрудничества; сбор информации для определения прав и ставок обложения на импорт и экспорт; сбор информации по контролю и установлению запретов и движения статистических данных; специальный надзор, устанавливаемый по просьбе другой договаривающейся стороны; сотрудничество по предмету облегчения перевозки товаров и движения лиц через общую таможенную границу; расследование и уведомление по просьбе и для учета другой договаривающейся стороны; представление таможенных служащих перед международным трибуналом; представительство таможенных служащих одной договаривающейся стороны на территории другой договаривающейся стороны; участие в расследованиях за границей; централизация информации по таможенным правонарушениям; деятельность против таможенных правонарушений в отношении наркотиков и психотропных веществ; деятельность по таможенным правонарушениям в отношении предметов искусства, древностей и культурных ценностей; сотрудничество по модернизации национальных таможенных услуг и технической подготовки своего персонала; льготы по въезду и выезду и транзиту средств помощи в случаях катастроф.

* UNTS. Vol. 1308. 1983. P. 168.

Система интеграции стран Центральной Америки (СИЦА), учрежденная Подписанным в Тегусигальпе Протоколом от 13 декабря 1991 г. с целью усиления процесса интеграции в этом регионе, введена в действие с 1 февраля 1993 г. В протоколе провозглашаются необходимый региональный организационный механизм и стратегия комплексного развития, в которых сельскохозяйственный сектор рассматривался бы в качестве основы для активизации экономической деятельности и создания беспошлинной зоны торговли*.

* Хроника ООН. Февраль, 1994 г.

Мексика, Колумбия и Венесуэла подписали 10 июня 1994 г. Соглашение о зоне свободной торговли, предусматривающее отмену таможенных пошлин и беспошлинный ввоз.

Предписания, касающиеся международной перевозки опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ), правила перевозки опасных грузов по Рейну (ППОГР) рассматриваются Комитетом по внутреннему транспорту Европейской Экономической Комиссии ООН как возможность придания ВОПОГ соответствующего статуса в целях обеспечения международно-правовых предписаний, регламентирующих перевозку опасных грузов по внутренним водным путям Европы.

31 января 1994 г. подписан Протокол к Соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ). Этот Протокол дает приоритетность дальнейшей унификации международных перевозок опасных грузов*.

* Проект решения о сотрудничестве в области транспорта. Док. ООН. E/ECE/49/L. 9 от 22 апреля 1994 г.

Завершена работа по Конвенции о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным в пул и используемым для международных перевозок. Европейская экономическая комиссия ООН призывает правительства и Европейский Союз подписать данную Конвенцию в течение периода подписания, истекающего 14 апреля 1995 г.

Одновременно Комитетом по внутреннему транспорту ЕЭК разрабатываются правила

комбинированных перевозок по внутренним водным путям, по маршрутам прибрежного судоходства.

В этих условиях возрастает значение норм и принципов международного таможенного права в совершенствовании международно-правовых механизмов и правовых форм мирохозяйственных связей государств мирового сообщества.

В столице Чили Сантьяго завершился саммит 34 стран Западного полушария. В итоговом коммюнике от 18 апреля 1998 г. участники встречи обязались создать к 2005 г. крупнейшую в мире зону свободной торговли, а также расширить сотрудничество в сфере образования и борьбы с контрабандой наркотиков. Зона свободной торговли, в которую войдут все страны Западного полушария, за исключением Кубы, протянется от Аляски до Огненной Земли*.

* Российская газета от 22 апреля 1998 г. С. 1.

Развитие цивилизации на Земле выдвигает новые глобальные задачи в области космической деятельности, которые становятся непосильными для их решения одной страной и требуют использования космической технологии всех стран, международного сотрудничества и партнерства в фундаментальных исследованиях околоземного космического пространства и планет.

29 января 1998 г. подписано Межгосударственное Соглашение по созданию международной космической станции гражданского назначения (МКС) Россией, США, членами Европейского космического агентства (12 государств — членом ЕКА), Японией и Канадой. В соглашении нашли свое отражение основополагающие принципы партнерства и сотрудничества, а также обязательства партнеров, которые нуждались в закреплении на межгосударственном уровне и подлежали ратификации, например принцип взаимного отказа от требований об ответственности, уголовная юрисдикция на станции и таможенные правоотношения. Так, ст. 18 Соглашения отмечается, что каждое государство-партнер содействует передвижению лиц и перемещению товаров, которые необходимы для использования настоящей Соглашения, на свою территорию и за пределы своей территории с соблюдением его законодательства и правил*.

* См.: Яковенко А.В. Международная космическая станция. М., 1999. С. 27. 303

Каждое государство-партнер в соответствии с его законами и правилами содействует выдаче необходимых документов на въезд и проживание граждан и семей граждан другого государства-партнера, которые въезжают на территорию, выезжают с территории или проживают на территории принимающего государства партнера для выполнения функций, необходимых для осуществления настоящего соглашения. Одновременно каждое государство-партнер дает разрешение на беспошлинный ввоз на его территорию и беспошлинный вывоз с его территории товаров и программного обеспечения, которые необходимы для осуществления настоящего соглашения, и обеспечивает их освобождение от любых других налогов и пошлин, взимаемых таможенными организациями вне зависимости от страны происхождения необходимых товаров и программного обеспечения.

В связи с этим возникла необходимость разработки институтов правового регулирования и эксплуатации станции на орбите. Одновременно в связи с выходом частных предпринимательских объединений в системы космической связи и космических транспортных перевозок с использованием ракетной техники и космодромов, находящихся на территории нескольких государств, возникает объективная необходимость создания на космодромах служб таможенных администраций для контроля и надзора за перевозкой грузов и товаров космическим транспортом. Одновременно в свете международных договоров и соглашений об использовании ракетно-космической техники в международном обороте необходимо разрабатывать Грузовую таможенную декларацию ракетно-космической перевозки по аналогии с Карнетом АТА или Скандинавским паспортом перевозки грузов для ракетно-космического транспорта, используемого в гражданском обороте. В этом случае таможенные администрации космодрома запуска ракетной техники могут передавать информацию о грузах и товарах таможенным службам космодрома приземления ракетной техники.

Эти новые формирующиеся международные таможенные правоотношения, используемые в ракетно-космическом транспорте, составят базу торгового оборота электронной экономики XXI века.

В связи с формированием в мировом обороте электронной торговли и экономики возрастает роль научно-технической информации (знания, инновации в социальной сфере, услуги для предприятий и др.), которая определяет таможенную политику в международных таможенных правоотношениях.

В связи с ростом сети телекоммуникаций на базе одной вычислительной системы с

суперкомпьютером сможет работать целая корпорация, моделирование сложных процессов в международном обороте зависит от огромного числа переменных и др. Отсюда развитие производительных сил в обществе сопровождается углублением и расширением сферы международного разделения труда, а следовательно, развитием не только политических, экономических и правовых, но и научно-технических связей между государствами, в том числе технологических и производственных.

В основные функции таможенной системы входит содействие развитию внешних связей и создание условий, способствующих ускорению международного товарооборота через таможенную территорию государств, таможенных союзов и свободных экономических зон мирового сообщества.

В связи с этим таможенные центры, институты и лаборатории как научно-исследовательские учреждения проводят исследования сложных видов товаров на предмет определения их свойств, связей и отношений в случаях, требующих специальных познаний. Эта научно-исследовательская деятельность осуществляется в таможенных целях.

Научно-исследовательские учреждения таможенных администраций стран мирового сообщества проводят *экспертизу элементов*, перемещаемых через таможенную границу, и *исследования элементов товарооборота* в таможенных целях в соответствии с требованиями международных и национальных стандартов. Осуществление согласованной научно-технической и технологической политики в международных таможенных отношениях происходит на совместной программе по приоритетным направлениям национальных научных исследований, технологических разработок и развития опытных производств с целью интеграции научно-технологических потенциалов государств мирового сообщества.

В развитии мероприятий государств-участников Таможенного Союза по реализации Договора от 26 февраля 1999 г. была принята 26 октября 1999 г. «Программа гармонизации национальных законодательных и иных нормативных правовых актов государств-участников Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве».

По линии Организации Объединенных Наций ЮНКТАД внедряет в международные таможенные правоотношения автоматизированную систему ввода, контроля и управления таможенными данными, основанную на использовании информационных технологий и призванную модернизировать и упростить таможенные процедуры, увеличить поступления в государственный бюджет и повысить транспарентность деятельности таможенных органов. Эта система, которую используют более 80 стран, стала де-факто международным стандартом в области модернизации таможенных процедур в международном общении*.

* См.: *Кофи А. Аннан*. Общая судьба - новая решимость: Годовой доклад о работе Организации за 2000 год. ООН. С. 84.

На региональном уровне в Минске на заседании Международного государственного совета главы государств договорились о реформировании Таможенного союза Содружества Независимых Государств (СНГ) в **Евразийское экономическое сообщество (ЕАС)**. В октябре 2000 г. президенты шести независимых государств собрались в Казахстане для создания Зоны свободной торговли в рамках договоренностей о Евразийском экономическом сообществе. В ближайшее время страны - участницы ЕАС намереваются учредить единые таможенные правила для Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Армении, а в перспективе перейти к единой валюте на евразийском пространстве*.

* Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества // «Российская газета»: Ведомственное приложение «Бизнес в России» от 10 октября 2000 г. С. 6.

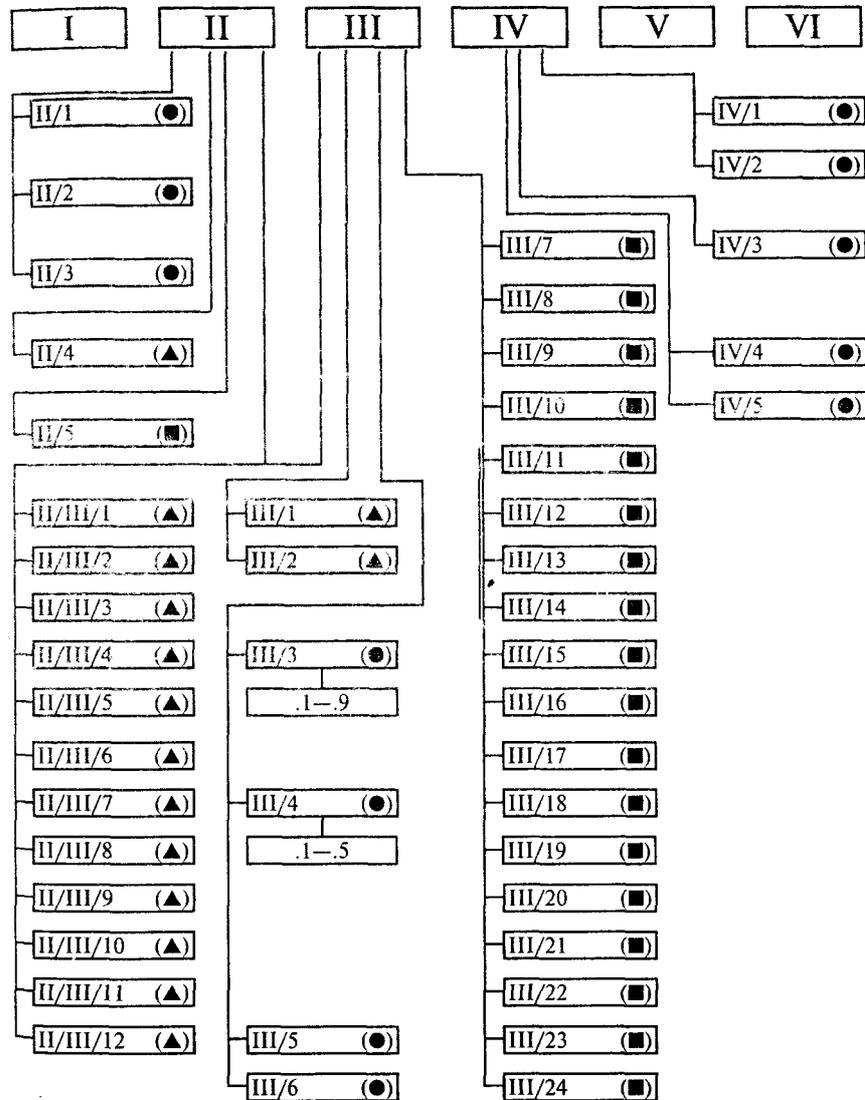
ЛИТЕРАТУРА

- Алексеев С.С.* Философия права. М., 1997.
- Бабин Э.П.* Основы внешнеэкономической политики. М., 1997.
- Барчукова Н.С.* Таможенное право Европейского Экономического Сообщества // Реферативный журнал ИНИОН АН СССР, 1976, № 3.
- Барчукова Н.С.* Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Юридические науки», 1997, № 1.
- Бен Дж. М. Терра.* Введение в налог на добавочную стоимость. Связанным текстом. Директив Европейского Союза по НДС. Париж. ОСДЕ. 1995.

- Бирюков П.Н.* Международное право. Глава 24, § 5. Международные таможенные соглашения. М., 1998.
- Борисов К.Г.* Международное таможенное право. М., 1997.
- Войтович С.А., Ионис Д.* Организационно-правовой механизм деятельности ГАТТ// Вестник Киевского университета: международные отношения и международное право, 1989. Вып. 28.
- ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле). «Конституция мировой торговли» М., 1996.
- Графова Л.Л., Арзуманян С. В., Лазарева Т.П.* Учебник английского языка для таможенников (English for Customs). М.: Высшая школа, 1998.
- Дюмулен И.И.* Всемирная торговая организация. М., 1997.
- Зверев О.Е., Храбсков В.Г.* О таможенном кодексе Российской Федерации // Московский журнал международного права, 1994, № 1.
- ИНКОТЕРМС. Международные правила толкования торговых терминов. М., 1998.
- Казанский П.* Международный союз для печатания таможенных тарифов. Одесса, 1897.
- Коньков И.* Совет таможенного сотрудничества // Внешняя торговля, 1990, №9.
- Круглов А.С.* Актуальные проблемы теории и практики таможенной деятельности. Тезисы докладов международной научно-теоретической конференции «Регулирование внешнеэкономической деятельности и эволюция таможенной деятельности политики России». Российская таможенная академия. Ч. 1. М., 1996.
- Купалов И. В.* Многостороннее регулирование торговли и инвестиций в сфере услуг в рамках ГАТТ // Московский журнал международного права, 1994, № 1.
- Мартенс Ф.* Современное международное право цивилизованных народов. Глава III. Раздел VII. О международных таможенных союзах. Том II. СПб., 1883; Глава II. Раздел VIII «О международных таможенных союзах». Т. 2. М., 1996.
- Международные инвестиции и международные закупки. М., 1998.
- Основы таможенного дела / Под ред. В.Г. Драганова. — М., 1998.
- Потяев А.И.* Контрабанда и борьба с ней. М., 1925.
- Право Европейского Союза: Правовое регулирование торгового оборота. — М., 1998.
- Право международной торговли: Словарь-справочник. М., 1997.
- Регулирование внешнеэкономической деятельности и эволюция таможенной политики России. Тезисы докладов международной научно-практической конференции (22—23 октября 1996 г.) Таможенной академии России. Ч. 1. М., 1996.
- Сандровский К.К.* Международное таможенное право: Учебник. Изд. 2-е, испр. - Киев: Знания, 2001.
- Соколов Ю.Н.* Международный туризм и его правовое регулирование. М 1969.
- Справочник, Внешнеэкономический бизнес в России. М., 1998.
- Таможенный устав Союза ССР. М., 1925.
- Таможенный кодекс Российской Федерации. М., 1993.
- Таможенный энциклопедический словарь в двух томах: Том 1, «А—О» Том 2, «П—Я». — Минск, 1998.
- Уваров В.Д., Борисов К.Г.* Международные туристские организации. М., 1990.
- Угаров Б.М.* Международная борьба с контрабандой. М., 1981.
- Фомичев В.И.* Международная торговля. М., 1998.
- Франц Лист.* Международное право в систематическом изложении. Л., 1926.
- Хартли Т.К.* Основы права Европейского Сообщества. Будапешт, 1998.
- Чмель Г.Н.* Малая таможенная энциклопедия. СПб., 1994.
- Шреплер Х.А.* Международные экономические организации. Справочник М 1998.
- Actualites OMD. Journal Officiel De l'Organisation Mondiale des Douanes. N 33. Dccembre 1998.
- Ben J. M.* Terra Community Customs Law. A Guide to the Customs Rules on Trade between the European Union and Third Countries. The Hague. 1995. Tom 1, 2.
- Customs Co-operation Council. B. 1996.
- Customs Territories of the World. New York. 1989. Commission of the European Communities. Relations between the European Communities and International Organizations.
- Patrick Ravillard* The Functioning of customs cooperation under Title YI of the Treaty of European Union: A First Evaluation. «Justice and Home Affaires in the European Union». «Third Pillar» from Maastricht to Amsterdam. N 2. Document Interne. Bruges/Lausanne/Bonn. 1997
- World Trade Law Association. The WTO and International Trade Regulation. Year Book of the WTLA.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



- I — Международный суд.
- II — Генеральная ассамблея.
- III — Экономический и социальный совет.
- IV — Совет безопасности.
- V — Секретариат.
- VI — Совет по опеке.

- II/1 (●) — Главные и другие сессионные комитеты.
- II/2 (●) — Постоянные комитеты и специальные органы.
- II/3 (●) — Прочие вспомогательные и связанные с ними органы.
- II/4 (▲) — БАПОР (Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ).
- II/5 (■) — МАГАТЭ (Международное агентство по атомной энергии).
- II/III/1 (▲) — МУНИУЖ (Международный учебный и научно-исследовательский институт по

улучшению положения женщин).

- II/III/2 (▲) — ЦООННП (Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам — Хабитат).
- II/III/3 (▲) — ЮНКТАД (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию).
- II/III/4 (▲) — ПКНСООН (Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами).
- II/III/5 (▲) — ПРООН (Программа развития Организации Объединенных Наций).
- II/III/6 (▲) — ЮНЕП (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде).
- II/III/7 (▲) — ЮНФПА (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения).
- II/III/8 (▲) — УВКБ (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев).
- II/III/9 (▲) — ЮНИСЕФ (Детский фонд Организации Объединенных Наций).
- I/III/10 (▲) — ЮНИФЕМ (Фонд Организации Объединенных наций для развития в интересах женщин).
- II/III/11 (▲) — ЮНИТАР (Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных наций).
- II/III/12 (▲) — УООН (Университет Организации Объединенных Наций).
- III/1 (▲) — МПП (Мировая продовольственная программа).
- III/2 (▲) — ЦМТ (Центр по международной торговле ЮНКТАД/ВТО).
- III/3 (●) — Функциональные комиссии:
 - .1 — Комиссия социального развития.
 - .2 — Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
 - .3 — Комиссия по правам человека.
 - .4 — Комиссия по наркотическим средствам.
 - .5 — Комиссия по науке и технике в целях развития.
 - .6 — Комиссия по устойчивому развитию.
 - .7 — Комиссия по положению женщин.
 - .8 — Комиссия по народонаселению.
 - .9 — Статистическая комиссия.
- III/4 (●) — Региональные комиссии:
 - .1 — Экономическая комиссия для Африки (ЭКА).
 - .2 — Европейская экономическая комиссия (ЕЭК).
 - .3 — Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК).
 - .4 — Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТА).
 - .5 — Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА).

- III/5 (●) — Сессионные и постоянные комитеты.
- III/6 (●) — Экспертные, специальные и связанные с ними органы.
- III/7 (■) — МОТ (Международная организация труда).
- III/8 (■) — ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций).
- III/9 (■) — ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры).
- III/10 (■) — ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения).
- Группа Всемирного Банка (III/11—III/14):
- III/11 (■) — МБРР (Международный банк реконструкции и развития (Всемирный банк)).
- III/12 (■) — МАР (Международная ассоциация развития).
- III/13 (■) — МФК (Международная финансовая корпорация).
- III/14 (■) — МИГА (Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям).
- III/15 (■) — МВФ (Международный валютный фонд).
- III/16 (■) — ИКАО (Международная организация гражданской авиации).
- III/17 (■) — ВПС (Всемирный почтовый союз).
- III/18 (■) — МСЭ (Международный союз электросвязи).
- III/19 (■) — ВМО (Всемирная метеорологическая организация).
- III/20 (■) — ИМО (Международная морская организация).
- III/21 (■) — ВОИС (Всемирная организация интеллектуальной собственности).
- III/22 (■) — МФСР (Международный фонд сельскохозяйственного развития).
- III/23 (■) — ЮНИДО (Организация Объединенных Наций по промышленному развитию).
- III/24 (■) — ВТО (Всемирная торговая организация).
- IV/1 (●) — Военно-штабной комитет.
- IV/2 (●) — Постоянные комитеты и специальные органы.
- IV/3 (●) — Операции по поддержанию мира.
- IV/4 (●) — Международный суд по бывшей Югославии.
- IV/5 (●) — Международный уголовный суд по Руанде.

СИМВОЛЫ:

- ▲ Программы и органы Организации Объединенных Наций (представительный перечень).
- Специализированные учреждения и другие автономные организации системы.
- Прочие комитеты, комиссии, специальные и связанные с ними органы.

THE UNITED NATIONS SYSTEM

- I — International Court of Justice.
- II — General Assembly.
- III — Economic and Social Council.
- IV — Security Council.
- V — Secretariat.
- VI — Trusteeship Council.

- II/1 (●) — Main and other sessional committees.
- II/2 (●) — Standing committees and ad hoc bodies.
- II/3 (●) — Other subsidiary organs and related bodies.
- II/4 (▲) — UNRWA (United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East).
- II/5 (■) — IAEA (International Atomic Energy Agency).

- II/III/1 (▲) — INSTRAW (International Research and Training Institute for the Advancement of Women).
- II/III/2 (▲) — UNCHS (United Nations Centre for Human Settlements — Habitat).
- II/III/3 (▲) — UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development).
- II/III/4 (▲) — UNDCP (United Nations International Drug Control Programme).
- II/III/5 (▲) — UNDP (United Nations Development Programme).
- II/III/6 (▲) — UNEP (United Nations Environment Programme).
- II/III/7 (▲) — UNFPA (United Nations Population Fund).
- II/III/8 (▲) — UNHCR (Office of the United Nations High Commissioner for Refugees).
- II/III/9 (▲) — UNICEF (United Nations Children's Fund).
- II/III/10 (▲) — UNIFEM (United Nations Development Fund for Women).
- II/III/11 (▲) — UNITAR (United Nations Institute for Training and Research).
- II/III/12 (▲) — UNU (United Nations University).

- III/1 (▲) — WFP (World Food Programme).
- III/2 (▲) — ITC (International Trade Centre UNCTAD/WTO).
- III/3 (●) — Functional Commissions:
 - .1 — Commission for Social Development.
 - .2 — Commission for Crime Prevention and Criminal Justice.
 - .3 — Commission on Human Rights.
 - .4 — Commission on Narcotic Drugs.
 - .5 — Commission on Science and Technology for Development.
 - .6 — Commission on Sustainable Development.
 - .7 — Commission on the Status of Women.
 - .8 — Commission on Population and Development.
 - .9 — Statistical Commission.
- III/4 (●) — Regional Commissions:
 - .1 — Economic Commission for Africa (ECA).
 - .2 — Economic Commission for Europe (ECE).
 - .3 — Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC).
 - .4 — Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP).
 - .5 — Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA).
- III/5 (●) — Sessional and Standing Committees.
- III/6 (●) — Expert, ad hoc and related bodies.

- III/7 (■) — ILO (International Labour Organization).
- III/8 (■) — FAO (Food and Agriculture Organization of the United Nations).
- III/9 (■) — UNESCO (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization).
- III/10 (■) — WHO (World Health Organization).

World Bank Group (III/11-III/14):

- III/11 (■) — IBRD (International Bank for Reconstruction and Development).
- III/12 (■) — IDA (International Development Association).
- III/13 (■) — IFC (International Finance Corporation).
- III/14 (■) — MIGA (Multilateral Investment Guarantee Agency).

- III/15 (■) — IMF (International Monetary Fund).
- III/16 (■) — ICAO (International Civil Aviation Organization).
- III/17 (■) — UPU (Universal Postal Union).
- III/18 (■) — ITU (International Telecommunication Union).
- III/19 (■) — WMO (World Meteorological Organization).
- III/20 (■) — IMO (International Maritime Organization).
- III/21 (■) — WIPO (World Intellectual Property Organization).
- III/22 (■) — IFAD (International Fund for Agricultural Development).
- III/23 (■) — UNIDO (United Nations Industrial Development Organization).
- III/24 (■) — WTO (World Trade Organization).

- IV/1 (●) — Military Staff Committee.
- IV/2 (●) — Standing committees and ad hoc bodies.
- IV/3 (●) — Peacekeeping Operations.
- IV/4 (●) — International Tribunal for the former Yugoslavia.
- IV/5 (●) — International Criminal Tribunal for Rwanda.

S Y M B O L S :

- ▲ United Nations programmes and organs (representative list only).
- Specialized agencies and other autonomous organizations within the system.
- Other commissions, committees and ad hoc and related bodies.

Приложение 2. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ГЕНЕРАЛЬНОГО СОГЛАШЕНИЯ ПО ТАРИФАМ И ТОРГОВЛЕ

Организация Объединенных Наций

Конференция Организации Объединенных Наций (ЮНКТАД)	Совет таможенного сотрудничества
Сессия ГАТТ	Совет
Международный торговый центр ЮНКТАД/ГАТТ	Консультативная группа—18 (Специальный координационно- политический орган)
Комитет по торговле и развитию	Специальный комитет по торговле сельскохозяйственными товарами
Комитеты по международным торго- вым соглашениям	Комитет по техническим барьерам в торговле
Подкомитет по протекционистским мерам в отношении развивающихся стран	Комитет по правительственным закупкам
Подкомитет наименее развитых стран	Комитет по субсидиям и компенса- ционным пошлинам
Рабочая группа по структурной пере- стройке	Комитет по оценке в таможенных целях
Группа по количественным ограниче- ниям и нетарифным барьерам	Комитет по лицензированию
Комитет по ограничениям, выте- кающим из состояния платежного баланса	Комитет по торговле гражданской авиатехникой
Комитет по административным, фи- нансовым и бюджетным вопросам	Комитет по антидемпингу
Комитет по тарифным уступкам	Технический комитет по таможенной (стоимости) оценке
Комитет по системе защитительных мер	Совет по мясным продуктам
Механизм информации	Международный совет по молочным продуктам
Механизм по реализации Генерального Соглашения по торговле услугами	Комитет по кадрам молочной промыш- ленности
	Комитет до сыру, Комитет по молоч- ному порошку

Секретариат

Уругвайским раундом переговоров в рамках ГАТТ все протоколы и Рекомендации, Соглашения, принятые на предыдущих раундах переговоров, объединены в Генеральное соглашение по Тарифам и Торговле 1994 г. Российская Федерация имеет статус наблюдателя в Совете ГАТТ и на сессиях договаривающихся сторон. Кроме того, участвует в работе в качестве наблюдателя в комитетах: по импортным лицензиям, антидемпинговому, таможенной оценки, торговли авиатранспортом и технических барьеров в торговле.

Источник:
GATT. UN. 1994

Приложение 3. МАРРАКЕШСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ О СОЗДАНИИ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ 15 апреля 1994 г.

Государства — участники настоящего Соглашения,

ПРИЗНАВАЯ, что их экономические и торговые отношения должны способствовать повышению уровня жизни, достижению полной занятости, высоких и постоянно растущих реальных доходов и эффективного спроса населения, росту производства и торговли товарами и услугами при наиболее целесообразном использовании мировых ресурсов в соответствии с целями устойчивого развития, выражая стремление содействовать защите и сохранению окружающей среды и совершенствовать располагаемые для этих целей средства с учетом соответствующих потребностей и интересов, связанных с неодинаковым уровнем их экономического развития,

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ необходимость в дальнейших усилиях, направленных на то, чтобы в росте международной торговли развивающиеся страны, в особенности наименее развитые, занимали долю, соответствующую потребностям их экономического развития,

СТРЕМЯСЬ внести свой вклад в достижение данных целей путем заключения обоюдных и взаимовыгодных соглашений, направленных на существенное сокращение тарифов и иных барьеров в торговле и на ликвидацию дискриминационных мер в международной торговле,

ПРИЗНАВАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ создания целостной, устойчивой и эффективной системы

многосторонних норм, включающей Генеральное соглашение по тарифам и торговле, ранее достигнутые результаты усилий по либерализации торговли, а также результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров,

ПОЛНЫЕ РЕШИМОСТИ сохранить основные принципы и способствовать достижению целей, лежащих в основе многосторонней торговой системы,

СОГЛАСИЛИСЬ О НИЖЕСЛЕДУЮЩЕМ:

Статья 1

Учреждение организации

Настоящее Соглашение учреждает Всемирную торговую организацию (далее именуемая как «ВТО»).

Статья 2

Сфера деятельности ВТО

1. ВТО является общей организационной структурой во взаимных торговых отношениях ее Членов по вопросам, вытекающим из соглашений и связанных с ними документов юридического характера, включенных в Приложения к настоящему Соглашению.

2. Соглашения и связанные с ними документы юридического характера, заключенные в Приложения 1, 2 и 3 (далее именуемые как «Многосторонние торговые соглашения»), составляют неотъемлемую часть настоящего Соглашения и имеют обязательную силу для всех Членов ВТО.

3. Соглашения и связанные с ними документы юридического характера, включенные в Приложение 4 (далее именуемые как «Торговые соглашения многостороннего характера»), также составляют неотъемлемую часть настоящего Соглашения для тех Членов ВТО, которые выразили на это согласие, и имеют обязательную силу для этих Членов ВТО. Соглашения многостороннего характера не создают каких-либо прав или обязанностей для тех Членов ВТО, которые не выразили на это свое согласие.

4. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994, составляющее Приложение 1А (далее именуемое как «ГАТТ 1994»), является юридически самостоятельным документом по отношению к Генеральному соглашению по тарифам и торговле, подписанному 30 октября 1947 г. и являющемуся Приложением к Заключительному акту, принятому по окончании работы Второй сессии Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию с последующими изменениями и дополнениями (далее именуемое как «ГАТТ 1947»).

Статья 3

Функции ВТО

1. ВТО содействует выполнению, администрированию и реализации положений и достижению целей настоящего Соглашения и многосторонних торговых соглашений, а также является механизмом для выполнения, администрирования и реализации положений Торговых соглашений многостороннего характера.

2. ВТО обеспечивает проведение переговоров между ее Членами относительно их торговых взаимоотношений по вопросам, урегулированным соглашениями, составляющими приложения к настоящему Соглашению. По решению Конференции министров ВТО может обеспечивать проведение переговоров между ее Членами по иным вопросам, а также создавать организационный механизм для юридического оформления результатов таких переговоров.

3. ВТО администрирует Понимание о правилах и процедурах относительно урегулирования споров (далее именуемое как «Понимание об урегулировании споров»), составляющее Приложение 2 к настоящему Соглашению.

4. ВТО администрирует Механизм пересмотра торговой политики (далее именуемый как «ТПРМ») в соответствии с Приложением 3 к настоящему Соглашению.

5. С целью достижения большей согласованности в формировании глобальной экономической стратегии ВТО взаимодействует, по мере необходимости, с Международным валютным фондом, Международным банком реконструкции и развития и их смежными организациями.

Статья 4

Структура ВТО

1. Конференция министров состоит из представителей всех Членов ВТО. Сессии Конференции министров проводятся не реже 1 раза в 2 года. Конференция министров осуществляет функции ВТО и предпринимает в этих целях любые необходимые действия. По просьбе любого из Членов Конференция министров может принимать решения по любым вопросам, урегулированным многосторонними торговыми соглашениями, с учетом специальных требований для принятия решений, предусмотренных настоящим Соглашением и соответствующим многосторонним торговым соглашениям.

2. Генеральный совет состоит из представителей всех Членов. Заседания Генерального совета проводятся по мере необходимости. В перерывах между сессиями Конференции министров ее функции осуществляет Генеральный совет. Генеральный совет осуществляет также иные функции, предусмотренные настоящим Соглашением. Генеральный совет разрабатывает и утверждает правила процедуры Комитетов, указанных в пункте 7.

3. Генеральный совет в установленном порядке осуществляет функции Органа по урегулированию споров в соответствии с Пониманием об урегулировании споров. Орган по урегулированию споров может иметь собственного председателя. Орган по урегулированию споров утверждает такие правила процедуры, которые он сочтет необходимыми для осуществления своих функций.

4. Генеральный совет в установленном порядке осуществляет функции Органа по пересмотру торговой политики в соответствии с Механизмом пересмотра торговой политики. Механизм пересмотра торговой политики может иметь собственного председателя. Механизм пересмотра торговой политики утверждает такие правила процедуры, которые он считает необходимыми для осуществления своих функций.

5. Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет по аспектам интеллектуальной собственности, связанным с торговлей (далее именуемый как «Совет по ТРИПС»), осуществляют свои функции под руководством Генерального совета. Совет по торговле товарами наблюдает за выполнением положений Многосторонних торговых соглашений, составляющих Приложение 1А к настоящему Соглашению. Совет по торговле услугами наблюдает за выполнением положений Генерального соглашения по торговле услугами (далее именуемое как «ГАТС»). Совет по ТРИПС наблюдает за выполнением положений Соглашения по аспектам интеллектуальной собственности, связанным с торговлей (далее именуемое как «Соглашение ТРИПС»). Указанные Советы выполняют функции, предусмотренные соответствующими соглашениями, а также возложенные на них Генеральным советом. Указанные Советы разрабатывают и утверждают собственные правила процедуры при условии их одобрения Генеральным советом. Членство в указанных Советах открыто для представителей всех Членов ВТО. Заседания указанных Советов проводятся по мере необходимости.

6. Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет по ТРИПС создают такие вспомогательные органы, которые могут потребоваться для осуществления функций данных Советов. Такие вспомогательные органы утверждают собственные правила процедуры при условии их одобрения соответствующим Советом.

7. Конференция министров формирует Комитет по торговле и развитию. Комитет по ограничениям, связанным с платежным балансом, и Комитет по бюджету, финансам и управлению. Указанные Комитеты выполняют функции, предусмотренные настоящим Соглашением и многосторонними торговыми соглашениями, а также любые дополнительные функции, возложенные на них Генеральным советом. Конференция министров может создавать дополнительные Комитеты и наделять их необходимыми функциями. В качестве одной из своих функций Комитет по торговле и развитию периодически рассматривает действие тех положений многосторонних торговых соглашений, которые были приняты в пользу наименее развитых Членов, и выносит необходимые рекомендации Генеральному совету. Членство в данных Комитетах открыто для представителей всех Членов.

8. Органы, предусмотренные торговыми соглашениями многостороннего характера, осуществляют функции, предусмотренные соответствующими соглашениями, и действуют в рамках организационной структуры ВТО. Данные органы на регулярной основе информируют Генеральный совет о своей деятельности.

Статья 5

Взаимоотношения с другими организациями

1. Генеральный совет предпринимает необходимые действия для осуществления эффективного сотрудничества с другими межправительственными организациями, сфера деятельности которых связана со сферой деятельности ВТО.

2. Генеральный совет может предпринять необходимые действия для проведения консультаций и осуществления сотрудничества с неправительственными организациями по вопросам, связанным с деятельностью ВТО.

Статья 6 **Секретариат**

1. Секретариат ВТО (далее именуемый как «Секретариат») возглавляется Генеральным директором.

2. Конференция министров назначает Генерального директора и утверждает правила, относящиеся к его полномочиям, обязанностям, условиям и сроку службы.

3. Функции Генерального директора носят исключительно международный характер. При исполнении своих обязанностей Генеральный директор и персонал не запрашивают и не получают указаний от какого-либо правительства или органа, кроме ВТО. Они воздерживаются от действий, которые могут негативным образом отразиться на их положении должностных лиц международной организации. Члены ВТО, должным образом осознавая международный характер функций Генерального директора и персонала Секретариата, не будут стремиться оказывать на них какое-либо воздействие при исполнении ими своих обязанностей.

Статья 7 **Бюджет и взносы**

1. Генеральный директор представляет Комитету по бюджету, финансам и управлению проект годового бюджета и финансового отчета ВТО. Комитет по бюджету, финансам и управлению рассматривает проект годового бюджета, представляемого Генеральным директором, и выносит соответствующие рекомендации Генеральному совету. Проект годового бюджета утверждается Генеральным советом.

2. Комитет по бюджету, финансам и управлению представляет на утверждение Генеральному совету финансовые правила, включающие следующие положения;

а) шкалу взносов, распределяющую расходы ВТО между ее членами; и

б) меры, предпринимаемые в отношении Членов, имеющих задолженность по уплате своих взносов.

Финансовые правила основываются, в той мере, в какой это целесообразно, на финансовых правилах и практике ГАТТ 1947.

3. Генеральный Совет утверждает финансовые правила и проект годового бюджета двумя третями голосов, которые должны включать в себя более половины голосов всех Членов ВТО.

4. Каждый Член обязуется своевременно уплачивать причитающиеся на его долю взносы для финансирования расходов ВТО в соответствии с финансовыми правилами, утвержденными Генеральным Советом.

Статья 8 **Статус ВТО**

1. ВТО является юридическим лицом и наделяется всеми ее Членами такими полномочиями, которые могут быть необходимы для осуществления ее функций.

2. ВТО наделяется всеми ее Членами такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для осуществления ее функций.

3. Члены ВТО наделяют также должностных лиц ВТО и представителей ее Членов такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для независимого осуществления их функций в связи с деятельностью ВТО.

4. Привилегии и иммунитеты, предоставленные Членами ВТО должностным лицам и представителям ее Членов, равнозначны привилегиям и иммунитетам, предусмотренным Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН, текст которой был утвержден Генеральной

Ассамблеей Организации Объединенных Наций 21 ноября 1947 года.

5. ВТО обладает полномочиями на заключение соглашения о размещении штаб-квартиры.

Статья 9

Принятие решений

1. ВТО следует практике принятия решений консенсусом, выработанной в соответствии с ГАТТ 1947. Если не установлено иное, при невозможности принятия решения консенсусом обсуждаемый вопрос ставится на голосование. На заседаниях Конференции Министров и Генерального Совета каждый Член ВТО обладает одним голосом. Европейские Сообщества при голосовании обладают числом голосов, равным числу входящих в них государств, являющихся одновременно Членами ВТО. Решения Конференции Министров и Генерального Совета принимаются большинством поданных голосов, если иное не установлено настоящим Соглашением или применимым Многосторонним Торговым Соглашением.

Решение соответствующего органа считается принятым консенсусом, если ни один из Членов, присутствующих на заседании, во время которого было принято решение, формально не высказал возражений против принятия предлагаемого проекта решения.

Число голосов Европейских Сообществ и входящих в них государств в любом случае не должно превышать число государств, входящих в Европейские Сообщества.

Решения Генерального Совета как Органа по Урегулированию Споров принимаются только в соответствии с положениями п. 4 Статьи 2 Понимания об Урегулировании Споров.

2. Конференция Министров и Генеральный Совет обладают исключительной компетенцией осуществлять толкование настоящего Соглашения и Многосторонних Торговых Соглашений. В случае толкования Многостороннего Торгового Соглашения, составляющего Приложение 1 к настоящему Соглашению, Конференция Министров или Генеральный Совет осуществляют данное полномочие на основании рекомендации Совета, осуществляющего наблюдение за выполнением положений соответствующего Соглашения. Толкование производится тремя четвертями голосов всех Членов. Настоящий пункт не должен быть использован для обхода положений Статьи 10.

3. В исключительных случаях Конференция Министров может принять решение об освобождении Члена от выполнения какого-либо обязательства в соответствии с настоящим Соглашением или Многосторонним Торговым Соглашением при условии, что такое решение принимается тремя четвертями голосов всех Членов ВТО, если иное не предусмотрено настоящим пунктом.

Решение об освобождении Члена ВТО от выполнения какого-либо обязательства, выполнение которого обусловлено переходным периодом или поэтапным имплементационным периодом, в случае, если Член ВТО, обратившийся с просьбой об освобождении, не выполнил соответствующее обязательство по окончании такого периода, может быть принято только консенсусом.

3(a). Просьба об освобождении от какого-либо обязательства, предусмотренного настоящим Соглашением, направляется на рассмотрение Конференции Министров в соответствии с практикой принятия решений консенсусом. Конференция Министров устанавливает срок для рассмотрения такой просьбы, который не может превышать 90 дней. Если в течение указанного периода решение не принимается консенсусом, решение об освобождении от обязательств по настоящему Соглашению принимается тремя четвертями голосов Членов ВТО.

(b). Просьба об освобождении от какого-либо обязательства, предусмотренного Многосторонним Торговым Соглашением, составляющим Приложение 1А, 1В или 1С, и приложениями к указанным соглашениям, изначально направляется на рассмотрение соответственно Совета по Торговле Товарами, Совета по Торговле Услугами или Совета по ТРИПС в течение срока, который не может превышать 90 дней. По окончании указанного срока соответствующий Совет направляет отчет Конференции Министров.

4. В решении Конференции Министров об освобождении от обязательства, предусмотренного настоящим Соглашением или Многосторонним Торговым Соглашением, должны быть указаны исключительные обстоятельства, обосновывающие принятие решения, условия предоставления освобождения и дату окончания действия освобождения. Любое освобождение, предоставленное на срок более 1 года, подлежит рассмотрению Конференцией Министров не позднее года с момента предоставления и в дальнейшем ежегодно до окончания срока действия такого освобождения. При каждом рассмотрении действия освобождения Конференция Министров должна установить,

продолжают ли существовать исключительные обстоятельства, основывающие предоставление освобождения, и выполняются ли условия предоставления освобождения. На основании ежегодного рассмотрения действия освобождения Конференция Министров может продлить срок действия освобождения, изменить условия его действия или вообще прекратить его действие.

5. Решения относительно Торговых Соглашений Многостороннего Характера, включая решения об утверждении толкования или предоставления освобождения от обязательства по таким Соглашениям, принимаются в соответствии с положениями соответствующего Соглашения.

Статья 10 **Поправки**

1. Любой Член ВТО может предлагать поправки к настоящему Соглашению или Многостороннему Торговому Соглашению, составляющему часть Приложения 1 к настоящему Соглашению, путем направления соответствующего предложения на рассмотрение Конференции Министров. Советы, указанные в п. 5, также могут направить на рассмотрение Конференции Министров предложения о внесении поправок к соответствующему Многостороннему Торговому Соглашению, наблюдение за выполнением положений которого они осуществляют. Если Конференция Министров не примет решение установить более длительный срок, то в течение 90 дней с момента официального внесения предложения на рассмотрение Конференции Министров любое решение Конференции Министров о направлении предлагаемых поправок на рассмотрение Членов ВТО может быть принято только консенсусом. Если не применяются п. 2 ст. 10, п. 5 ст. 10 или п. 6 ст. 10, то решение должно содержать указание на применение п. 3 ст. 10 или п. 4 ст. 10. Если указанное решение принимается консенсусом, то предлагаемые поправки направляются на утверждение Членам ВТО. Если в установленный период времени Конференция Министров не принимает решение консенсусом, то Конференция Министров двумя третями голосов Членов ВТО принимает решение о том, будут ли направлены предлагаемые поправки на утверждение Членов ВТО. За исключением случаев, установленных п. 2 ст. 10, п. 5 ст. 10 и п. 6 ст. 10, к предлагаемым поправкам применяются положения п. 3 ст. 10, если Конференция Министров тремя четвертями голосов Членов ВТО не примет решения о применении положений п. 4 ст. 10.

2. Поправки к данной и нижеперечисленным статьям настоящего Соглашения вступают в силу только после их принятия всеми Членами ВТО:

Статья 11 настоящего Соглашения

Статьи 1 и 2 ГАТТ 1994

Пункт 1 Статьи ГАТС

Статья 4 Соглашения по ТРИПС

3. Поправки к настоящему Соглашению или Многосторонним Торговым Соглашениям, составляющим часть Приложений 1А и 1С к настоящему Соглашению, влекущие изменение прав и обязанностей Членов ВТО, за исключением поправок, указанных в п. 2 ст. 10 и п. 6 ст. 10, вступают в силу для Членов ВТО, принявших такие поправки, после принятия их двумя третями Членов ВТО, а впоследствии для каждого оставшегося Члена ВТО с момента принятия им этих поправок. Конференция Министров тремя четвертями голосов Членов ВТО может принять решение, что любая поправка, принимаемая в соответствии с настоящим пунктом, носит характер, дающий право любому Члену ВТО, не принявшему такую поправку в течение установленного Конференцией Министров периода времени, выйти из состава ВТО или сохранить членство в ВТО с согласия Конференции Министров.

4. Поправки к настоящему Соглашению или Многосторонним Торговым Соглашениям, составляющим часть Приложений 1А и 1С к настоящему Соглашению, не влекущие изменения прав и обязанностей Членов ВТО, за исключением поправок, указанных в п. 2 ст. 10 и п. 6 ст. 10, вступают в силу для всех членов ВТО, принявших такие поправки, после принятия их двумя третями Членов ВТО.

5. За исключением случаев, установленных п. 2 ст. 10, поправки к Частям 1, 2 и 3 ГАТС и соответствующих приложений вступают в силу для Членов ВТО, принявших такие поправки, после принятия их двумя третями Членов ВТО, а впоследствии для каждого оставшегося Члена ВТО с момента принятия им этих поправок. Конференция Министров тремя четвертями голосов Членов ВТО может принять решение, что любая поправка, принимаемая в соответствии с вышеуказанным положением, носит характер, дающий право любому члену ВТО, не принявшему такую поправку в

течение установленного Конференцией Министров периода времени, выйти из состава ВТО или сохранить членство в ВТО с согласия Конференции Министров. Поправки к Частям 4, 5 и 6 ГАТС и соответствующим приложениям вступают в силу для всех Членов ВТО, принявших такие поправки, после принятия их двумя третями Членов ВТО.

6. Несмотря на иные положения настоящей статьи, поправки к Соглашению ТРИПС, удовлетворяющие требованиям п. 2 ст. 71 Соглашения ТРИПС, могут быть приняты Конференцией Министров без необходимости их дальнейшего принятия Членами ВТО.

7. Каждый Член ВТО, принявший поправку к настоящему Соглашению или Многостороннему Торговому Соглашению, составляющему часть Приложения 1 к настоящему Соглашению, сдает документ о принятии такой поправки Генеральному директору ВТО в течение периода, установленного Конференцией Министров для принятия соответствующей поправки.

8. Любой Член ВТО может предлагать поправки к Многостороннему Торговому Соглашению, составляющему часть Приложения 2 или 3 к настоящему Соглашению, путем направления соответствующего предложения на рассмотрение Конференции Министров. Решение об утверждении предлагаемых поправок к Многостороннему Торговому Соглашению, составляющему часть Приложения 2 к настоящему Соглашению, принимается консенсусом и предлагаемые поправки вступают в силу для всех Членов ВТО после утверждения этих поправок Конференцией Министров. Решение об утверждении предлагаемых поправок к Многостороннему Торговому Соглашению, составляющему часть Приложения 2 к настоящему Соглашению, вступает в силу для всех Членов ВТО после его утверждения Конференцией Министров.

9. Конференция Министров по просьбе Членов ВТО, являющихся сторонами какого-либо торгового соглашения, может исключительно консенсусом принять решение о включении такого соглашения в Приложение 4 к настоящему Соглашению. Конференция Министров по просьбе Членов ВТО, являющихся сторонами Торгового Соглашения Многостороннего Характера, может принять решение об исключении этого Соглашения из Приложения 4 к настоящему Соглашению.

10. Принятие поправок к какому-либо Торговому Соглашению Многостороннего Характера регулируется положениями такого Соглашения.

Статья 11

Первоначальное членство

1. Первоначальными Членами ВТО являются Договаривающиеся стороны ГАТТ 1947 на момент вступления в силу настоящего Соглашения, а также Европейские Сообщества, которые принимают настоящее Соглашение и Многосторонние Торговые Соглашения, и которые приложили Списки Специальных уступок и специальных обязательств к ГАТТ и Списки специальных обязательств к ГАТС.

2. Наименее развитые страны, рассматриваемые как таковые Организацией Объединенных Наций, обязаны принять только такие обязательства и предоставить только такие уступки, которые совместимы с уровнем их развития, потребностями финансового и торгового характера, а также с их административными и организационными возможностями.

Статья 12

Присоединение

1. Любое государство или отдельная таможенная территория, обладающая полной автономией в осуществлении своих внешнеторговых отношений и в отношении других вопросов, предусмотренных в настоящем Соглашении и Многосторонних Торговых Соглашениях, может присоединиться к настоящему Соглашению на условиях, подлежащих согласованию между таким государством и ВТО. Такое присоединение имеет место одновременно в отношении настоящего Соглашения и Многосторонних Торговых Соглашений.

2. Решение о присоединении принимается Конференцией Министров. Конференция Министров утверждает соглашение об условиях присоединения двумя третями голосов членов ВТО.

3. Присоединение к Торговому Соглашению Многостороннего Характера регулируется положениями соответствующего Соглашения.

Статья 13

Неприменение многосторонних торговых соглашений между отдельными членами ВТО

1. Настоящее Соглашение и Многосторонние Торговые Соглашения, составляющие Приложения 1 и 2 к настоящему Соглашению, не будут применяться между каким-либо Членом ВТО и каким-либо другим Членом ВТО, если один из них в то время, когда другой становится Членом ВТО, не соглашается на такое применение.

2. Первоначальные Члены ВТО, являвшиеся договаривающимися сторонами ГАТТ 1947, могут в своих взаимоотношениях ссылаться на п. 1 Статьи 13 только в случае, если они ранее ссылались на статью 35 указанного соглашения и эта статья применялась между ними на момент вступления в силу настоящего Соглашения.

3. Пункт 1 Статьи 13 применяется между каким-либо Членом ВТО и каким-либо другим Членом, присоединившимся к ВТО в соответствии со статьей 12 настоящего Соглашения только в случае, если Член ВТО, не соглашающийся на такое применение, уведомляет об этом Конференцию Министров до утверждения соглашения об условиях присоединения Конференцией Министров.

4. Конференция Министров в отдельных случаях по просьбе любого Члена ВТО может рассматривать действие настоящей Статьи и выносить соответствующие, рекомендации.

5. Неприменение Торгового Соглашения Многостороннего Характера между сторонами такого Соглашения регулируется положениями соответствующего Соглашения.

Статья 14

Принятие, вступление в силу и сдача на хранение

1. Настоящее Соглашение открыто для принятия договаривающимися сторонами ГАТТ 1947 и Европейскими Сообществами, которые удовлетворяют требованиям, выдвигаемым в отношении первоначальных Членов ВТО, путем подписания или иным способом в соответствии со статьей 11 настоящего Соглашения. Такое принятие имеет место одновременно в отношении как настоящего Соглашения, так и Многосторонних Торговых Соглашений, составляющих Приложения к настоящему Соглашению. Настоящее Соглашение и Многосторонние Торговые Соглашения вступают в силу в день, установленный Министрами в соответствии с п. 3 Заключительного Акта Уругвайского Раунда многосторонних торговых переговоров и будут открыты для принятия в течение последующих 2 лет, если Министры не примут иного решения. После вступления в силу настоящего Соглашения его принятие новым Членом ВТО вступает в силу на тридцатый день с момента принятия.

2. Член ВТО, принявший настоящее Соглашение после его вступления в силу, выполняет обязательства и предоставляет уступки, предусмотренные Многосторонними Торговыми Соглашениями, которые должны быть выполнены или предоставлены в течение определенного срока с момента вступления в силу настоящего Соглашения, таким образом, как если бы соответствующий Член принял настоящее Соглашение в день его вступления в силу.

3. До момента вступления в силу настоящего Соглашения его текст и тексты Многосторонних Торговых Соглашений сдаются на хранение Генеральному Директору Договаривающихся сторон ГАТТ 1947. Генеральный Директор незамедлительно направляет каждому правительству и Европейским Сообществам, принявшим настоящее Соглашение, заверенную копию настоящего Соглашения и Многосторонних Торговых Соглашений, а также уведомление о принятии таковых каждым другим государством. Настоящее Соглашение и Многосторонние Торговые Соглашения, а также все принимаемые к ним поправки, после вступления в силу настоящего Соглашения подлежат сдаче на хранение Генеральному Директору ВТО.

Статья 15

Выход из соглашения

1. Любой Член ВТО может уведомить о выходе из настоящего Соглашения. Выход из настоящего Соглашения означает одновременный выход из Многосторонних Торговых Соглашений. Такой выход приобретает силу по истечении шести месяцев с момента получения Генеральным Директором ВТО письменного уведомления о выходе.

Статья 16
Разные постановления

1. За исключением случаев, предусмотренных настоящим Соглашением или Многосторонними Торговыми Соглашениями, ВТО руководствуется в своей деятельности решениями, процедурами и обычной практикой Договаривающихся сторон ГАТТ 1947 и органов, созданных в рамках ГАТТ 1947.

2. В той мере, в которой это является целесообразным, Секретариат ГАТТ преобразуется в Секретариат ВТО и Генеральный Директор Договаривающихся сторон ГАТТ 1947 выполняет функции Генерального Директора ВТО до назначения Генерального Директора Конференцией Министров в соответствии с п. 2 Статьи 6 настоящего Соглашения.

3. В случае противоречия между положением настоящего Соглашения и положением какого-либо Многостороннего Торгового Соглашения преимущественную силу имеет положение Многостороннего Торгового Соглашения.

4. Каждый Член Организации должен обеспечить соответствие своих законов, внутренних правил и административных процедур обязательствам, предусмотренным Соглашениями, составляющими Приложение к Настоящему Соглашению.

5. Оговорки в отношении каких-либо положений настоящего Соглашения не допускаются. Оговорки в отношении каких-либо положений Многосторонних Торговых Соглашений допускаются в той мере, в которой их возможность предусмотрена в этих Соглашениях. Оговорки в отношении положений Торговых Соглашений Многостороннего Характера регулируются положениями соответствующего Соглашения.

6. Настоящее Соглашение подлежит регистрации в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

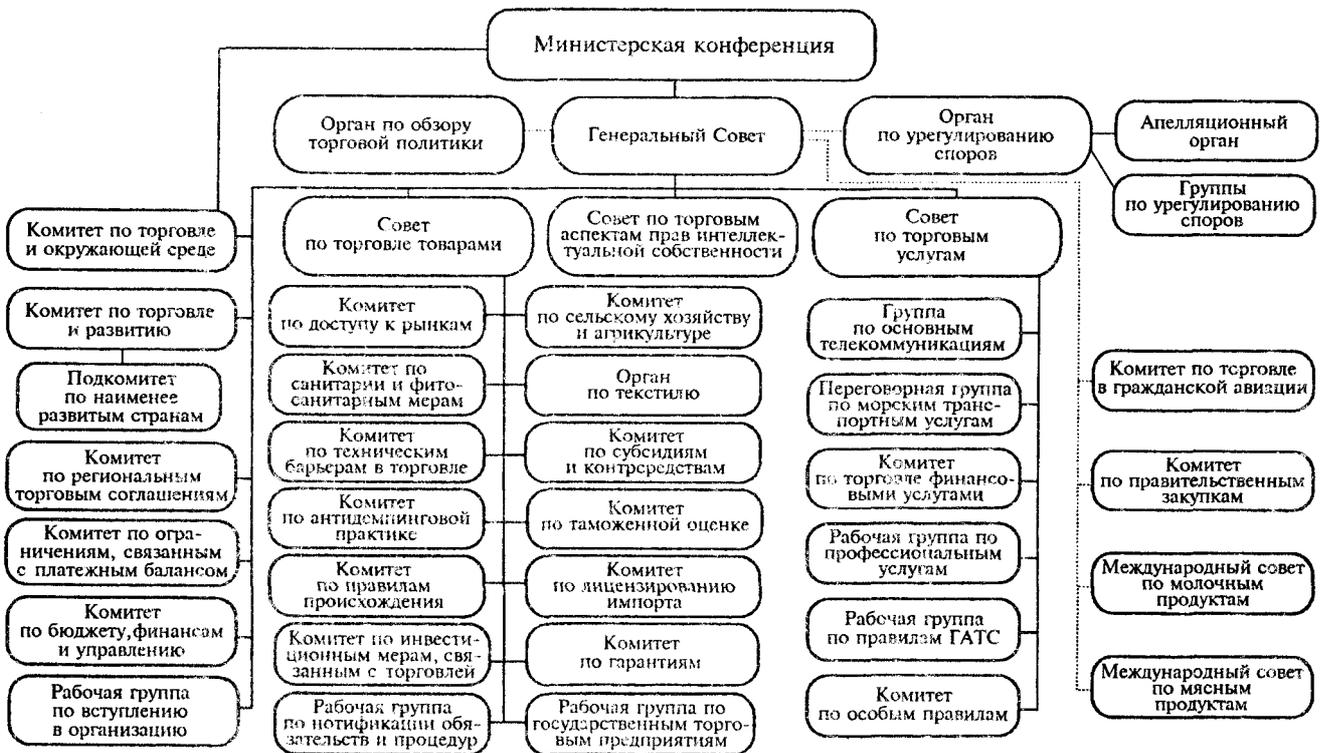
СОВЕРШЕНО пятнадцатого апреля тысяча девятьсот девяносто четвертого года в единственном экземпляре на английском, французском и испанском языках, причем все тексты являются равно аутентичными.

Примечание

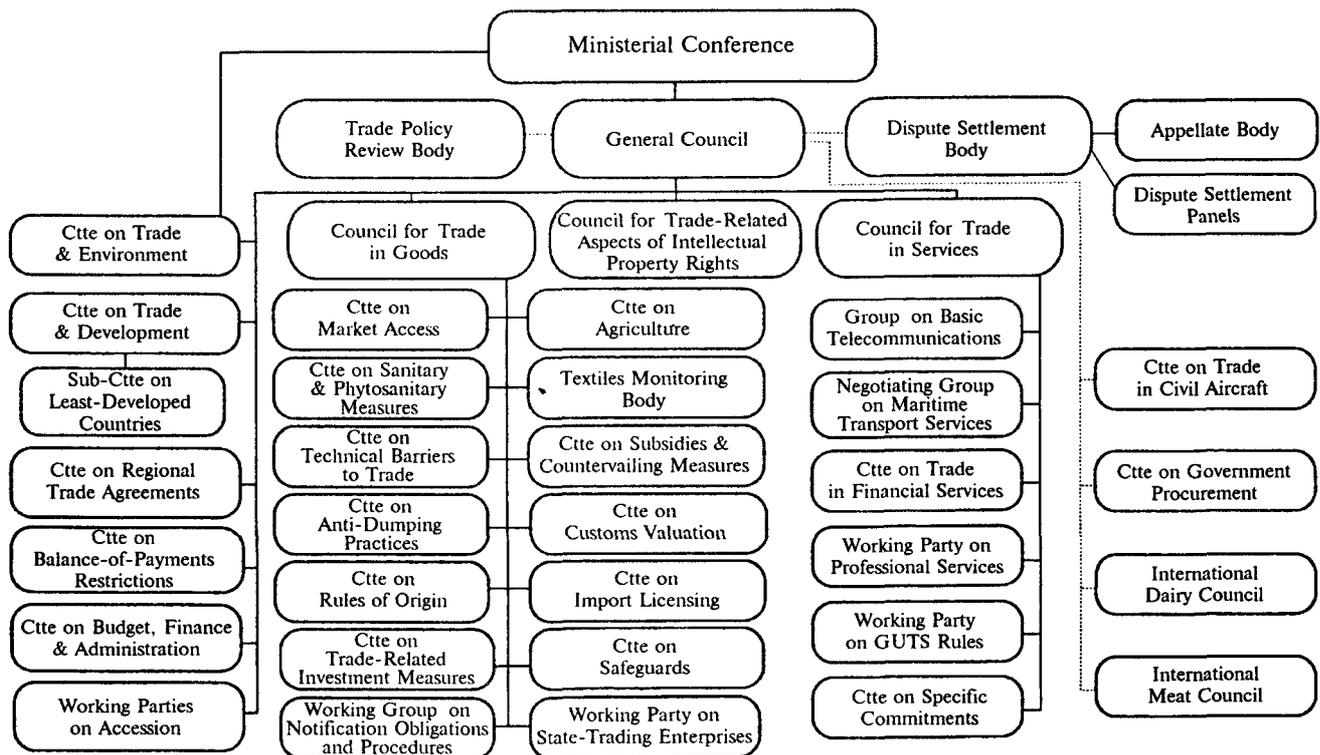
Термины «государство» или «государства», используемые в настоящем Соглашении и Многосторонних Торговых Соглашениях, относятся также к любой отдельной таможенной территории Члена ВТО. В случае, если подразумевается отдельная таможенная территория Члена ВТО, при употреблении термина «национальный» такой термин, если не установлено иное, должен толковаться как относящийся к такой таможенной территории.

Приложение 4.

СТРУКТУРА ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

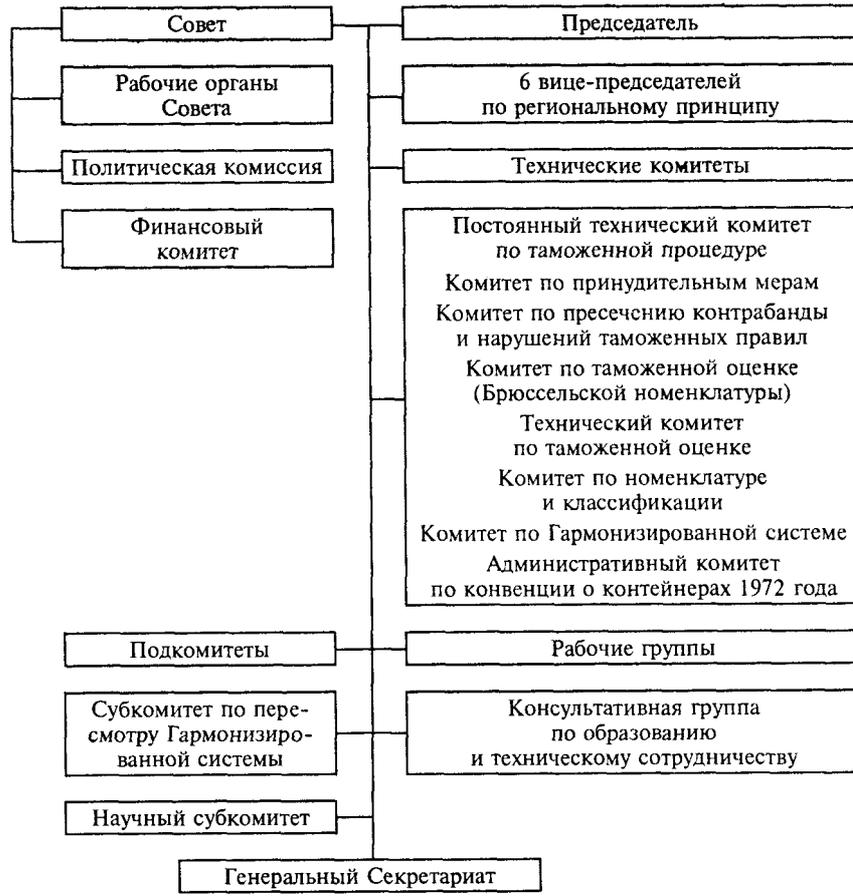


WTO STRUCTURE



Приложение 5.

СТРУКТУРА ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

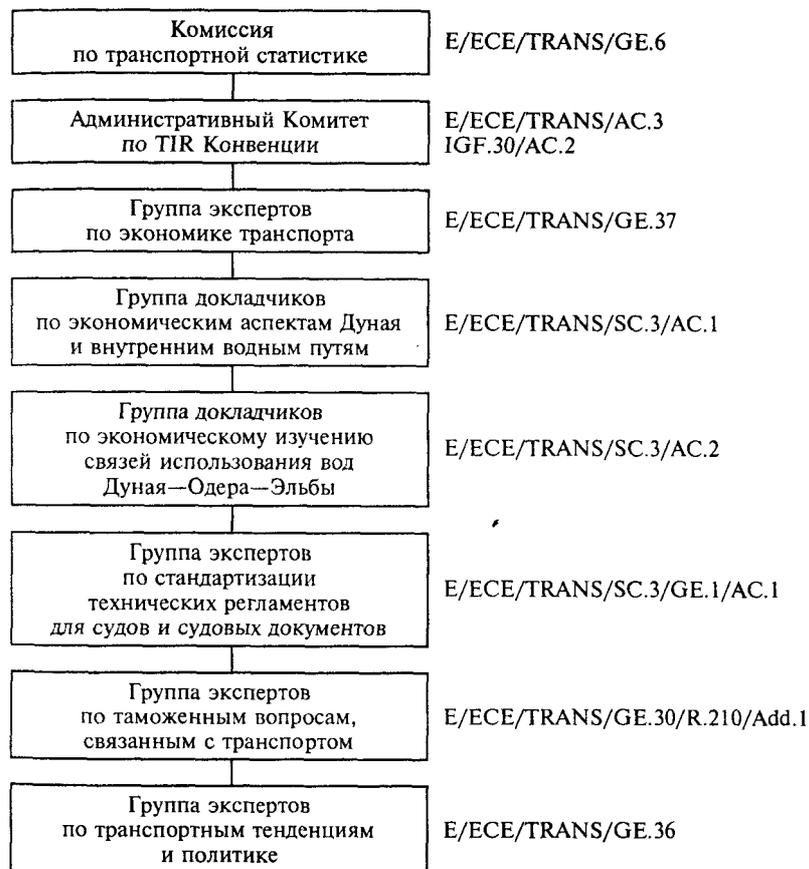


Источник:

«Customs Co-operation Council»
Bruxelles, 1996

Приложение 6.

СТРУКТУРА КОМИТЕТА ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН



Общие документы — E/ECE/TRANS

Приложение 7. ДОКУМЕНТЫ ООН ПО ТАМОЖЕННЫМ ВОПРОСАМ

Europe-Customs Conventions.
/E/ECE/TRANS/GE.30/AC.2.

Customs Administration — Asia and the Pacific.
E/ESCAP/SPIN/JCERACA/
E/ESAP/SP1N/MCECA/
E/ESAP/TRADE/MAACFS/
E/ESAP/TRADE/RMECA/

Customs Convention on the International Transport of Goods under cover of TIR Carnets (1975).
E/ESE/TRANS/GE.30/AC.2.

Customs conventions — Europe.
E/ESE/TRANS/GE.30/AC.2.

Customs formalities — Asia and Pacific.
E/ESCAP/TRADE/TCG.SG.7.

Customs offenses.

Customs offenses — Asia and Pacific.
E/ESCAP/TRADE/AFASM
E/ESCAP/TRADE/MAACFS

Customs Valuation — Asia and Pacific.
E/ESCAP/TRADE/ETSC
E/ESCAP/TRADE/ETSCT

Приложение 8. ОСНОВНЫЕ ДОГОВОРЫ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ

1. International Convention on the simplification and harmonisation of customs procedures. Concluded at Kyoto on 18 May 1973. «Treaty Series». Vol. 950. P. 269. Vol. 1212. 1981. Annex C. 1. P. 336.
2. Convention concerning Customs Facilities for Touring. 4 June 1954. /H-U/. «Treaty Series». Vol. 276. P. 191.
3. Customs Convention on the Temporary Importation of the Private Road Vehicles. 4 June 1954. /H-U/. «Treaty Series». Vol. 282. P. 249.
4. Customs Convention on the Temporary Importation for the private use of Aircraft and Pleasure Boats. Geneva, 18 May 1956. «Treaty Series». Vol. 319. P. 21.
5. Customs Convention on Containers. Geneva, 18 May 1956. «Treaty Series». Vol. 338. P. 103.
6. Agreement on the International carriage of perishable foodstuffs and on the special equipment to be used for such carriage (ATP), Geneva, 1970. 1.09. «Treaty Series». Vol. 1028. P. 121.
7. Customs Convention on the International Transport of Goods under cover of TIR carnets (TIR Convention). Geneva, 14 November 1975. «Treaty Series». Vol. 1079. P. 89.
8. International Tin Agreement. 1982; Шестое международное соглашение по олову. Гл. XIV. Экспортный контроль. «Treaty Series». Vol. 1982. P. 294.
9. Protocol on the Convention on the Contract for the International Carriage of Goods by Road (CMR). Geneva. 1978. «Treaty Series». Vol. 1208.
10. Customs Convention on the Temporary Importation of scientific equipment. Done at Brussels on 11 June 1968. U. N. «Treaty Series». Vol. 690. P. 97.
11. Convention of Road traffic. Signed at Geneva on 19 September 1949. U. N. «Treaty Series». Vol. 125. P. 3.
12. European Agreement concerning the work of crews of Vehicles engaged in international Road transport (AETR). Concluded at Geneva on 1 July 1970. U. N. «Treaty Series». Vol. 993. P. 143.
13. Customs Convention on the A.T.A. carrier for the temporary admission of goods (A.T.A. Convention). Done at Brussels on 6 December 1961. Accessions by Sri Lanka. UNTS. Vol. 1256. 1981. P. 366. (Vol. 473. P. 219).
14. Customs Convention on the Temporary Importation of scientific equipment. Done at Brussels on 11 June 1968. Accession by the Republic of Korea. UNTS. Vol. 1286. 1982. P. 988.
15. Agreement relating to the transfer and distribution of the assets of the European Commission of the Danube. Concluded at Rome on 23 April 1977 (Франция, Греция, Великобритания). UNTS. Vol. 1286. P. 57.
Declaration of Guarantee relating to the settlement of financial questions with regard to the assets of the European Commission of the Danube, Signed at Rome on the 23 April 1977. P. 63.
16. Charter IV. Cooperation in the fields of customs and statistics. Treaty instituting the West African Economic Community. Signed at Abidjan on 17 April 1973. UNTS. Vol. 1257. 1981. P. 311.
17. Customs Convention on the international transport of goods under cover of TIR carnets (TIR Convention). Concluded at Geneva on 14 November 1975. Accession by Cyprus. UNTS. Vol. 1246. 1981. P. 429. ЧСФР. UNTS. Vol. 1246. 1981. P. 327.
18. European Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road (ADR). Done at Geneva on 30 September 1957. Annex B. UNTS. Vol. 1279. 1982. P. 307.
19. Agreement on the International Carriage of Perishable foodstuffs and on the special equipment to be used for such carriage (ATP). Concluded at Geneva. September 1970. UNTS. Vol. 1028.

20. International Convention on mutual administrative assistance for the prevention, investigation and repression of customs offenses (with annexes). Concluded at Nairobi on 9 June 1977. UNTS. Vol. 1226. 1981. P. 143.
21. Convention concerning Customs Facilities for Touring. Done at New-York on 4 June 1954. UNTS. Vol. 206.
22. Customs Convention on the Temporary Importation of the Private Road Vehicles. Done at New-York on 4 June 1954. UNTS. Vol. 282.
23. Customs Convention on the Temporary Importation for the private use of Aircraft and Pleasure Boats. Done at Geneva on 18 May 1956. UNTS.
24. Customs Convention concerning facilities for the importation of goods for display or use at exhibitions, fairs, meetings or similar events. Done at Brussels on June 1961. UNTS. Vol. 473. P. 187.
25. Protocol on the Convention on the Contract for the International Carriage of Goods by Road (CMR). Concluded at Geneva on 5 July 1978. UNTS. Vol. 1208. P. 97.
26. Convention on international trade in endangered series of wild fauna and flora. Opened for signature at Washington on 3 March 1973. UNTS. Vol. 993. P. 243.
27. European Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road (ADR). Done at Geneva on 30 September 1957. UNTS. Vol. 619. P. 77.
28. European Agreement concerning the work of Vehicles engaged in international Road transport (AETR), concluded at Geneva on 1 July 1970. UNTS. Vol. 993. P. 143; Agreement concerning international Road transport (with protocol). Signed at Stockholm on 9 December 1974. UNTS. Vol. 1258. P. 4.
29. Money orders and Postal Travelers cheques Agreement. Concluded at Rio de Janeiro on 26 October 1979. UNTS. Vol. 1239.
30. Convention establishing, a customs cooperation counsli. Signed at Brussels on 15 December 1950. UNTS. Vol. 157. P. 129. Vol. 1317. 1983. P. 280.
31. Customs Convention on the Temporary Importation of packing. Done at the Brussels on 6 October 1960. UNTS. Vol. 473. P. 131.
32. Customs Convention concerning facilities for the importation of goods for display or use at exhibitions, fairs, meetings or similar events. Done at Brussels on 8 June 1961. UNTS. Vol. 913.
33. Customs Convention on the Temporary Importation of pedagogic material. UNTS. Vol. 817. P. 313.
34. International Convention for sale containers (CSC). Concluded at Geneva on 2 December 1972. UNTS. Vol. 1064. P. 3.
35. Convention on Code of conduct for Liner Conferences. Concluded at Geneva on 6 April 1974. UNTS. Vol. 1334. P. 111.
36. Соглашение об унифицированных правилах, определяющих происхождение товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках общей системы преференций, заключенное Болгарией, Венгрией, Польшей, СНГ и Чехословакией. UNTS. Vol. 1223. P. 390.
37. European Agreement on main International Traffic Arteries (AGR). Concluded at Geneva on 15 November 1975. (UNTS. Vol. 1302).
38. Customs Convention on the Temporary Importation of professional equipment. Done at Brussels on 8 June 1961. UNTS. Vol. 473. P. 153.
39. International Convention concerning the carriage of goods by Rail (CIM). Concluded at Bern on 25 February 1961. UNTS. Vol. 1100. 1978. P. 3.
40. International Convention on the harmonized commodity description and coding system, as amended by the protocol of amendment of 24 June 1986. Concluded at Brussels on 14 June 1983. «Treaty Series». U. N. Vol. 1503. 1988.
41. European Agreement concerning the International carriage of dangerous goods by Road (ADR) and protocol of signature. Vol. 1, II. 1993.
42. Гармонизированная система описания и кодирования товаров, обращающихся в международной торговле. М., 1990 (Конвенция и тарифы).
43. Traite sur L'union Europeenne. Conseil des Communautés Europeennes Commission des Communautés Europeennes Bruxelles—Luxemburg. 1992.
44. General Agreement on Trade in Servises. Док. ГАТТ. MTN/GNS. 21.1993.
45. О заключении Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о пунктах пропуска через таможенную территорию. Постановление

Правительства Российской Федерации от 9 марта 1994 г. Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 3.

46. О заключении Соглашений между Правительством Российской Федерации и правительствами государств бывших союзных республик СССР о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах и о сотрудничестве таможенных служб по вопросам задержания и возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей. Постановление СМ Правительства Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. Собрание законодательства Российской Федерации, 1993, № 12.

47. О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах и Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о сотрудничестве таможенных служб по вопросам задержания и возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей. Постановление СМ Правительства Российской Федерации (21 декабря 1993 г.), 1993, № 12.

48. Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности 1970 г.

49. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г.

50. Европейская конвенция о преступлениях, связанных с культурной собственностью 1985 г.

51. Постановление Правительства Российской Федерации «О присоединении Российской Федерации к Соглашению о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера от 22 ноября 1950 г. и Протокола к нему от 26 ноября 1976 г.» от 6 июля 1994 г. Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 12.

52. ГАТТ (Генеральное Соглашение по Тарифам и Торговле). Конституция мировой торговли. М., 1994.

GATT. Activities 1993. An Annual Review of the Work of the GATT. Geneva. August 1994.

Приложение 9. ДОГОВОР ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ЕВРОПЕЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА

с изменениями, внесенными последующими договорами Рим, 1957 г.* (извлечения)

** Хартли Т.К. Основы права Европейского Сообщества. Будапешт, 1998. С. 536-541.*

Глава I. ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ

Отдел 1. Устранение таможенных пошлин усжду государствами-членами

Статья 12

Государства-члены будут воздерживаться от введения в отношении друг друга новых таможенных пошлин на импорт и экспорт или равнозначных сборов и не будут увеличивать пошлины и сборы, которые они уже применяют в их взаимной торговле.

Статья 13

Таможенные пошлины на импорт, действующие между государствами-членами, будут постепенно отменяться ими в течение переходного периода в соответствии со статьями 14 и 15.

2. Действующие в отношениях между государствами-членами сборы, равнозначные по своему эффекту таможенным пошлинам на импорт, будут постепенно отменяться ими в течение переходного периода. Комиссия установит посредством директив сроки этой отмены. Она будет исходить из положений, предусмотренных в статье 14 (2) и (3), а также из директив, принимаемых Советом во исполнение статьи 14 (2).

Статья 14

1. Для каждого продукта базовой пошлиной, в отношении которой будут производиться последующие снижения, является пошлина, взимаемая на 1 января 1957 г.

2. Сроки снижений определяются следующим образом:

а) на первом этапе первое снижение производится год спустя после вступления в силу настоящего

Договора; второе — через 18 месяцев после первого; третье — в конце четвертого года с момента вступления в силу настоящего Договора;

б) на втором этапе снижение производится через 18 месяцев после начала этого этапа; второе снижение — через 18 месяцев после первого; третье снижение — годом позже;

с) остальные снижения будут осуществлены в течение третьего этапа; Совет, принимая решения квалифицированным большинством по предложению Комиссии, установит сроки снижений в форме директив.

3. При первом снижении государства-члены вводят в действие в отношениях друг с другом пошлину на каждый продукт, уменьшенную на 10% по сравнению с базовой.

При каждом последующем снижении каждое государство-член будет снижать все свои пошлины таким образом, чтобы общие таможенные сборы в том виде, как они определены в параграфе 4, уменьшились на 10%, причем снижение по каждому продукту должно составлять не менее 5% базовой пошлины.

Однако в отношении тех продуктов, пошлины на которые все еще превышают 30%, каждое снижение должно составлять не менее 10% базовой пошлины.

4. Для каждого государства-члена общая сумма таможенных сборов, упомянутая в параграфе 3, будет исчисляться путем умножения стоимости импорта из других государств-членов, осуществленного в течение 1956 г., на размер базовых пошлин.

5. Особые проблемы, возникающие в связи с применением параграфов 1—4, регулируются директивами Совета, принимающего решения квалифицированным большинством по предложению Комиссии.

6. Государства-члены отчитываются перед Комиссией о том, каким образом осуществляется указанный выше порядок снижения пошлин. Они будут стремиться к тому, чтобы сокращение пошлин по каждому товару составило: к концу первого этапа — не менее 25% базовой пошлины; к концу второго этапа — не менее 50% базовой пошлины.

Если Комиссия выявит опасность того, что цели, определенные в статье 13, и процентные нормы, указанные в настоящем пункте, могут оказаться не достигнутыми, она сделает соответствующие рекомендации государствам-членам.

7. Положения данной статьи могут быть изменены Советом, принимающим решения единогласно по предложению Комиссии и после консультации с Европейским парламентом.

Статья 15

1. Независимо от положений статьи 14 любое государство-член может в течение переходного периода приостановить, полностью или частично, взимание пошлин, применяемых им в отношении товаров, ввозимых из других государств-членов. Оно информирует об этом другие государства-члены и Комиссию.

2. Государства-члены заявляют о своей готовности снизить таможенные пошлины в отношении других государств-членов быстрее, чем это предусмотрено в статье 14, если это позволит их общее экономическое положение и положение затронутого экономического сектора.

С этой целью Комиссия направит заинтересованным государствам-членам рекомендации.

Статья 16

Государства-члены отменяют в отношениях друг с другом не позже окончания первого этапа таможенные пошлины на экспорт и равнозначные по своему действию сборы.

Статья 17

1. Положения статей 9—15 (1) подлежат также применению к таможенным пошлинам фискального характера. Однако эти пошлины не принимаются во внимание при исчислении общей суммы таможенных сборов или совокупного снижения пошлин, о чем идет речь в статье 14 (3) и (4).

Эти пошлины уменьшаются на каждой стадии снижения не менее чем на 10% от уровня базовой пошлины. Государства-члены могут снижать их более быстрым темпом, чем это предусмотрено в статье 14.

2. Государства-члены информируют Комиссию до конца первого года с момента вступления в силу настоящего Договора о своих таможенных пошлинах, носящих фискальный характер.

3. Государства-члены сохраняют за собой право заменить эти пошлины внутренним налогом в соответствии с положениями статьи 95.

4. Если Комиссия установит, что замена какой-либо таможенной пошлины фискального характера наталкивается в государстве-члене на серьезные трудности, она разрешит этому государству сохранить такую пошлину при условии, что оно отменит ее не позже чем через 6 лет после вступления в силу настоящего Договора. Такое разрешение должно быть получено до конца первого года с момента вступления в силу настоящего Договора.

Отдел 2. Установление общего таможенного тарифа

Статья 18

Государства-члены заявляют о своей готовности содействовать развитию международной торговли и снижению торговых барьеров посредством заключения соглашений, имеющих целью, на основе взаимности и взаимной выгоды, сокращение таможенных пошлин ниже общего уровня, которым они могли бы пользоваться благодаря созданию таможенного союза между ними.

Статья 19

1. На условиях и в пределах, предусмотренных ниже, пошлины общего таможенного тарифа будут установлены на среднеарифметическом уровне пошлин, применяемых в четырех таможенных территориях, охватываемых Сообществом.

2. В качестве базы для исчисления этого среднего уровня берутся пошлины, применявшиеся государствами-членами на 1 января 1957 г.

Однако в том, что касается итальянского тарифа, будет временно применяться пошлина без снижения на 10%. Кроме того, по статьям, где итальянский тариф включает договорную пошлину, эта пошлина будет замещена пошлиной, применяемой, как определено выше, при условии, что она не превышает последнюю более чем на 10%. Когда конвенционная пошлина превышает применяемую пошлину более чем на 10%, то последняя, увеличенная на 10%, берется для исчисления среднеарифметической.

В том, что касается тарифных статей, перечисленных в списке А, фигурирующие в этом списке пошлины заменяются пошлинами, применяемыми для исчисления среднеарифметической.

3. Пошлины общего таможенного тарифа не могут превышать:

- а) 3% для продуктов, относящихся к тарифным статьям, перечисленным в списке В;
- б) 10% для продуктов, относящихся к тарифным статьям, перечисленным в списке С;
- с) 15% для продуктов, относящихся к тарифным статьям, перечисленным в списке D;
- д) 25% для продуктов, относящихся к тарифным статьям, перечисленным в списке E; если в отношении этих продуктов тариф стран Бенилюкса включает пошлину, не превышающую 3%, эта пошлина поднимается до 12% для исчисления среднеарифметической.

4. Список F устанавливает пошлины, применяемые к продуктам, которые в нем перечислены.

5. Списки тарифных статей, указанные в настоящей статье и в статье 20, содержатся в Приложении 1 к настоящему Договору.

Статья 20

Пошлины, применимые к продуктам списка G, будут определены посредством переговоров между государствами-членами. Каждое государство-член может добавить другие продукты к этому списку в пределах 2% общей стоимости его импорта из третьих стран в течение 1956 г.

Комиссия предпримет любые надлежащие меры для того, чтобы эти переговоры были начаты до истечения второго года, считая с момента вступления в силу настоящего Договора, и завершены до окончания первого этапа.

Если в отношении некоторых продуктов не будет достигнуто соглашение в эти сроки, Совет установит пошлины общего таможенного тарифа, принимая решения по предложению Комиссии,

единогласно до истечения второго этапа и квалифицированным большинством впоследствии.

Статья 21

1. Технические трудности, которые могли бы возникнуть при применении статей 19 и 20, будут устранены в течение двух лет с момента вступления в силу настоящего Договора с помощью директив Совета, принимающего решения квалифицированным большинством по предложению Комиссии.

2. До окончания первого этапа или, самое позднее, при установлении пошлин Совет, действуя квалифицированным большинством по предложению Комиссии, принимает решение относительно изменений, которые необходимы для внутренней согласованности общего таможенного тарифа в связи с применением положений, предусмотренных в статьях 19 и 20, в частности, с учетом степени обработки различных товаров, к которым применяется общий тариф.

Статья 22

В течение двух лет после вступления в силу настоящего Договора Комиссия определит степень, в которой таможенные пошлины фискального характера, указанные в статье 17 (2), будут учитываться при исчислении среднеарифметического уровня, предусмотренного в статье 19 (1). Комиссия примет во внимание протекционистский характер, который они могут иметь.

Не позже чем через 6 месяцев после такого определения любое государство-член может потребовать применения к данному продукту процедуры, предусмотренной в статье 20, применен к этому государству не может быть применен процентный лимит, предусмотренный в этой статье.

Статья 23

1. В целях постепенного введения общего таможенного тарифа государства-члены будут изменять свои тарифы, применимые к третьим странам, в соответствии со следующими условиями:

а) для тарифных статей, в отношении которых фактически установленные на 1 января 1957 г. пошлины не отклоняются больше чем на 15% в ту или другую сторону от пошлин общего таможенного тарифа, эти последние применяются с конца четвертого года, считая с момента вступления в силу настоящего Договора;

б) в других случаях каждое государство-член применяет с того же времени пошлину, снижающую на 30% расхождение между ставкой, фактически применявшейся на 1 января 1957 г., и ставкой общего таможенного тарифа;

с) в конце второго этапа это расхождение сокращается еще на 30%;

д) в том, что касается тарифных статей, в отношении которых пошлины общего таможенного тарифа не будут известны в конце первого этапа, каждое государство-член в течение 6 месяцев после того, как Совет примет решение в соответствии со статьей 20, установит пошлины, которые явились бы следствием применения положений данного пункта.

2. Государство-член, получившее разрешение, предусмотренное в статье 17 (4), освобождается от применения предшествующих положений в отношении тарифных статей, которых это разрешение касается и на срок его действия. По истечении этого срока государство-член применяет пошлину, которая явилась бы следствием применения положений предшествующего параграфа 1.

3. Общий таможенный тариф будет применяться полностью не далее чем до конца переходного периода.

Статья 24

Для того чтобы привести свои таможенные пошлины в соответствие с общим таможенным тарифом, государства-члены вправе изменить их более быстрым темпом, чем это предусмотрено в статье 23.

Статья 25

1. Если Комиссия констатирует, что производство некоторых товаров по спискам В, С и D в государствах-членах недостаточно для удовлетворения спроса какого-либо государства-члена и что это

зависит в значительной степени от традиционного импорта из третьих стран. Совет, принимая решение квалифицированным большинством по предложению Комиссии, предоставляет заинтересованному государству-члену тарифные квоты со сниженной пошлиной или беспошлинно.

Эти квоты не могут выходить за пределы, превышение которых создает риск перемещения деятельности в ущерб другим государствам-членам.

2. В том, что касается товаров списка Е, а также товаров списка G, ставки пошлин на которые будут установлены в соответствии с процедурой, предусмотренной в статье 20, абзац 3, Комиссия предоставит любому заинтересованному государству-члену по его просьбе тарифные квоты со сниженной пошлиной или беспошлинно в случае, если изменение источников предложения или недостаточное предложение в Сообществе могут повлечь неблагоприятные последствия для перерабатывающих отраслей промышленности этого государства-члена.

3. В том, что касается товаров, перечисленных в Приложении II настоящего Договора, Комиссия может разрешить любому государству-члену приостановить полностью или частично взимание подлежащих применению пошлин или предоставить ему тарифные квоты со сниженной пошлиной или беспошлинно при условии, что это не повлечет за собой серьезных потрясений на рынке данных товаров.

4. Комиссия будет периодически рассматривать тарифные квоты, предоставляемые в соответствии с настоящей статьей.

Статья 26

Комиссия может разрешить государству-члену, которому приходится сталкиваться с особыми трудностями, отсрочить в соответствии со статьей 23 снижение или повышение пошлин по некоторым статьям своего тарифа.

Такое разрешение может быть дано лишь на ограниченный срок и лишь по таким тарифным статьям, которые не превышают в данном государстве 5% стоимости его импорта из третьих стран в течение последнего года, по которому имеются статистические данные.

Статья 27

До конца первого этапа государства-члены приступят — в той мере, в какой это необходимо, — к сближению своих таможенных правил, установленных законодательным или административным путем.

В этих целях Комиссия направит государствам-членам все надлежащие рекомендации.

Статья 28

Все автономные изменения или приостановки действия пошлин в рамках единого таможенного тарифа принимаются решением Совета квалифицированным большинством по предложению Комиссии.

Статья 29

При осуществлении задач, которые поручены Комиссией в соответствии с данным отделом, она руководствуется:

а) необходимостью содействия развитию торговли между государствами-членами и третьими странами;

б) эволюцией условий конкуренции внутри Сообщества в той степени, в какой это будет способствовать повышению конкурентоспособности предприятий;

в) потребностями Сообщества в обеспечении сырьем и полуфабрикатами; в этой связи Комиссия будет заботиться о том, чтобы не нарушались условия конкуренции между государствами-членами в отношении готовой продукции;

г) необходимостью избегать серьезных потрясений в экономике государств-членов и обеспечивать рациональное развитие производства и рост потребления в Сообществе.

Глава 2. УСТРАНЕНИЕ КОЛИЧЕСТВЕННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ МЕЖДУ

ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ

Статья 30

В торговле между государствами-членами запрещаются количественные ограничения на импорт, а также любые эквивалентные меры при условии, что это не нанесет ущерба положениям, указанным ниже.

Статья 31

Государства-члены должны воздерживаться от установления в отношении друг друга новых количественных ограничений или равнозначных по своему действию мер.

Однако это обязательство применяется лишь в пределах либерализации, достигнутой во исполнение решений Совета Организации европейского экономического сотрудничества от 14 января 1955 г. Не позже чем через 6 месяцев после вступления в силу настоящего Договора государства-члены представляют в Комиссию свои списки товаров, либерализованных ими в соответствии с этими решениями. На их основе будут составлены сводные списки.

Статья 32

Государства-члены будут воздерживаться в их взаимной торговле от дальнейшего ограничения квот и от эквивалентных мер, действующих в момент вступления в силу настоящего Договора.

Эти квоты будут отменены не позже, чем по завершении переходного периода. В течение этого периода они будут постепенно устраняться согласно положениям, определенным ниже.

Статья 33

Через год после вступления в силу настоящего Договора каждое из государств-членов преобразует двусторонние квоты, предоставленные другим государствам-членам, в глобальные квоты, применяемые без какой-либо дискриминации ко всем государствам-членам.

К той же дате государства-члены увеличат общий размер установленных глобальных квот таким образом, чтобы поднять их общую стоимость не менее чем на 20% по сравнению с предшествующим годом. Во всяком случае глобальная квота по каждому виду продукции будет увеличена не менее чем на 10%.

Положения первого отдела главы 1 и главы 2 данного раздела применяются к продукции, изготовленной в государствах-членах, а также к продукции из третьих стран, свободно циркулирующей в государствах-членах.

Статья 34

1. Продукция, поступающая из третьих стран, рассматривается как находящаяся в свободном обращении в государстве-члене, если по отношению к ней были выполнены все импортные формальности и выплачены все таможенные пошлины или равнозначные сборы, взимаемые в этом государстве-члене, и если она не оказывается в более благоприятном положении вследствие полного или частичного возвращения этих пошлин и сборов.

2. Комиссия, до истечения первого года с момента вступления в силу настоящего Договора, определит методы административного сотрудничества с целью применения статьи 9 (2), принимая во внимание необходимость максимально возможного сокращения установленных для торговли формальностей.

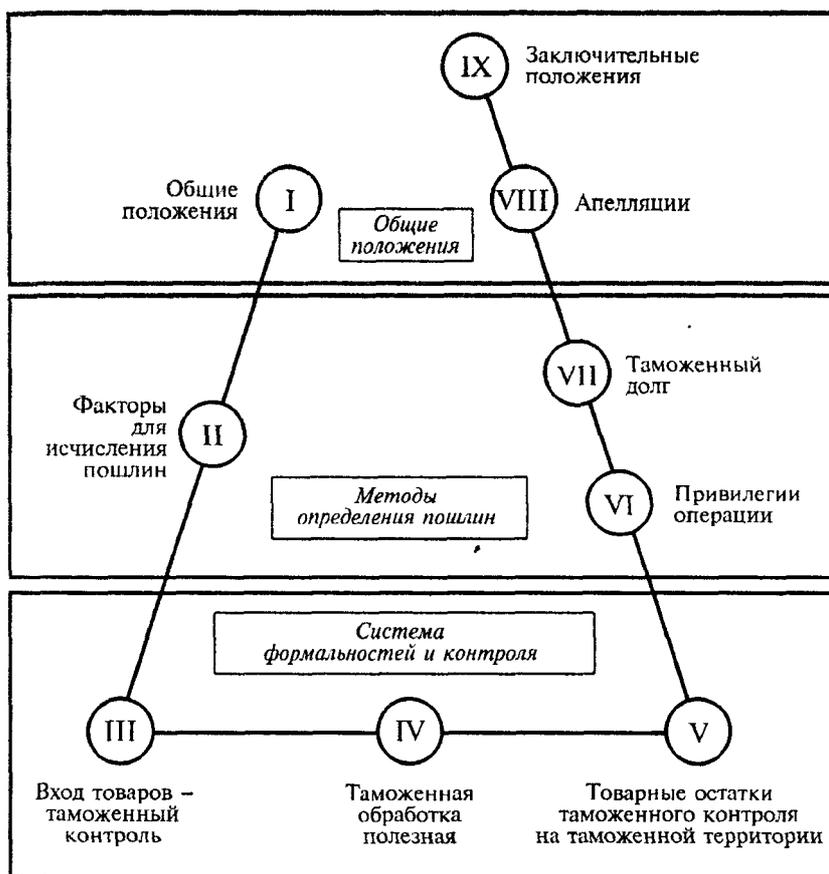
До истечения первого года с момента вступления в силу настоящего Договора Комиссия определит — в том, что касается торговли между государствами-членами, — положения, применимые к товарам, происходящим из другого государства-члена, в производстве которых была использована продукция, не подвергшаяся обложению таможенными пошлинами или равнозначными сборами, принятыми в государстве-члене, являющемся экспортером, и оказавшаяся в более благоприятном положении вследствие полного или частичного возвращения этих пошлин и сборов.

Устанавливая эти положения, Комиссия примет во внимание правила, предусмотренные для отмены таможенных пошлин внутри Сообщества и для прогрессивного применения общего таможенного тарифа.

Статья 35

Государства-члены будут принимать все надлежащие меры с целью дать возможность правительствам выполнить в установленные сроки возлагаемые на них настоящим Договором обязательства в области таможенных пошлин.

Приложение 10. СХЕМА ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА ЕВРОПЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА



Приложение 11. ПЕРЕЧЕНЬ КОНВЕНЦИЙ ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (по состоянию на 15 мая 1998 г.)

№ п/п	Названия Конвенций	Дата присоединения России (дата вступления в силу)	Количество участников
1	2	3	4
1.	Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества (вступила в силу — 04.11.1952 г.)	01.01.1992 г.	146
2.	Конвенция о номенклатуре для классификации товаров в таможенных тарифах и Протокол о поправках к ней (вступила в силу — 11.09.1959 г.)		9
3.	Конвенция об определении стоимости товаров для таможенных целей (вступила в силу — 28.07.1953 г.)		10
4.	Конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров (вступила в силу — 01.01.1988 г.)	14.05.1996 г. (01.01.1997 г.)	91
5.	Таможенная конвенция о карнетах ECS для промышленных образцов (вступила в силу — 03.10.1957 г.)		1
6.	Таможенная конвенция о временном ввозе упаковок (вступила в силу — 15.03.1962 г.)		37
7.	Таможенная конвенция о временном ввозе профессионального оборудования (вступила в силу — 01.07.1962 г.)		53
8.	Таможенная конвенция об упрощении ввоза товаров для показа или использования на выставках, ярмарках, заседаниях или других мероприятиях (вступила в силу — 13.07.1962 г.)		58
9.	Таможенная конвенция о карнете АТА для временного ввоза товаров (Конвенция АТА) (вступила в силу — 30.07.1963 г.)	12.04.1996 г. (18.07.1996 г.)	60
10.	Таможенная конвенция о материально-техническом обеспечении моряков (вступила в силу — 11.12.1965 г.)		41
11.	Таможенная конвенция о временном ввозе научного оборудования (вступила в силу — 15.03.1962 г.)		56
12.	Таможенная конвенция о временном ввозе учебных материалов (вступила в силу — 10.09.1971 г.)		38
13.	Таможенная конвенция о международном транзите товаров (Конвенция ИТТ) (от 07.06.1971 г.)		3
14.	Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) (вступила в силу — 25.09.1974 г.)		60
15.	Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Найробийская конвенция) (вступила в силу — 21.05.1980 г.)	23.11.1994 г. (23.02.1995 г.)	37
16.	Конвенция о временном ввозе (Стамбульская конвенция) (вступила в силу — 27.11.1993 г.)	18.04.1996 г. (18.07.1996 г.)	31

**Приложение 12. ДОГОВОР О ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ
Амстердам, 1997 г. (извлечения)**

Раздел 1 Таможенный Союз

Статья 25 (бывшая статья 12)

Таможенное обложение экспорта и импорта и иных сборов, взимаемых в этих операциях, будут запрещены между государствами-членами. Этот запрет будет распространяться на начисления налоговой сферы.

Статья 26 (бывшая статья 28)

Общий таможенный тариф будет определен Советом на основе квалифицированного большинства по предложению, направленному Комиссией.

Статья 27 (бывшая статья 29)

Выполняя задачи, определенные в Разделе 1, Комиссия будет руководствоваться:

- а) обязанностью содействия торговле между государствами-членами и третьими странами;
- б) развитием в условиях конкуренции внутри Сообщества и совершенствованием условий конкурентоспособности предпринимательства.

К этому Союзу Сообщества и государства-члены будут применять средства, которые учитывают разнообразные формы национальной практики, в особенности договорных отношений и необходимой поддержки конкурентоспособности экономики Сообщества. Подобное развитие будет обеспечено не только функционированием Общего рынка, которое будет способствовать гармонизации социальных систем, но также процедур, предусмотренных этими Договорами и из сближения условий, вытекающих из законодательства, правил и административных распоряжений.

Статья 137 (бывшая статья 118)

Ввиду достижения целей ст. 136, Сообщества будут поддерживать и дополнять действия государств-членов в следующих областях:

- усовершенствования особенно рабочей среды, улучшения здоровья и безопасности труда;
- условий труда;
- информации и консультации трудящихся;
- интеграции населения, исключенного из рынка труда, без ущерба положений, сформулированных в ст. 150;
- обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в области возможностей на рынке труда и обращения на временные работы.

Часть X (БЫВШАЯ ЧАСТЬ VIIA) ТАМОЖЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 135 (бывшая статья 116)

В пределах области применения данного договора Совет, действующий в соответствии с процедурами ст. 251, будет применять меры укрепления таможенного сотрудничества между государствами-членами и Комиссией. Эти меры не будут касаться применения национального уголовного законодательства или национальной юрисдикции.

Часть XI (БЫВШАЯ ЧАСТЬ VIIB) СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ОБРАЗОВАНИЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И МОЛОДЕЖЬ

Раздел 1 Социальное обеспечение

Статья 136 (бывшая статья 117)

Сообщества и государства-члены, подчеркивая фундаментальные социальные права, вытекающие из Европейского социального Пакта, заключенного в Турине 18 октября 1961 года, и Хартии Сообщества о фундаментальных социальных правах трудящихся 1989 года, будут иметь своими целями содействие занятости, улучшение условий жизни и труда таким образом, чтобы сделать возможной их гармонизацию, в то время как улучшается социальная защита диалога между предпринимателями и рабочими:

а) по требованию Сообщества по отношению к снабжению полуфабрикатами и сырьем, в этой связи Комиссия будет заботиться об избежании конкуренции между государствами-членами в отношении производства товаров.

б) необходимости избежать серьезных противоречий в экономике государств-членов и обеспечить рациональное развитие производства и расширенного воспроизводства внутри Сообщества,

Раздел 2

Запрещение количественных ограничений между государствами-членами

Статья 28 (бывшая статья 30)

Количественные ограничения на импорт и другие эквивалентные меры будут запрещены между государствами-членами.

Статья 29 (бывшая статья 34)

Количественные ограничения на экспорт и другие аналогичные меры будут запрещены в отношениях между государствами-членами.

Приложение 13. МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О СОГЛАСОВАНИИ УСЛОВИЙ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЯ ГРУЗОВ НА ГРАНИЦАХ

ПРЕАМБУЛА

Договаривающиеся стороны,
желая улучшить международные перевозки грузов,
принимая во внимание необходимость содействия прохождению грузов через границы,
отмечая, что меры контроля осуществляются на границах различными службами контроля,
признавая, что условия проведения этих видов контроля могут быть в значительной мере согласованы без нанесения ущерба их целям, их надлежащему проведению и без снижения их эффективности,

будучи убеждены, что согласование условий проведения пограничного контроля представляет собой одно из важных средств для достижения этих целей,

согласились о нижеследующем:

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В соответствии с настоящей Конвенцией:

а) под «таможней» подразумевается государственная служба, которая несет ответственность за обеспечение выполнения таможенного законодательства и сбор импортных и экспортных пошлин и налогов, а также за применение других законов и правил, касающихся, среди прочего, ввоза, транзита и вывоза грузов;

б) под «таможенным контролем» подразумеваются меры, применяемые в целях обеспечения выполнения законов и правил, за соблюдение которых несут ответственность таможни;

с) под «медико-санитарным контролем» подразумевается контроль, осуществляемый в целях охраны жизни и здоровья людей, за исключением ветеринарного контроля;

д) под «ветеринарным контролем» подразумевается санитарный контроль, осуществляемый в отношении животных и продуктов животного происхождения с целью защиты жизни и здоровья людей и животных, а также контроль предметов или грузов, которые могут являться переносчиками болезней животных;

е) под «фитосанитарным контролем» подразумевается контроль, направленный на предупреждение распространения и перевозки через государственные границы вредителей растений и продуктов растительного происхождения;

ф) под «контролем соответствия техническим стандартам» подразумевается контроль, обеспечивающий соответствие грузов минимальным требованиям международных или национальных стандартов, определенным соответствующими законами и правилами;

г) под «контролем качества» подразумевается всякий другой контроль, отличающийся от вышеперечисленных и осуществляемый с целью обеспечения соответствия грузов минимальным международным или национальным показателям качества, установленным соответствующими законами и правилами;

h) под «службой контроля» подразумевается любая служба, на которую возложена обязанность осуществлять все или некоторые виды контроля, определенные выше, или любые другие виды контроля, которым регулярно подвергаются импортные, экспортные или транзитные грузы.

Статья 2. ЦЕЛЬ КОНВЕНЦИИ

Для облегчения международной перевозки грузов настоящая Конвенция имеет целью сокращение требований в отношении соблюдения формальностей, а также видов и продолжительности контроля, в частности путем национальной и международной координации процедур контроля и методов их применения.

Статья 3. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

1. Настоящая Конвенция применяется ко всем грузам, пересекающим при ввозе, вывозе или транзите одну или более морских, воздушных или сухопутных границ.

2. Настоящая Конвенция применяется ко всем службам контроля Договаривающихся сторон.

ГЛАВА II. СОГЛАСОВАНИЕ ПРОЦЕДУР

Статья 4. КООРДИНАЦИЯ ВИДОВ КОНТРОЛЯ

Договаривающиеся стороны обязуются по возможности организовывать согласованную работу таможенных служб и других служб контроля.

Статья 5. СРЕДСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ В РАСПОРЯЖЕНИЕ СЛУЖБ

Для обеспечения надлежащего функционирования служб контроля Договаривающиеся стороны должны обеспечивать, чтобы данные службы имели по мере возможности и в рамках национального законодательства в своем распоряжении:

а) квалифицированный персонал в достаточном количестве с учетом потребностей перевозок;

б) оборудование и устройства, необходимые для проведения проверки с учетом вида транспорта и грузов, подлежащих контролю, и потребностей перевозок;

с) официальные инструкции для должностных лиц, с тем чтобы они действовали в соответствии с международными договорами и соглашениями, а также в соответствии с действующими национальными предписаниями.

Статья 6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Договаривающиеся стороны обязуются сотрудничать друг с другом и прибегать к необходимому сотрудничеству с компетентными международными органами для достижения целей настоящей Конвенции, а также стремиться к заключению в необходимых случаях новых многосторонних или двусторонних договоров или соглашений.

Статья 7. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СОСЕДНИМИ СТРАНАМИ

Во всех случаях пересечения общей сухопутной границы заинтересованные Договаривающиеся стороны принимают, когда это возможно, соответствующие меры для облегчения провоза грузов, в частности:

а) они прилагают все усилия для организации совместного контроля грузов и документов путем установки совместно используемого оборудования;

б) они прилагают все усилия для обеспечения того, чтобы были аналогичными:

- часы работы пограничных постов,
- службы контроля, которые осуществляют свою деятельность на этих постах,
- категории грузов, средства транспорта и системы международного таможенного транзита, которые могут быть приняты или использоваться в этих странах.

Статья 8. ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

Договаривающиеся стороны обмениваются при наличии соответствующей просьбы информацией, необходимой для применения настоящей Конвенции в соответствии с условиями, указанными в приложениях.

Статья 9. ДОКУМЕНТЫ

1. Договаривающиеся стороны будут стремиться широко использовать в отношениях друг с другом и с компетентными международными органами документы, составленные в соответствии с образцом-формуляром Организации Объединенных Наций.

2. Договаривающиеся стороны принимают документы, изготовленные с использованием любого соответствующего технического процесса, при условии, что они отвечают официальным правилам в отношении их формы, аутентичности и заверения, а также при условии, что они легко читаемы и понятны.

3. Договаривающиеся стороны обеспечивают, чтобы необходимые документы подготавливались и заверялись в полном соответствии с соответствующим законодательством.

ГЛАВА III. ПОЛОЖЕНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ТРАНЗИТУ

Статья 10. ТРАНЗИТНЫЕ ГРУЗЫ

1. Договаривающиеся стороны соглашаются применять, по мере возможности, простой и ускоренный режим в отношении транзитных грузов, в особенности грузов, которые перевозятся в соответствии с Системой международного таможенного транзита, предусматривая проведение их контроля только в тех случаях, когда это оправдано сложившимися обстоятельствами или рисками. Кроме того, они принимают во внимание положение стран, не имеющих выхода к морю. Они прилагают все усилия для того, чтобы предусмотреть увеличение продолжительности времени, в течение которого может производиться выдача по уплате таможенной пошлины грузов, перевозимых в соответствии с какой-либо системой международного таможенного транзита, и расширение компетенции существующих таможен в этой области.

2. Они прилагают все усилия для максимального облегчения транзита грузов, перевозимых в контейнерах или других упаковочных средствах, обеспечивающих достаточную безопасность.

ГЛАВА IV. ПРОЧИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 11. ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК

1. Ни одно положение настоящей Конвенции не препятствует введению запретов или ограничений в отношении импорта, экспорта или транзита по соображениям общественного порядка и, в частности, общественной безопасности, морали и здравоохранения или в целях, охраны окружающей среды,

культурного наследия или промышленной, коммерческой и интеллектуальной собственности.

2. Тем не менее Договаривающиеся стороны стремятся применять к видам контроля, связанным с применением мер, упомянутых в пункте 1 выше, когда это возможно без ущерба для эффективности таких видов контроля, положения настоящей Конвенции, в частности положения статей 6—9.

Статья 12. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ МЕРЫ

1. Чрезвычайные меры, которые Договаривающиеся стороны могут быть вынуждены ввести ввиду особых обстоятельств, должны соответствовать причинам, вызвавшим их введение, и их осуществление должно быть приостановлено или отменено при устранении этих причин.

2. Во всех случаях, когда это не наносит ущерба эффективности этих мер, Договаривающиеся стороны публикуют соответствующие положения в отношении таких мер.

Статья 13. ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Приложения к настоящей Конвенции являются неотъемлемой частью данной Конвенции.

2. Новые приложения, касающиеся других видов контроля, могут быть включены в настоящую Конвенцию в соответствии с процедурой, определенной в статьях 22 или 24 ниже.

Статья 14. ОТНОШЕНИЕ К ДРУГИМ ДОГОВОРАМ

Без ущерба для положений статьи 6 настоящая Конвенция не влияет на права и обязательства, вытекающие из договоров, которые Договаривающиеся стороны настоящей Конвенции заключили, прежде чем стать Договаривающимися сторонами данной Конвенции.

Статья 15

Настоящая Конвенция не препятствует применению более широких льгот, которые две или более Договаривающиеся стороны пожелают предоставить друг другу, и не ущемляет права региональных организаций в области экономической интеграции, упомянутых в статье 16, которые являются Договаривающимися сторонами, применять свое законодательство к контролю на своих внутренних границах при условии, что это никоим образом не уменьшает объема льгот, вытекающих из настоящей Конвенции.

Статья 16. ПОДПИСАНИЕ, РАТИФИКАЦИЯ, ПРИНЯТИЕ, УТВЕРЖДЕНИЕ И ПРИСОЕДИНЕНИЕ

1. Настоящая Конвенция, которая сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, открыта для участия всех государств и региональных организаций в области экономической интеграции, состоящих из суверенных государств, компетентных в отношении ведения переговоров, заключения и применения международных соглашений, касающихся вопросов, предусмотренных в настоящей Конвенции.

2. В отношении вопросов, входящих в их компетенцию, региональные организации в области экономической интеграции, упомянутые в пункте 1, могут от своего имени осуществлять права и выполнять обязательства, предусмотренные настоящей Конвенцией для государств-членов, которые являются Договаривающимися сторонами данной Конвенции. В этих случаях государства-члены таких организаций не могут самостоятельно осуществлять эти права, включая право голосования.

3. Государства и вышеупомянутые региональные организации в области экономической интеграции могут стать Договаривающимися сторонами настоящей Конвенции:

а) путем сдачи на хранение документа о ратификации, принятии или утверждении после ее подписания или

б) путем сдачи на хранение документа о присоединении.

4. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания всеми государствами и упомянутыми в пункте 1 региональными организациями в области экономической интеграции в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с 1 апреля 1983 года по 31 марта 1984 года включительно.

5. С 1 апреля 1984 года она будет также открыта для присоединения.

6. Документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 17. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

1. Настоящая Конвенция вступает в силу по истечении трех месяцев с того дня, когда пять государств сдадут на хранение свои документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

2. После того как пять государств сдадут на хранение свои документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу для всех последующих Договаривающихся сторон по истечении трех месяцев со дня сдачи ими на хранение своих документов о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

3. Любой документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении, сданный на хранение после вступления в силу какой-либо поправки к настоящей Конвенции, считается относящимся к измененному тексту настоящей Конвенции.

4. Любой такой документ, сданный на хранение после принятия в соответствии с процедурой, предусмотренной в статье 22, какой-либо поправки, но до вступления ее в силу, считается относящимся к измененному тексту настоящей Конвенции со дня вступления в силу этой поправки.

Статья 18. ДЕНОНСАЦИЯ

1. Каждая Договаривающаяся сторона может денонсировать настоящую Конвенцию посредством нотификации, адресованной Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

2. Денонсация вступает в силу по истечении шести месяцев со дня получения Генеральным секретарем этой нотификации.

Статья 19. ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ

Если после вступления в силу настоящей Конвенции число государств, являющихся Договаривающимися сторонами, будет менее пяти в течение любого периода, состоящего из последовательных двенадцати месяцев, по истечении указанного выше двенадцатимесячного периода настоящая Конвенция утрачивает силу.

Статья 20. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

1. Любой спор между двумя или более Договаривающимися сторонами в отношении толкования или применения настоящей Конвенции по возможности разрешается путем переговоров между ними или другими средствами урегулирования.

2. Любой спор между двумя или более Договаривающимися сторонами в отношении толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть разрешен способами, предусмотренными в пункте 1 настоящей статьи, передается по просьбе одной из них арбитражному суду, составленному следующим образом: каждая сторона в споре назначает арбитра, и эти арбитры назначают другого арбитра, который становится председателем. Если по истечении трех месяцев со дня получения просьбы одна из сторон не назначила арбитра или арбитры не смогли избрать председателя, любая из сторон может обратиться к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с просьбой назначить арбитра или председателя арбитражного суда.

3. Решение арбитражного суда, назначенного в соответствии с положениями пункта 2, является окончательным и имеет обязательную силу для сторон в споре.

4. Арбитражный суд устанавливает свои правила процедуры.

5. Арбитражный суд принимает свои решения большинством голосов на основе договоров, существующих между сторонами в споре, и общего международного права.

6. Любые разногласия, которые могут возникнуть между сторонами в споре в отношении толкования и выполнения арбитражного решения, могут быть переданы любой из сторон на рассмотрение арбитражного суда, который вынес это решение.

7. Каждая сторона в споре несет расходы, связанные с использованием услуг назначенного ею арбитра и своих представителей при арбитражном разбирательстве; расходы, связанные с использованием услуг председателя, и другие расходы стороны в споре несут в равных частях.

Статья 21. ОГОВОРКИ

1. Любая Договаривающаяся сторона может в момент подписания, ратификации, принятия или утверждения настоящей Конвенции или присоединения к ней заявить, что она не считает себя связанной пунктами 2—7 статьи 20 настоящей Конвенции. Другие Договаривающиеся стороны не будут связаны этими пунктами в отношении любой Договаривающейся стороны, сделавшей такую оговорку.

2. Любая Договаривающаяся сторона, сделавшая оговорку в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

3. За исключением оговорок, предусмотренных в пункте 1 настоящей статьи, никакие другие оговорки к настоящей Конвенции не допускаются.

Статья 22. ПРОЦЕДУРА ВНЕСЕНИЯ ПОПРАВОК В НАСТОЯЩУЮ КОНВЕНЦИЮ

1. Поправки к настоящей Конвенции, включая приложения к ней, могут вноситься по предложению любой Договаривающейся стороны в соответствии с процедурой, установленной в настоящей статье.

2. Любая предложенная поправка к настоящей Конвенции рассматривается Административным комитетом, состоящим из всех Договаривающихся сторон, в соответствии с правилами процедуры, изложенными в приложении 7. Любая такая поправка, рассмотренная или разработанная на сессии Административного комитета и одобренная им, направляется Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Договаривающимся сторонам для принятия.

3. Любая предложенная поправка, разосланная в соответствии с предыдущим пунктом, вступает в силу для всех Договаривающихся сторон через три месяца по истечении двенадцатимесячного периода после даты сообщения о предлагаемой поправке, если в течение этого срока Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций не получил от какого-либо государства, являющегося Договаривающейся стороной, или от региональной организации в области экономической интеграции, являющейся Договаривающейся стороной и действующей в соответствии с условиями, указанными в пункте 2 статьи 16 настоящей Конвенции, никаких возражений против предложенной поправки.

4. В случае возражения против предложенной поправки, представленного в соответствии с положениями пункта 3 настоящей статьи, поправка считается непринятой и в связи с ней не принимается никаких мер.

Статья 23. ЗАПРОСЫ, СООБЩЕНИЯ И ВОЗРАЖЕНИЯ

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций информирует все Договаривающиеся стороны и все государства обо всех запросах, сообщениях или возражениях, сделанных в соответствии со статьей 22, и о сроке вступления в силу каждой поправки.

Статья 24. КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПЕРЕСМОТРУ

По истечении пяти лет после вступления настоящей Конвенции в силу любая Договаривающаяся сторона может путем уведомления, направляемого Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, просить о созыве конференции с целью пересмотра настоящей Конвенции, указав предложения, которые должны быть рассмотрены этой конференцией. В этом случае:

i) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет об этом все Договаривающиеся стороны и предлагает им представить в трехмесячный срок свои замечания в отношении первоначальных предложений, а также другие предложения, рассмотрение которых на конференции представляется им желательным;

ii) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сообщает также всем Договаривающимся сторонам текст любых других сделанных предложений и созывает конференцию по

пересмотру, если в течение шести месяцев после уведомления по крайней мере третья часть Договаривающихся сторон уведомляет его о своем согласии на созыв такой конференции;

iii) однако если Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций полагает, что предложение о пересмотре можно рассматривать как предложение о внесении поправки в соответствии с пунктом 1 статьи 22, то с согласия Договаривающейся стороны, сделавшей предложение, он может вместо процедуры пересмотра прибегнуть к процедуре внесения поправок, предусмотренной в статье 22.

Статья 25. УВЕДОМЛЕНИЯ

Помимо уведомлений и сообщений, предусмотренных в статьях 23 и 24, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все государства:

- a) о подписании, ратификации, принятии, утверждении и присоединении в соответствии со статьей 16;
- b) о датах вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 17;
- c) о денонсациях в соответствии со статьей 18;
- d) о прекращении действия настоящей Конвенции в соответствии со статьей 19;
- e) об оговорках, сделанных в соответствии со статьей 21.

Статья 26. ЗАВЕРЕННЫЕ КОПИИ

После 31 марта 1984 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает две надлежащим образом заверенные копии настоящей Конвенции каждой из Договаривающихся сторон и всем государствам, не являющимся Договаривающимися сторонами.

СОВЕРШЕНО в Женеве 21 октября одна тысяча девятьсот восемьдесят второго года в одном подлиннике, английский, испанский, русский и французский тексты которого являются равно аутентичными.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом уполномоченные с этой целью, подписали настоящую Конвенцию.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

СОГЛАСОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ И ДРУГИХ ВИДОВ КОНТРОЛЯ

Статья 1. ПРИНЦИПЫ

1. Учитывая наличие таможен на всех границах и общий характер их работы, организация других видов контроля, по мере возможности, координируется с таможенным контролем.

2. Во исполнение этого принципа в случае необходимости допускается проведение всех или отдельных видов контроля не на границе, при условии, что используемые процедуры содействуют облегчению международных перевозок грузов.

Статья 2

1. Таможня должна иметь полную информацию о юридических предписаниях или правилах, которые могут потребовать осуществления других видов контроля, отличных от таможенного.

2. Если установлена необходимость осуществления других видов контроля, таможня обеспечивает, чтобы причастные службы были информированы об этом, и сотрудничает с ними.

Статья 3. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ

1. В случае необходимости проведения нескольких видов контроля в одном месте компетентные службы принимают все надлежащие меры для того, чтобы проводить их по возможности одновременно или в возможно короткое время. Они прилагают все усилия для того, чтобы скоординировать свои потребности в документах и информации.

2. В частности, компетентные службы принимают все необходимые меры для того, чтобы в том месте, где проводится контроль, имелся необходимый персонал и оборудование.

3. Таможни могут при предоставлении им компетентными службами в прямой форме полномочий проводить от их имени все или некоторые виды контроля, ответственность за проведение которых несут эти службы. В таком случае эти службы обеспечивают, чтобы таможням были переданы все необходимые средства.

Статья 4. РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЯ

1. По всем вопросам, охватываемым настоящей Конвенцией, контрольные службы и таможни незамедлительно обмениваются всей соответствующей информацией с целью обеспечения эффективности соответствующих видов контроля.

2. На основании результатов проведенного контроля компетентная служба принимает решение о том, как в дальнейшем поступить с данным грузом, и, в случае необходимости, информирует об этом компетентные службы, проводящие другие виды контроля. На основании этого решения таможня определяет для такого груза соответствующий таможенный режим.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

МЕДИКО-САНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ

Статья 1. ПРИНЦИПЫ

Медико-санитарный контроль, в каком бы месте он ни осуществлялся, производится в соответствии с принципами, определенными в настоящей Конвенции и, в частности, в приложении к ней.

Статья 2. ИНФОРМАЦИЯ

Каждая Договаривающаяся сторона обеспечивает, чтобы любому заинтересованному лицу незамедлительно предоставлялась следующая информация;

- о грузах, подлежащих медико-санитарному контролю;
- о местах, в которых данные грузы могут быть представлены для контроля;
- о предусмотренных законодательными актами и правилами требованиях в отношении медико-санитарного контроля, а также об обычно применяемых процедурах.

Статья 3. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ

1. Контрольные службы следят за тем, чтобы пограничные пункты, на которых может проводиться медико-санитарный контроль, оснащались необходимым оборудованием.

2. Медико-санитарный контроль может также осуществляться в пунктах, расположенных внутри страны, если представленные свидетельства и способ перевозки ясно свидетельствуют о том, что грузы не могут испортиться или стать источником заражения во время перевозки.

3. В рамках действующих конвенций Договаривающиеся стороны стремятся по возможности сократить физический контроль перевозимых скоропортящихся грузов.

4. В случаях, когда грузы необходимо задержать до получения результатов медико-санитарного контроля, компетентные контрольные службы Договаривающихся сторон принимают меры к тому, чтобы грузы хранились в условиях, обеспечивающих их сохранность, при минимуме таможенных формальностей.

Статья 4. ТРАНЗИТНЫЕ ГРУЗЫ

В рамках действующих конвенций Договаривающиеся стороны в тех случаях, когда не существует опасности заражения, по возможности освобождают транзитные грузы от медико-санитарного контроля.

Статья 5. СОТРУДНИЧЕСТВО

1. Медико-санитарные службы осуществляют сотрудничество с соответствующими службами других Договаривающихся сторон в целях ускорения прохождения скоропортящихся грузов, подлежащих медико-санитарному контролю, в частности путем обмена полезной информацией.

2. В случаях, когда партия скоропортящихся грузов задерживается при медико-санитарном контроле, компетентная служба принимает меры к тому, чтобы в кратчайший срок уведомить соответствующую службу страны-экспортера, указывая причины этого задержания и меры, принятые в отношении грузов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ВЕТЕРИНАРНЫЙ КОНТРОЛЬ

Статья 1. ПРИНЦИПЫ

Ветеринарный контроль, в каком бы месте он ни осуществлялся, производится в соответствии с принципами, определенными в настоящей Конвенции и, в частности, в приложении 1 к ней.

Статья 2. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Ветеринарный контроль, определенный в статье 1 настоящей Конвенции, охватывает также контроль средств и условий перевозки животных и продуктов животного происхождения. Он может также включать в себя контроль качества, стандартов и различных правил, например контроль с целью сохранения находящихся под угрозой видов, который, по соображениям эффективности, часто связан с ветеринарным контролем.

Статья 3. ИНФОРМАЦИЯ

Каждая Договаривающаяся сторона обеспечивает, чтобы любому заинтересованному лицу незамедлительно предоставлялась следующая информация:

- о грузах, подлежащих ветеринарному контролю;
- о местах, в которых грузы могут быть представлены для контроля;
- о болезнях, уведомление о которых является обязательным;
- о предусмотренных законодательными актами и правилами требованиях в отношении ветеринарного контроля, а также об обычно применяемых процедурах

Статья 4. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ

1. Договаривающиеся стороны стремятся:

- создавать там, где это необходимо и возможно, соответствующие устройства для ветеринарного контроля в соответствии с потребностями перевозок;
- содействовать продвижению грузов, в частности путем координации часов работы ветеринарных и таможенных служб и обеспечения возможности производить таможенную очистку грузов в часы, не предусмотренные обычным графиком работы, если извещение об их прибытии поступило заблаговременно.

2. Ветеринарный контроль продуктов животного происхождения может производиться в пунктах, расположенных внутри страны, если может быть доказано и если используемые транспортные средства таковы, что эти продукты не могут испортиться или стать источником заражения во время их перевозки.

3. В рамках действующих конвенций Договаривающиеся стороны стремятся по возможности сократить физический контроль перевозимых скоропортящихся грузов.

4. В случаях, когда грузы необходимо задержать до получения результатов ветеринарного контроля, компетентные контрольные службы Договаривающихся сторон принимают меры к тому, чтобы хранение грузов осуществлялось при минимуме таможенных формальностей и в условиях, обеспечивающих их надежный карантин и сохранность.

Статья 5. ТРАНЗИТНЫЕ ГРУЗЫ

В рамках действующих конвенций Договаривающиеся стороны в тех случаях, когда не существует опасности заражения, по мере возможности освобождают от ветеринарного контроля продукты животного происхождения, перевозимые транзитом.

Статья 6. СОТРУДНИЧЕСТВО

1. Службы ветеринарного контроля осуществляют сотрудничество с соответствующими службами других Договаривающихся сторон в целях ускорения прохождения грузов, подлежащих ветеринарному контролю, в частности путем обмена полезной информацией.

2. В случаях, когда партия скоропортящихся грузов или живых животных задерживается при ветеринарном контроле, компетентная служба принимает меры к тому, чтобы в кратчайший срок уведомить соответствующую службу страны-экспортера, указывая причины этого задержания и меры, принятые в отношении грузов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ

Статья 1. ПРИНЦИПЫ

Фитосанитарный контроль, в каком бы месте он ни осуществлялся, производится в соответствии с принципами, определенными в настоящей Конвенции и, в частности, в приложении 1 к ней.

Статья 2. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Фитосанитарный контроль, определенный в статье 1с настоящей Конвенции, охватывает также контроль средств и условий перевозки растений и продуктов растительного происхождения. Он может также включать в себя меры, направленные на сохранение видов растений, которым грозит исчезновение.

Статья 3. ИНФОРМАЦИЯ

Каждая Договаривающаяся сторона обеспечивает, чтобы любому заинтересованному лицу незамедлительно предоставлялась следующая информация:

- о грузах, на которые распространяются специальные фитосанитарные условия;
- о местах, в которых отдельные растения и продукты растительного происхождения могут быть представлены для контроля;
- перечень вредителей растений и продуктов растительного происхождения, в отношении которых действуют запрещения или ограничения;
- перечень предусмотренных законодательными актами и правилами требований в отношении фитосанитарного контроля, а также информация об обычно применяемых процедурах.

Статья 4. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ

1. Договаривающиеся стороны стремятся:

- создавать там, где это необходимо и возможно, соответствующие устройства для фитосанитарного контроля, хранения, дезинсекции и дезинфекции в соответствии с потребностями перевозок;
- содействовать продвижению грузов, в частности путем координации часов работы фитосанитарных и таможенных служб и обеспечения возможности производить таможенную очистку скоропортящихся грузов в часы, не предусмотренные обычным графиком работы, если извещение об их прибытии поступило заблаговременно.

2. Фитосанитарный контроль растений и продуктов растительного происхождения может производиться в пунктах, расположенных внутри страны, если может быть доказано и если используемые транспортные средства таковы, что эти продукты не могут стать источником заражения во время их перевозки.

3. В рамках действующих конвенций Договаривающиеся стороны стремятся по возможности сократить физический контроль перевозимых быстропогибающих растений и скоропортящихся продуктов растительного происхождения.

4. В случаях, когда грузы необходимо задержать до получения результатов фитосанитарного контроля, компетентные контрольные службы Договаривающихся сторон принимают меры к тому, чтобы хранение грузов осуществлялось при минимуме таможенных формальностей и в условиях, обеспечивающих их надежный карантин и сохранность.

Статья 5. ТРАНЗИТНЫЕ ГРУЗЫ

В рамках действующих конвенций, за исключением случаев, когда такие меры необходимы для защиты растений в их странах, Договаривающиеся стороны по мере возможности освобождают транзитные грузы от фитосанитарного контроля.

Статья 6. СОТРУДНИЧЕСТВО

1. Фитосанитарные службы осуществляют сотрудничество с соответствующими службами других Договаривающихся сторон в целях ускорения прохождения растений и растительных продуктов, подлежащих фитосанитарному контролю, в частности путем обмена полезной информацией.

2. В случаях, когда партия растений или продуктов растительного происхождения задерживается при фитосанитарном контроле, компетентная служба принимает меры к тому, чтобы в кратчайший срок уведомить соответствующую службу страны-экспортера, указывая причины этого задержания и меры, принятые в отношении грузов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

КОНТРОЛЬ СООТВЕТСТВИЯ ТЕХНИЧЕСКИМ СТАНДАРТАМ

Статья 1. ПРИНЦИПЫ

Контроль соответствия техническим стандартам в отношении грузов, предусмотренных в настоящей Конвенции, в каком бы месте он ни осуществлялся, производится в соответствии с принципами, определенными в настоящей Конвенции и, в частности, в приложении 1 к ней.

Статья 2. ИНФОРМАЦИЯ

Каждая Договаривающаяся сторона обеспечивает, чтобы любому заинтересованному лицу незамедлительно предоставлялась следующая информация:

- о стандартах, применяемых ею;
- о местах, в которых грузы могут быть представлены для контроля;
- о предусмотренных законодательными актами и правилами требованиях в отношении контроля соответствия техническим стандартам, а также об обычно применяемых процедурах.

Статья 3. СОГЛАСОВАНИЕ СТАНДАРТОВ

В случае отсутствия международных стандартов Договаривающиеся стороны, применяющие национальные стандарты, прилагают усилия по их согласованию путем заключения международных соглашений.

Статья 4. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ

1. Договаривающиеся стороны стремятся:

- организовывать там, где это необходимо и возможно, пункты контроля соответствия техническим стандартам в соответствии с потребностями перевозок;
- содействовать продвижению грузов, в частности путем координации часов работы служб, ответственных за контроль соответствия техническим стандартам, и таможенных служб и обеспечения возможности производить таможенную очистку скоропортящихся грузов в часы, не предусмотренные обычным графиком работы, если извещение об их прибытии поступило заблаговременно.

2. Контроль соответствия техническим стандартам может также производиться в пунктах, расположенных внутри страны, если может быть доказано и если используемые транспортные средства таковы, что эти грузы, и особенно скоропортящиеся грузы, не могут испортиться во время их перевозки.

3. В рамках действующих конвенций Договаривающиеся стороны стремятся по возможности сократить физический контроль перевозимых скоропортящихся грузов, подлежащих контролю соответствия техническим стандартам.

4. Договаривающиеся стороны организуют контроль соответствия техническим стандартам, согласовывая всегда, когда это возможно, процедуры, применяемые службами, ответственными за эти виды контроля, и процедуры, применяемые службами, ответственными за проведение других видов контроля и осмотра.

5. В случае, когда скоропортящиеся грузы задерживаются до получения результатов контроля соответствия техническим стандартам, компетентные контрольные службы Договаривающихся сторон принимают меры к тому, чтобы хранение грузов или стоянка транспортных средств осуществлялись при минимуме таможенных формальностей и в условиях, обеспечивающих сохранность грузов.

Статья 5. ТРАНЗИТНЫЕ ГРУЗЫ

Контроль соответствия техническим стандартам обычно не производится в отношении грузов, перевозимых в режиме сквозного транзита.

Статья 6. СОТРУДНИЧЕСТВО

1. Службы, ответственные за проведение контроля соответствия техническим стандартам, осуществляют сотрудничество с соответствующими службами других Договаривающихся сторон в целях ускорения прохождения скоропортящихся грузов, подлежащих контролю соответствия техническим стандартам, в частности путем обмена полезной информацией.

2. В случаях, когда партия скоропортящихся грузов задерживается при контроле соответствия техническим стандартам, компетентная служба принимает меры к тому, чтобы в кратчайший срок уведомить соответствующую службу страны-экспортера, указывая причины этого задержания и меры, принятые в отношении грузов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА

Статья 1. ПРИНЦИПЫ

Контроль качества грузов, предусмотренных в настоящей Конвенции, в каком бы месте он ни осуществлялся, производится в соответствии с принципами, определенными в настоящей Конвенции и, в частности, в приложении 1 к ней.

Статья 2. ИНФОРМАЦИЯ

Каждая Договаривающаяся сторона обеспечивает, чтобы любому заинтересованному лицу незамедлительно предоставлялась следующая информация:

- о местах, где грузы могут быть представлены для контроля;

- о предусмотренных законодательными актами и правилами требованиях в отношении контроля качества, а также об обычно применяемых процедурах.

Статья 3. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ

1. Договаривающиеся стороны стремятся:
 - организовывать там, где это необходимо и возможно, пункты контроля качества в соответствии с потребностями перевозок;
 - содействовать продвижению грузов, в частности путем координации часов работы служб контроля качества и таможенных служб и обеспечения возможностей производить таможенную очистку скоропортящихся грузов в часы, не предусмотренные обычным графиком работы, если извещение об их прибытии поступило заблаговременно.
2. Контроль качества может производиться в пунктах, расположенных внутри страны, при условии, что применяемые процедуры содействуют международным перевозкам грузов.
3. В рамках действующих конвенций Договаривающиеся стороны стремятся по возможности сократить физический контроль перевозимых скоропортящихся грузов, подлежащих контролю качества.
4. Договаривающиеся стороны организуют контроль качества, согласовывая всегда, когда это возможно, процедуры, применяемые службой, ответственной за этот контроль, и процедуры, применяемые службами, ответственными за проведение других видов контроля и осмотра.

Статья 4. ТРАНЗИТНЫЕ ГРУЗЫ

Контроль качества обычно не осуществляется в отношении грузов, перевозимых в режиме сквозного транзита.

Статья 5. СОТРУДНИЧЕСТВО

1. Службы контроля качества осуществляют сотрудничество с соответствующими службами других Договаривающихся сторон в целях ускорения прохождения скоропортящихся грузов, подлежащих контролю качества, в частности путем обмена полезной информацией.
2. В случаях, когда партия скоропортящихся грузов задерживается при контроле качества, компетентная служба принимает меры к тому, чтобы в кратчайший срок уведомить соответствующую службу страны-экспортера, указывая причины этого задержания и меры, принятые в отношении грузов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО КОМИТЕТА, УПОМЯНУТОГО В СТАТЬЕ 22 НАСТОЯЩЕЙ КОНВЕНЦИИ

Статья 1. ЧЛЕНЫ

Членами Административного комитета являются Договаривающиеся стороны настоящей Конвенции.

Статья 2. НАБЛЮДАТЕЛИ

1. Административный комитет может принять решение пригласить компетентные администрации всех государств, не являющихся Договаривающимися сторонами, или представителей международных организаций, которые не являются Договаривающимися сторонами, присутствовать на сессиях Комитета в качестве наблюдателей при обсуждении интересующих их вопросов.
2. Тем не менее без ущерба для положений статьи 1 компетентные международные организации, упомянутые в пункте 1, имеют право участвовать в работе Административного комитета в качестве наблюдателей при рассмотрении вопросов, регулируемых приложениями к настоящей Конвенции.

Статья 3. СЕКРЕТАРИАТ

Персонал секретариата Комитета выделяется Исполнительным секретарем Экономической комиссии для Европы.

Статья 4. СОЗЫВ

Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Европы созывает Комитет;

- i) спустя два года после вступления Конвенции в силу;
- ii) затем — в сроки, установленные Комитетом, но не реже одного раза в пять лет;
- iii) по просьбе компетентных органов по меньшей мере пяти государств, которые являются Договаривающимися сторонами.

Статья 5. ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА

На каждой сессии Комитет избирает председателя и заместителя председателя.

Статья 6. КВОРУМ

Для принятия решений необходим кворум, составляющий не менее одной трети государств, являющихся Договаривающимися сторонами.

Статья 7. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ

- i) Предложения ставятся на голосование.
- ii) Каждое являющееся Договаривающейся стороной государство, представленное на сессии, имеет один голос.
- iii) В случае применения пункта 2 статьи 16 Конвенции региональные организации в области экономической интеграции, являющиеся участниками настоящей Конвенции, при голосовании располагают лишь числом голосов, равным общему числу голосов их государств-членов, являющихся также участниками настоящей Конвенции. В этом последнем случае государства-члены не осуществляют своего права голоса.
- iv) С учетом положений, содержащихся в подпункте v ниже, предложения принимаются простым большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов в соответствии с условиями, определенными в подпунктах ii и iii выше.
- v) Поправки к настоящей Конвенции принимаются большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов в соответствии с условиями, определенными в подпунктах ii и iii выше.

Статья 8. ДОКЛАД

Перед закрытием сессии Комитет утверждает свой доклад.

Статья 9. ДОПОЛНЯЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

При отсутствии в настоящем приложении надлежащих положений применяются правила процедуры Экономической комиссии для Европы, если Комитет не примет иного решения.

Приложение 14. СТАМБУЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ВРЕМЕННОМ ВВОЗЕ 1990 г.

ПРЕАМБУЛА

Договаривающиеся стороны настоящей Конвенции, разработанной под эгидой Совета таможенного сотрудничества,

Констатируя тот факт, что современная ситуация, отличающаяся ростом числа и разрозненностью международных таможенных конвенций о временном ввозе, является неудовлетворительной,

Считая, что это положение может еще более ухудшиться в будущем, когда придется осуществлять международную регламентацию новых объектов временного ввоза,

Учитывая пожелания представителей торговли и других заинтересованных кругов в отношении упрощения выполнения формальностей, связанных с временным ввозом,

Считая, что упрощение и гармонизация таможенных режимов и, в частности, принятие единого международного договора, который охватил бы все существующие конвенции о временном ввозе, смогут облегчить доступ к действующим международным постановлениям, касающимся временного ввоза, и эффективно способствовать развитию международной торговли и других форм международного обмена,

Будучи убеждены в том, что международный договор, предлагающий единообразные положения в области временного ввоза, может принести существенные выгоды при международных обменах и еще более упростить и гармонизировать таможенные режимы, что является одной из основных целей Совета таможенного сотрудничества,

Приняв решение облегчить временный ввоз путем упрощения и гармонизации процедур в целях достижения экономических, гуманитарных, культурных, социальных и туристских целей,

Считая, что принятие стандартизованных типов документов о временном ввозе в качестве международных таможенных документов наряду с международной гарантией будет способствовать облегчению процедуры временного ввоза в тех случаях, когда требуются таможенный документ и гарантия, Договорились о следующем:

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Определения

Статья 1

В целях применения настоящей Конвенции нижеприведенные термины имеют следующие значения:

а) «временный ввоз» — таможенный режим, позволяющий ввозить на таможенную территорию с условным освобождением от уплаты ввозных пошлин и сборов и без применения запрещений или ограничений на импорт экономического характера некоторые товары (включая транспортные средства), ввозимые с определенной целью и вывозимые в определенный срок без каких-либо изменений, за исключением естественного износа в результате их использования;

б) «ввозные пошлины и сборы» — таможенные пошлины и все другие пошлины, налоги, сборы и прочие суммы, взимаемые при ввозе или в связи с ввозом товаров (включая транспортные средства), но исключая выплаты и сборы, ограниченные по величине приблизительной стоимостью оказанных услуг;

с) «гарантия» — это то, что к удовлетворению таможни обеспечивает выполнение какого-либо обязательства по отношению к ней. Гарантия считается общей, когда она обеспечивает выполнение обязательств по нескольким операциям;

д) «документ о временном ввозе» — международный таможенный документ, приравниваемый к таможенной декларации, позволяющий идентифицировать товары (включая транспортные средства) и включающий международно-действующую гарантию на уплату ввозных пошлин и сборов;

е) «таможенный или экономический союз» — союз, учрежденный или образованный членами организаций; упомянутых в пункте 1 статьи 24 настоящей Конвенции, и уполномоченный принимать свое собственное законодательство, обязательное для соблюдения его членами в вопросах, регулируемых данной Конвенцией, а также в соответствии с его внутренними процедурами принимать решения в отношении подписания настоящей Конвенции, ее ратификации или присоединения к ней;

ф) «лицо» — физическое или юридическое лицо, если только из контекста не следует иное;

г) «Совет» — организация, созданная в соответствии с Конвенцией об учреждении Совета таможенного сотрудничества, совершенной в Брюсселе 15 декабря 1950 г.;

h) «ратификация» — ратификация, принятие или одобрение.

ГЛАВА II. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Статья 2

1. Каждая Договаривающаяся Сторона обязуется разрешать временный ввоз товаров (включая транспортные средства), о которых идет речь в приложениях к настоящей Конвенции, на условиях, предусмотренных настоящей Конвенцией.

2. Без ущерба для положений приложения Е* временный ввоз разрешается при полном условном освобождении от уплаты ввозных пошлин и сборов и без применения запрещений и ограничений экономического характера на импорт.

* В настоящем издании не приводится.

Структура приложений

Статья 3

Как правило, каждое приложение к настоящей Конвенции включает:

- а) определения основных таможенных терминов, используемых в этом приложении;
- б) особые положения, применяемые к товарам (включая транспортные средства), о которых идет речь в этом приложении.

ГЛАВА III. ОСОБЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Документ и гарантия

Статья 4

1. Если только в приложении не предусмотрено иное, каждая Договаривающаяся Сторона имеет право обусловить временный ввоз товаров (включая транспортные средства) предъявлением таможенного документа и предоставлением гарантии.

2. В том случае, когда в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи требуется гарантия, лицам, регулярно занимающимся операциями, связанными с временным ввозом, может быть разрешено предоставлять общую гарантию.

3. За исключением иных положений, предусмотренных в каком-либо приложении, сумма этой гарантии не может превышать суммы ввозных пошлин и сборов, взимание которых отсрочено.

4. На товары (включая транспортные средства), на которые распространяются запрещения и ограничения на импорт, предусмотренные национальным законодательством, может быть потребована дополнительная гарантия, удовлетворяющая положениям национального законодательства.

Документы о временном ввозе

Статья 5

Без ущерба для операций временного ввоза, указанных в приложении Е, каждая Договаривающаяся Сторона принимает вместо своих национальных таможенных документов и в качестве гарантии сумм, оговоренных в статье 8 приложения А, любой действительный на ее территории документ о временном ввозе, выданный и используемый в соответствии с определенными в указанном приложении условиями для товаров (включая транспортные средства), временно ввезенных в соответствии с положениями других приложений, принятых ею.

Идентификация

Статья 6

Каждая Договаривающаяся Сторона может обусловить временный ввоз товаров (включая транспортные средства) возможностью их идентификации по окончании временного ввоза.

Срок вывоза

Статья 7

1. Товары (включая транспортные средства), ввезенные в соответствии с процедурой временного ввоза, подлежат обратному вывозу в течение определенного срока, достаточного для достижения цели их временного ввоза. Этот срок оговаривается отдельно в каждом приложении.

2. Таможенные органы могут либо устанавливать более поздний срок вывоза, чем срок, предусмотренный в каждом приложении, либо продлевать первоначальный срок.

3. Когда товары (включая транспортные средства), ввезенные в соответствии с процедурой временного ввоза, не могут быть обратно вывезены вследствие наложения на них ареста и этот арест не был наложен по требованию частных лиц, действие обязательства об их обратном вывозе приостанавливается на срок этого ареста.

Передача права временного ввоза

Статья 8

Каждая Договаривающаяся Сторона может, по просьбе об этом, разрешать передачу права пользования режимом временного ввоза любому другому лицу, если это лицо:

- а) удовлетворяет условиям, предусмотренным настоящей Конвенцией, и
- б) берет на себя обязательства лица, на которое первоначально распространялись льготы режима временного ввоза.

Прекращение действия режима временного ввоза

Статья 9

Действие режима временного ввоза обычно прекращается с обратным вывозом товаров (включая транспортные средства), ввезенных в соответствии с процедурой временного ввоза.

Статья 10

Товары (включая транспортные средства), ввезенные в соответствии с процедурой временного ввоза, могут быть обратно вывезены одной или несколькими партиями.

Статья 11

Товары (включая транспортные средства), ввезенные в соответствии с процедурой временного ввоза, могут быть обратно вывезены через иную таможенную, чем та, через которую они были ввезены.

Другие возможности прекращения действия режима временного ввоза

Статья 12

С согласия компетентных органов действие режима временного ввоза может быть прекращено путем помещения товаров (включая транспортные средства) в свободный порт или свободную зону, на таможенный склад или применения к ним режима таможенного транзита в целях их последующего обратного вывоза, или любым другим установленным порядком.

Статья 13

Действие режима временного ввоза может быть прекращено путем выпуска товаров для свободного обращения, когда это оправдывается обстоятельствами и допускается национальным законодательством, и если выполнены условия и формальности, применяемые в этом случае.

Статья 14

1. Действие режима временного ввоза может быть прекращено, если товары (включая транспортные средства), серьезно поврежденные в результате аварии или действия непреодолимой силы, по решению таможенных органов:

а) облагаются ввозными пошлинами и сборами, которые должны взиматься на дату их предъявления таможене в поврежденном состоянии в целях прекращения действия режима временного ввоза;

б) безвозмездно передаются компетентным органам территории временного ввоза; в этом случае лицо, пользующееся льготами, связанными с временным ввозом, будет освобождено от обязанности уплаты ввозных пошлин и сборов или

с) уничтожаются под официальным контролем за счет заинтересованных сторон, причем уцелевшие детали или материалы в случае их выпуска для свободного обращения подлежат обложению ввозными пошлинами и сборами, которые должны с них взиматься в зависимости от их состояния на дату их предъявления таможене после аварии или действия непреодолимой силы.

2. Действие режима временного ввоза может быть также прекращено, если по просьбе заинтересованного лица и согласно решению таможенных органов к товарам (включая транспортные средства) применяются меры, указанные в подпунктах «b» и «с» пункта 1 настоящей статьи.

3. Действие режима временного ввоза может быть также прекращено по просьбе заинтересованного лица, если это лицо приведет таможенным органам удовлетворительное доказательство полного уничтожения или утраты товаров (включая транспортные средства) вследствие аварии или действия непреодолимой силы. В этом случае лицо, пользующееся льготами, связанными с временным ввозом, будет освобождено от уплаты ввозных пошлин и сборов.

ГЛАВА IV. РАЗНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Упрощение формальностей

Статья 15

Каждая Договаривающаяся Сторона максимально уменьшит таможенные формальности, связанные с получением льгот, предусмотренных настоящей Конвенцией, и в кратчайшие сроки опубликует свои правила, касающиеся этих формальностей.

Предварительное разрешение

Статья 16

1. Когда временный ввоз обусловлен получением на него предварительного разрешения, оно выдается соответствующей таможней по возможности в кратчайшие сроки.

2. Когда в исключительных случаях помимо разрешения таможни требуется еще какое-либо разрешение, оно должно выдаваться по возможности в кратчайшие сроки.

Минимальные льготы

Статья 17

Положения настоящей Конвенции предусматривают минимальные льготы и не могут служить препятствием для применения более широких льгот, которые Договаривающиеся Стороны предоставляют или предоставят в будущем либо в одностороннем порядке, либо на основании двусторонних или многосторонних соглашений.

Таможенные и экономические союзы

Статья 18

1. Для целей применения настоящей Конвенции территории Договаривающихся Сторон,

образующих какой-либо таможенный или экономический союз, могут рассматриваться в качестве единой территории.

2. Ни одно из положений настоящей Конвенции не исключает право Договаривающихся Сторон, образующих таможенный или экономический союз, устанавливать особые правила, касающиеся временного ввоза на территорию этого союза, если только эти правила не уменьшают льготы, предусмотренные настоящей Конвенцией.

Запрещения и ограничения

Статья 19

Положения настоящей Конвенции не препятствуют применению запрещений и ограничений, вводимых национальным законодательством и основанных на соображениях неэкономического характера, таких как соображения морали или поддержания общественного порядка, соображения общественной безопасности, гигиены или здравоохранения, ветеринарии или фитосанитарии или соображения, имеющие отношение к защите видов дикой фауны и флоры, которым угрожает опасность исчезновения, или защиты авторских прав и прав промышленной собственности.

Нарушения

Статья 20

1. Любое нарушение положений настоящей Конвенции влечет за собой санкции на территории той Договаривающейся Стороны, где совершено это нарушение, в соответствии с законодательством этой Договаривающейся Стороны.

2. Когда не представляется возможным определить территорию, на которой было совершено нарушение, считается, что оно было совершено на территории той Договаривающейся Стороны, где оно было зарегистрировано.

Обмен информацией

Статья 21

По просьбе и в пределах, разрешенных национальным законодательством, Договаривающиеся Стороны передают друг другу информацию, необходимую для применения положений настоящей Конвенции.

ГЛАВА V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Административный комитет

Статья 22

1. Административный комитет создается в целях применения настоящей Конвенции и изучения мер по обеспечению ее одинакового толкования и применения, а также изучения предложенных поправок к ней. Он принимает решение о включении в настоящую Конвенцию новых приложений.

2. Договаривающиеся Стороны являются членами Административного комитета. Комитет может постановить, что компетентный орган любого члена организаций, государства или таможенной территории, упомянутых в статье 24 настоящей Конвенции, которые не являются Договаривающимися Сторонами, или представители международных организаций могут присутствовать на сессиях Комитета в качестве наблюдателей при рассмотрении интересующих их вопросов.

3. Совет таможенного сотрудничества предоставляет Комитету необходимые услуги секретариата.

4. На каждой сессии Комитет избирает Председателя и заместителя Председателя.

5. Компетентные органы Договаривающихся Сторон направляют Совету мотивированные предложения о внесении поправок в настоящую Конвенцию, а также просьбы о включении тех или

иных пунктов в повестку дня сессий Комитета. Совет доводит эти предложения до сведения компетентных органов Договаривающихся Сторон и членов организаций, государств или таможенных территорий, упомянутых в статье 24 настоящей Конвенции, не являющихся Договаривающимися Сторонами.

6. Совет созывает Комитет в сроки, установленные Комитетом, а также по просьбе компетентных органов не менее двух Договаривающихся Сторон. Он рассылает предварительную повестку дня компетентным органам Договаривающихся сторон и членов организаций, государств или таможенных территорий, упомянутых в статье 24 настоящей Конвенции, не являющихся Договаривающимися Сторонами, не позднее, чем за шесть недель до начала сессии Комитета.

7. По решению Комитета, принятому в силу положений пункта 2 настоящей статьи, Совет предлагает компетентным органам членов организаций, государств или таможенных территорий, упомянутых в статье 24 настоящей Конвенции, не являющихся Договаривающимися Сторонами, а также заинтересованным международным организациям направить своих наблюдателей на сессии Комитета.

8. Предложения ставятся на голосование. Каждая Договаривающаяся Сторона, представленная на заседании, имеет один голос. Предложения, не являющиеся предложениями о внесении поправок в настоящую Конвенцию, принимаются в Комитете большинством голосов присутствующих и голосующих членов Комитета. Предложения о поправках к настоящей Конвенции принимаются большинством в две трети голосов присутствующих и голосующих членов Комитета.

9. В случае применения пункта 7 статьи 24 настоящей Конвенции таможенные или экономические союзы, являющиеся Сторонами Конвенции, имеют при голосовании лишь число голосов, равное сумме голосов, которыми располагают их члены, являющиеся Договаривающимися Сторонами настоящей Конвенции.

10. Перед закрытием сессии Комитет утверждает доклад.

11. При отсутствии в настоящей статье соответствующих положений применяются Правила процедуры Совета, если Комитет не решит иначе.

Урегулирование споров

Статья 23

1. Любой спор между двумя или более Договаривающимися Сторонами в отношении толкования или применения настоящей Конвенции по возможности разрешается путем прямых переговоров между этими Сторонами.

2. Любой спор, который не урегулирован путем прямых переговоров, передается спорящими Сторонами на обсуждение Административного комитета, который рассматривает его и выносит рекомендации по его урегулированию.

3. Спорящие Стороны могут заранее согласиться принять рекомендации Административного комитета.

Подписание, ратификация и присоединение

Статья 24

1. Любой член Совета и любой член Организации Объединенных Наций или его специализированных учреждений может стать Договаривающейся Стороной настоящей Конвенции путем:

- а) ее подписания без оговорки о ратификации;
- б) сдачи на хранение документа о ратификации Конвенции, подписанной с оговоркой о ратификации, или
- в) присоединения к ней.

2. Все члены организаций, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи, имеют возможность подписать настоящую Конвенцию либо во время сессий Совета, в ходе которых она будет принята, либо впоследствии в штаб-квартире Совета в Брюсселе до 30 июня 1991 г. После этой даты члены этих организаций могут присоединиться к Конвенции.

3. Любое государство или правительство любой отдельной таможенной территории, не являющееся

членом организаций, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи, независимое в своих торговых отношениях, предложенное Договаривающейся Стороной, официально уполномоченной осуществлять его дипломатические отношения, может стать Договаривающейся Стороной настоящей Конвенции, присоединившись к ней после ее вступления в силу, если по просьбе Административного комитета депозитарием было направлено приглашение об этом.

4. Любой член организаций, государство или таможенная территория, упомянутые в пунктах 1 или 3 настоящей статьи, при подписании без оговорки о ратификации, при ратификации или присоединении к настоящей Конвенции указывают приложения, которые они принимают, причем они должны принять приложение А и, по крайней мере, еще одно приложение. Они могут в дальнейшем уведомить депозитария о принятии одного или нескольких других приложений.

5. Договаривающиеся Стороны, принимающие любое новое Приложение, которое Административный комитет решает включить в настоящую Конвенцию, извещают об этом депозитария в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи.

6. Договаривающиеся Стороны сообщают депозитарию условия применения настоящей Конвенции или информацию, предусмотренную статьей 8 и пунктом 7 статьи 24 настоящей Конвенции, пунктами 2 и 3 статьи 2 приложения А и статьей 4 приложения Е. Кроме того, они извещают о любом изменении в применении этих положений.

7. В соответствии с положениями пунктов 1, 2 и 4 настоящей статьи любой таможенный или экономический союз может стать Договаривающейся Стороной настоящей Конвенции. Такой таможенный или экономический союз информирует депозитария о своих полномочиях в отношении вопросов, регулируемых настоящей Конвенцией. В отношении вопросов, входящих в его компетенцию, этот таможенный или экономический союз, являющийся Договаривающейся Стороной настоящей Конвенции, от своего собственного имени осуществляет права и выполняет обязанности, которые настоящая Конвенция возлагает на своих членов, являющихся Договаривающимися Сторонами настоящей Конвенции. В таком случае государства — члены Союза неправомочны по отдельности осуществлять эти права, включая право на участие в голосовании.

Депозитарий

Статья 25

1. Настоящая Конвенция со всеми подписями с оговоркой о ратификации или без нее и все документы о ратификации или присоединении хранятся у Генерального секретаря Совета.

2. Депозитарий:

- а) получает подлинные тексты настоящей Конвенции и обеспечивает их сохранность;
- б) подготавливает заверенные копии подлинных текстов настоящей Конвенции и направляет их членам организаций и таможенным и экономическим союзам, упомянутым в пунктах 1 и 7 статьи 24 настоящей Конвенции;
- в) представляет на подпись текст Конвенции с оговоркой о ратификации или без нее, получает документы о ратификации или присоединении к настоящей Конвенции, получает и хранит все документы, уведомления и сообщения, касающиеся настоящей Конвенции;
- г) проверяет, в надлежащей ли форме была подписана Конвенция или любой документ, уведомление или сообщение, касающиеся настоящей Конвенции, и в противном случае доводит это до сведения соответствующей Стороны;
- е) уведомляет Договаривающиеся Стороны настоящей Конвенции, другие страны, подписавшие ее, членов Совета, не являющихся Договаривающимися Сторонами настоящей Конвенции, и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о:
 - подписаниях, ратификациях, присоединениях и принятиях приложений, упомянутых в статье 24 настоящей Конвенции;
 - новых приложениях, которые Административный комитет решает включить в эту Конвенцию;
 - дате, на которую настоящая Конвенция и каждое из ее приложений вступают в силу в соответствии со статьей 26 настоящей Конвенции;
 - уведомлениях, полученных в соответствии со статьями 24, 29, 30 и 32 настоящей Конвенции;
 - денонсациях, полученных в соответствии со статьей 31 настоящей Конвенции;
 - поправках, считающихся принятыми в соответствии со статьей 32 настоящей Конвенции, и дате

их вступления в силу.

3. При возникновении какого-либо разногласия между какой-нибудь Договаривающейся Стороной и депозитарием в отношении исполнения последним его функций депозитарий или эта Договаривающаяся Сторона доводит этот вопрос до сведения других Договаривающихся Сторон и Сторон, подписавших Конвенцию, или при необходимости Совета.

Вступление в силу

Статья 26

1. Настоящая Конвенция вступает в силу по истечении трех месяцев после того, как пять членов организаций или таможенных или экономических союзов, упомянутых в пунктах 1 и 7 статьи 24 настоящей Конвенции, подпишут настоящую Конвенцию без оговорки о ратификации или сдадут на хранение свои документы о ратификации или присоединении.

2. В отношении любой Договаривающейся Стороны, подписывающей настоящую Конвенцию без оговорки о ратификации, ратифицирующей ее или присоединяющейся к ней после того, как пять членов организаций или таможенных или экономических союзов либо подписали эту Конвенцию без оговорки о ратификации, либо сдали на хранение свои документы о ратификации или присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу по истечении трех месяцев после того, как эта Договаривающаяся Сторона подпишет ее без оговорки о ратификации или сдаст на хранение свой документ о ратификации или присоединении.

3. Любое приложение к настоящей Конвенции вступает в силу по истечении трех месяцев после того, как пять членов организаций или таможенных или экономических союзов примут это приложение.

4. В отношении любой Договаривающейся Стороны, принимающей какое-нибудь приложение после того, как пять членов организаций или таможенных или экономических союзов приняли его, это приложение вступает в силу по истечении трех месяцев после того, как эта Договаривающаяся Сторона уведомит о его принятии. Однако ни одно приложение не вступает в силу в отношении какой-либо Договаривающейся Стороны, прежде чем сама Конвенция не вступит в силу в отношении этой Договаривающейся Стороны.

Положение о прекращении действия

Статья 27

С момента вступления в силу какого-либо приложения к настоящей Конвенции, содержащего положение о прекращении действия, это приложение отменит и заменит конвенции или положения конвенций, подпадающие под действие этого положения, в отношениях между Договаривающимися Сторонами, принявшими это приложение и являющимися Договаривающимися Сторонами этих конвенций.

Конвенция и приложения

Статья 28

1. Для целей настоящей Конвенции приложения, действующие в отношении какой-либо Договаривающейся Стороны, являются неотъемлемой частью этой Конвенции; таким образом, что касается этой Договаривающейся Стороны, всякая ссылка на Конвенцию применяется также к этим приложениям.

2. Для целей голосования в Административном комитете каждое приложение рассматривается в качестве отдельной Конвенции.

Оговорки

Статья 29

1. Считается, что каждая Договаривающаяся Сторона, принимающая какое-нибудь приложение, принимает все положения этого приложения, если только при принятии этого приложения или в дальнейшем она не указала депозитарию, если такая возможность предусмотрена в соответствующем приложении, на то или те положения, в отношении которых она делает оговорки, сообщая о противоречиях, существующих между положениями национального законодательства и данными положениями.

2. Каждые пять лет каждая Договаривающаяся Сторона рассматривает те положения, в отношении которых она сделала оговорки, сравнивает их с положениями национального законодательства и уведомляет депозитария о результатах этой проверки.

3. Любая Договаривающаяся Сторона, сделавшая оговорки, может в любое время полностью или частично снять их, направив депозитарию уведомление, в котором указана дата, на которую снимаются эти оговорки.

Территориальное распространение

Статья 30

1. Любая Договаривающаяся Сторона может либо при подписании без оговорки о ратификации, ратификации или присоединении, либо в дальнейшем уведомить депозитария о том, что действие настоящей Конвенции распространяется на все или некоторые территории, за международные отношения которых она отвечает. Это уведомление вступает в силу по истечении трех месяцев со дня получения его депозитарием. Однако эта Конвенция не может применяться к территориям, указанным в уведомлении, прежде чем она вступит в силу в отношении этой заинтересованной Договаривающейся Стороны.

2. Любая Договаривающаяся Сторона, которая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи уведомила о том, что настоящая Конвенция распространяется на какую-нибудь территорию, за международные отношения которой она отвечает, может согласно условиям, предусмотренным в статье 31 настоящей Конвенции, уведомить депозитария о том, что эта территория перестанет применять Конвенцию.

Денонсация

Статья 31

1. Настоящая Конвенция заключена на неограниченный срок. Однако любая Договаривающаяся Сторона может денонсировать ее в любое время после даты ее вступления в силу согласно статье 26 настоящей Конвенции.

2. Уведомление о денонсации осуществляется путем сдачи на хранение депозитарию соответствующего документа.

3. Денонсация вступает в силу по истечении шести месяцев со дня получения депозитарием документа о денонсации.

4. Положения пунктов 2 и 3 настоящей статьи применяются также в отношении приложений к Конвенции, причем любая Договаривающаяся Сторона может в любое время после даты их вступления в силу согласно статье 26 настоящей Конвенции отменить принятие ею одного или нескольких приложений. Договаривающаяся Сторона, отменяющая принятие ею всех приложений, считается денонсировавшей эту Конвенцию. Кроме того, денонсировавшей эту Конвенцию считается Договаривающаяся Сторона, отменяющая принятие ею приложения А, даже если она продолжает принимать другие приложения.

Процедура внесения поправок

Статья 32

1. Административный комитет, созданный в соответствии со статьей 22 настоящей Конвенции, может рекомендовать поправки к настоящей Конвенции и ее приложениям.

2. Текст любой поправки, рекомендованный таким образом, сообщается депозитарием Договаривающимся Сторонам настоящей Конвенции, другим странам, подписавшим Конвенцию, и членам Совета, не являющимся Договаривающимися Сторонами настоящей Конвенции.

3. Любая рекомендуемая поправка, сообщенная в соответствии с предыдущим пунктом, вступает в силу в отношении всех Договаривающихся Сторон через шесть месяцев по истечении двенадцати месяцев, считая с даты сообщения рекомендуемой поправки, если в течение этого периода какая-нибудь Договаривающаяся Сторона не уведомила депозитария о своем возмущении против этой рекомендуемой поправки.

4. Если до истечения двенадцати месяцев, упомянутых в пункте 3 настоящей статьи, депозитарий был уведомлен какой-нибудь Договаривающейся Стороной о ее возмущении против рекомендуемой поправки, то эта поправка считается не принятой и не вступает в силу.

5. В целях уведомления о возмущении каждое приложение рассматривается в качестве отдельной Конвенции.

Принятие поправок

Статья 33

1. Любая Договаривающаяся Сторона, ратифицирующая настоящую Конвенцию или присоединяющаяся к ней, считается принявшей поправки, вступившие в силу на дату сдачи на хранение ее документа о ратификации или присоединении.

2. Любая Договаривающаяся Сторона, принимающая какое-нибудь приложение, считается принявшей поправки к этому приложению, вступившие в силу на дату уведомления депозитария о принятии ею этого приложения, если она не сделала оговорку в соответствии с положениями статьи 29 настоящей Конвенции.

Регистрация и аутентичные тексты

Статья 34

В соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций настоящая Конвенция будет зарегистрирована Секретариатом Организации Объединенных Наций по ходатайству депозитария.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Стамбуле двадцать шестого июня тысяча девятьсот девяностого года в одном экземпляре на английском и французском языках, причем оба текста являются равно аутентичными. Депозитарию предлагается подготовить и распространить официальные переводы на арабский, испанский, китайский и русский языки.

Приложение А

О ДОКУМЕНТАХ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА (КАРНЕТЫ АТА И КАРНЕТЫ CPD)

Глава I. Определения

Статья 1

В настоящем приложении нижеуказанные термины имеют следующие значения:

а) «документ о временном ввозе» — международный таможенный документ, приравниваемый к таможенной декларации, позволяющий идентифицировать товары (включая транспортные средства) и включающий международно-действующую гарантию уплаты ввозных пошлин и сборов;

б) «карнет АТА» — документ о временном ввозе, используемый для временного ввоза товаров, за исключением транспортных средств;

с) «карнет CPD» — документ о временном ввозе, используемый для временного ввоза транспортных

средств;

d) «гарантирующая сеть» — гарантийная система, управляемая международной организацией, членами которой являются гарантирующие ассоциации;

e) «международная организация» — организация, членами которой являются национальные ассоциации, уполномоченные обеспечивать гарантию и выдавать документы о временном ввозе;

f) «гарантирующая ассоциация» — ассоциация, признанная таможенными органами какой-либо Договаривающейся Стороны в качестве гаранта уплаты сумм, указанных в статье 8 настоящего приложения, на территории этой Договаривающейся Стороны и являющаяся членом гарантирующей сети;

g) «выдающая ассоциация» — ассоциация, признанная таможенными органами в качестве имеющей право выдавать документы о временном ввозе и прямо или косвенно являющаяся членом гарантирующей сети;

h) «выдающая ассоциация-корреспондент» — выдающая ассоциация, учрежденная на территории какой-либо Договаривающейся Стороны и являющаяся членом той же самой гарантирующей сети;

i) «таможенный транзит» — таможенный режим, применяемый к товарам, перевозимым под таможенным контролем между двумя таможенными органами.

Глава II. Сфера применения

Статья 2

1. В соответствии со статьей 5 настоящей Конвенции каждая Договаривающаяся Сторона будет принимать вместо национальных таможенных документов и в качестве гарантии уплаты сумм, указанных в статье 8 настоящего приложения, любой документ о временном ввозе, действительный на ее территории, выданный и используемый на условиях, определенных в настоящем приложении для товаров (включая транспортные средства), временно ввезенных согласно принятым ею приложениям к настоящей Конвенции.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона может также принимать любой документ о временном ввозе, выданный и используемый на тех же условиях, для операций временного ввоза, осуществляемых в соответствии с ее национальным законодательством.

3. Каждая Договаривающаяся Сторона может принимать для таможенного транзита любой документ о временном ввозе, выданный и используемый на тех же условиях.

4. Товары (включая транспортные средства), подлежащие обработке или ремонту, не могут быть ввезены с применением документа о временном ввозе.

Статья 3

1. Документы о временном ввозе должны соответствовать образцам, приведенным в добавлениях к настоящему приложению: карнет АТА (добавление I*), карнет СРD (добавление II**).

2. Добавления к настоящему приложению считаются его неотъемлемой частью.

* Опубликовано в бюллетене «Таможенные ведомости», 1996, № 1.

** В настоящем издании не приводится.

Глава III. Гарантия и выдача документов о временном ввозе

Статья 4

1. В соответствии с определенными ею условиями и гарантиями каждая Договаривающаяся Сторона может уполномочивать гарантирующие ассоциации выступать в качестве гарантов и выдавать документы о временном ввозе либо непосредственно, либо при посредстве выдающих ассоциаций.

2. Гарантирующая ассоциация будет признаваться Договаривающейся Стороной лишь в том случае, если ее гарантия будет распространяться на виды ответственности, возникающие на территории этой Договаривающейся Стороны в связи с операциями, выполняемыми с применением документов о временном ввозе, выданных выдающими ассоциациями-корреспондентами.

Статья 5

1. Выдающие ассоциации не могут выдавать документы о временном ввозе, срок действия которых превышает один год, считая со дня их выдачи.

2. Всякое изменение данных, указанных в документе о временном ввозе выдающей ассоциацией, должно быть надлежащим образом заверено этой ассоциацией или гарантирующей ассоциацией. После принятия документов таможенными органами территории временного ввоза вносить в них какие-либо изменения без согласия этих органов не разрешается.

3. После выдачи карнета АТА включение какого-либо товара в перечень товаров, приведенный на внутренней стороне передней обложки карнета, или в приложенные к нему листы-продолжения (Общий перечень), не допускается.

Статья 6

В документе о временном ввозе должны быть указаны:

- наименование выдающей ассоциации;
- наименование международной гарантирующей сети;
- страны или таможенные территории, в которых этот документ является действительным, и
- наименование гарантирующих ассоциаций этих стран или таможенных территорий.

Статья 7

Срок, установленный для обратного вывоза товаров (включая транспортные средства), ввезенных в соответствии с документом о временном ввозе, ни в коем случае не может превышать срок действия этого документа.

Глава IV. Гарантия

Статья 8

1. Каждая гарантирующая ассоциация гарантирует таможенным органам Договаривающейся Стороны, на территории которой она находится, уплату ввозных пошлин и сборов и других сумм, подлежащих уплате, за исключением сумм, указанных в пункте 4 статьи 4 настоящей Конвенции, в случае несоблюдения условий временного ввоза или таможенного транзита товаров (включая транспортные средства), ввезенных на эту территорию в соответствии с документом о временном ввозе, выданным выдающей ассоциацией-корреспондентом.

Гарантирующая ассоциация несет солидарную ответственность совместно с должниками за уплату вышеупомянутых сумм.

2. Карнет АТА.

Гарантирующая ассоциация не обязана уплачивать сумму, превышающую сумму ввозных пошлин и сборов более чем на десять процентов.

Карнет CPD.

Гарантирующая ассоциация не обязана уплачивать сумму, превышающую сумму ввозных пошлин и сборов, включая сумму процентов, начисленную за просрочку платежа.

3. Если таможенные органы территории временного ввоза безоговорочно оформили документ о временном ввозе определенных товаров (включая транспортные средства), они не могут требовать от гарантирующей ассоциации уплаты сумм, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи, в отношении этих товаров (включая транспортные средства). Однако гарантирующей ассоциации все еще может быть предъявлено требование о соблюдении гарантии, если в дальнейшем будет установлено, что это таможенное оформление было проведено незаконным или обманным путем с нарушением условий предоставления режима временного ввоза или таможенного транзита.

4. Карнет АТА.

Таможенные органы ни при каких обстоятельствах не могут требовать от гарантирующей ассоциации уплаты сумм, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи, если это требование не было предъявлено этой гарантирующей ассоциации в течение одного года с даты истечения срока действия

карнета АТА.

Карнет CPD.

Таможенные органы ни в коем случае не могут требовать от гарантирующей ассоциации уплаты сумм, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи, если в течение одного года с даты истечения срока действия карнета CPD эта гарантирующая ассоциация не была уведомлена о неоформлении карнета CPD. Таможенные органы предоставят гарантирующей ассоциации сведения о расчете ввозных пошлин и сборов в течение одного года с даты уведомления об этом неоформлении. Если в течение одного года эти сведения не будут предоставлены гарантирующей ассоциации, она не будет нести ответственность за уплату этих сумм.

Глава V. Регламентация документов о временном ввозе

Статья 9

1. Карнет АТА:

а) считая с даты получения от таможенных органов требования об уплате сумм, указанных в пункте 1 статьи 8 настоящего приложения, гарантирующие ассоциации располагают сроком в шесть месяцев для того, чтобы предоставить доказательство обратного вывоза согласно условиям, предусмотренным настоящим приложением, или любого иного надлежащего оформления карнета АТА;

б) если это доказательство не будет представлено в указанный срок, гарантирующая ассоциация немедленно передаст эти суммы на хранение или уплатит их во временном порядке. Эта передача сумм на хранение или их уплата станет окончательной по истечении трех месяцев, считая с даты их сдачи на хранение или уплаты. В течение этого срока гарантирующая ассоциация еще может представить доказательства, предусмотренные в подпункте «а» настоящего пункта, с тем, чтобы получить назад переданные на хранение или уплаченные суммы;

с) что касается Договаривающихся Сторон, законы и правила которых не предусматривают сдачу на хранение или временную уплату ввозных пошлин и сборов, то платежи, сделанные в соответствии с положениями подпункта «б» настоящего пункта, будут считаться окончательными, но их сумма будет возмещена, если доказательства, предусмотренные подпунктом «а» настоящего пункта, будут представлены в трехмесячный срок, считая с даты платежа.

2. Карнет CPD:

а) гарантирующие ассоциации располагают сроком в один год с даты уведомления о неоформлении карнетов CPD для того, чтобы представить доказательство обратного вывоза транспортных средств согласно условиям, предусмотренным настоящим приложением, или доказательство любого иного надлежащего оформления карнета CPD. Однако этот период вступает в силу лишь с даты истечения срока действия карнета CPD. Если таможенные органы оспаривают действительность представленного доказательства, они должны известить об этом гарантирующую ассоциацию в срок, не превышающий одного года;

б) если это доказательство не будет представлено в установленный срок, гарантирующая ассоциация должна будет передать на хранение или временно уплатить в трехмесячный срок взыскиваемые ввозные пошлины и сборы. Эта передача сумм на хранение или их уплата станет окончательной по истечении одного года, считая с даты их сдачи на хранение или уплаты. В течение этого срока гарантирующая ассоциация может представить доказательства, предусмотренные в подпункте «а» настоящего пункта, с тем, чтобы получить назад переданные на хранение или уплаченные суммы;

с) что касается Договаривающихся Сторон, законодательство которых не предусматривает сдачу на хранение или временную уплату ввозных пошлин и сборов, то платежи, сделанные в соответствии с положениями подпункта «б» настоящего пункта, будут считаться окончательными, но их сумма будет возмещена, если доказательства, предусмотренные подпунктом «а» настоящего пункта, будут представлены в течение одного года, считая с даты платежа.

Статья 10

1. Доказательством обратного вывоза товаров (включая транспортные средства), ввезенных с применением документа о временном ввозе, является надлежащим образом заполненный вывозной корешок этого документа, заверенный печатью таможенных органов территории временного ввоза.

2. Если обратный вывоз не был заверен так, как указано в пункте 1 настоящей статьи, то таможенные органы территории временного ввоза могут принять в качестве доказательства обратного вывоза, причем даже по истечении срока действия документа о временном ввозе:

а) записи, внесенные в документ о временном ввозе таможенными органами какой-либо Договаривающейся Стороны во время ввоза или обратного ввоза, или свидетельство, выданное этими органами на основании записей, сделанных в отрывном листке документа во время ввоза или обратного ввоза на их территорию, при условии, что эти записи касаются ввоза или обратного ввоза и свидетельствуют, что этот ввоз или обратный ввоз имел место после обратного вывоза, факт которого требуется установить;

б) любое другое документальное доказательство того, что эти товары (включая транспортные средства) находятся за пределами этой территории.

3. В том случае, если таможенные органы какой-либо Договаривающейся Стороны освобождают от обязательства обратного вывоза определенные товары (включая транспортные средства), допущенные на их территорию с применением документа о временном ввозе, гарантирующая ассоциация освобождается от своих обязательств лишь тогда, когда таможенные органы сделали отметку на документе, что в отношении таких товаров (включая транспортные средства) положение было урегулировано.

Статья 11

В случаях, указанных в пункте 2 статьи 10 настоящего приложения, таможенные органы оставляют за собой право взимать сбор за такое урегулирование.

Глава VI. Разные положения

Статья 12

Получение отметок (виз) в документах о временном ввозе, используемых на условиях, оговоренных в настоящем приложении, не подлежит оплате сборами за таможенные услуги, оказанные в обычное рабочее время.

Статья 13

В случае уничтожения, утери или кражи документа о временном ввозе на товары (включая транспортные средства), находящиеся на территории одной из Договаривающихся Сторон, таможенные органы этой Договаривающейся Стороны, по ходатайству выдающей ассоциации и с возможной оговоркой своих условий, принимают заменяющий документ, срок действия которого не превышает срок действия замененного документа.

Статья 14

1. Если предполагается, что срок временного ввоза превысит срок действия документа о временном ввозе, поскольку держатель этого документа не в состоянии вывезти товары (включая транспортные средства) обратно за этот срок, ассоциация, выдавшая этот документ, может выдать заменяющий документ, который подвергается проверке таможенных органов соответствующих Договаривающихся Сторон. При приеме заменяющего документа соответствующие таможенные органы аннулируют замененный документ.

2. Срок действия карнетов CPD может быть продлен лишь один раз на период времени не более одного года. По истечении этого периода взамен старого карнета должен быть выдан новый, принимаемый таможенными органами.

Статья 15

При применении пункта 3 статьи 7 настоящей Конвенции таможенные органы по возможности уведомляют гарантирующую ассоциацию об осуществленных ими или по их ходатайству арестах

товаров (включая транспортные средства), ввезенных с применением документа о временном ввозе, гарантированного этой ассоциацией, и извещают ее о мерах, которые они намерены предпринять.

Статья 16

В случае мошенничества, нарушения или злоупотребления Договаривающиеся Стороны имеют право, несмотря на положения настоящего приложения, принимать меры против лиц, использующих документ о временном ввозе, в целях взыскания ввозных пошлин и сборов и других сумм, подлежащих уплате, а также применять штрафные санкции в отношении этих лиц. В этом случае ассоциации должны оказывать таможенным органам свое содействие.

Статья 17

Документы о временном ввозе или части этих документов, выданные или намеченные к выдаче на территории ввоза этих документов и отправленные выдающим ассоциациям какой-либо гарантирующей ассоциацией, международной организацией или таможенными органами какой-либо Договаривающейся Стороны, могут ввозиться без уплаты ввозных пошлин и сборов и без применения ввозных запретов и ограничений. Аналогичные льготы представляются при вывозе.

Статья 18

1. В соответствии с положениями, предусмотренными статьей 29 настоящей Конвенции, каждая Договаривающаяся Сторона имеет право сделать оговорку в отношении принятия карнетов АТА для почтовых отправлений.

2. Никакая другая оговорка при принятии настоящего приложения не допускается.

Статья 19

1. В соответствии с положениями статьи 27 настоящей Конвенции со времени своего вступления в силу настоящее приложение отменяет и заменяет Таможенную конвенцию о карнете АТА для временного ввоза товаров, Брюссель, 6 декабря 1961 г., в отношениях между Договаривающимися Сторонами, принявшими это приложение и являющимися Договаривающимися Сторонами этой Конвенции.

2. Несмотря на положения пункта 1 настоящей статьи, карнеты АТА, выданные в рамках применения Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров, 1961 г., до вступления в силу настоящего приложения будут приниматься до окончания операций, для осуществления которых они были выданы.

Приложение В.1

О ТОВАРАХ ДЛЯ ДЕМОНСТРАЦИИ ИЛИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НА ВЫСТАВКАХ, ЯРМАРКАХ, КОНФЕРЕНЦИЯХ ИЛИ ПОДОБНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ

Глава I. Определение

Статья 1

В целях применения настоящего приложения под термином «мероприятие» подразумевается:

- 1) торговая, промышленная, сельскохозяйственная выставка или выставка народных промыслов, ярмарка, салон или подобное мероприятие;
- 2) выставка или мероприятие, организованное в основном с благотворительными целями;
- 3) выставка или мероприятие, организованное в основном в целях содействия развитию науки, техники, ремесел, искусства, образования, культуры, спорта, религиозной мысли, туризма или дружбы между народами;
- 4) встреча представителей международных организаций или объединений;

5) церемония и мероприятие официального или мемориального характера, за исключением выставок, организованных в частном порядке в магазинах и торговых помещениях в целях продажи иностранных товаров.

Глава II. Сфера применения

Статья 2

1. В соответствии со статьей 2 настоящей Конвенции режим временного ввоза распространяется на:

а) товары, предназначенные для показа на выставке или в ходе какого-либо мероприятия, включая оборудование, о котором идет речь в приложениях к Соглашению о ввозе материалов образовательного, научного или культурного характера, ЮНЕСКО, Нью-Йорк, 22 ноября 1950 г., и Протоколу к Соглашению, Найроби, 26 ноября 1976 г.:

б) товары, предназначенные для использования в связи с показом иностранной продукции на каком-нибудь мероприятии, включая:

i) товары, необходимые для показа выставляемых иностранных машин или агрегатов,

ii) строительное и декоративное оборудование, включая электрооборудование для временных стендов иностранных экспонентов,

iii) рекламное и демонстрационное оборудование, явно предназначенное для использования в целях рекламы выставленных иностранных товаров, такое как для видео- и звукозаписи, фильмы и диапозитивы, а также аппаратура, необходимая для их использования;

с) оборудование, включая установки для синхронного перевода, аппараты для видео- и звукозаписи, а также фильмы образовательного, научного или культурного характера, предназначенные для использования в ходе международных совещаний, конференций и конгрессов.

2. Для применения льгот, предусмотренных настоящим приложением:

а) количество ввезенных изделий каждого типа не должно превышать разумной потребности в них с учетом их назначения;

б) условия, предусмотренные настоящей Конвенцией, должны соблюдаться к удовлетворению таможенных властей территории временного ввоза.

Глава III. Разные положения

Статья 3

До тех пор, пока на них распространяются льготы, предусмотренные настоящей Конвенцией, товары, ввезенные с применением процедуры временного ввоза, не могут быть, если только это не допускается национальным законодательством территории временного ввоза:

а) сданы в аренду или использованы иным образом за вознаграждение;

б) вывезены с места проведения соответствующего мероприятия.

Статья 4

1. Срок реэкспорта товаров, ввезенных в целях показа или использования на выставке, ярмарке, конференции или подобном мероприятии, составляет, по меньшей мере, шесть месяцев с даты временного ввоза.

2. Без ущерба для положений пункта 1 настоящей статьи таможенные органы будут разрешать заинтересованным лицам оставлять на территории временного ввоза товары, предназначенные для показа или использования в ходе последующего мероприятия при условии, что это не противоречит положениям законов и правил этой территории и эти товары будут вывезены в течение одного года с даты их временного ввоза.

Статья 5

1. В соответствии со статьей 13 настоящей Конвенции выпуск товаров для свободного обращения может быть разрешен без уплаты ввозных пошлин и сборов и без ввозных запретов и ограничений для

следующих товаров:

а) небольших образцов иностранных товаров, выставленных в ходе какого-либо мероприятия, включая образцы пищевых продуктов и напитков, ввезенных в качестве таковых или полученных в ходе этого мероприятия из товаров, ввезенных навалом, если только:

i) речь идет об иностранных продуктах, поставленных бесплатно и служащих только для бесплатной раздачи посетителям данного мероприятия в целях использования или потребления лицами, которым они были розданы,

ii) эти продукты можно идентифицировать в качестве образцов рекламного характера, имеющих небольшую индивидуальную стоимость,

iii) они непригодны для коммерческих целей и, если требуется, упакованы в явно меньших количествах, чем их содержится в самой маленькой упаковке, используемой при продаже этих продуктов в розницу,

iv) образцы пищевых продуктов и напитков, не розданные в упаковках, оговоренных в подпункте «iii» выше, подлежат потреблению в ходе мероприятия и,

v) по мнению таможенных органов территории временного ввоза, общая стоимость и количество этих товаров не превышают разумных пределов с учетом характера мероприятия, числа посетителей и масштаба участия данного экспонента в этом мероприятии;

б) товаров, ввезенных только в целях их показа или для показа иностранных машин и аппаратов, выставленных на этом мероприятии и потребляемых или разрушаемых в ходе этих показов, если только, по мнению таможенных органов территории временного ввоза, общая стоимость и, количество этих товаров не превышают разумных пределов с учетом характера мероприятия, числа посетителей и масштаба участия данного экспонента в этом мероприятии;

с) продуктов низкой стоимости, используемых при сооружении, оборудовании и украшении временных стендов иностранных экспонентов (краски, лаки, обои и т.п.) и, тем самым, не пригодных для повторного использования;

д) печатных материалов, каталогов, проспектов, прейскурантов, рекламных плакатов, календарей (иллюстрированных или нет) и не вставленных в рамки фотографий, явно предназначенных для рекламы выставленных товаров, если только:

i) речь идет об иностранных продуктах, поставленных бесплатно и предназначенных только для бесплатной раздачи посетителям в ходе данного мероприятия,

ii) по мнению таможенных органов территории временного ввоза, общая стоимость и количество этих товаров не превышают разумных пределов с учетом характера мероприятия, числа посетителей и масштаба участия данного экспонента в этом мероприятии;

е) папок, записей, формуляров и других документов, предназначенных для использования в ходе международных совещаний, конференций или конгрессов или в связи с ними.

2. Положения пункта 1 настоящей статьи не применяются к алкогольным напиткам, табачным изделиям и топливу.

Статья 6

1. При ввозе и обратном вывозе выставляемых/выставленных или используемых/использованных товаров их таможенный досмотр и очистка должны по мере возможности проводиться на месте проведения данного мероприятия.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона во всех случаях, когда она сочтет это целесообразным с учетом важности и масштаба мероприятия, примет меры для открытия на соответствующий срок таможенного пункта непосредственно на месте проведения мероприятия, организованного на ее территории.

Статья 7

К продукции, полученной из временно ввезенных товаров, в ходе мероприятия при показе работы выставленных машин и аппаратов будут применяться положения настоящей Конвенции.

Статья 8

В соответствии со статьей 29 настоящей Конвенции каждая Договаривающаяся Сторона имеет право сделать оговорку в отношении положений пункта 1 «а» статьи 5 настоящего приложения.

Статья 9

После своего вступления в силу настоящее приложение отменит и заменит в соответствии со статьей 27 настоящей Конвенции Таможенную конвенцию, касающуюся льгот, предоставляемых при ввозе товаров, демонстрируемых или используемых на выставках, ярмарках, конференциях или подобных мероприятиях, Брюссель, 8 июня 1961 г., в отношениях между Договаривающимися Сторонами, принявшими настоящее приложение и являющимися Договаривающимися Сторонами указанной Конвенции.

Приложение В.2

О ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ОБОРУДОВАНИИ

Глава I. Определение

Статья 1

В целях применения настоящего приложения термин «профессиональное оборудование» означает:

1) оборудование прессы, радио или телевидения, необходимое представителям прессы, радио или телевидения, отправляющимся на территорию другой страны в целях подготовки репортажей, осуществления записей или передач для определенных программ: Примерный перечень этого оборудования приведен в дополнении I к настоящему приложению;

2) кинематографическое оборудование, необходимое лицу, отправляющемуся на территорию другой страны в целях съемки одного или нескольких определенных кинофильмов. Примерный перечень этого оборудования приведен в дополнении II к настоящему приложению;

3) любое другое оборудование, необходимое для занятия ремеслом или профессией лицу, отправляющемуся на территорию другой страны для выполнения определенной работы. К нему не относится оборудование, используемое для промышленного производства, упаковки товаров или (за исключением ручного инструмента) для эксплуатации природных ресурсов, строительства и ремонта зданий или ухода за ними, выполнения земляных работ или других подобных работ. Примерный перечень этого оборудования приведен в дополнении III к настоящему приложению;

4) вспомогательные устройства к оборудованию, указанному в пунктах 1, 2 и 3 настоящей статьи, и вспомогательные принадлежности к ним.

Глава II. Сфера применения

Статья 2

В соответствии со статьей 2 настоящей Конвенции льготы, предоставляемые при применении режима временного ввоза, распространяются на следующие товары:

- a) профессиональное оборудование;
- b) запасные части, ввозимые в целях ремонта профессионального оборудования, к которому применяется режим временного ввоза согласно пункту «а» настоящей статьи.

Глава III. Разные положения

Статья 3

1. Для того, чтобы на профессиональное оборудование распространялись льготы, предусмотренные настоящим приложением, оно должно:

- a) принадлежать лицу, обосновавшемуся или проживающему за пределами территории временного ввоза;

б) быть ввезено лицом, обосновавшимся или проживающим за пределами территории временного ввоза;

с) использоваться только лицом, отправляющимся на территорию временного ввоза, или под его непосредственным контролем.

2. Пункт 1 «с» настоящей статьи не применяется к оборудованию, ввезенному в целях создания фильма, телевизионной программы или аудиовизуальных материалов по контракту о совместном производстве, одной стороной которого является какое-либо лицо, обосновавшееся на территории временного ввоза, и который одобрен компетентными органами этой территории в рамках межправительственного соглашения о совместном производстве.

3. Кинооборудование, оборудование прессы, радио и телевидения не должно быть предметом договора о прокате или какого-нибудь другого подобного договора, одной стороной которого было бы какое-либо лицо, обосновавшееся на территории временного ввоза, если только это условие не применяется в случае реализации совместных радиовещательных или телевизионных программ.

Статья 4

1. Временный ввоз оборудования для производства и передачи радио- и телерепортажей и специально приспособленных транспортных средств, используемых для создания этих репортажей, а также оборудования к ним, ввезенных государственными или частными организациями, одобренными для этой цели таможенными органами территории временного ввоза, разрешается без предъявления таможенного документа и установления гарантии.

2. Таможенные органы могут потребовать предъявления списка или подробного перечня оборудования, упомянутого в пункте 1 настоящей статьи, а также письменного обязательства о его вывозе.

Статья 5

Срок вывоза профессионального оборудования составляет, по меньшей мере, двенадцать месяцев, считая с даты временного ввоза. Однако для транспортных средств срок вывоза может быть установлен с учетом мотивировки и предполагаемого срока пребывания на территории временного ввоза.

Статья 6

Каждая Договаривающаяся Сторона имеет право отказать во временном ввозе или отменить его в отношении тех транспортных средств, упомянутых в дополнениях I—III настоящего приложения, которые даже в случайном порядке используются для платной посадки в них людей или погрузки грузов на ее территории и высадки/выгрузки их в другом месте в пределах той же самой территории.

Статья 7

Дополнения к настоящему приложению являются его составной частью.

Статья 8

После вступления в силу настоящее приложение отменит и заменит в соответствии со статьей 27 настоящей Конвенции Таможенную конвенцию о временном ввозе профессионального оборудования, Брюссель, 8 июня 1961 г., в отношениях между Договаривающимися Сторонами, принявшими настоящее приложение и являющимися Договаривающимися Сторонами вышеуказанной Конвенции.

Дополнение I

ОБОРУДОВАНИЕ ПРЕССЫ, РАДИО И ТЕЛЕВИДЕНИЯ

Примерный перечень

А. Оборудование прессы, такое как:

- персональные компьютеры;
- телефаксы;
- пишущие машинки;
- фотоаппараты всех типов (пленочные и электронные);
- аппараты для передачи, записи или воспроизведения звука или изображения (магнитофоны, видеоманитофоны, плееры, микрофоны, микшерные пульта, акустические колонки);
- носители записи звука или изображения, незаписанные и с записью;
- контрольно-измерительные приборы и аппараты (осциллографы, системы для проверки магнитофонов и видеоманитофонов, мультиметры, чемоданы и сумки для инструментов, вектороскопы, генераторы видеосигналов и т.д.);
- осветительное оборудование (прожекторы, трансформаторы, треноги);
- вспомогательные принадлежности (кассеты, фотометры, объективы, треноги, аккумуляторы, приводные ремни, устройства для зарядки батарей, мониторы).

В. Радиовещательное оборудование, такое как:

- оборудование связи, такое как радиопередатчики-радиоприемники или передатчики, терминалы, присоединяемые к сети или кабелю, спутниковые линии связи;
- оборудование для генерирования звуковых частот (аппаратура для записи, регистрации или воспроизведения звука);
- контрольно-измерительная аппаратура и инструменты (осциллографы, системы для проверки магнитофонов и видеоманитофонов, мультиметры, чемоданы и сумки для инструментов, вектороскопы, генераторы видеосигналов и т.д.);
- вспомогательное оборудование и принадлежности (часы, хронометры, компасы, микрофоны, микшерные пульта, магнитные ленты для записи звука, электроагрегаты, трансформаторы, батареи и аккумуляторы, устройства для зарядки батарей, аппараты для нагрева, кондиционирования и вентиляции воздуха и т.д.);
- носители записи звука, незаписанные и с записью.

С. Телевизионное оборудование, такое как:

- телекамеры;
- установки телекинопроекции;
- контрольно-измерительная аппаратура и приборы;
- передающая и ретрансляционная аппаратура;
- аппаратура связи;
- аппараты для записи или воспроизводства звука или изображения (магнитофоны, видеоманитофоны, плееры, микрофоны, микшерные пульта, акустические колонки);
- осветительное оборудование (прожекторы, трансформаторы, треноги);
- аппаратура видеомонтажа;
- вспомогательное оборудование и принадлежности (часы, хронометры, компасы, объективы, фотометры, треноги, устройства для зарядки батарей, кассеты, электроагрегаты, трансформаторы, батареи и аккумуляторы, аппараты для нагрева, кондиционирования и вентиляции воздуха и т.д.);
- носители записи звука или изображения, незаписанные и с записью (заголовки передач, позывные сигналы станции, музыкальные вставки и т.д.);

- текущий съемочный материал;

- музыкальные инструменты, костюмы, декорации и другие театральные или сценические аксессуары, грим, сушилки для волос.

Д. Транспортные средства, разработанные или специально приспособленные для вышеуказанных целей, а именно: транспортные средства для:

- телепередающей аппаратуры;
- телевизионного вспомогательного оборудования и принадлежностей;
- оборудования для записи видеосигналов;
- аппаратуры для записи и воспроизведения звука;
- аппаратуры для замедленного воспроизведения;
- осветительного оборудования.

КИНЕМАТОГРАФИЧЕСКОЕ ОБОРУДОВАНИЕ

Примерный перечень

- А. Такое оборудование, как:
- камеры всех типов (кинокамеры и видеокамеры);
 - контрольно-измерительные приборы и аппараты (осциллографы, системы для проверки магнитофонов и видеоманитофонов, мультиметры, чемоданы и сумки для инструментов, вектороскопы, генераторы видеосигналов и т.д.);
 - операторские краны-тележки и микрофонные штативы;
 - осветительное оборудование (прожекторы, трансформаторы, треноги);
 - аппаратура видеомонтажа;
 - аппараты для записи или воспроизведения звука или изображения (магнитофоны, видеоманитофоны, плееры, микрофоны, микшерные пульта, акустические колонки);
 - текущий съемочный материал;
 - вспомогательное оборудование и принадлежности (часы, хронометры, компасы, микрофоны, микшерные пульта, магнитные ленты для записи звука, электроагрегаты, трансформаторы, батареи и аккумуляторы, устройства для зарядки батарей, аппараты для нагрева, кондиционирования и вентиляции воздуха и т.д.);
 - музыкальные инструменты, костюмы, декорации и прочие театральные или сценические аксессуары, грим, сушилки для волос.
- В. Транспортные средства, разработанные или специально приспособленные для вышеуказанных целей.

Дополнение III

ПРОЧЕЕ ОБОРУДОВАНИЕ

Примерный перечень

- А. Оборудование для монтажа, испытания, запуска, контроля, проверки, технического обслуживания или ремонта машин, установок, транспортного оборудования и т.д., такое как:
- инструменты;
 - оборудование и инструменты для измерения, проверки или контроля (температуры, давления, расстояния, высоты, поверхности, скорости и т.д.), включая электрические приборы (вольтметры, амперметры, измерительные кабели, компараторы, трансформаторы, регистрирующие устройства и т.п.) и зажимные устройства;
 - аппараты и оборудование для фотографирования машин и установок во время и после монтажа;
 - приборы для технического контроля судов.
- В. Оборудование, необходимое деловым людям, экспертам по научной или технической организации труда, специалистам по повышению производительности труда, бухгалтерам и лицам, занимающимся сходными профессиями, такое как:
- персональные компьютеры;
 - пишущие машинки;
 - аппаратура для передачи, записи или воспроизведения звука или изображения;
 - счетные приборы и аппараты.
- С. Оборудование, необходимое экспертам, которым поручено осуществить топографические съемки или геофизическую разведку, такое как:
- контрольно-измерительные приборы и аппараты;
 - буровое оборудование;
 - передающее оборудование и оборудование связи.
- Д. Оборудование, необходимое экспертам, борющимся с загрязнением окружающей среды.
- Е. Приборы и аппараты, необходимые врачам, хирургам, ветеринарам, акушеркам и лицам, занимающимся сходными профессиями.

Г. Оборудование, необходимое археологам, палеонтологам, географам, зоологам и другим специалистам.

Г. Оборудование, необходимое артистам, театральным труппам и оркестрам, такое как предметы, используемые в ходе представлений, музыкальные инструменты, декорации и костюмы и т.п.

Н. Оборудование, необходимое докладчику для того, чтобы пояснить свой доклад.

И. Оборудование, необходимое для поездок в целях осуществления фотосъемок (фотоаппараты любых типов, кассеты, экспонометры, объективы, треноги, аккумуляторы, приводные ремни, устройства для зарядки батарей, мониторы, осветительное оборудование, модная одежда и предметы туалета манекенщиц и т.п.).

Ж. Транспортные средства, разработанные или специально приспособленные для вышеуказанных целей, такие как передвижные контрольные установки, передвижные мастерские, передвижные лаборатории и т.п.

Приложение В.3

О КОНТЕЙНЕРАХ, ПОДДОНАХ, УПАКОВКАХ, ОБРАЗЦАХ И ДРУГИХ ТОВАРАХ, ВВЕЗЕННЫХ В СВЯЗИ С КОММЕРЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИЕЙ

Глава I. Определения

Статья I

В целях применения настоящего приложения нижеприведенные термины имеют следующие значения;

а) «товары, ввезенные в связи с коммерческой операцией» — контейнеры, поддоны, упаковки, образцы, рекламные фильмы, а также любые другие товары, ввезенные в связи с какой-либо коммерческой операцией, но ввоз которых сам по себе не является коммерческой операцией;

б) «упаковка» — любые изделия и материалы, служащие или предназначенные — в том виде, в каком они ввозятся, — для упаковки, защиты, размещения и крепления или разделения товаров, за исключением упаковочных материалов (солома, бумага, стекловолокно, стружка и т.п.), ввозимых навалом. Исключены также контейнеры и поддоны, такие как они определены соответственно в пунктах «с» и «д» настоящей статьи;

с) «контейнер» — транспортное оборудование (клетка, съемная цистерна или подобное приспособление):

i) представляющее собой полностью или частично закрытую емкость, предназначенную для помещения в нее товаров,

ii) имеющее постоянный характер и в силу этого достаточно прочное, чтобы служить для многократного использования,

iii) специально сконструированное для облегчения перевозки товаров одним или несколькими видами транспорта без промежуточной перегрузки товаров,

iv) сконструированное таким образом, чтобы была облегчена его перегрузка, в частности, с одного вида транспорта на другой,

v) сконструированное таким образом, чтобы его можно было легко загружать и разгружать,

vi) имеющее внутренний объем не менее одного кубического метра.

Термин «контейнер» охватывает принадлежности и оборудование контейнера, необходимые для данного типа контейнера, при условии, что такие принадлежности и оборудование перевозятся вместе с контейнером. Термин «контейнер» не включает в себя транспортные средства, принадлежности или запасные части транспортных средств, упаковку и поддоны. «Съемные кузова» рассматриваются в качестве контейнеров;

д) «поддон» — устройство, на настиле которого можно разместить вместе некоторое количество товаров с тем, чтобы образовать транспортный пакет в целях его перевозки, погрузки/выгрузки или штабелирования с помощью механических аппаратов. Это устройство состоит либо из двух настилов, соединенных между собой распорками, либо из одного настила, опирающегося на ножки; оно должно иметь как можно меньшую общую высоту, допускающую его погрузку/выгрузку с помощью вилочных погрузчиков или тележек для перевозки поддонов; оно может иметь или не иметь надстройку;

е) «образцы» — изделия, представляющие какую-либо определенную категорию готовых товаров или являющиеся образцами товаров, намечаемых к производству, за исключением идентичных изделий, доставленных тем же лицом или отправленных тому же получателю в таких количествах, что взятые вместе они уже не являются образцами согласно общепринятым торговым обычаям;

ф) «рекламный фильм» — заснятые носители изображения с фонограммой или без нее, состоящие в основном из изображений, показывающих сущность или функционирование изделий или оборудования, предлагаемых к продаже или на прокат лицом, обосновавшимся или проживающим на территории другой Договаривающейся Стороны, при условии, что они пригодны для показа потенциальным клиентам, но не в залах для публичного просмотра, и ввезены в упаковке, содержащей не более одной копии каждого фильма, и не являющиеся частью какой-либо более крупной посылки фильмов;

г) «внутренние перевозки» — перевозки товаров, погруженных на таможенной территории одной Договаривающейся Стороны и подлежащих разгрузке на территории той же самой Договаривающейся Стороны.

Глава II. Сфера применения

Статья 2

В соответствии со статьей 2 настоящей Конвенции процедура временного ввоза распространяется на следующие товары, ввезенные в связи с коммерческой операцией:

а) упаковки, ввезенные с товаром и вывозимые без товара или с товаром или ввезенные без товара и вывозимые с товаром;

б) груженные или порожние контейнеры, а также принадлежности и оборудование для временно ввезенных контейнеров, ввезенные либо вместе с контейнером и вывозимые отдельно от него или с другим контейнером, либо отдельно и вывозимые вместе с контейнером;

с) запасные части, ввезенные в целях ремонта контейнеров, временный ввоз которых был разрешен в соответствии с пунктом «б» настоящей статьи;

д) поддоны;

е) образцы;

ф) рекламные фильмы;

г) любой другой товар, ввезенный с одной из целей, указанных в дополнении I к настоящему приложению, в связи с какой-либо коммерческой операцией, ввоз которого сам по себе не является коммерческой операцией.

Статья 3

Положения настоящего приложения никак не отражаются на таможенных законодательствах Договаривающихся Сторон, касающихся ввоза товаров, транспортируемых в контейнерах или упаковках или на поддонах.

Статья 4

1. Для получения возможности использования льгот, предусмотренных настоящим приложением:

а) упаковки должны обратно вывозиться только пользователем права временного ввоза. Их нельзя даже изредка использовать для внутренних перевозок;

б) контейнеры должны быть снабжены маркировкой, как предусмотрено в дополнении II настоящего приложения. Их можно использовать для внутренних перевозок товаров, но в этом случае каждая Договаривающаяся Сторона имеет право предписать следующие условия:

— в результате перевозки, осуществляемой по разумно прямому маршруту, контейнер доставляется к тому месту или возможно ближе к тому месту, где он должен загружаться экспортным товаром или откуда он должен быть вывезен порожним,

— перед вывозом контейнер используется во внутренних перевозках только один раз;

с) поддоны или равное число поддонов одного и того же типа и приблизительно равной стоимости должны быть ранее вывезенными или в дальнейшем подлежать вывозу или обратному вывозу;

д) образцы и рекламные фильмы должны принадлежать лицу, обосновавшемуся или проживающему

вне территории временного ввоза, и ввозиться только в целях их показа или демонстрации на территории временного ввоза в поисках заказов на товары, которые будут ввозиться на ту же самую территорию. Пока они находятся на территории временного ввоза, они не подлежат продаже и не должны, кроме как в порядке показа, применяться по их обычному назначению или использоваться каким-либо образом путем сдачи в аренду или за вознаграждение;

е) использование товаров, указанных в пунктах 1 и 2 дополнения I настоящего приложения, не должно быть направлено на извлечение доходов.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона имеет право отказывать во временном ввозе контейнеров, поддонов или упаковок, явившихся предметом купли, аренды или аренды-купли или контракта аналогичного характера, заключенного лицом, обосновавшимся или проживающим на ее территории.

Статья 5

1. Режим временного ввоза контейнеров, поддонов и упаковок предоставляется без предъявления таможенного документа и установления гарантии.

2. Вместо таможенного документа и гарантии на контейнеры от пользователя права временного ввоза может быть потребовано письменное обязательство:

i) представлять таможенным органам по их требованию подробную информацию о движении каждого контейнера, ввезенного в соответствии с процедурой временного ввоза, включая дату и место его ввоза на территорию временного ввоза и вывоза из нее, или перечень контейнеров, к которому приложено обязательство об их вывозе,

ii) уплачивать ввозные пошлины и сборы, которые могут налагаться в тех случаях, когда не выполнены условия временного ввоза.

3. Вместо таможенного документа и гарантии на поддоны и упаковки от пользователя права временного ввоза может быть потребовано предъявить таможенным органам письменное обязательство об их вывозе.

4. Лицам, регулярно пользующимся режимом временного ввоза, разрешается предоставлять одно общее обязательство.

Статья 6

Срок вывоза товаров, ввезенных в связи с коммерческой операцией, составляет не менее шести месяцев, считая с даты временного ввоза.

Статья 7

В соответствии с условиями, предусмотренными статьей 29 настоящей Конвенции, каждая Договаривающаяся Сторона имеет право сделать оговорку в отношении:

- а) максимум трех групп товаров из числа указанных в статье 2;
- б) пункта 1 статьи 5 настоящего приложения.

Статья 8

Дополнения к настоящему приложению являются его составной частью.

Статья 9

В соответствии со статьей 27 настоящей Конвенции после вступления в силу настоящее приложение отменит и заменит следующие Конвенции и положения:

— Европейскую конвенцию о таможенной обработке поддонов, используемых в международных перевозках. Женева, 9 декабря 1960 г.;

— Таможенную конвенцию о временном ввозе упаковок, Брюссель, 6 октября 1960 г.;

— статьи 2—11 и приложения 1 (пункты 1 и 2), 2 и 3 Таможенной конвенции о контейнерах, Женева, 2 декабря 1972 г.;

— статьи 3, 5 и 6 Международной конвенции об упрощении ввоза коммерческих образцов и

рекламных материалов, Женева, 7 ноября 1952 г. в отношениях между Договаривающимися Сторонами, принявшими настоящее приложение и являющимися Договаривающимися Сторонами вышеуказанных Конвенций.

Дополнение I

ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ «g» СТАТЬИ 2

1. Товары, ввезенные для испытания, проверки, проведения опытов или показов.
2. Товары, используемые в ходе испытаний, проверок, проведения опытов или показов.
3. Заснятые и проявленные кинематографические пленки, позитивные и другие записанные носители изображения, предназначенные для показа перед их коммерческим использованием.
4. Пленки, магнитные ленты, магнитные пленки и другие носители звука или изображения, предназначенные для озвучения, дублирования или воспроизведения.
5. Записанные носители информации, посланные бесплатно и предназначенные для автоматической обработки данных.
6. Изделия (включая транспортные средства), которые по своему характеру могут быть использованы лишь для рекламы определенных изделий или их пропагандирования с определенной целью.

Дополнение II

ПОЛОЖЕНИЯ О МАРКИРОВКЕ КОНТЕЙНЕРОВ

1. В соответствующем видном месте на контейнере должна быть прочным образом нанесена следующая информация:

- a) идентификационные данные владельца или основного предприятия по эксплуатации контейнеров;
- b) опознавательные знаки и номера контейнеров, данные владельцем или предприятием по эксплуатации контейнеров;
- c) вес тары контейнера, включая все его постоянное оборудование.

2. Страна, которой принадлежит контейнер, может обозначаться полностью или с помощью кода страны ISO Alpha-2, предусмотренного международным стандартом ИСО 3166, или в виде отличительного знака, используемого для обозначения страны регистрации автотранспортных средств, используемых для международных перевозок. В каждой стране вопрос об указании на контейнерах ее названия или отличительного знака может регулироваться национальным законодательством. Идентификационные данные владельца или предприятия по эксплуатации контейнеров могут указываться либо полностью, либо с помощью ранее установленного опознавательного знака, исключая такие обозначения, как эмблемы или флаги.

3. Для того, чтобы опознавательные знаки и номера, нанесенные на контейнеры с использованием пластиковой ленты, могли рассматриваться в качестве нанесенных прочным образом, должны быть выполнены следующие условия маркировки:

a) применяемое клеящее средство должно отличаться высоким качеством. Предел прочности при растяжении наклеенной ленты должен быть настолько ниже ее клейкости, чтобы было невозможно отклеить ленту, не повредив ее. Литая лента удовлетворяет этим требованиям. Каландрованную ленту использовать не разрешается;

b) в случае необходимости изменения опознавательных знаков и номеров перед наклейкой новой ленты следует полностью снять ленту со старой маркировкой. Воспрещается наклеивать новую ленту на старую.

4. Перечисленные в пункте 3 настоящего дополнения требования, касающиеся применения пластиковой ленты для маркировки контейнеров, не исключают возможность применения других способов прочной маркировки контейнеров.

Приложение В.5

О ТОВАРАХ, ВВЕЗЕННЫХ ДЛЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ, НАУЧНЫХ ИЛИ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕЛЕЙ

Глава I. Определения

Статья 1

В рамках применения настоящего приложения нижеприведенные термины имеют следующие значения:

а) «товары, ввезенные для образовательных, научных или культурных целей» — научное и учебное оборудование, оборудование для улучшения досуга моряков, а также любые другие товары, ввезенные в рамках учебной, научной или культурной деятельности;

б) в вышеприведенном пункте «а»:

i) «научное и учебное оборудование» — любые модели, приборы, аппараты, машины, а также принадлежности к ним, используемые для научных исследований и обучения или профессиональной подготовки,

ii) «оборудование для улучшения досуга моряков» — оборудование, предназначенное для занятий культурного, учебного, развлекательного, религиозного или спортивного характера лиц, выполняющих обязанности по обеспечению функционирования или обслуживанию в море иностранного судна, используемого для международных морских перевозок.

Примерные перечни «учебного оборудования», «оборудования для улучшения досуга моряков» и «любых других товаров, ввезенных в рамках учебной, научной или культурной деятельности», приведены соответственно в дополнениях I, II и III к настоящему приложению.

Глава II. Сфера применения

Статья 2

В соответствии со статьей 2 настоящей Конвенции право временного ввоза распространяется на:

а) товары, ввезенные исключительно для образовательных, научных или культурных целей;

б) запасные части для научного и учебного оборудования, ввезенного с применением процедуры временного ввоза во исполнение вышеприведенного пункта «а», а также инструменты, специально разработанные для технического обслуживания, контроля, калибровки или ремонта указанного оборудования.

Глава III. Разные положения

Статья 3

Для применения льгот, предусмотренных настоящим приложением:

а) товары, ввезенные для образовательных, научных или культурных целей, должны принадлежать лицу, обосновавшемуся или проживающему за пределами территории временного ввоза, и ввозиться уполномоченными предприятиями в разумном количестве с учетом их назначения. Они не должны использоваться в коммерческих целях;

б) оборудование для улучшения досуга моряков должно использоваться на иностранных судах, предназначенных для международных морских перевозок, или быть временно спущено с судна на берег для использования экипажем, или ввезено для использования в общежитиях, клубах и местах отдыха для моряков, находящихся в ведении либо официальных органов, либо религиозных или других некоммерческих организаций, а также в местах культа, в которых регулярно совершается богослужение для моряков.

Статья 4

Временный ввоз используемого на борту судна научного оборудования, учебного оборудования и оборудования для улучшения досуга моряков допускается без предъявления таможенного документа и выдачи гарантии. В необходимом случае может быть потребован перечень научного и учебного оборудования и письменное обязательство его обратного вывоза.

Статья 5

Срок обратного вывоза товаров, ввезенных для образовательных, научных или культурных целей, составляет, по меньшей мере, двенадцать месяцев, считая с даты их ввоза.

Статья 6

Каждая Договаривающаяся Сторона имеет право в сроки, предусмотренные статьей 29 настоящей Конвенции, сделать оговорку в отношении положений статьи 4 настоящего приложения, касающихся научного и учебного оборудования.

Статья 7

Дополнения к настоящему приложению являются его составной частью.

Статья 8

В соответствии со статьей 27 настоящей Конвенции после вступления в силу настоящее приложение отменит и заменит Таможенную конвенцию об оборудовании для улучшения досуга моряков, Брюссель, 1 декабря 1964 г., Таможенную конвенцию о временном ввозе научного оборудования, Брюссель, 11 июня 1968 г., и Таможенную конвенцию о временном ввозе педагогического материала, Брюссель, 8 июня 1970 г., в отношениях между Договаривающимися Сторонами, принявшими настоящее приложение и являющимися Договаривающимися Сторонами вышеуказанных конвенций.

Дополнение I

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ

A. Аппаратура для записи и воспроизведения звука или изображения, такая как:

- эпидиаскопы;
- кинопроекторы;
- рирпроекторы и эпископы;
- магнитофоны, видеомагнитофоны и кинескопы;
- замкнутые телевизионные системы.

B. Носители звука и изображения, такие как:

- диапозитивы, диафильмы и микрофильмы;
- кинофильмы;
- звукозаписи (магнитные ленты, диски);
- видеоленты.

C. Специальное оборудование, такое как:

- библиографическое оборудование и аудиовизуальные средства для библиотек;
- передвижные библиотеки;
- лаборатории для изучения иностранных языков;
- оборудование для синхронного перевода;
- механические или электронные программируемые обучающие машины;
- специально разработанное оборудование для обучения или профессиональной подготовки инвалидов.

D. Другое оборудование, такое как:

- настенные диаграммы, макеты, графики, карты, планы, фотографии и рисунки;
- приборы, аппараты и модели, разработанные в целях показа;
- коллекции предметов со звуковой или визуальной педагогической информацией, разработанные для преподавания какого-либо предмета (учебные комплекты);
- приборы, аппараты, инструменты и станки для обучения ремеслам;
- оборудование, предназначенное для подготовки спасательного персонала, включая транспортные

средства, разработанные или специально приспособленные для использования в ходе спасательных операций.

Дополнение II

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ

- A. Книги и печатная продукция, такие как:
- книги всех жанров;
 - учебники для заочного обучения;
 - газеты и периодические издания;
 - брошюры, содержащие информацию о возможностях проведения досуга в портах.
- B. Аудиовизуальное оборудование, такое как:
- аппаратура для воспроизведения звука и изображения;
 - магнитофоны;
 - радиоприемники и телевизоры;
 - проекционные аппараты;
 - записи на дисках или магнитных лентах (курсы для изучения языков, радиопередачи, пожелания, музыкальные записи и записи развлекательного характера);
 - заснятые и проявленные кино- и фотопленки;
 - диапозитивы;
 - видеоленты.
- C. Спортивные изделия, такие как:
- спортивная одежда;
 - мячи и мячики;
 - ракетки и сетки;
 - палубные игры;
 - легкоатлетический инвентарь;
 - гимнастическое оборудование.
- D. Оборудование для игр или проведения досуга, такое как:
- комнатные игры;
 - музыкальные инструменты;
 - оборудование и аксессуары для любительских театров;
 - оборудование для занятий живописью, скульптурой, работой по дереву и металлу, изготовления ковров и т.д.
- E. Предметы для религиозных обрядов.
- F. Части, детали и принадлежности к оборудованию для проведения досуга.

Дополнение III

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ

- Такие товары, как:
1. Театральные костюмы и аксессуары, посланные во временное бесплатное пользование театральным обществам и театрам.
 2. Партитуры и ноты, посланные во временное бесплатное пользование концертным залам или оркестрам.

Источник:
Бюллетень
«Таможенные ведомости»,
1996, № 2. С. 51-92

**Приложение 15. ЕВРОПЕЙСКАЯ РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПРИГРАНИЧНОМ
СОТРУДНИЧЕСТВЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СООБЩЕСТВ И ВЛАСТЕЙ**
Мадрид, 21 мая 1980 г.

ТИПОВЫЕ И РАМОЧНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ПО ПРИГРАНИЧНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ (Выдержки из Методических Материалов по организации приграничного сотрудничества местных и региональных властей Европы)

СОДЕРЖАНИЕ

А. Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей.

В. Типовые и рамочные соглашения, законодательные акты, договоренности о приграничном сотрудничестве между территориальными сообществами и властями.

1. Типовые межгосударственные соглашения.

1.1. Типовое межгосударственное соглашение о развитии приграничного сотрудничества.

1.2. Типовое межгосударственное соглашение о региональных приграничных консультациях.

1.3. Типовое межгосударственное соглашение о консультациях местных властей.

1.4. Типовое межгосударственное соглашение о приграничном сотрудничестве между местными властями на контрактной основе.

1.5. Типовое межгосударственное соглашение о создании механизма приграничного сотрудничества местных властей.

1.6. Типовое соглашение о межрегиональном и/или межмуниципальном сотрудничестве в экономической и социальной областях.

1.7. Типовое соглашение о межправительственном сотрудничестве в области пространственного планирования.

1.8. Типовое соглашение о межрегиональном и/или межмуниципальном приграничном сотрудничестве в области пространственного планирования.

1.9. Типовое соглашение о создании и управлении приграничных парков.

1.10. Типовое соглашение о создании и управлении приграничных сельских парков.

1.11. Типовое межправительственное соглашение о приграничном сотрудничестве в области повышения квалификации, информации, занятости и условий труда.

2. Рамочные соглашения, законодательные акты и договоренности между местными властями.

2.1. Рамочные соглашения о создании местными властями консультативных групп.

2.2. Рамочное соглашение о координации управления приграничными местными общественными делами.

2.3. Рамочное соглашение о создании приграничных ассоциаций по частному праву.

2.4. Рамочная договоренность о поставках товаров и предоставлении услуг приграничными местными властями (частноправовое регулирование).

2.5. Рамочная договоренность о поставках товаров и предоставлении услуг приграничными местными властями (регулирование публичным правом).

2.6. Рамочное соглашение о создании органов приграничного сотрудничества местных властей.

2.7. Типовое соглашение о межрегиональном и/или межмуниципальном сотрудничестве в экономической, социальной областях.

2.8. Типовое соглашение о межрегиональном и/или межмуниципальном приграничном сотрудничестве в области пространственного планирования.

2.9. Типовое соглашение о создании и управлении приграничных парков.

2.10. Типовое соглашение о создании и управлении приграничных сельских парков.

2.11. Типовое соглашение между ассоциациями, чья деятельность регулируется частным правом (юридическими лицами) о создании и управлении приграничных парков.

2.12. Типовое соглашение между местными и региональными властями о развитии приграничного сотрудничества по защите населения и взаимной помощи в случае чрезвычайных ситуаций в приграничных зонах.

ЕВРОПЕЙСКАЯ РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПРИГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СООБЩЕСТВ И ВЛАСТЕЙ

Преамбула

Государства — члены Совета Европы, подписавшие эту конвенцию, принимая во внимание, что целью Совета Европы является укрепление единства стран-членов и развитие сотрудничества между ними;

принимая во внимание, что как это определено в статье 1 Хартии Совета Европы, цель эта будет достигаться путем заключения соглашений;

принимая во внимание, что Совет Европы будет способствовать участию в достижении этой цели европейских территориальных сообществ и властей;

признавая важное значение для достижения этой цели сотрудничества приграничных территориальных сообществ и властей в таких областях как развитие регионов, городов и сельских районов, охрана окружающей среды, совершенствование инфраструктуры и услуг, оказываемых гражданам, взаимопомощь в чрезвычайных ситуациях;

учитывая исторический опыт, показывающий что сотрудничество между европейскими местными и региональными властями позволяет повысить эффективность решения стоящих перед ними задач, причем в наибольшей степени это характерно для приграничных регионов;

полные решимости способствовать развитию подобного сотрудничества и внести таким образом свой вклад в экономический и социальный прогресс приграничных регионов, а также укрепить дух дружбы, объединяющий народы Европы,

договорились о следующем:

Статья 1

Каждая договаривающаяся сторона обязуется облегчать и поощрять приграничное сотрудничество территориальных сообществ и властей, находящихся под ее юрисдикцией, с территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией другой договаривающейся стороны. Каждый участник конвенции будет прилагать усилия с целью содействия в заключении соглашений и договоренностей, которые будут сочтены необходимыми для этой цели, в соответствии с различными конституционными положениями каждой из сторон.

Статья 2

1. Для целей настоящей Конвенции, под приграничным сотрудничеством понимаются любые согласованные действия, направленные на усиление и поощрение отношений между соседними территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух и более договаривающихся сторон, а также заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения вышеуказанных целей. Приграничное сотрудничество осуществляется в пределах полномочий территориальных сообществ и властей, определяемых законодательством каждой из сторон. Пределы и характер этих полномочий не могут быть изменены данной Конвенцией.

Для целей настоящей Конвенции термины «территориальные сообщества и власти» означают общины, властные структуры или их отдельные органы, осуществляющие властные полномочия на региональном и местном уровне и рассматриваемые в качестве таковых в соответствии с внутренним законодательством каждого из государств. Вместе с тем, каждый участник Конвенции может во время ее подписания или в последующем извещении на имя Генерального секретаря Совета Европы определить общины, властные структуры или их отдельные органы, направления и формы, которыми он намерен ограничить сферу применения данной конвенции или которые он намерен из нее исключить.

Статья 3

В соответствии с целями данной Конвенции, договаривающиеся стороны, подпадающие под определения, приведенные в статье 2, параграфе 2, будут поощрять всякую инициативу территориальных сообществ и властей, основанную на рамочных договоренностях между территориальными сообществами и властями, подготовленными Советом Европы. Если они сочтут необходимым, они также могут использовать двусторонние и многосторонние межгосударственные типовые соглашения, подготовленные Советом Европы с целью облегчить сотрудничество

территориальных сообществ и властей.

Договоренности и соглашения могут основываться на типовых и рамочных соглашениях, статутах, контрактах, являющихся приложениями к данной Конвенции (приложения 1.1—1.5 и 2.1—2.6) со всеми изменениями, которые могут потребоваться в соответствии с особыми условиями каждой стороны, подписавшей Конвенцию. Содержащиеся в приложениях типовые и рамочные соглашения, статуты, контракты выполняют лишь роль образцов и принятие Конвенции не влечет за собой обязательность по их использованию.

В случае, если присоединившиеся к конвенции стороны посчитают необходимым заключить между собой межгосударственные договоры, то эти документы могут содержать определение рамок, форм и пределов, в которых могут действовать территориальные сообщества и власти, занимающиеся приграничным сотрудничеством. Данные договоры могут также называть конкретные территориальные сообщества и власти, на которые распространяется их действие.

Приведенные выше положения не должны рассматриваться как исключаящие другие существующие формы приграничного сотрудничества. В той же мере они могут лишать законной силы ранее заключенные соглашения. Соглашения и договоренности будут заключаться с соблюдением положений внутреннего законодательства каждой из сторон, их международных обязательств, а также положений, определяющих соответствующую подчиненность и подконтрольность территориальных сообществ и властей.

С этой целью каждая из сторон, подписавших Конвенцию, может в момент подписания Конвенции или позднее известить Генерального секретаря Совета Европы о том, какой именно из органов власти является в соответствии с внутренним законодательством ответственным за осуществление контроля или наблюдения за деятельностью территориальных сообществ и властей.

Статья 4

Каждая из подписавших конвенцию сторон, будет прилагать усилия для того, чтобы решать юридические, административные или технические проблемы, способные затруднить развитие и нормальное функционирование приграничного сотрудничества, соотнося свои действия с интересами других сторон, присоединившихся к Конвенции.

Статья 5

Каждая из сторон будет рассматривать как желательное предоставление в рамках приграничного сотрудничества территориальным сообществам и властям, определенных данной конвенцией прав, аналогичных тем, которыми они располагают для деятельности внутри своей собственной страны.

Статья 6

Каждая присоединившаяся к Конвенции сторона будет предоставлять в максимально возможной степени любую информацию, запрашиваемую другой стороной с тем, чтобы облегчить последней выполнение ее обязательств по настоящей Конвенции.

Статья 7

Каждая присоединившаяся к Конвенции сторона будет следить за тем, чтобы заинтересованные территориальные сообщества и власти были информированы относительно реальных возможностей, открытых для них в соответствии с настоящей Конвенцией.

Статья 8

1. Стороны, присоединившиеся к Конвенции, направляют Генеральному Секретарю Совета Европы необходимую информацию, касающуюся соглашений и договоренностей, предусмотренных в статье 3.

2. Любое предложение, выдвинутое одной или несколькими сторонами, присоединившимися к Конвенции, дополняющие или развивающие ее или типовые соглашения и договоренности, будут направлены Генеральному Секретарю Совета Европы. Генеральный Секретарь затем передаст его

Комитету министров Совета Европы, который примет по ним решения.

Статья 9

1. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания государствами — участниками Совета Европы.

2. Конвенция вступит в силу через три месяца после даты сдачи на хранение четвертой ратификационной грамоты, свидетельства о принятии или одобрения, при условии, что по меньшей мере два из государств-участников, выполнивших эту формальность, имеют общую границу.

3. Конвенция вступает в силу в отношении государства — участника Конвенции, ратифицировавшего, принявшего или одобрявшего ее, через три месяца после сдачи им на хранение ратификационной грамоты или свидетельства о принятии или одобрении.

Статья 10

1. Решение Комитета министров Совета Европы о приглашении любого европейского государства, не являющегося его членом, присоединиться к настоящей Конвенции может быть принято только через три месяца после ее вступления в силу, причем единогласно. Это приглашение должно получить ясно выраженное согласие каждого из государств, ратифицировавших Конвенцию.

2. Такое присоединение будет осуществлено путем сдачи Генеральному Секретарю Совета Европы грамоты о присоединении. Это присоединение вступит в силу через три месяца после даты этой сдачи.

Статья 11

1. Любая присоединившаяся к Конвенции сторона может в той части, которая ее касается, денонсировать настоящую Конвенцию путем направления соответствующей ноты Генеральному Секретарю Совета Европы.

2. Такая денонсация вступит в силу через шесть месяцев после даты получения Генеральным Секретарем указанной ноты.

Статья 12

Генеральный Секретарь Совета Европы направит ноту государствам — членам Совета Европы и всем государствам, присоединившимся к настоящей Конвенции, с сообщением:

- а. О любом новом подписании;
- б. О получении ратификационной грамоты, свидетельства о принятии или одобрении и присоединении;
- в. О дате вступления в силу настоящей Конвенции для каждого государства в соответствии со статьей 9;
- г. О получении какого-либо заявления в связи с параграфом 2 статьи 2 или параграфом 5 статьи 3;
- е. О какой-либо ноте, полученной в связи с положениями статьи 11 или по поводу даты, с которой вступает в силу денонсация.

В свидетельство чего нижеподписавшиеся, должным образом уполномоченные на это, скрепили своими подписями настоящую Конвенцию.

Совершено в Мадриде 21 мая 1980 года на английском и французском языках, причем оба текста являются идентичными, в одном экземпляре, который будет сдан на хранение в архив Совета Европы.

Генеральный Секретарь Совета Европы направит заверенные копии каждому государству — члену Совета Европы и всем государствам, приглашенным присоединиться к настоящей Конвенции.

ТИПОВЫЕ И РАМОЧНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ, СТАТУТЫ И КОНТРАКТЫ О ПРИГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОБЩИНАМИ И ВЛАСТЯМИ

Данная система типовых соглашений создана путем разграничения двух основных категорий, определяемых в соответствии с уровнем, на котором заключено соглашение:

- типовые межгосударственные соглашения о приграничном сотрудничестве на местном и

региональном уровнях;

— рамочные соглашения, контракты и статуты, способные обеспечить основу приграничного сотрудничества между территориальными властями и сообществами.

Два типовых межгосударственных соглашения о содействии приграничному сотрудничеству и региональным приграничным связям подпадают под исключительную юрисдикцию государства. Другие межгосударственные соглашения просто создают юридические рамки для заключения соглашений или контрактов между территориальными властями и сообществами, рамки которых относятся ко второй категории.

Источник:
Совет Европы от 21 мая 1980 г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ К ЕВРОПЕЙСКОЙ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ О ПРИГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СООБЩЕСТВ И ВЛАСТЕЙ

Государства — члены Совета Европы, подписавшие настоящий Дополнительный протокол к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве между территориальными сообществами и властями (именуемой ниже «Рамочная конвенция»),

подтверждая важное значение приграничного сотрудничества между территориальными сообществами и властями в приграничных регионах;

исполненные решимости принять новые меры, способные обеспечить приграничное сотрудничество между территориальными сообществами и властями;

желая содействовать приграничному сотрудничеству между территориальными сообществами и властями приграничных регионов и развивать его;

признавая необходимость приведения Рамочной конвенции в соответствие с европейской реальностью;

считая целесообразным дополнить Рамочную конвенцию с целью укрепления приграничного сотрудничества между территориальными сообществами и властями;

ссылаясь на Европейскую хартию о местном самоуправлении;

принимая во внимание Декларацию Комитета министров о приграничном сотрудничестве в Европе по случаю сороковой годовщины Совета Европы, которая поощряет, помимо прочего, продолжение действий, направленных на постепенное устранение любых препятствий — административных, юридических, политических или психологических, которые могли бы затормозить развитие приграничных проектов,

договорились о следующих дополнительных положениях:

Статья 1

1. Каждая Договаривающаяся сторона признает и уважает право территориальных сообществ и властей, находящихся в ее юрисдикции и указанных в статьях 1 и 2 Рамочной конвенции, заключать в общих областях компетенции соглашения о приграничном сотрудничестве с территориальными сообществами и властями другого государства согласно процедурам, предусмотренным в их статусе, в соответствии с национальным законодательством и при соблюдении международных обязательств, взятых на себя соответствующей Стороной.

2. Соглашение о приграничном сотрудничестве влечет ответственность исключительно территориальных сообществ и властей, которые его заключили.

Статья 2

Решения, принимаемые в рамках соглашения о приграничном сотрудничестве, осуществляются территориальными сообществами и властями в рамках своей национальной юридической системы и в соответствии со своим внутренним правом. Осуществляемые таким образом решения рассматриваются в качестве имеющих юридическую силу и последствия, которыми обладают акты этих территориальных сообществ и властей в рамках своей национальной юридической системы.

Статья 3

В соответствии с соглашениями о приграничном сотрудничестве, заключаемыми между территориальными сообществами и властями, может создаваться орган по приграничному сотрудничеству, обладающий или не обладающий правосубъектно-стью. С соблюдением национального законодательства в этом соглашении указывается, должен ли данный орган с учетом поставленных перед ним задач, рассматриваться в рамках той юридической системы, к которой относятся территориальные сообщества и власти, заключившие это соглашение в качестве органа публичного или частного права.

Статья 4

1. Если орган по приграничному сотрудничеству обладает правосубъектностью, то она определяется законодательством той Договаривающейся стороны, на территории которой он находится. Другие Договаривающиеся стороны, к юрисдикции которых относятся территориальные сообщества и власти, являющиеся участниками соглашения, признают правосубъектность этого органа в соответствии с своим внутренним правом.

2. Орган по приграничному сотрудничеству выполняет задачи, которые поручаются ему территориальными сообществами и властями, в соответствии с его целью и на условиях, предусмотренных тем внутренним правом, к юрисдикции которого он относится. Таким образом:

а) акты органа по приграничному сотрудничеству определяются его статусом и законодательством государства, в котором он находится;

б) орган по приграничному сотрудничеству тем не менее не уполномочен принимать акты общего характера или акты, способные затрагивать личные права и свободы;

с) орган по приграничному сотрудничеству финансируется за счет бюджетных отчислений территориальных сообществ и властей. Он не правомочен решать вопросы об удержании налогового характера. В случае необходимости он может иметь поступления в виде оплаты за услуги, которые он оказывает территориальным сообществам и властям, потребителям или третьим лицам;

д) орган по приграничному сотрудничеству составляет предварительный годовой бюджет и итоговой баланс, заверяемый независимыми экспертами из территориальных сообществ и властей, являющихся участниками соглашения.

Статья 5

1. Договаривающиеся стороны могут, если это позволяет национальное законодательство, принимать решение о том, что орган по приграничному сотрудничеству является субъектом публичного права и что его акты в рамках юридической системы каждой из Договаривающихся сторон имеют такую же юридическую силу и такие же последствия, как если бы они были приняты территориальными сообществами и властями, которые заключили соглашение.

2. Тем не менее в этом соглашении может предусматриваться, что выполнение этих актов возлагается на территориальные сообщества и власти, которые заключили соглашение, особенно если эти акты способны затронуть права, свободы и интересы отдельных лиц. Кроме того, любая Договаривающаяся сторона может предусмотреть, что орган по приграничному сотрудничеству не может иметь общий мандат и не может быть уполномочен принимать акты общего характера.

Статья 6

1. Акты, принимаемые территориальными сообществами и властями в соответствии с соглашением о приграничном сотрудничестве, подлежат тому же контролю, который предусматривается законодательством каждой из Договаривающихся сторон для актов, принимаемых территориальными сообществами и властями, которые заключили соглашение.

2. Акты, принимаемые органами по приграничному сотрудничеству, созданными на основе соглашения, подлежат тому же контролю, который предусматривается законодательством государства местонахождения органа, с учетом в то же время интересов территориальных сообществ и властей других государств. Орган по приграничному сотрудничеству должен удовлетворять требованиям в

отношении информации органов власти государств, в юрисдикцию которых входят территориальные сообщества и власти. Контрольные органы Договаривающихся сторон изыскивают средства надлежащей координации и обмена информацией.

3. Акты, принимаемые органами, предусмотренными в пункте 1 статьи 5, подлежат такому же контролю, который предусматривается законодательством каждой из Договаривающихся сторон в отношении территориальных сообществ и властей, которые заключили соглашение.

Статья 7

Решение возможных споров, связанных с деятельностью органа по приграничному сотрудничеству, передается на рассмотрение компетентных судебных инстанций в соответствии с внутренним правом или в соответствии с международным соглашением.

Статья 8

1. В момент подписания настоящего Протокола или сдачи на хранение документа о его ратификации, принятии или одобрении каждая из Договаривающихся сторон заявляет о том, применяет ли она положения статей 4 и 5 или одной из этих статей.

2. В это заявление могут впоследствии вноситься изменения.

Статья 9

В отношении положений настоящего Протокола не допускаются никакие оговорки.

Статья 10

1. Настоящий Протокол открыт для подписания государствами, подписавшими Рамочную конвенцию, которые могут выразить свое согласие на соблюдение его положений путем:

- а) подписания без оговорки в отношении ратификации, принятия или одобрения или
- б) подписания с оговоркой в отношении ратификации, принятия или одобрения с последующей ратификацией, принятием или одобрением.

2. Государство — член Совета Европы не может подписать настоящий Протокол без оговорки в отношении ратификации, принятия или одобрения или сдать на хранение документ о ратификации, принятии или одобрении, если оно еще не сдало или одновременно не сдает на хранение документ о ратификации, принятии или одобрении Рамочной конвенции.

3. Документы о ратификации, принятии или одобрении сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.

Статья 11

1. Настоящий Протокол вступает в силу через три месяца после даты выражения четырьмя государствами — членами Совета Европы своего согласия соблюдать этот Протокол в соответствии с положениями статьи 10.

2. Для каждого из государств-членов, которое выразит в дальнейшем согласие соблюдать этот протокол, он вступает в силу через три месяца после даты подписания или сдачи на хранение документа о ратификации, признании или одобрении.

Статья 12

1. После вступления в силу настоящего Протокола любое государство, присоединившееся к Рамочной конвенции, может присоединиться также к настоящему Протоколу.

2. Присоединение осуществляется путем сдачи на хранение Генеральному секретарю Совета Европы документа о присоединении, вступающего в силу через три месяца после даты его сдачи на хранение.

Статья 13

1. Любая из Договаривающихся сторон может в любой момент денонсировать настоящий Протокол, направив уведомление Генеральному секретарю Совета Европы.

2. Денонсация вступает в силу через шесть месяцев после даты получения уведомления Генеральным секретарем.

Статья 14

Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет государства — члены Совета Европы, а также любое государство, присоединившееся к настоящему протоколу, о:

а) любых заявлениях, направленных Договаривающимися сторонами в соответствии с положениями статьи 8;

б) любом подписании;

с) сдаче на хранение любого документа о ратификации, признании, одобрении или присоединении;

д) любой дате вступления в силу настоящего Протокола в соответствии с положениями его статей 11 и 12;

е) любом другом акте, уведомлении или сообщении, относящемся к настоящему Протоколу.

В подтверждение чего нижеподписавшиеся, будучи должным образом на то уполномочены, подписали настоящий Протокол.

Совершено в Страсбурге 9 ноября 1995 года на французском и на английском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу, в одном экземпляре, который будет сдан на хранение в архив Совета Европы. Генеральный секретарь Совета Европы препровождает должным образом заверенную копию каждому из государств — членов Совета Европы и каждому государству, которому предложено присоединиться к настоящему Протоколу.

Источник:
Совет Европы от 20 декабря 1995 г.

Приложение 16. СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ ГОСУДАРСТВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА БЕНИЛЮКС, ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ И ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ПОСТЕПЕННОЙ ОТМЕНЕ КОНТРОЛЯ НА ОБЩИХ ГРАНИЦАХ (ШЕНГЕНСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ)

14 июня 1985 г.

Правительство Королевства Бельгии, Федеративной Республики Германии, Французской Республики, Герцогства Люксембург и Королевства Нидерландов, далее именуемые как Стороны,

Сознавая, что все более тесный союз народов государств — членов Европейских Сообществ должен найти свое выражение в свободном пересечении внутренних границ всеми гражданами государств-членов и свободном передвижении товаров и услуг;

Обеспокоенные тем, чтобы укрепить солидарность между своими народами, устранив все препятствия для свободного передвижения через общие границы государств Экономического Союза Бенилюкс, Федеративной Республики Германии и Французской Республики;

Учитывая уже достигнутый прогресс в рамках Европейских Сообществ в обеспечении свободного передвижения лиц, товаров и услуг;

Побуждаемые желанием добиться отмены контроля на общих границах при передвижении граждан государств — членов Европейских Сообществ, а также облегчить передвижение через эти границы товаров и услуг;

Учитывая, что применение настоящего Соглашения может потребовать принятия законодательных мер, которые должны быть переданы на рассмотрение национальных парламентов в соответствии с конституциями подписавших соглашение государств;

Принимая во внимание Декларацию Совета Европы от 25—26 июня 1984 года, подписанную в Фонтенбло, относительно отмены на внутренних границах полицейских и таможенных формальностей при передвижении лиц и товаров;

Принимая во внимание Соглашение между Федеративной Республикой Германии и Французской

Республикой, заключенное в Саарбрюкене 13 июля 1984 года;

Принимая во внимание заключения, принятые 31 мая 1984 года в результате встречи в Ньюштадт-Айше министров транспорта государств Бенилюкса и Федеративной Республики Германии;

Принимая во внимание меморандум правительств Экономического Союза Бенилюкс от 12 декабря 1984 года, направленный правительствам Федеративной Республики Германии и Французской Республики,

Согласились о следующем:

РАЗДЕЛ I

Меры, применяемые в краткосрочном плане

Статья 1

С момента вступления в силу настоящего Соглашения и до окончательной отмены всех видов контроля формальности на общих границах между государствами Экономического Союза Бенилюкс, Федеративной Республикой Германии и Французской Республикой соблюдаются в отношении граждан государств членов Европейских Сообществ в соответствии с нижеизложенными условиями.

Статья 2

В отношении передвижения лиц полицейские и таможенные власти, начиная с 15 июня 1985 года, осуществляют, как правило, элементарный визуальный контроль за частными транспортными средствами, пересекающими общую границу на сниженной скорости, не требуя остановки этих транспортных средств.

Однако они могут осуществлять и более тщательный контроль, проводя выборочные проверки транспортных средств. Это осуществляется, по возможности, в специально отведенных для этого местах, таким образом, чтобы не мешать движению других транспортных средств, пересекающих границу.

Статья 3

Для облегчения визуального контроля граждане государств — членов Европейских Сообществ, пересекающих общую границу на транспортном средстве, могут прикрепить к лобовому стеклу транспортного средства круг зеленого цвета не менее 8 сантиметров в диаметре. Этот круг означает, что они соблюдают предписания пограничной полиции и перевозят только товары, разрешенные к беспешлинному ввозу, а также соблюдают требования в отношении обмена денег.

Статья 4

Стороны прилагают усилия по сокращению до минимума времени остановок на общих границах, вызванных проверкой перевозки лиц транспортными средствами, управляемыми профессиональными водителями, работающими по найму или за вознаграждение.

Стороны стремятся к нахождению решений, позволяющих до 1 января 1986 года отказаться на общих границах от систематической проверки списков пассажиров и разрешений на перевозку лиц транспортными средствами, управляемыми профессиональными водителями, работающими по найму или за вознаграждение.

Статья 5

До 1 января 1986 года общие контрольные посты создаются на сопредельных национальных контрольных пунктах, если это уже не было сделано и если фактические обстоятельства позволяют сделать это. В дальнейшем изучается возможность создания общих контрольных постов в других пограничных пунктах, с учетом местных условий.

Статья 6

Без ущерба применению более выгодных договоренностей между Сторонами последние принимают необходимые меры для облегчения передвижения граждан государств — членов Европейских сообществ, проживающих в населенных пунктах, расположенных вблизи от общих границ, с целью разрешить им пересекать эти границы вне установленных пропускных пунктов и в часы, когда пропускные пункты закрыты. Заинтересованные лица могут воспользоваться этими преимуществами только при условии, что они провозят только разрешенные к беспрошлинному ввозу товары, а также если они соблюдают требования в отношении обмена денег.

Статья 7

Стороны прилагают усилия по сближению в кратчайшие сроки своих направлений визовой политики для избежания негативных последствий, которые могут иметь место в сфере иммиграции и безопасности в результате ослабления контроля на общих границах. Стороны принимают, по возможности до 1 января 1986 года, необходимые меры для применения процедур, относящихся к выдаче виз и допуску на свою территорию, с учетом необходимости обеспечения защиты территории всех пяти государств от незаконной иммиграции и деятельности, которая может нанести ущерб государственной безопасности.

Статья 8

Ввиду ослабления контроля на общих границах и учитывая серьезные различия, существующие между законодательствами стран Экономического Союза Бенилюкс, Федеративной Республики Германии и Французской Республики, Стороны берут на себя обязательства решительно бороться на своей территории с незаконной торговлей наркотиками и эффективно координировать свои совместные действия в этой области.

Статья 9

Стороны укрепляют сотрудничество между таможенными и полицейскими властями своих стран, особенно в сфере борьбы с преступностью и, в частности, с незаконной торговлей наркотиками и оружием, с нелегальным въездом и пребыванием лиц на их территории, с налоговым и таможенным мошенничеством и контрабандой. С этой целью и в соответствии со своим внутренним законодательством Стороны прилагают усилия для улучшения и расширения обмена информацией и, в частности, сведениями, представляющими, вероятнее всего, интерес для других заинтересованных Сторон в борьбе с преступностью.

Стороны в рамках своего национального законодательства расширяют оказание взаимной помощи в борьбе с незаконным движением капитала.

Статья 10

Для обеспечения сотрудничества, предусмотренного Статьями 6, 7, 8 и 9 проводятся регулярные встречи между компетентными органами Сторон.

Статья 11

В сфере дорожных перевозок товаров через границу Стороны с 1 июля 1985 года отказываются от проведения на общих границах следующих видов систематического контроля:

контроля за временем вождения и отдыха (Предписание Совета ЕЭС № 543/69 от 25 марта 1969 года о приведении в соответствие друг с другом некоторых социальных норм, касающихся дорожного транспорта и А.Е.Т.Р.);

контроля за весом и размерами используемого транспорта; это положение не препятствует введению систем автоматического взвешивания для проведения выборочного контроля за весом;

контроля за техническим состоянием транспортных средств.

Принимаются меры с целью избежания двойного контроля на территории Сторон.

Статья 12

Начиная с 1 июля 1985 года проверка документов, содержащих подробности относительно транспортных операций, осуществляемых без наличия разрешения или квот в соответствии с нормативными положениями Сообщества или двусторонними соглашениями, заменяется на общих границах выборочной проверкой. Транспортные средства, осуществляющие перевозки в таких режимах, при пересечении границы оснащаются визуальным знаком. Компетентные органы Сторон по общей договоренности определяют технические характеристики этого визуального знака.

Статья 13

Стороны прилагают усилия для приведения до 1 января 1986 года в соответствие друг с другом существующих режимов лицензирования коммерческого автотранспорта при пересечении границы с целью упрощения, облегчения и, по возможности, замены лицензий на поездку лицензиями на определенный период времени с визуальным контролем при пересечении общих границ.

Процедуры замены лицензий на поездку лицензиями на определенный период времени согласовываются на двусторонней основе, с учетом требований, предъявляемых к автотранспорту в различных заинтересованных странах.

Статья 14

Стороны стремятся к нахождению решений, позволяющих сократить на общих границах сроки стоянок железнодорожного транспорта, вызванных выполнением формальностей на границе.

Статья 15

Стороны рекомендуют своим железнодорожным компаниям:

пересмотреть свои технические процедуры таким образом, чтобы сократить до минимума время остановок на общих границах;

сделать все возможное для применения в отношении некоторых перевозимых по железной дороге видов товаров, определяемых железнодорожными компаниями, особой системы перевозки, позволяющей быстро пересекать общие границы без длительных остановок (сокращается время ожидания на границе для поездов, перевозящих товары).

Статья 16

Стороны приступают к согласованию часов и дней открытия таможенных постов для водного транспорта на общих границах.

РАЗДЕЛ II

Меры, применяемые в долгосрочном плане

Статья 17

В отношении передвижения лиц Стороны прилагают усилия для отмены контроля на общих границах и для его перевода на их внешние границы. С этой целью они прилагают усилия для заблаговременного приведения в соответствие друг с другом, по мере необходимости, законов и административных положений, касающихся запретов и ограничений, составляющих основу контроля, а также для принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности и борьбе с незаконной иммиграцией граждан государств, не являющихся членами Европейских Сообществ.

Статья 18

Стороны с учетом результатов краткосрочных мер начинают обсуждения, в частности, по следующим вопросам:

а) разработка мер по сотрудничеству полиции в сфере предупреждения правонарушений и проведения расследований;

б) рассмотрение возможных трудностей при применении соглашений о международной правовой помощи и выдаче лиц для нахождения наиболее приемлемых решений по расширению сотрудничества между Сторонами в этих областях;

с) поиск путей, позволяющих совместно бороться с преступностью, в частности, с помощью изучения возможности предоставления полицейским права преследования, учитывая существующие средства связи и международную правовую помощь.

Статья 19

Стороны стремятся к приведению в соответствие друг с другом законов и нормативных актов, касающихся, в частности:

наркотиков;

оружия и взрывчатых веществ;

регистрации путешествующих лиц в гостиницах.

Статья 20

Стороны прилагают усилия для согласования своей визовой политики и условий въезда на их территорию. По мере необходимости, они также подготавливают согласование своих правил, регулирующих определенные аспекты законодательства об иностранцах, в отношении граждан государств, не являющихся членами Европейских Сообществ.

Статья 21

Стороны предпринимают совместные инициативы в рамках Европейских Сообществ:

а) в целях достижения договоренностей об увеличении норм беспошлинного провоза, предоставляемых путешествующим лицам;

б) для отмены в контексте установленных в Сообществах норм ограничений, которые могут сохраняться при въезде в государства-члены, в отношении товаров, владение которыми не запрещено для их граждан.

Стороны принимают меры в рамках Европейских Сообществ для достижения согласованного взимания налога на добавленную стоимость в странах выезда в отношении туристических транспортных услуг, предоставляемых в Европейских Сообществах.

Статья 22

Стороны предпринимают усилия как в отношениях между собой, так и в рамках Европейских Сообществ с целью:

увеличить нормы на беспошлинный провоз топлива, чтобы это соответствовало обычной емкости топливных баков городских и междугородных автобусов (600 литров);

согласовать налог на дизельное топливо и увеличить нормы беспошлинного провоза для грузовых автомашин с топливным баком обычной емкости.

Статья 23

Стороны также прилагают усилия в сфере дорожного транспорта в целях сокращения времени ожидания и количества пунктов проверки на сопредельных национальных контрольных пунктах.

Статья 24

В отношении движения товаров Стороны изыскивают возможности для перевода на внешние границы или в пределы своей территории пунктов контроля, осуществляемого в настоящее время на общих границах.

С этой целью они принимают, по мере необходимости, совместные меры как в отношениях между собой, так и в рамках Европейских Сообществ для согласования положений, составляющих основу контроля за товарами на общих границах. Они обеспечивают, чтобы эти меры не наносили ущерба необходимой охране здоровья людей, животных и растений.

Статья 25

Стороны развивают сотрудничество в целях упрощения процедуры очистки пересекающих общую границу товаров от таможенных пошлин с помощью систематического и автоматического обмена необходимыми данными, собранными на основе единого документа.

Статья 26

Стороны рассматривают возможность согласования налогов (НДС и акцизов) в рамках Европейских Сообществ. С этой целью они поддерживают инициативы, предпринимаемые Европейскими Сообществами.

Статья 27

Стороны рассматривают возможность отмены на взаимной основе ограничений на нормы беспошлинного провоза, предоставляемые на общих границах для лиц, проживающих в приграничной зоне, как это предусмотрено в законодательстве Сообществ.

Статья 28

Заключению любого двустороннего или многостороннего договора, аналогичного настоящему Соглашению, с государствами, не являющимися его участниками, предшествуют консультации между Сторонами.

Статья 29

Настоящее Соглашение также применяется к Земле Берлин, если правительство Федеративной Республики Германии не сделает заявление об обратном правительствам Экономического Союза Бенилюкс и правительству Французской Республики в течение трех месяцев после вступления в силу настоящего Соглашения.

Статья 30

Предусмотренные настоящим Соглашением меры, которые не могут быть применены сразу после вступления Соглашения в силу, применяются с 1 января 1986 года в отношении мер, предусмотренных в Разделе I, и, по возможности, с 1 января 1990 года в отношении мер, предусмотренных в Разделе II, если в настоящем Соглашении не установлены иные сроки.

Статья 31

Настоящее Соглашение применяется с учетом положений Статей 5, 6 и 8—16 Соглашения между Федеративной Республикой Германии и Французской Республикой, заключенного в Саарбрюкене 13 июля 1984 года.

Статья 32

Настоящее Соглашение подписывается без оговорки в отношении ратификации или одобрения, либо

с оговоркой в отношении ратификации или одобрения с последующей ратификацией или одобрением.

Настоящее Соглашение применяется на временной основе, начиная со дня, следующего за днем подписания.

Настоящее Соглашение вступает в силу через тридцать дней после сдачи на хранение последней ратификационной грамоты или документа об одобрении.

Статья 33

Правительство Великого Герцогства Люксембург является депозитарием настоящего Соглашения. Оно препровождает заверенную копию Соглашения правительствам других подписавших государств.

В удостоверение чего представители Правительств, должным образом уполномоченные на это, подписали настоящее Соглашение.

Совершено в Шенгене, Великое Герцогство Люксембург, 14 июля 1985 года, причем тексты на немецком, французском и голландском языках имеют одинаковую силу.

КОНВЕНЦИЯ О ПРИМЕНЕНИИ ШЕНГЕНСКОГО СОГЛАШЕНИЯ ОТ 14 ИЮНЯ 1985 ГОДА МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ ГОСУДАРСТВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА БЕНИЛЮКС, ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ И ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ПОСТЕПЕННОЙ ОТМЕНЕ КОНТРОЛЯ НА ОБЩИХ ГРАНИЦАХ (Выдержки) 19 июня 1990 г.

Королевство Бельгии, Федеративная Республика Германии, Французская Республика, Великое Герцогство Люксембург и Королевство Нидерландов, именуемые далее Договаривающиеся Стороны,

Используя в качестве основы Шенгенское соглашение от 14 июня 1985 года о постепенной отмене контроля на общих границах;

Приняв решение об осуществлении выраженного в этом Соглашении намерения отменить проверки передвижения лиц на их общих границах и содействовать перевозкам и движению товаров;

Принимая во внимание, что Договор о создании Европейских Сообществ, дополненный Единым европейским актом, предусматривает, что внутренний рынок представляет собой пространство без внутренних границ;

Принимая во внимание, что цель, преследуемая Договаривающимися Сторонами, совпадает с данной целью без ущерба для мер, которые должны приниматься для осуществления положений Договора;

Принимая во внимание, что осуществление этого намерения требует серии надлежащих мер и тесного сотрудничества между Договаривающимися Сторонами,

Договорились о следующем:

РАЗДЕЛ I

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции:

Внутренние границы

означают общие сухопутные границы Договаривающихся Сторон, их аэропорты для внутренних рейсов и их морские порты для регулярных транспортных перевозок исключительно из других портов или в другие порты в пределах территории Договаривающихся Сторон без захода в какие-либо порты за пределами этих территорий;

Внешние границы

означают сухопутные и морские границы Договаривающихся Сторон, а также их аэропорты и морские порты при условии, что они не являются внутренними границами;

Внутренний рейс

означает любой рейс исключительно на территорию или с территории Договаривающихся Сторон без посадки на территории третьего государства;

Третье государство

означает любое государство, не являющееся Договаривающейся Стороной;

Иностранец

означает любое лицо, не являющееся гражданином государства — члена Европейских Сообществ;

Иностранец, зарегистрированный как лицо, которому не разрешен въезд

означает любого иностранца, зарегистрированного в Шенгенской информационной системе как лицо, которому не разрешен въезд в соответствии со Статьей 96;

Пункт пересечения границы

означает любой пункт пересечения, предназначенный компетентными органами для пересечения внешних границ;

Пограничный контроль

означает проверку на границе исключительно в связи с намерением пересечь границу, независимо от каких-либо других соображений;

Перевозчик

означает любое физическое или юридическое лицо, которое занимается обеспечением перевозок пассажиров воздушным, морским или наземным транспортом;

Вид на жительство

означает любое выдаваемое Договаривающейся Стороной разрешение, которое дает право проживать на ее территории. Это определение не включает временный допуск для проживания на территории Договаривающейся Стороны на время рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища или ходатайства о предоставлении вида на жительство;

Рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища

означает все процедуры по рассмотрению и принятию решения в отношении ходатайства и предоставлении убежища, включая меры, принимаемые для осуществления окончательного решения по нему, за исключением определения Договаривающейся Стороны, ответственной за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища в соответствии с настоящей Конвенцией.

ЧАСТЬ II

ОТМЕНА ПРОВЕРОК НА ВНУТРЕННИХ ГРАНИЦАХ И ПЕРЕДВИЖЕНИЕ ЛИЦ

Глава 1

Пересечение внутренних границ

Статья 2

1. Внутренние границы могут быть пересечены в любом пункте без осуществления каких-либо проверок лиц.

2. Однако, если того требуют государственная политика или национальная безопасность, Договаривающаяся Сторона может после консультаций с другими Договаривающимися Сторонами принять решение о том, что в течение ограниченного периода времени на внутренних границах будут осуществляться проверки в соответствии со сложившейся ситуацией. Если государственная политика или национальная безопасность требуют немедленных действий, соответствующая Договаривающаяся Сторона принимает необходимые меры и при первой возможности информирует об этом другие Договаривающиеся Стороны.

3. Отмена проверок лиц на внутренних границах не затрагивает изложенную ниже Статью 22 или осуществление полицейских полномочий компетентными органами в соответствии с законодательством каждой Договаривающейся Стороны на всей ее территории, или обязательств иметь, носить при себе и предъявлять разрешения и документы, предусмотренные в ее законодательстве.

4. Проверки товаров осуществляются согласно соответствующим положениям настоящей Конвенции.

Глава 2

Пересечение внешних границ

Статья 3

1. Внешние границы в принципе можно пересекать лишь в пунктах пересечения границ и в установленные часы их работы. Более подробные положения, исключения и меры, касающиеся незначительных приграничных перевозок, а также правила, применяемые к специальным категориям морских судов, таким как яхты и суда для прибрежного рыболовства, принимаются Исполнительным Комитетом.

2. Договаривающиеся Стороны обязуются ввести штрафные санкции за несанкционированное пересечение внешних границ в иных местах, нежели пункты пересечения, или в иное время, нежели установленное для их работы.

Статья 4

1. Договаривающиеся Стороны гарантируют, что с 1993 года пассажиры рейсов из третьих государств, которые пересаживаются на внутренние рейсы, будут по прибытии прежде всего подвергаться личной проверке и проверке ручного багажа в аэропорту прибытия их международного рейса. Пассажиры внутренних рейсов, которые пересаживаются на рейсы, вылетающие в третьи государства, будут при отправлении прежде всего подвергаться личной проверке и проверке ручного багажа в аэропорту прибытия их международного рейса.

2. Договаривающиеся Стороны принимают меры, необходимые для осуществления проверок в соответствии с пунктом 1.

3. Ни пункт 1, ни пункт 2 не затрагивают проверок сданного багажа; такие проверки осуществляются либо в аэропорту конечного назначения, либо в аэропорту первоначального вылета.

4. До даты, упомянутой в пункте 1, посредством временной отмены определения внутренних границ, аэропорты считаются внешними границами для внутренних рейсов.

Статья 5

1. Для поездок, не превышающих три месяца, въезд на территории Договаривающихся Сторон может быть разрешен иностранцу, который отвечает следующим условиям:

а) наличие действительного документа или документов, позволяющих ему пересекать границу, как это определено Исполнительным Комитетом;

б) наличие, в случае необходимости, действительной визы;

в) представление в соответствующих случаях документов, обосновывающих цель и условия планируемой поездки, и наличие достаточных средств для существования как в период планируемой поездки, так и для возвращения в страну его происхождения или проезда транзитом в третье государство, в которое гарантирован его доступ, или если он в состоянии законным путем приобрести такие средства;

г) если он не зарегистрирован как лицо, которому не разрешен въезд;

е) если он не рассматривается как лицо, представляющее угрозу государственной политике, национальной безопасности или международным отношениям любой из Договаривающихся Сторон.

2. В допуске на территорию Договаривающихся Сторон должно быть отказано любому иностранцу, который не отвечает упомянутым выше условиям, за исключением тех случаев, когда Договаривающаяся Сторона считает необходимым отойти от этого принципа по гуманным соображениям или в силу национальных интересов или международных обязательств, в таких случаях разрешение на въезд будет ограничиваться территорией данной Договаривающейся Стороны, которая должна соответствующим образом информировать другие Договаривающиеся Стороны. Эти правила не препятствуют применению специальных положений, касающихся права на убежище, или положений Статьи 18.

3. Иностранцу, имеющему вид на жительство или обратную въездную визу, выданную одной из Договаривающихся Сторон, или, в случае необходимости, оба документа, разрешается въезд транзитом, если его фамилия не фигурирует в национальном списке лиц, которым не разрешен въезд, который ведется Договаривающейся Стороной на внешних границах, куда он прибывает.

Статья 6

1. Передвижения через внешние границы подлежат проверкам компетентными властями. Проверки осуществляются в соответствии с единообразными принципами, в рамках национальных полномочий и национального законодательства, с учетом интересов всех Договаривающихся Сторон по всей территории Договаривающихся Сторон.

2. Единообразные принципы, упомянутые в пункте 1, являются следующими:

а) Проверки лиц включают не только проверку проездных документов и других условий, регулирующих въезд, проживание, работу и выезд, но и проверки для обнаружения и предотвращения угрозы национальной безопасности и государственной политике Договаривающихся Сторон. Такие проверки также охватывают транспортные средства и предметы, находящиеся во владении лиц, пересекающих границу. Они осуществляются каждой Договаривающейся Стороной в соответствии с ее законодательством, в частности, в отношении обысков.

б) Все лица должны подвергаться, по меньшей мере одной проверке, позволяющей установить их личность посредством представления ими проездных Документов.

с) При въезде иностранцы должны проходить тщательную проверку, как это определено в пункте (а).

д) При выезде проверки проводятся, по мере необходимости, в интересах всех Договаривающихся Сторон в соответствии с законом об иностранцах для обнаружения и предотвращения угрозы национальной безопасности и государственной политике Договаривающихся Сторон. Такие проверки осуществляются во всех случаях в отношении иностранцев.

е) При невозможности проводить такие проверки в силу особых обстоятельств должны быть установлены приоритеты. В этой связи проверки при въезде в принципе имеют приоритет перед проверками при выезде.

3. Компетентные власти используют мобильные подразделения для осуществления наблюдения на внешних границах между пунктами пересечения границы. То же самое применяется в пунктах пересечения границы в те часы, когда они обычно не работают. Это наблюдение осуществляется таким образом, чтобы не поощрять лиц к уклонению от проверок в пунктах пересечения границы. Процедуры наблюдения, по мере надобности, устанавливаются Исполнительным Комитетом.

4. Договаривающиеся Стороны обязуются использовать достаточное число соответствующих должностных лиц для осуществления проверок и наблюдения вдоль внешних границ.

5. На внешних границах поддерживается одинаковый уровень контроля.

Статья 7

Договаривающиеся Стороны оказывают помощь друг другу и осуществляют постоянное, тесное сотрудничество в целях эффективного осуществления проверок и наблюдения. Они, в частности, обмениваются всей актуальной, важной информацией, за исключением данных, касающихся определенных конкретных лиц, если в настоящей Конвенции не предусмотрено иное, по возможности, согласовывают инструкции, даваемые органам, ответственным за проверки, и содействуют единообразной профессиональной подготовке и переподготовке персонала, работающего в пунктах проверки. Такое сотрудничество может принимать форму обмена офицерами связи.

Статья 8

Исполнительный Комитет принимает необходимые решения, касающиеся практических процедур осуществления пограничных проверок и наблюдения.

Г л а в а 3

Визы

Раздел 1

ВИЗЫ ДЛЯ КРАТКОСРОЧНЫХ ПОЕЗДКОВ

Статья 9

1. Договаривающиеся Стороны обязуются проводить единую политику в отношении передвижения лиц и, в частности, процедур выдачи виз. В этих целях они оказывают помощь друг другу. Договаривающиеся Стороны обязуются на основе общей договоренности проводить согласование своей визовой политики.

2. В процедуры выдачи виз, касающиеся третьих государств, гражданам которых визы оформляются в соответствии с процедурами, которые являются едиными для всех Договаривающихся Сторон на момент подписания настоящей Конвенции или позднее, могут вноситься поправки лишь на основе общей договоренности всех Договаривающихся Сторон. Договаривающаяся Сторона может в исключительных случаях временно отменить единые процедуры выдачи виз, касающиеся третьего государства, по особым соображениям национальной политики, которые требуют срочного принятия решения. Она, прежде всего, должна проконсультироваться с другими Договаривающимися Сторонами и в своем решении должна учитывать их интересы и последствия этого решения.

Статья 10

1. Вводится единая виза, действительная на всей территории Договаривающихся Сторон. Эта виза, срок действия которой определяется Статьей 11, может выдаваться для поездок, не превышающих трех месяцев.

2. До введения такой визы Договаривающиеся Стороны признают их соответствующие национальные визы, если они выдаются на основе общих условий и критериев, определенных в рамках соответствующих положений настоящей Главы.

3. Посредством частичной отмены пунктов 1 и 2 выше каждая Договаривающаяся Сторона оставляет за собой право ограничить территориальное действие визы в соответствии с общими договоренностями, определенными в контексте соответствующих положений настоящей Главы.

Статья 11

1. Виза, предусмотренная в Статье 10, может быть:

а) однократной или многократной въездной визой при условии, что продолжительность непрерывного пребывания и общая продолжительность последовательных визитов не может превышать трех месяцев в пределах полугодия с даты первого въезда;

б) транзитной визой, позволяющей ее владельцу проезжать через территории договаривающихся Сторон один раз, дважды или, в исключительных случаях, несколько раз по пути на территорию третьего государства при условии, что срок транзита не превышает пяти дней.

2. Пункт 1 не препятствует Договаривающейся Стороне, в случае необходимости, выдать новую визу в течение данного полугодия, действие которой ограничивается ее собственной территорией.

Статья 12

1. Единая виза, предусмотренная в Статье 10 (1), выдается дипломатическими или консульскими учреждениями Договаривающихся Сторон и, в соответствующих случаях, учреждениями Договаривающихся Сторон, определенными в соответствии со Статьей 17.

2. Договаривающейся Стороной, правомочной выдавать такую визу, в принципе является государство основного назначения поездки. Если это невозможно определить, виза в принципе выдается дипломатической или консульской службой Договаривающейся Стороны первого въезда.

3. Исполнительный Комитет определяет рабочие процедуры и, в частности, критерии для определения основного назначения поездки.

Статья 13

1. Виза не ставится в просроченный проездной документ.

2. Срок действия проездного документа должен превышать срок действия визы с учетом периода ее

использования. Он должен позволять иностранцу вернуться в страну происхождения или въехать в третью страну.

Статья 14

1. Виза не может быть поставлена в проездной документ, если этот проездной документ не действителен ни в одной из Договаривающихся Сторон. Если проездной документ действителен только для одной Договаривающейся Стороны или для нескольких Договаривающихся Сторон, проставляемая в нем виза ограничивается данной Договаривающейся Стороной или Сторонами.

2. Если проездной документ не признается действительным одной или несколькими Договаривающимися Сторонами, виза может быть выдана в виде разрешения, заменяющего визу.

Статья 15

В принципе визы, упомянутые в Статье 10, могут быть выданы лишь в том случае, если иностранец соблюдает условия въезда, изложенные в Статье 5 (1) (a), (c), (d) и (e).

Статья 16

Если Договаривающаяся Сторона считает необходимым в силу одного из оснований, перечисленных в Статье 5 (2), частично отменить действие принципа, сформулированного в Статье 15, посредством выдачи визы иностранцу, который не отвечает всем условиям въезда, упомянутым в Статье 5 (1), действие такой визы ограничивается территорией этой Договаривающейся Стороны, которая должна соответствующим образом информировать другие Договаривающиеся Стороны.

Статья 17

1. Исполнительный Комитет принимает общие правила для рассмотрения заявлений о выдаче визы, обеспечивает их правильное применение и адаптирует их к новым ситуациям и обстоятельствам.

2. Исполнительный Комитет также определяет случаи, в которых выдача визы является предметом консультаций с центральными властями Договаривающейся Стороны, которой подано заявление, и, в соответствующих случаях, с центральными властями других Договаривающихся Сторон.

3. Исполнительный Комитет также принимает необходимые решения по следующим вопросам:

- a) проездные документы, в которые может ставиться виза;
- b) органы, ответственные за выдачу виз;
- c) условия, определяющие выдачу виз на границах;
- d) форма, содержание и срок действия виз, а также сборы, взимаемые за их выдачу;
- e) условия для продления и отказа в визах, упомянутых в пунктах (c) и (d) выше, в соответствии с интересами всех Договаривающихся Сторон;
- f) процедуры для ограничения территориального действия виз;
- g) принципы, регулирующие составление общего списка иностранцев, которым не разрешен въезд, без ущерба для Статьи 96.

Раздел 2

ВИЗЫ ДЛЯ ДЛИТЕЛЬНЫХ ПОЕЗДОК

Статья 18

Визы для поездок на срок более трех месяцев являются национальными визами, выдаваемыми одной из Договаривающихся Сторон в соответствии с ее собственным законодательством. Такая виза позволяет ее владельцу проезжать через территории других Договаривающихся Сторон для следования на территорию Договаривающейся Стороны, которая выдала такую визу, если он соблюдает условия въезда, упомянутые в Статье 5 (1) (a), (d) и (e), или если он не фигурирует в национальном регистрационном списке Договаривающейся Стороны, через территорию которой он стремится

проехать.

Глава 4

Условия, регламентирующие передвижение иностранцев

Статья 19

1. Имеющие единую визу иностранцы, которые на законном основании въехали на территорию Договаривающейся Стороны, могут свободно передвигаться в пределах территорий всех Договаривающихся Сторон в течение срока действия их визы при условии, что они соблюдают условия въезда, упомянутые в Статье 5 (1) (a), (c), (d) и (e).

2. До введения единой визы имеющие выданную одной из Договаривающихся Сторон визу иностранцы, которые на законном основании въехали на территорию одной Договаривающейся Стороны, могут свободно передвигаться в пределах территорий всех Договаривающихся Сторон в период срока действия их визы максимум до трех месяцев с даты первого въезда при условии, что они соблюдают условия въезда, упомянутые в Статье 5 (1) (a), (c), (d) и (e).

3. Пункты 1 и 2 не применяются к визам, действие которых территориально ограничено в соответствии с Главой 3 данной Части.

4. Настоящая Статья применяется без ущерба для Статьи 22.

Статья 20

1. Иностранцы, на которых не распространяется требование относительно визы, могут свободно передвигаться в пределах территорий Договаривающихся Сторон максимум до трех месяцев в течение шести месяцев после даты первого въезда при условии, что они соблюдают условия въезда, упомянутые в Статье 5 (1) (a), (c), (d) и (e).

2. Пункт 2 не затрагивает прав каждой Договаривающейся Стороны продлить на срок более трех месяцев пребывание иностранца на ее территории в исключительных обстоятельствах или во исполнение двустороннего соглашения, заключенного до вступления в силу настоящей Конвенции.

3. Настоящая Статья применяется без ущерба для Статьи 22.

Статья 21

1. Иностранец, имеющий вид на жительство, выданный одной из Договаривающихся Сторон, может при наличии такого вида на жительство и проездного Документа, причем оба документа должны быть действительными, свободно передвигаться в период до трех месяцев в пределах территорий других Договаривающихся Сторон при условии, что он соблюдает условия въезда, упомянутые в Статье 5 (1) (a), (c) и (e), и не фигурирует в национальном регистрационном списке соответствующей Договаривающейся Стороны.

2. Пункт 1 также применяется к иностранцу, имеющему временный вид на жительство, выданный одной из Договаривающихся Сторон, и проездной документ, выданный той же Договаривающейся Стороной.

3. Договаривающиеся Стороны направляют в Исполнительный Комитет список выдаваемых ими документов, которые являются действительными в качестве видов на жительство или временных видов на жительство и проездных документов по смыслу настоящей Статьи.

Статья 22

1. Иностранец, который на законном основании въехал на территорию одной из Договаривающихся Сторон, обязан заявить о себе в соответствии с условиями, установленными каждой Договаривающейся Стороной, компетентным властям Договаривающейся Стороны, на территорию которой он въезжает. Такое заявление может быть сделано по выбору каждой Договаривающейся Стороны либо при въезде, либо в течение трех рабочих дней после въезда, на территории Договаривающейся Стороны, в которую он въехал.

2. Проживающий в пределах территории одной из Договаривающихся Сторон иностранец, который въезжает на территорию другой Договаривающейся Стороны, обязан сделать заявление о себе, как указано в пункте 1.

3. Каждая Договаривающаяся Сторона устанавливает изъятия из пунктов 1 и 2 и направляет их в Исполнительный Комитет.

Статья 23

1. Иностранец, который не соблюдает или который более не соблюдает условий для краткосрочных поездок, применимых в пределах территории договаривающейся Стороны, должен, в принципе, незамедлительно покинуть территории Договаривающихся Сторон.

2. Иностранец, который имеет действительный вид на жительство или временный вид на жительство, выданный другой Договаривающейся Стороной должен незамедлительно въехать на территорию этой Договаривающейся Стороны.

3. В случае, если такой иностранец не уехал добровольно, или в случае, если можно предполагать, что он не уедет, или если его немедленный отъезд требуется по соображениям национальной безопасности или государственной политики, он должен быть выслан с территории Договаривающейся Стороны, в которой он был арестован, как это изложено в национальном законодательстве этой Договаривающейся Стороны. Если применение этого законодательства не допускает высылку, соответствующая Договаривающаяся Сторона может разрешить данному лицу оставаться на ее территории.

4. Высылка может осуществляться с территории этого государства в страну происхождения данного иностранца или в любое другое государство, в которое ему может быть разрешен въезд, в частности, согласно соответствующим положениям соглашений о возвращении, заключенных Договаривающимися Сторонами.

5. Пункт 4 не препятствует применению национальных положений о праве на убежище Женевской Конвенции от 28 июля 1951 года о статусе беженцев с поправками, внесенными Нью-Йоркским Протоколом от 31 января 1967 года, или пункта 2 настоящей Статьи или Статьи 33 (1) настоящей Конвенции.

Статья 24

С учетом принятого Исполнительным Комитетом определения соответствующих практических критериев и мер Договаривающиеся Стороны компенсируют друг другу любые финансовые издержки, возникающие в результате принудительной высылки, предусмотренной в Статье 23, в случае, если такая высылка не может быть осуществлена за счет данного иностранца.

Г л а в а 5

Виды на жительство и регистрация в качестве лица, которому не разрешен въезд

Статья 25

1. В случае, если Договаривающаяся Сторона рассматривает вопрос о выдаче вида на жительство иностранцу, который зарегистрирован как лицо, которому не разрешен въезд, она, прежде всего, консультируется с сообщаемой об этом Договаривающейся Стороной и учитывает ее интересы; вид на жительство выдается лишь при наличии серьезных оснований, в частности, гуманитарного характера или в соответствии с международными обязательствами.

В случае выдачи вида на жительство, сообщаемая Договаривающаяся Сторона отзывает свое сообщение, но может внести данного иностранца в свой национальный регистрационный список лиц, которым не разрешен въезд.

2. В случае, если иностранец, имеющий действительный вид на жительство, выданный одной из Договаривающихся Сторон, зарегистрирован как лицо, которому не разрешен въезд, сообщаемая Договаривающаяся Сторона консультируется со Стороной, которая выдала данный вид на жительство, для того чтобы определить, имеются ли достаточные основания отозвать данный вид на жительство.

Если данный вид на жительство не отозван, сообщающая Договаривающаяся Сторона отзывает сообщение, но может включить этого иностранца в свой национальный регистрационный список.

Г л а в а 6

Меры, касающиеся организованной поездки

Статья 26

1. С учетом обязательств, вытекающих из их присоединения к Женевской Конвенции от 28 июля 1951 года о статусе беженцев с поправками, внесенными Нью-Йоркским Протоколом от 31 января 1967 года, Договаривающиеся Стороны обязуются включить следующие правила в свое национальное законодательство:

а) Если иностранцу отказано во въезде на территорию одной из Договаривающихся Сторон, перевозчик, который доставил его на внешнюю границу воздушным, морским или наземным транспортом, обязан незамедлительно вновь принять на себя обязательства в отношении данного иностранца. По требованию органов пограничного контроля перевозчик должен вернуть данного иностранца в третье государство, из которого он был доставлен, в третье государство, которое выдало проездной документ, по которому он путешествовал, или в любое третье государство, в которое ему гарантирован въезд.

б) Перевозчик обязан принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы иностранец, перевозимый воздушным или морским транспортом, имел проездные документы, требуемые для въезда на территорию Договаривающихся Сторон.

2. Договаривающиеся Стороны обязуются, с учетом обязательств, вытекающих из их присоединения к Женевской Конвенции от 28 июля 1951 года о статусе беженцев с поправками, внесенными Нью-Йоркским Протоколом от 31 января 1967 года, и в соответствии с их конституционным законом, налагать штрафы на перевозчиков, которые перевозят иностранцев, не имеющих необходимых проездных документов, воздушным или морским транспортом из третьего государства на их территории.

3. Пункт 1 (б) и пункт 2 также применяются к перевозчикам групп автобусом по международным дорожным сетям, за исключением приграничных перевозок.

Статья 27

1. Договаривающиеся Стороны обязуются налагать соответствующие штрафы на любых лиц, которые в целях наживы помогают или пытаются помочь иностранцу въехать или проживать на территории одной из Договаривающихся Сторон в нарушение законов данной Договаривающейся Стороны о въезде или проживании иностранцев.

2. Если Договаривающаяся Сторона информирована об упомянутых в пункте 1 фактах, которые являются нарушением законодательства другой Договаривающейся Стороны, то она соответствующим образом информирует последнюю.

3. Любая Договаривающаяся Сторона, которая просит другую Договаривающуюся Сторону по причине нарушения ее собственного законодательства подвергнуть преследованию лиц в судебном порядке за правонарушения, наподобие тех, которые упомянуты в пункте 1, должна указать, посредством официального заявления или документа от компетентных органов, положения закона, которые были нарушены.

Г л а в а 7

Ответственность за рассмотрение заявлений о предоставлении убежища

Договаривающиеся Стороны настоящим подтверждают свои обязательства в соответствии с Женевской Конвенцией от 28 июля 1951 года о статусе беженцев с поправками, внесенными Нью-Йоркским Протоколом от 31 января 1967 года, без каких-либо географических ограничений сферы действия этих документов, а также обязательство сотрудничать с Верховным Комиссаром Организации

Статья 29

1. Договаривающиеся Стороны обязуются рассматривать любое заявление о предоставлении убежища, поданное иностранцем на территории любой из них.

2. Это обязательство не обязывает Договаривающуюся Сторону разрешать каждому заявителю въезжать или оставаться на ее территории.

Каждая Договаривающаяся Сторона сохраняет за собой право отказать во въезде или выслать любого заявителя в третье государство на основании своих национальных положений и в соответствии со своими международными обязательствами.

3. Независимо от того, какой Договаривающейся Стороне иностранец направляет заявление о предоставлении убежища, только одна Договаривающаяся Сторона отвечает за рассмотрение такого заявления. Она определяется критериями, изложенными в Статье 30.

4. Несмотря на пункт 3, каждая Договаривающаяся Сторона сохраняет за собой право, по особым соображениям, касающимся, в частности, национального законодательства, рассматривать заявление о предоставлении убежища, даже если в соответствии с настоящей Конвенцией ответственность за это несет другая Договаривающаяся Сторона.

Статья 30

1. Договаривающаяся Сторона, ответственная за рассмотрение заявления о предоставлении убежища, определяется следующим образом:

а) Если Договаривающаяся Сторона выдала подателю заявления о предоставлении убежища визу любого рода или вид на жительство, она отвечает за рассмотрение этого заявления. Если виза была выдана с санкции другой Договаривающейся Стороны, то ответственность несет Договаривающаяся Сторона, давшая такую санкцию.

б) Если две или более Договаривающихся Сторон выдали подателю заявления о предоставлении убежища визу любого рода или вид на жительство, ответственность несет та Договаривающаяся Сторона, которая выдала визу или вид на жительство, срок действия которых истекает в последнюю очередь.

в) До тех пор, пока податель заявления о предоставлении убежища не покинул территорию Договаривающихся Сторон, ответственность, определенная в соответствии с пунктами (а) и (б), продолжает существовать, даже если истек срок действия визы любого вида или вида на жительство. Если податель заявления о предоставлении убежища покинул территорию Договаривающихся Сторон после выдачи визы или вида на жительство, эти документы являются основой для обязательств, как это определено в пунктах (а) и (б), если срок их действия не истек в этот период в соответствии с национальными положениями.

д) Если Договаривающиеся Стороны не распространяют на подателя заявления о предоставлении убежища требование относительно визы, то ответственность несет Договаривающаяся Сторона, через внешние границы которой податель заявления о предоставлении убежища въехал на территорию Договаривающихся Сторон.

До завершения согласования визовой политики и если на подателя заявления о предоставлении убежища не распространяется требование относительно визы лишь некоторых Договаривающихся Сторон, то с учетом пунктов (а), (б) и (в) ответственность несет Договаривающаяся Сторона, через внешнюю границу которой податель заявления о предоставлении убежища въехал на территорию договаривающихся Сторон, в силу нераспространения на него требования относительно визы.

Если заявление о предоставлении убежища направлено Договаривающейся стороне, которая выдала транзитную визу заявителю, независимо от того, прошел ли заявитель паспортный контроль или нет, и если транзитная виза была выдана после того, как страна транзита выяснила у консульских или дипломатических учреждений Договаривающейся Стороны конечного назначения, что податель заявления о предоставлении убежища выполнил условия въезда в Договаривающуюся Сторону конечного назначения, Договаривающаяся Сторона конечного назначения несет ответственность за рассмотрение заявления.

е) Если податель заявления о предоставлении убежища въехал на территорию Договаривающихся

Сторон, не имея одного или более определенных Исполнительным Комитетом документов, позволяющих пересечение границы, то ответственность несет Договаривающаяся Сторона, через внешние границы которой податель заявления о предоставлении убежища въехал на территорию Договаривающихся Сторон.

f) Если иностранец, заявление о предоставлении убежища которого уже рассматривается одной из Договаривающихся Сторон, подает новое заявление, то ответственной Договаривающейся Стороной является та, которая рассматривает первое заявление.

g) Если иностранец, по предыдущему заявлению о предоставлении убежища которого Договаривающаяся Сторона уже приняла окончательное решение, подает новое заявление, то ответственной Договаривающейся Стороной является та, которая рассматривала предшествующее заявление, если заявитель не покинул территорию Договаривающихся Сторон.

2. Если Договаривающаяся Сторона осуществила рассмотрение заявления о предоставлении убежища в соответствии со Статьей 29 (4), Договаривающаяся Сторона, ответственная в соответствии с пунктом 1 настоящей Статьи, освобождается от своих обязательств.

3. Если ответственная Договаривающаяся Сторона не может быть определена посредством критериев, изложенных в пунктах 1 и 2, то ответственной Договаривающейся Стороной является та, которой было подано заявление о предоставлении убежища.

Статья 31

1. Договаривающиеся Стороны стремятся в кратчайшие сроки определить, какая из них является ответственной за рассмотрение заявления о предоставлении убежища.

2. Если заявление о предоставлении убежища направляется Договаривающейся Стороне, которая не несет ответственность в соответствии со Статьей 30, перед иностранцем, проживающим на ее территории, то данная Договаривающаяся Сторона может попросить ответственную Договаривающуюся Сторону возложить на себя ответственность за подателя заявления о предоставлении убежища для того, чтобы рассмотреть его заявление о предоставлении убежища.

3. Ответственная Договаривающаяся Сторона обязана возложить на себя ответственность за подателя заявления о предоставлении убежища, упомянутого в пункте 2, если просьба направлена в течение шести месяцев после подачи, заявления о предоставлении убежища. Если просьба не направлена в пределах этого срока, то Договаривающейся Стороной, ответственной за рассмотрение заявления, является та, которой было подано заявление о предоставлении убежища.

Статья 32

Договаривающаяся Сторона, ответственная за рассмотрение заявления о предоставлении убежища, рассматривает его в соответствии со своим национальным законодательством.

Статья 33

1. Если во время процедуры, касающейся предоставления убежища, податель заявления о предоставлении убежища незаконно находится на территории другой Договаривающейся Стороны, то ответственная Договаривающаяся Сторона обязана принять его обратно на свою территорию.

2. Пункт 1 не применяется в том случае, когда другая Договаривающаяся Сторона выдала подателю заявление о предоставлении убежища вид на жительство, действительный в течение одного года или более. В этом случае ответственность за рассмотрение заявления переходит на другую Договаривающуюся Сторону.

Статья 34

1. Ответственная Договаривающаяся Сторона обязана принять обратно иностранца, заявление о предоставлении убежища которого было окончательно отклонено и который въехал на территорию другой Договаривающейся Стороны без разрешения проживать там.

2. Однако пункт 1 не применяется в том случае, если ответственная Договаривающаяся Сторона выслала данного иностранца с территории Договаривающихся Сторон.

Статья 35

1. Договаривающаяся Сторона, которая предоставила иностранцу статус беженца и право на проживание, обязана, при условии согласия заинтересованных лиц, нести ответственность за рассмотрение любого заявления о предоставлении убежища, поданного членом его семьи.

2. Членом семьи для целей пункта 1 является супруг(а) или не состоящий в браке ребенок беженца моложе 18 лет, или, если беженцем является не состоящий в браке ребенок моложе 18 лет, его отец или мать.

Статья 36

Любая Договаривающаяся Сторона, ответственная за рассмотрение заявления о предоставлении убежища, может из гуманных соображений семейного или культурного характера попросить другую Договаривающуюся Сторону возложить на себя эту ответственность, если того желает данное лицо. Договаривающаяся Сторона, которой направлена такая просьба, рассматривает возможность ее удовлетворения.

Статья 37

1. Компетентные органы Договаривающихся Сторон при первой возможности направляют друг другу подробную информацию относительно:

а) любых новых правил или мер, принятых в отношении законодательства о предоставлении убежища или режима для подателей заявления о предоставлении убежища, не позднее их вступления в силу;

б) статистических данных о ежемесячном прибытии заявителей о предоставлении убежища с указанием основных стран происхождения и решений по заявлениям о предоставлении убежища, если таковые имеются;

в) появления или существенного увеличения определенных групп подателей заявлений о предоставлении убежища и любую информацию, имеющуюся по этому вопросу;

д) любых основополагающих решений, касающихся законодательств о предоставлении убежища.

2. Договаривающиеся Стороны также обеспечивают тесное сотрудничество при сборе информации о положении в странах происхождения подателей заявлений о предоставлении убежища с целью обеспечения общей оценки.

3. Любые указания, данные Договаривающейся Стороной относительно конфиденциального рассмотрения информации, которую она передает, должны соблюдаться другими Договаривающимися Сторонами.

Статья 38

1. Каждая Договаривающаяся Сторона направляет каждой другой запрашивающей Договаривающейся Стороне имеющуюся у нее информацию о подателе заявления о предоставлении убежища, которая является необходимой для:

определения Договаривающейся Стороны, ответственной за рассмотрение заявления о предоставлении убежища;

рассмотрения заявления о предоставлении убежища;

выполнения обязательств, вытекающих из настоящей Главы.

2. Такая информация может касаться лишь:

а) личности (фамилия и имя, любые предыдущие фамилии, псевдонимы или клички, дата и место рождения, нынешнее гражданство и любые предыдущие гражданства заявителя о предоставлении убежища и, в случае необходимости, членов его семьи);

б) документов, удостоверяющих личность, и проездных документов (номера, сроки действия, даты выдачи, выдающие их органы, место выдачи и т.д.);

в) любых других подробностей, необходимых для установления личности заявителя;

д) мест проживания и маршрутов поездок;

е) видов на жительство или виз, выданных Договаривающейся Стороной;
ф) места, в котором было подано заявление о предоставлении убежища;
г) в случае необходимости, даты подачи любого предыдущего заявления о предоставлении убежища, даты подачи нынешнего заявления, стадии рассмотрения заявления и сути принятого решения.

3. Кроме того, Договаривающаяся Сторона может попросить другую Договаривающуюся Сторону информировать ее о соображениях, выдвинутых подателем заявления о предоставлении убежища в поддержку своего заявления и, в соответствующих случаях, об основаниях для решения, принятого по нему. Запрошенная Договаривающаяся Сторона рассматривает вопрос о том, может ли она выполнить направленную ей просьбу. В любом случае передача такой информации осуществляется с согласия подателя заявления о предоставлении убежища.

4. Обмены информацией осуществляются по просьбе Договаривающейся Стороны и могут проводиться лишь между органами, о назначении которых сообщено каждой Договаривающейся Стороной в Исполнительный Комитет.

5. Такую информацию можно использовать лишь для целей, изложенных в пункте 1. Данная информация может передаваться лишь органам и властям, ответственным за:

определение Договаривающейся Стороны, ответственной за рассмотрение заявления о предоставлении убежища;

рассмотрение заявления о предоставлении убежища;

выполнение обязательств, вытекающих из настоящей Главы.

6. Договаривающаяся Сторона, которая передает информацию, обеспечивает ее достоверность и актуальность.

В случае, если эта Договаривающаяся Сторона представила информацию, которая является недостоверной или которую не следовало направлять, получившие ее Договаривающиеся Стороны незамедлительно уведомляются об этом. Они обязаны скорректировать эту информацию или исключить ее.

7. Податель заявления о предоставлении убежища имеет право, по просьбе, быть информированным об обмене информацией о нем, как только она будет в наличии.

Если он убеждается, что эта информация является недостоверной или ее не следовало передавать, он имеет право потребовать ее корректировки или исключения. Корректировка осуществляется в соответствии с пунктом 6.

8. В каждой соответствующей Договаривающейся Стороне регистрируется передача и получение такой информации.

9. Передаваемая информация сохраняется не дольше срока, необходимого для той цели, ради которой был произведен обмен. Необходимость ее сохранения должна надлежащим образом оцениваться соответствующей Договаривающейся Стороной.

10. В любом случае переданная информация имеет, по меньшей мере, ту же степень защиты, которая предусмотрена в законодательстве получающей ее Договаривающейся Стороны в отношении информации аналогичного характера.

[...]

ЧАСТЬ IV

ШЕНГЕНСКАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА

Глава 1

Создание шенгенской информационной системы

Статья 92

1. Договаривающиеся Стороны создают и обслуживают совместную информационную систему, в дальнейшем именуемую как Шенгенская информационная система, которая состоит из национальной секции в каждой из Договаривающихся Сторон и службы технического обеспечения. Шенгенская информационная система позволяет органам, назначаемым Договаривающимися Сторонами, посредством автоматического поиска иметь доступ к сообщениям о лицах и предметах для целей

осуществления пограничных проверок и контроля и других полицейских и таможенных проверок, проводимых в пределах страны в соответствии с национальным законодательством и, в случае с единой категорией сообщений, упомянутой в Статье 96, в целях выдачи виз, видов на жительство и регламентирования положения иностранцев в контексте применения положений настоящей Конвенции, касающихся передвижений лиц.

2. Каждая из Договаривающихся Сторон создает и обслуживает, за свой счет и на свой риск, свою национальную секцию шенгенской информационной системы, досье данных которой является материально идентичным досье данных национальных секций других Договаривающихся Сторон, с использованием службы технического обеспечения. Для обеспечения оперативной и эффективной передачи данных, как это упомянуто в пункте 3, каждая Договаривающаяся Сторона при создании своей национальной секции соблюдает протоколы и процедуры, которые Договаривающиеся Стороны совместно выработали для службы технического обеспечения. Досье данных каждой национальной секции имеется в наличии для целей автоматического поиска на территории каждой из Договаривающихся Сторон. Поиск в досье данных национальных секций других Договаривающихся Сторон невозможен.

3. Договаривающиеся Стороны, совместно и неся совместную ответственность за риски, создают и обеспечивают деятельность службы технического обеспечения Шенгенской информационной системы, ответственность за которую принимает на себя Французская Республика; служба технического обеспечения находится в Страсбурге. Служба технического обеспечения включает в себя досье данных, которое обеспечивает идентичное ведение досье данных национальных секций посредством передачи информации в режиме он-лайн. Досье данных службы технического обеспечения содержит сообщения о лицах и предметах, если это касается всех Договаривающихся Сторон. Досье данных службы технического обеспечения содержит лишь данные, упомянутые в данном пункте и в Статье 113 (2).

Г л а в а 2

Функционирование и использование Шенгенской информационной системы

Статья 93

Целью Шенгенской информационной системы является обеспечение в соответствии с настоящей Конвенцией общественного порядка и безопасности, включая государственную безопасность, а также применение положений настоящей Конвенции, касающихся передвижения лиц на территории Договаривающихся Сторон, с использованием информации, передаваемой данной системой.

Статья 94

1. Шенгенская информационная система содержит лишь те категории данных, которые предоставляются каждой из Договаривающихся Сторон и которые требуются для целей, изложенных в Статьях 95—100. Договаривающаяся Сторона, направляющая сообщение, определяет, оправдывает ли важность конкретного дела включение этого сообщения в Шенгенскую информационную систему.

2. Категории данных являются следующими:

- а) лица, о которых сообщается;
- б) предметы, упомянутые в Статье 100, и транспортные средства, упомянутые в Статье 99.

3. Данные о лицах ограничиваются следующим:

- а) фамилия и имя, любые псевдонимы, по возможности, зарегистрированные отдельно;
- б) какие-либо конкретные признаки и неизменные физические приметы;
- с) первая буква второго имени;
- д) дата и место рождения;
- е) пол;
- ф) гражданство;
- г) имеют ли данные лица оружие;
- h) являются ли лица агрессивными;
- і) причина сообщения;
- к) какие действия следует предпринять.

Другую справочную информацию, в частности, данные, перечисленные в первом предложении Статьи 6 Конвенции Совета Европы от 28 января 1981 года о защите отдельных лиц в том, что касается автоматической обработки персональных данных, сообщать не разрешается.

4. В той мере, в какой Договаривающаяся Сторона считает, что сообщение в соответствии со Статьями 95, 97 и 99 противоречит ее национальному законодательству, международным обязательствам или основным национальным интересам, она может в дальнейшем добавить в сообщение, содержащееся в досье данных национальной секции Шенгенской информационной системы, примечание о том, что никакие упомянутые действия не будут предприниматься на ее территории в связи с данным сообщением. В этой связи с другими Договаривающимися Сторонами должны проводиться соответствующие консультации. Если Договаривающаяся Сторона, направляющая сообщение, не отзывает его, оно будет по-прежнему в полном объеме применяться в отношении других Договаривающихся Сторон.

Статья 95

1. Данные, касающиеся лиц, находящихся в розыске для их ареста с целью выдачи, включаются по просьбе судебного органа запрашивающей Договаривающейся Стороны.

2. До направления сообщения Договаривающаяся Сторона, направляющая сообщение, проверяет, предусмотрен ли арест национальным законодательством запрашиваемых Договаривающихся Сторон. Если у Договаривающейся Стороны, направляющей сообщение, возникают сомнения, она должна провести консультации с другими соответствующими Договаривающимися Сторонами.

Направляющая сообщение Договаривающаяся Сторона в кратчайшие сроки направляет запрашиваемым Договаривающимся Сторонам вместе с сообщением следующую необходимую информацию, касающуюся данного дела:

- а) орган, направивший просьбу об аресте;
- б) имеется ли ордер на арест или документ, имеющий такую же юридическую силу, либо судебное решение;
- в) характер и правовая классификация правонарушения;
- г) описание обстоятельств, при которых было совершено правонарушение, включая время, место и степень участия в нем лица, о котором направлено сообщение;
- е) по возможности, последствия данного правонарушения.

3. Запрашиваемая Договаривающаяся Сторона может добавить в сообщение в досье данных Национальной секции Шенгенской информационной системы примечание, запрещающее арест в связи с данным сообщением до тех пор, пока примечание не будет исключено из сообщения. Примечание исключается из сообщения не позднее, чем через 24 часа после включения сообщения, если Договаривающаяся Сторона не отказывается произвести запрашиваемый арест на законных основаниях или исходя из конкретных практических соображений. В особо исключительных случаях, когда это оправдано сложностью обстоятельств, лежащих в основе сообщения, указанный выше предельный срок может быть увеличен до одной недели. Без ущерба для ограничительного примечания или решения об отказе от ареста, другие Договаривающиеся Стороны могут произвести арест, запрашиваемый в сообщении.

4. Если по причинам особой срочности Договаривающаяся Сторона просит произвести срочный поиск, запрашиваемая Договаривающаяся Сторона определяет, может ли она отозвать свое примечание. Запрашиваемая Договаривающаяся Сторона предпринимает необходимые шаги для безотлагательного осуществления всех планируемых действий, если сообщение подтверждается.

5. Если арест не может быть произведен из-за того, что расследование не завершено или из-за отказа запрашиваемой Договаривающейся Стороны, последняя должна рассматривать сообщение в качестве сообщения с целью информирования о месте проживания соответствующего лица.

6. Запрашиваемые Договаривающиеся Стороны осуществляют планируемые действия, как это требуется в сообщении, в соответствии с действующими Конвенциями о выдаче лиц и национальным законодательством. От них не требуется осуществление запрашиваемых действий в случае, если это связано с одним из их граждан, и за ними сохраняется возможность произвести арест в соответствии с национальным законодательством.

Статья 96

1. Данные об иностранцах, о которых сообщается для цели отказа им во въезде в страну, вводятся в соответствии с правилами процедуры, содержащимися в национальном законодательстве, административными органами или компетентными судами.

2. Подобные решения могут быть приняты в связи с угрозой общественному порядку или национальной безопасности, которую может представлять присутствие иностранца на национальной территории. В частности, это может касаться:

а) иностранца, осужденного за правонарушение, влекущее за собой тюремное заключение, по меньшей мере, на один год;

б) иностранца, в отношении которого есть серьезные основания считать, что он совершил серьезные преступления, включая те, которые упомянуты в Статье 71, или если имеются подлинные доказательства его намерения совершить такие преступления на территории Договаривающейся Стороны.

3. Подобные решения могут также основываться на том факте, что в отношении данного иностранца принимались связанные с депортацией, высылкой или выдворением меры, которые не были ни отменены, ни отложены, включая запрещение на въезд или, в соответствующих случаях, на проживание или дополненные таким запрещением, ввиду несоблюдения национальных правовых норм, регулирующих въезд и проживание иностранцев.

Статья 97

Данные, касающиеся исчезнувших лиц или лиц, которых, в интересах их собственной защиты или для предотвращения угроз, необходимо временно поместить в безопасное место по просьбе компетентного органа или компетентного судебного органа Договаривающейся Стороны, направляющей сообщение, включаются с тем, чтобы органы полиции могли проинформировать Договаривающуюся Сторону, направляющую сообщение, об их местонахождении или могли переправить такое лицо в безопасное место с целью воспрепятствовать продолжению его путешествия, если это допускается национальным законодательством. В частности, это относится к несовершеннолетним или лицам, которые должны быть интернированы по решению компетентного органа. Передача такой информации осуществляется с согласия исчезнувшего лица, если оно является совершеннолетним.

Статья 98

1. Данные, касающиеся свидетелей, лиц, которые должны предстать перед судом в связи с рассмотрением уголовного дела, чтобы ответить за действия, за которые они подвергаются судебному преследованию, или лиц, которым должно быть сообщено о приговоре или о повестке явиться для отбытия наказания, включаются по просьбе компетентных судебных органов для цели сообщения о месте их временного или постоянного проживания.

2. Запрашиваемая информация передается запрашивающей Договаривающейся Стороне в соответствии с национальным законодательством и действующими Конвенциями, касающимися взаимной правовой помощи в рассмотрении уголовных дел.

Статья 99

1. Данные, касающиеся лиц или транспортных средств, включаются в соответствии с национальным законодательством Договаривающейся Стороны, направляющей сообщение, в целях скрытого наблюдения или специальных проверок в соответствии с пунктом 5.

2. Такое сообщение может быть направлено с целью преследования за уголовные преступления и недопущения угрозы общественной безопасности:

а) в случае, если имеются реальные основания полагать, что соответствующее лицо намерено совершить или совершает многочисленные и крайне серьезные преступления;

б) в случае, если общая оценка данного лица, в частности, с учетом совершенных до настоящего времени преступлений, дает основание предполагать, что оно также будет совершать крайне серьезные преступления и в будущем.

3. Кроме того, сообщение может быть направлено в соответствии с национальным законодательством по просьбе органов, ответственных за государственную безопасность, в случае, если конкретные доказательства дают основание предполагать, что информация, упомянутая в пункте 4, является необходимой для предотвращения серьезной угрозы со стороны данного лица или других серьезных угроз внутренней и внешней безопасности государства. От Договаривающейся Стороны, направляющей сообщение, требуется предварительно провести консультации с другими Договаривающимися Сторонами.

4. С целью скрытого наблюдения, следующая информация может быть полностью или частично собрана и передана органу, направляющему сообщение, когда пограничные и другие полицейские и таможенные проверки осуществляются в пределах страны:

- a) факт, что лицо или транспортное средство, фигурирующие в сообщении, уже найдено;
- b) место, время и причина проверки;
- c) маршрут и конечный пункт поездки;
- d) лица, сопровождающие указанное лицо, или пассажиры транспортного средства;
- e) используемое транспортное средство;
- f) провозимые предметы;
- g) обстоятельства, при которых было найдено указанное лицо или транспортное средство.

При сборе подобной информации необходимо принять меры для обеспечения того, чтобы не ставился под угрозу скрытый характер наблюдения.

5. В контексте специальных проверок, упомянутых в пункте 1, лица, транспортные средства и перевозимые предметы могут проверяться в соответствии с национальным законодательством для достижения цели, упомянутой в пунктах 2 и 3. Если специальная проверка не предусмотрена национальным законодательством Договаривающейся Стороны, то для этой Договаривающейся Стороны она автоматически превращается в скрытое наблюдение.

6. Запрашиваемая Договаривающаяся Сторона может добавить в сообщение в досье национальной секции Шенгенской информационной системы примечание, запрещающее осуществление действий, планируемых в соответствии с сообщением с целью скрытого наблюдения или специальных проверок, до тех пор, пока примечание не будет исключено из сообщения. Примечание должно исключаться из сообщения не позднее, чем через 24 часа после включения сообщения, если Договаривающаяся Сторона не отказывается осуществить запрашиваемые действия на законных основаниях или исходя из конкретных практических соображений. Без ущерба для ограничительного примечания или решения об отказе предпринять действия другие Договаривающиеся Стороны могут осуществлять действия, запрашиваемые в сообщении.

Статья 100

1. В Шенгенскую информационную систему включаются данные, касающиеся предметов, разыскиваемых в целях наложения на них ареста или получения доказательств в уголовных процессах.

2. Если в процессе поиска выясняется существование сообщения о предмете, который был найден, орган, обнаруживший это, связывается с органом, направившим сообщение, с целью согласования необходимых мер. С этой целью персональные данные могут быть также переданы в соответствии с настоящей Конвенцией. Меры, принимаемые Договаривающейся Стороной, обнаружившей предмет, должны соответствовать ее национальному законодательству.

3. Включаются следующие нижеперечисленные категории предметов:

- a) автотранспортные средства с объемом двигателя более 50 куб. см., которые были украдены, присвоены или утеряны;
- b) трейлеры и фургоны с весом в незагруженном состоянии более 500 кг, которые были украдены, присвоены или утеряны;
- c) огнестрельное оружие, которое было украдено, присвоено или утеряно;
- d) чистые бланки документов, которые были украдены, присвоены или утеряны;
- e) удостоверяющие личность документы (паспорта, удостоверения личности, водительские права), которые были украдены, присвоены или утеряны;
- f) банкноты (зарегистрированные купюры).

Статья 101

1. Доступ к данным, включенным в Шенгенскую информационную систему, и право осуществлять поиск таких данных непосредственно имеют исключительно органы, ответственные за:

- а) пограничные проверки;
- б) другие полицейские и таможенные проверки в пределах страны и координацию таких проверок.

2. Кроме того, доступ к данным, включенным в соответствии со Статьей 96, и право осуществлять поиск таких данных непосредственно могут иметь органы, ответственные за выдачу виз, центральные органы, ответственные за рассмотрение визовых заявлений, и органы, ответственные за выдачу видов на жительство, и регламентирование положения иностранцев, в рамках применения положений о передвижении лиц в соответствии с настоящей Конвенцией. Доступ к данным регулируется национальным законодательством каждой Договаривающейся Стороны.

3. Пользователи могут лишь осуществлять поиск данных, которые необходимы для выполнения их задач.

4. Каждая из Договаривающихся Сторон направляет в Исполнительный Комитет список компетентных органов, уполномоченных непосредственно осуществлять поиск данных, включенных в Шенгенскую информационную систему непосредственно. В списке для каждого органа указываются данные, которые он может искать, и для каких целей осуществляется поиск.

Г л а в а 3

Защита персональных данных и обеспечение конфиденциальности данных в Шенгенской информационной системе

Статья 102

1. Договаривающиеся Стороны могут использовать данные, предусмотренные в Статьях 95—100, исключительно в целях, указанных для каждого вида сообщения, упомянутого в этих Статьях.

2. Данные могут копироваться только в технических целях при условии, что такое копирование необходимо для непосредственного поиска органами, упомянутыми в Статье 101. Сообщения других Договаривающихся Сторон не могут быть скопированы из одной национальной секции Шенгенской информационной системы в другие национальные досье данных.

3. В связи с различными видами сообщений, предусмотренных в Статьях 95—100 настоящей Конвенции, любое отступление от пункта 1 с целью перехода от одного типа сообщения к другому должно быть оправдано необходимостью предотвратить нависшую серьезную угрозу общественному порядку и безопасности, серьезными соображениями государственной безопасности или целями предотвращения серьезного преступления. Для этой цели должно быть получено предварительное разрешение Договаривающейся Стороны, направляющей сообщение.

4. Данные не могут использоваться с административной целью. В силу частичного отступления от обязательств, данные, включенные в соответствии со Статьей 96, могут в соответствии с национальным законодательством каждой из Договаривающихся Сторон использоваться лишь в целях Статьи 101 (2).

5. Любое использование данных, которые не соответствует пунктам 1—4, считается злоупотреблением по отношению к национальному законодательству каждой Договаривающейся Стороны.

Статья 103

Каждая Договаривающаяся Сторона обеспечивает, чтобы в среднем каждая десятая передача персональных данных регистрировалась в национальной секции Шенгенской информационной системы органов, ведущих досье данных, в целях проверки допустимости поиска. Регистрация может быть использована лишь в этих целях и исключается из системы через шесть месяцев.

Статья 104

1. Законодательством, применяющимся к сообщениям, является национальное законодательство Договаривающейся Стороны, направляющей сообщение, если в настоящей Конвенции не

предусмотрены более строгие условия.

2. В той мере, в какой настоящая Конвенция не содержит конкретных положений, законодательство каждой Договаривающейся Стороны применяется в отношении данных, включенных в национальную секцию Шенгенской информационной системы.

3. В той мере, в какой настоящая Конвенция не содержит конкретных положений относительно осуществления действий, запрашиваемых в сообщении, применяется национальное законодательство запрашиваемой Договаривающейся Стороны, осуществляющей эти действия. В той мере, в какой настоящая Конвенция содержит конкретные положения относительно осуществления действий, запрашиваемых в сообщении, ответственность за планируемые действия регулируется национальным законодательством запрашиваемой Договаривающейся Стороны. Если запрашиваемые действия не могут быть осуществлены, запрашиваемая Договаривающаяся Сторона незамедлительно информирует об этом Договаривающуюся Сторону, направившую сообщение.

Статья 105

Договаривающаяся Сторона, направляющая сообщение, несет ответственность за точность, актуальность и законность включения данных в Шенгенскую информационную систему.

Статья 106

1. Лишь Договаривающейся Стороне, направляющей сообщение, разрешается вносить поправки, дополнять, корректировать или исключать представленные ею данные.

2. Если одна из Договаривающихся Сторон, которая не направила сообщение, имеет основание предполагать, что в одном из элементов данных содержится правовая или фактическая неточность, то она в кратчайшие сроки извещает об этом Договаривающуюся Сторону, направившую сообщение, при этом последняя обязана проверить сообщение и в случае необходимости, незамедлительно исправить его или исключить этот элемент данных.

3. Если Договаривающиеся Стороны не могут достичь договоренности, то Договаривающаяся Сторона, которая не являлась инициатором сообщения, передает этот вопрос в совместный контрольный орган, упомянутый в Статье 115 (1), для получения его заключения.

Статья 107

В случае, если лицо уже фигурировало в сообщении в Шенгенской информационной системе, Договаривающаяся Сторона, направляющая дополнительные сообщения, договаривается о включении этих сообщений с Договаривающейся Стороной, которая направила первое сообщение. Договаривающиеся Стороны могут также принять общие положения с этой целью.

Статья 108

1. Каждая из Договаривающихся Сторон назначает орган, несущий основную ответственность за национальную секцию Шенгенской информационной системы.

2. Каждая из Договаривающихся Сторон направляет эти сообщения через этот орган.

3. Указанный орган несет ответственность за надлежащее функционирование национальной секции Шенгенской информационной системы и принимает меры, необходимые для обеспечения выполнения положений настоящей Конвенции.

4. Договаривающиеся Стороны информируют друг друга через депозитария об органе, упомянутом в пункте 1.

Статья 109

1. Право любого лица иметь доступ к касающимся его данным, включенным в Шенгенскую информационную систему, осуществляется в соответствии с законодательством Договаривающейся Стороны, в которой оно применяет это право. Если национальное законодательство такое предусматривает, национальный контрольный орган, предусмотренный в Статье 114 (1), решает, будет

ли передана информация и на основе какой процедуры. Договаривающаяся Сторона, не направившая сообщение, может передать информацию, касающуюся таких данных, лишь если она ранее предоставила Договаривающейся Стороне, направившей сообщение, возможность изложить свою позицию.

2. В передаче информации заинтересованному лицу отказывается, если это может помешать выполнению правовой задачи, указанной в сообщении, или в целях защиты прав и свобод других лиц. В ней отказывается в любом случае во время периода направления сообщения в целях скрытого наблюдения.

Статья 110

Любое лицо может исправить фактически неточные данные, касающиеся его, или исключить неточные с правовой точки зрения данные, касающиеся его.

Статья 111

1. Любое лицо может на территории каждой Договаривающейся Стороны возбудить в судах или в органе, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством, дело с целью исправления, уничтожения или направления информации в отношении сообщения, касающегося его, или получения компенсации в связи с ним.

2. Договаривающиеся Стороны договариваются между собой выполнять окончательные решения, принятые судами или органами, упомянутыми в пункте 1, без ущерба положениям Статьи 116.

Статья 112

1. Персональные данные, включенные в Шенгенскую информационную систему в целях определения местонахождения лиц, хранятся лишь в течение времени, необходимого для достижения целей, ради которых они были предоставлены. Не позднее, чем через три года после их включения, Договаривающаяся Сторона, направившая сообщение, должна рассмотреть вопрос о необходимости их сохранения. В отношении сообщений, упомянутых в Статье 99, этот срок равен одному году.

2. Каждая из Договаривающихся Сторон, по мере необходимости, устанавливает более короткие сроки рассмотрения в соответствии со своим национальным законодательством.

3. Служба технического обеспечения Шенгенской информационной системы автоматически информирует Договаривающиеся Стороны о планируемом исключении данных из системы, направляя за один месяц до этого соответствующее уведомление. Договаривающаяся Сторона, направившая сообщение, может в течение периода рассмотрения решить сохранить сообщение, если его сохранение необходимо для целей, послуживших причиной направления сообщения. О любом продлении срока нахождения сообщения в системе служба технического обеспечения должна уведомляться. Положения пункта 1 применяются в отношении такого продления.

Статья 113

1. Все данные, кроме тех, которые упомянуты в Статье 112, хранятся максимум в течение 10 лет, данные, касающиеся выданных документов, удостоверяющих личность, и зарегистрированных банкнот максимум в течение 5 лет и данные, касающиеся автотранспортных средств, трейлеров и фургонов, максимум в течение 3 лет.

2. Исключенные из системы данные по-прежнему хранятся в службе технического обеспечения в течение одного года. Во время этого периода их можно использовать только для проверки их правильности и законности их включения. После этого они должны быть уничтожены.

Статья 114

1. Каждая Договаривающаяся Сторона назначает контрольный орган, ответственный в соответствии с национальным законодательством за осуществление независимого контроля за досье данных национальной секции Шенгенской информационной системы и проверки того, чтобы обработка и

использование данных, включенных в Шенгенскую информационную систему, не нарушали прав заинтересованного лица. Для этой цели контрольный орган имеет доступ к досье данных национальной секции Шенгенской информационной системы.

2. Любое лицо имеет право запросить контрольные органы проверить касающиеся его данные, включенные в Шенгенскую информационную систему, и как такие данные используются. Данное право регулируется национальным законодательством Договаривающейся Стороны, которой направлена такая просьба. Если данные были введены другой Договаривающейся Стороной, то проверка осуществляется в тесной координации с контрольным органом такой Договаривающейся Стороны.

Статья 115

1. Учреждается совместный контрольный орган, на который возложен контроль за службой технического обеспечения Шенгенской информационной системы. Этот орган состоит из двух представителей от каждого национального контрольного органа. Каждая Договаривающаяся Сторона имеет один голос. Контроль осуществляется в соответствии с положениями настоящей Конвенции, Конвенции Совета Европы от 28 января 1981 года о защите отдельных лиц в том, что касается автоматической обработки персональных данных, с учетом Рекомендации R (87) 15 от 17 сентября 1987 года Комитета Министров, регулирующей использование персональных данных в органах полиции, и в соответствии с национальным законодательством Договаривающейся Стороны, ответственной за службу технического обеспечения.

2. В отношении службы технического обеспечения Шенгенской информационной системы на совместный контрольный орган возложена задача проверки надлежащего выполнения положений настоящей Конвенции. Для этой цели он имеет доступ к службе технического обеспечения.

3. Совместный контрольный орган также правомочен рассматривать любые связанные с применением или толкованием трудности, которые могут возникнуть в процессе функционирования Шенгенской информационной системы, изучать проблемы, возникающие в связи с осуществлением самостоятельного контроля национальными контрольными органами Договаривающихся Сторон или с осуществлением права доступа к системе, а также разрабатывать согласованные предложения в целях нахождения совместных решений проблем.

4. Доклады, подготавливаемые совместным контрольным органом, направляются органам, которым национальные контрольные органы представляют свои доклады.

Статья 116

1. Каждая Договаривающаяся Сторона несет ответственность в соответствии со своим национальным законодательством за любой ущерб, нанесенный лицу в связи с использованием национальной досье данных Шенгенской информационной системы. Это положение также применяется в отношении ущерба, причиненного Договаривающейся Стороной, направившей сообщение, в случае если последняя ввела неточные с правовой и фактической точки зрения данные.

2. Если Договаривающаяся Сторона, в отношении которой возбуждено дело, не является Договаривающейся Стороной, направившей сообщение, от последней требуется возместить, по требованию, суммы, уплаченные в виде компенсации, если данные не были использованы запрашиваемой Договаривающейся Стороной в нарушение настоящей Конвенции.

Статья 117

1. В отношении автоматической обработки персональных данных, которые передаются в соответствии с настоящей Частью, каждая Договаривающаяся Сторона не позднее, чем по вступлении в силу настоящей Конвенции, принимает на национальном уровне необходимые меры для достижения уровня защиты персональных данных, который, по крайней мере, равен уровню, вытекающему из принципов, содержащихся в Конвенции Совета Европы от 28 января 1981 года о защите отдельных лиц в том, что касается автоматической обработки персональных данных, и в соответствии с Рекомендацией R (87) от 17 сентября 1987 года Комитета Министров Совета Европы, регулирующей использование персональных данных в органах полиции.

2. Передача персональных данных, предусмотренная в настоящей Части, может иметь место лишь в случае, если договоренности относительно защиты персональных данных, предусмотренные в пункте 1, вступили в силу на территории Договаривающихся Сторон, участвующих в их передаче.

Статья 118

1. Каждая из Договаривающихся Сторон обязуется в отношении национальной секции Шенгенской информационной системы принять меры, необходимые для того, чтобы:

а) не допускать доступ любого лица, не имеющего на то разрешения, к устройствам, используемым для обработки персональных данных (контроль за доступом к устройствам);

б) не допускать чтения, копирования, изменения или уничтожения базы данных лицами, не имеющими на то разрешения (контроль за базой данных);

с) не допускать несанкционированного ввода данных в досье и любых несанкционированных консультаций, изменений и уничтожений персональных Данных, введенных в досье (контроль за вводом данных);

д) не допускать использования систем автоматической обработки данных лицами, не имеющими на то разрешения, с помощью устройств по передаче данных (контроль за использованием);

е) гарантировать, чтобы в отношении использования системы автоматически обработки данных лица, имеющие соответствующее разрешение, имели доступ лишь к данным, за которые они несут ответственность (контроль за доступом);

ф) гарантировать возможность проверить и установить, каким образом персональные данные могли быть переданы с помощью устройств по передаче данных (контроль за передачей);

г) гарантировать возможность проверить и установить апостериори, какие персональные данные были введены в систему автоматической обработки данных, когда и кем (контроль за вводом данных);

h) не допускать несанкционированного чтения, копирования, изменения или уничтожения персональных данных во время передачи данных и транспортировки базы данных (контроль за транспортировкой).

2. Каждая Договаривающаяся Сторона должна принять особые меры по обеспечению защиты данных, когда они передаются службам, расположенным за пределами территорий Договаривающихся Сторон. Совместный контрольный орган должен быть уведомлен о таких мерах.

3. Каждая Договаривающаяся Сторона может назначить для обработки данных в своей национальной секции Шенгенской информационной системы лишь специально квалифицированных лиц, подлежащих проверке для допуска к секретной работе.

4. Договаривающаяся Сторона, несущая ответственность за службу технического обеспечения Шенгенской информационной системы, принимает меры, изложенные в пунктах 1—3 в отношении последней.

Г л а в а 4

Пропорциональное распределение расходов на Шенгенскую информационную систему

Статья 119

1. Расходы, связанные с созданием и использованием службы технического обеспечения, упомянутой в Статье 92 (3), включая расходы на прокладку кабеля для подсоединения национальных секций Шенгенской информационной системы к службе технического обеспечения, покрываются совместно Договаривающимися Сторонами. Доля каждой Договаривающейся Стороны определяется на основе ставки для каждой Договаривающейся Стороны, применяемой в отношении единообразной шкалы оценки налога на добавленную стоимость по смыслу Статьи 2 (1) (с) Решения Совета Европейских Сообществ от 24 июня 1988 года о системе соответствующих ресурсов Сообществ.

2. Расходы, связанные с созданием и использованием национальной секции Шенгенской информационной системы, покрываются каждой Договаривающейся Стороной индивидуально.

[...]

Ч А С Т Ь VII

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Статья 131

1. Исполнительный Комитет учреждается для выполнения настоящей Конвенции.
2. Без ущерба для специальных полномочий, предоставленных ему настоящей Конвенцией, основной целью Исполнительного Комитета является обеспечение правильного выполнения настоящей Конвенции.

Статья 132

1. Каждая из Договаривающихся Сторон имеет одно место в Исполнительном Комитете. Договаривающиеся Стороны представлены в Комитете Министром, ответственным за выполнение настоящей Конвенции, ему могут помогать необходимые эксперты, которые могут участвовать в обсуждениях.
2. Исполнительный Комитет принимает решения единогласно. Он устанавливает свои собственные правила процедуры; в этой связи он может предусмотреть письменную процедуру для принятия решений.
3. По просьбе представителя Договаривающейся Стороны окончательное решение по проекту, по которому Исполнительный Комитет принял свое решение, может быть отложено не более чем на два месяца после представления такого проекта.
4. Исполнительный Комитет может учреждать Рабочие группы, состоящие из представителей Правительств Договаривающихся Сторон, с целью подготовки решений или для иной работы.

Статья 133

Исполнительный Комитет заседает на территории каждой Договаривающейся Стороны по очереди. Он заседает так часто, как это необходимо для эффективного выполнения своих обязанностей.

ЧАСТЬ VIII

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 134

Положения настоящей Конвенции применяются только в той степени, в какой они соответствуют законодательству Сообщества.

Статья 135

Положения настоящей Конвенции применяются с учетом положений Женевской Конвенции от 28 июля 1951 года о статусе беженцев, с поправками, внесенными Нью-Йоркским Протоколом от 31 января 1967 года.

Статья 136

1. Договаривающаяся Сторона, которая предусматривает проведение переговоров о пограничных проверках с третьим государством, своевременно информирует другие Договаривающиеся Стороны об этом.
2. Ни одна Договаривающаяся Сторона не заключает с одним или более третьими государствами соглашений, упрощающих или отменяющих пограничные проверки, не получив предварительно согласия других Договаривающихся Сторон, с учетом права государств — членов Европейских Сообществ заключать такие соглашения совместно.
3. Положения пункта 2 не применяются к соглашениям о незначительных приграничных перевозках,

поскольку соглашения соответствуют исключениям и мерам, изложенным в Статье 3 (1).

Статья 137

Никакие оговорки в отношении настоящей Конвенции не допускаются, за исключением оговорок, упомянутых в Статье 60.

Статья 138

В отношении Республики Франция положения настоящей Конвенции применяются исключительно к Европейской территории Республики Франция.

В отношении Королевства Нидерландов положения настоящей Конвенции применяются исключительно к территории Королевства Нидерландов, расположенной в Европе.

Статья 139

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или одобрению. Ратификационные грамоты и документы о принятии или одобрении сдаются на хранение Правительству Великого Герцогства Люксембург, которое уведомляет об этом все Договаривающиеся Стороны.

2. Настоящая Конвенция вступает в силу в первый день второго месяца после даты сдачи на хранение последней ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении. Положения, касающиеся учреждения, деятельности и юрисдикции Исполнительного Комитета, применяются с момента вступления в силу настоящей Конвенции. Другие положения применяются с первого дня третьего месяца после вступления в силу настоящей Конвенции.

3. Правительство Великого Герцогства Люксембург уведомляет все Договаривающиеся Стороны о дате вступления в силу.

Статья 140

1. Любое государство — член Европейских Сообществ может стать Стороной в настоящей Конвенции. Такое присоединение является предметом соглашения между таким государством и Договаривающимися Сторонами.

2. Такое соглашение подлежит ратификации, принятию или одобрению присоединяющегося государства и каждой из Договаривающихся Сторон. Оно вступает в силу в первый день второго месяца после сдачи на хранение последней ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении.

Статья 141

1. Любая Договаривающаяся Сторона может предоставить депозитарию предложение о внесении поправок в настоящую Конвенцию. Депозитарий препровождает это предложение другим Договаривающимся Сторонам. По требованию одной Договаривающейся Стороны Договаривающиеся Стороны пересматривают положения Конвенции, если, по их мнению, произошло коренное изменение существовавших на момент вступления Конвенции условий.

2. Договаривающиеся Стороны принимают поправки к настоящей Конвенции по обоюдному согласию.

3. Поправки вступают в силу в первый день второго месяца после даты сдачи на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении.

Статья 142

1. В случае, если между государствами — членами Европейских Сообществ конвенции заключаются с целью завершения создания пространства без внутренних границ, Договаривающиеся Стороны договариваются об условиях, на которых положения настоящей Конвенции должны быть заменены или изменены в свете соответствующих положений таких конвенций.

Договаривающиеся Стороны для этой цели принимают во внимание тот факт, что положения настоящей Конвенции могут обеспечить более широкое сотрудничество, нежели то, которое явится результатом положений указанных конвенций.

Положения, которые нарушают согласованные между государствами — членами Европейских Сообществ положения, в любом случае изменяются в соответствии с обстоятельствами.

2. Поправки к настоящей Конвенции, внесение которых Договаривающиеся Стороны сочтут необходимыми, подлежат ратификации, принятию или одобрению. Положение, содержащееся в Статье 141 (3), применяется при том понимании, что поправки не вступят в силу до тех пор, пока указанные конвенции не вступят в силу между государствами — членами Европейских сообществ.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящее Соглашение.

СОВЕРШЕНО в Шенгене 19 июня 1990 года на голландском, французском и немецком языках, причем все три текста имеют одинаковую силу, в одном экземпляре, который будет храниться в архивах Правительства Великого Герцогства Люксембург, которое препровождает заверенную копию каждой Договаривающейся Стороне.

Источник:
Международное право, 1998, № 1

Приложение 17. КОНВЕНЦИЯ О ВЗАИМНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОМОЩИ ПО ТАМОЖНЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ГАБОНА

Правительство Французской Республики и Правительство Габона, признавая, что таможенные нарушения причиняют вред экономическим интересам и интересам государственной казны каждого договаривающегося государства, а также законным интересам торговли, убедившись, что борьба против этих нарушений станет более эффективной благодаря сотрудничеству между их таможенными администрациями, договорились о нижеследующем:

Ст. 1. Таможенные администрации договаривающихся государств окажут друг другу взаимопомощь по предупреждению, поиску и подавлению таможенных нарушений, допущенных в их соответствующих странах.

Ст. 2. Таможенные администрации договаривающихся государств сообщают друг другу непосредственно сведения, которыми они смогут располагать по поводу:

— неправильные операции, представляющие или задумавшие (проектируемые) или могущие представлять мошеннический характер по отношению к таможенной администрации другого договаривающегося государства;

— новые средства и методы контрабанды;

— категории товаров, известные как составляющие объект контрабандных перевозок импорта, экспорта или транзита;

— лица (индивидуумы), корабли, трайлеры или другие транспортные средства, подозреваемые в контрабанде.

Ст. 3. По облегчению репрессий по таможенным нарушениям, каждая администрация приступает или приступит, в рамках разрешенных ее собственным законодательством, к ходатайству другой администрации, к расследованию и поискам, допрашивает подозреваемых лиц, выслушивает свидетелей и уведомляет о результатах этих демаршей ходатайствующую сторону (истца).

Ст. 4. Таможенные администрации договаривающихся государств оказывают друг другу их содействие для подписки и реализации сделок (соглашений), которые будут касаться лиц, проживающих на территории другого договаривающегося государства, а также взыскания (восстановления) по установленной системе наказаний.

Ст. 5. Таможенные администрации договаривающихся государств могут составлять акты (положения) по признакам проверки (доказательства) как в их договорах, соглашениях, свидетельствах, так и во время процедур и преследований перед судами сведений собранных или представленных документов, предъявленных в условиях предусмотренными ст. 2 и 3.

Ст. 6. Область применения настоящей Конвенции распространяется на:

— с одной стороны на французскую таможенную территорию, а также принципат Монако и их территориальные воды,

— с другой стороны, внутренние границы Габона и таможенную территорию ЮДЕАК.

Ст. 7. Разновидности практик по применению настоящей Конвенции будут приостановлены сообща для представителей таможенной администрации договаривающихся государств внутри общей комиссии, предусмотренной паритетной франко-габонской комиссией по экономическим и финансовым отношениям.

Ст. 8. Настоящая Конвенция заменяет и дополняет Конвенцию от 27 января 1962 года. Она заключена на срок 5 лет обновляемая по молчаливому возобновлению. Каждое договаривающееся государство может от нее отказаться в любой момент. Отказ вступает в силу по истечении срока в 6 месяцев с даты уведомления об отказе.

Ст. 9. Настоящая Конвенция войдет в силу с даты последнего уведомления об ее одобрении в соответствии с конституционной процедурой каждой из договаривающихся сторон.

Вошла в силу 28 октября 1980 года, даты последнего уведомления об ее одобрении. Заключена в Париже 12 февраля 1974 года в двух экземплярах.

Источник:
Сборник договоров ООН.
Т. 1263. С. 242 (1982)

*Приложение 18. ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ УРУГВАЙСКИМ РАУНДОМ
ПЕРЕГОВОРОВ В РАМКАХ ГАТТ
(1986-1994 гг.)*

I. Заключительный Акт Уругвайского раунда переговоров ГАТТ.

II. Соглашение об учреждении Международной Торговой Организации.

Приложение 1А. Соглашение по торговле товарами.

1. Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1994 г.:

- а) взаимопонимание по толкованию и объяснению статьи II, п. 1 (в);
- б) взаимопонимание по толкованию статьи XVII;
- в) взаимопонимание по толкованию баланса платежей по продовольственному снабжению;
- г) взаимопонимание по толкованию статьи XXIV;
- д) взаимопонимание по толкованию статьи XXV;
- е) взаимопонимание по толкованию статьи XXVIII;
- ж) взаимопонимание по толкованию статьи XXXV.

III. Протокол Уругвайского раунда переговоров ГАТТ 1994 г.

Соглашение по сельскохозяйственным товарам.

Соглашение по санитарии и врачебным мерам.

Соглашение по текстильным товарам и тканям.

Соглашение по техническим барьерам в торговле.

Соглашение по размерам инвестиций торговых связей.

Соглашение по имплементации статьи VI.

Соглашение по имплементации статьи VII.

Соглашение по инспекции судоходства.

Соглашение по правилам происхождения товаров.

Соглашение по процедуре импорта лицензий.

Соглашение по субсидиям и учету стоимости.

Соглашение по охране товаров.

Приложение 1В. Генеральное соглашение по торговле услугами.

Приложение 1С. Соглашение по торгово-связанным аспектам права интеллектуальной собственности, включая торговлю вещами (товарами) интеллектуальной собственности.

Приложение 2. Взаимопонимание по правилам и процедуре решения споров.

Приложение 3. Механизм политики торговых обзрений.

Приложение 4. Множественность торговых соглашений.

Приложение 4(а). Соглашение по торговле товарами гражданской авиации.

Приложение 4(б). Соглашение по правительственным закупкам.

Приложение 4(в). Международное производство молока и молочных продуктов.

Приложение 4(г). Производство мяса и мясных полуфабрикатов.

IV. Министерские (правительственные) решения и декларации.

1. Решение по мерам содействия наименее развитым странам.
2. Декларация по содействию в формировании Международной Торговой Организации. Согласованность в глобальных экономических действиях.
3. Решение о процедуре извещений.
4. Таможенная оценка:
 - а) решение о двойной оценке вещей Декларацией и Таможенной администрацией (см. приложение 10);
 - б) текст относительно минимальной оценки импорта исключительно через Агентство или концессии (см. приложение 11).
5. Технические барьеры в торговле:
 - а) предложения Международной организации по стандартам по установлению в Международной Торговой Организации стандарта информационных систем;
 - б) решение об обзоре Международной организации по стандартам — Международной электротехнической комиссии и информационного центра.
6. Решение о мерах относительно негативного эффекта реформ программы и получения чистого дохода по импорту продовольствия в наименее развитые и развивающиеся страны.
7. Генеральное соглашение по торговле услугами:
 - а) решение об образовании институтов для Генерального соглашения по торговле услугами;
 - б) решение о порядке обсуждения и обоснования процедуры Генерального соглашения по торговле услугами;
 - в) решение по отношению к параграфу (в) ст. XIV Генерального соглашения по торговле услугами (вопросы безопасности);
 - г) решение о переговорах по основам телекоммуникаций;
 - д) утверждение постоянного комитета по финансовым услугам;
 - е) решение о финансовых услугах;
 - ж) решения, касающиеся профессиональных услуг;
 - з) решение по рабочему движению и физических лиц.
8. Решения по имплементации ст. XXIV, п. 2 в соглашении о правительственных закупках.
9. Решение о применении обзора установленных правил и процедуры правительствами в порядке рассмотрения споров.
10. Решение о принадлежности к ГАТТ решений об урегулировании правил и процедуры.
11. Договор об имплементации ст. VI ГАТТ 1994 г.:
 - а) решение против обмана;
 - б) решение о структуре и стандарте обзора и диспутов в порядке урегулирования расчетов.
12. Решение об урегулировании споров по реализации ст. VI ГАТТ 1994 г. части V Договора о правительственных закупках и субсидиях.

Источник:
*Multilateral trade
Negotiations the Uruguay
Round. Dok. MTN/FA.
5 December 1993*

Приложение 19. СОГЛАШЕНИЕ О ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ СТРАН СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ (СНГ)

Правительство Республики Беларусь и Правительство Российской Федерации, с одной стороны, и Правительство Республики Казахстан, с другой стороны, именуемые в дальнейшем

«Договаривающиеся Стороны»,

стремясь к дальнейшему развитию сбалансированных и взаимовыгодных экономических отношений, выражая намерение продолжить реализацию Договора о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 года,

желая приступить к формированию между ними Таможенного союза, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Договаривающиеся Стороны формируют единый Таможенный союз, цели и принципы формирования, механизм и этапы создания, порядок функционирования которого, а также распределение таможенных пошлин, налогов и сборов, условия введения временных ограничений и таможенного контроля определяются Соглашением о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года.

Статья 2

Договаривающиеся Стороны принимают на себя в полном объеме права и обязательства, вытекающие из Соглашения о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года, в том, что касается целей, принципов функционирования, механизма и этапов создания Таможенного союза, распределения таможенных пошлин, налогов и сборов, условий введения временных ограничений, таможенного контроля. При этом регулирование внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан будет осуществляться в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности от 20 января 1995 года.

Статья 3

В целях реализации настоящего Соглашения Договаривающиеся Стороны на основе отдельного соглашения создадут исполнительный орган Таможенного союза.

Договаривающиеся Стороны до создания исполнительного органа Таможенного союза будут руководствоваться положениями Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь от 6 января 1995 года.

Статья 4

Договаривающиеся Стороны согласились, что неотъемлемыми частями настоящего Соглашения являются Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности от 20 января 1995 года и Протокол о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 20 января 1995 года.

Статья 5

Настоящее Соглашение не затрагивает права любой Договаривающейся Стороны на принятие в соответствии с международным правом и ее внутренним законодательством мер, необходимых для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения, культурно-исторического наследия своих народов, охраны редких животных и растений.

Статья 6

Споры и разногласия между Договаривающимися Сторонами относительно толкования и/или применения положений настоящего Соглашения будут решаться путем консультаций.

Статья 7

Настоящее Соглашение не затрагивает действие других международных договоров Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан, которые не противоречат настоящему Соглашению.

Статья 8

Каждая Договаривающаяся Сторона может прекратить свое участие в Соглашении путем направления официального письменного уведомления другой Договаривающейся Стороне о своем намерении выйти из Соглашения за 12 месяцев до выхода.

Статья 9

Настоящее Соглашение временно применяется с даты подписания и вступает в силу с даты последнего уведомления о выполнении в Республике Беларусь, Российской Федерации и Республике Казахстан внутригосударственных процедур, необходимых для вступления его в силу.

Совершено в Москве 20 января 1995 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Российской Федерации, которое направит каждому государству, подписавшему настоящее Соглашение, его заверенную копию.

За Правительство
Республики Беларусь

За Правительство
Республики Казахстан

За Правительство
Российской Федерации

ГЛАВАМ ПРАВИТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Мы обращаемся к Вам по весьма актуальному и важному для всего Содружества вопросу. Как Вы знаете, в начале этого года Республика Беларусь, Российская Федерация и Республика Казахстан приступили к формированию Таможенного союза. Этот шаг был продиктован стремлением снять ограничения, мешающие интеграционным связям. Он полностью соответствует принятой нами концепции разноскоростного движения к Экономическому союзу.

Разумеется, мы далеки от мысли замкнуться в себе и отгородиться от других участников Экономического союза. Наши страны верны взятым на себя договорным обязательствам и последовательно выступают за образование общего экономического пространства. Приступив к созданию Таможенного союза, они взяли на себя роль первопроходцев экономической интеграции на рыночной основе.

Каков итог проделанной нами работы? В сжатые сроки завершён первый этап формирования Таможенного союза и начата работа по второму этапу. Заложена нормативно-правовая основа для функционирования Таможенного союза. Установлены идентичные ставки таможенных пошлин и торговых режимов в отношении третьих стран. Обеспечено единообразие в регулировании внешнеэкономической деятельности. Отменены тарифные и количественные ограничения во взаимной торговле, упразднен таможенный контроль между нашими странами. Введена в действие единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, о которой договорились все страны Содружества. Определён единый порядок совместного ведения таможенной статистики внешней торговли и таможенного оформления товаров.

Словом, наши страны стали ближе друг к другу. Их теперь не разделяют таможенные границы. Открыты широкие возможности для общения наших граждан без каких-либо таможенных процедур, для свободного движения товаров, услуг и капиталов.

Таможенный союз между нашими странами достиг такой стадии развития, когда нам важно знать, какова принципиальная позиция двух государств Содружества в отношении Союза. Речь идет об устройстве внешних границ, поскольку участие в этом Союзе других государств позволит нам избежать значительных расходов, не усугубить и без того тяжелое финансовое положение наших государств.

Если будет проявлен интерес к участию в Таможенном союзе, мы готовы оказать необходимую помощь в проведении всего комплекса подготовительных мер. Мы на собственном опыте знаем, какой большой объем работы предстоит провести.

Полагаем, что организацию работы по формированию Таможенного союза можно было бы возложить на Международный экономический комитет.

Выражаем надежду, что участие других стран в формировании и развитии Таможенного союза придаст динамизм интеграционным процессам и будет способствовать достижению поставленной нами цели — созданию Экономического союза.

С уважением

М. Чигирь

В. Черномырдин

А. Кажегельдин

ОБРАЩЕНИЕ
к государствам, подписавшим 24 сентября 1993 г.
Договор о создании Экономического союза

Мы, руководители правительств государств, вступающих на путь реального создания Таможенного союза как первого этапа формирования Экономического союза, решили выступить со следующим обращением.

Сегодня мы имеем возможность достаточно объективно взглянуть на Содружество Независимых Государств с высоты совместно накопленного четырехлетнего опыта сотрудничества. Развитие нашего экономического интеграционного сообщества, возникшего совсем недавно, противоречиво.

С одной стороны, нам удалось самоопределиться, начать процесс восстановления на новой основе производственно-кооперационных связей, развернуть реформирование экономик на основе рыночных отношений.

С другой стороны, мы не избежали серьезного экономического спада, сокращения взаимного товарооборота, не сумели провести согласованную политику по сохранению сложившегося рынка сбыта для товаров собственного производства.

И хотя Содружество в целом смогло в первом полугодии этого года приостановить снижение объемов взаимной торговли, в том числе за счет ее развития в странах — участницах Таможенного союза, тем не менее экономические успехи пока малозаметны. Неэффективно используются возможности совместно созданного производственного потенциала. Сохраняется тенденция к дистанцированию стран СНГ друг от друга, что может иметь существенные отрицательные последствия для экономики каждого государства в отдельности.

Учитывая это, нам представляется целесообразным вместе пойти по дороге создания единого экономического пространства.

Если Европейскому сообществу удалось за счет наращивания внутреннего товарооборота резко повысить эффективность своей экономики, то и нам необходимо наиболее рационально использовать этот же опыт. Как известно, Европейское сообщество расширяется, еще ни одно государство не ставило вопрос о выходе из него, напротив, многие стараются включиться в эту интеграционную группировку.

Наш путь к Таможенному и Платежному союзам, к общему научно-техническому пространству направлен не только на решение текущих экономических проблем, но и на создание долгосрочной основы для устойчивого экономического развития.

Вот почему мы ответственно заявляем о нашем желании ускорить формирование Таможенного союза, создать прочную базу для взаимовыгодного сотрудничества и равноправного партнерства. Через Таможенный союз будут созданы условия для того, чтобы национальные производители и финансовые структуры не несли потери от затрудненного доступа к рынкам других стран, а закрепились там и тем самым продвинулись по пути к экономическому подъему. При этом мы предлагаем не разрушать, а рационально использовать, наращивать имеющиеся производственный и научно-технический потенциалы. Все это не только не ущемляет интересы каждого государства, а, напротив, открывает перспективы для включения в мирохозяйственные связи.

Мы намерены формировать Таможенный союз с учетом наших международных обязательств и в соответствии с принятыми в мире принципами и правилами.

Нам всем крайне важно решительнее двигаться по пути реализации Договора об Экономическом союзе, сопряжения экономических реформ в государствах и устранения возникающих препятствий.

Известно, что все создающие Таможенный союз государства применяют во взаимной торговле существенные льготы. Но это — желание ускорить процесс экономической интеграции, а не бросить вызов другим. Напротив, двери Таможенного союза открыты для всех, кто принимает используемые в нем условия взаимоотношений ради совместного экономического роста.

В современном мире рынки сбыта, стабильность работы предприятий, занятость населения имеют приоритетное значение. Политика в экономике только тогда эффективна, когда учитывает перспективы развития государств.

Руководствуясь искренним желанием ускорить подъем экономики каждого государства и Содружества в целом, мы призываем совместными действиями укрепить наше сотрудничество, всемерно содействовать экономической интеграции.

За Правительство
Республики Беларусь

За Правительство
Российской Федерации

За Правительство
Республики Казахстан

За Правительство
Республики Таджикистан

За Правительство
Киргизской Республики

За Правительство
Республики Узбекистан

3 ноября 1995 года

г. Москва

Приложение 20. СОГЛАШЕНИЕ о принципах формирования общего транспортного пространства и взаимодействия государств — участников Содружества Независимых Государств в области транспортной политики

Правительства государств — участников настоящего Соглашения, далее — Стороны, сознавая объективную необходимость эффективного транспортного обеспечения общего экономического пространства, основанного на свободном перемещении товаров, услуг, рабочей силы и капиталов,

придавая большое значение совместному полному и качественному использованию транспортных инфраструктур государств — участников Содружества Независимых Государств,

стремясь к проведению согласованной политики в области определения транспортных тарифов, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Под общим транспортным пространством государств — участников настоящего Соглашения понимается совокупность технологически сопряженных транспортных коммуникаций на территориях этих государств, обустроенных для передвижения транспортных средств, перемещения грузов и пассажиров, информационных и тарифных систем, структур и механизмов управления различными видами транспорта, функционирование которых осуществляется на основе национального законодательства государств — участников Содружества с последующей его гармонизацией.

Статья 2

Общее транспортное пространство государств — участников настоящего Соглашения формируется на основе разработки:

концепции и принципов формирования общего транспортного пространства, включая железнодорожный, воздушный, водный, автомобильный виды транспорта;

концепции установления согласованной тарифной политики на транспортные услуги;

концепции усовершенствования организационной структуры транспортного комплекса для улучшения обслуживания потребителей;

программы совместного развития и использования транспортных инфраструктур;

программы обеспечения условий транзита грузов в пределах общего транспортного пространства

государств — участников СНГ;

программы защиты окружающей среды от вредного воздействия транспортных средств;

программы обеспечения безопасности пассажиров и обслуживающего персонала на транспорте, а также сохранности грузов.

Разработка указанных программ (концепций) производится совместно компетентными органами Сторон в области транспорта. Координацию этой работы осуществляет Межгосударственный экономический комитет Экономического союза.

Компетентные органы Сторон в области железнодорожного транспорта в своей деятельности руководствуются:

схемой общего транспортного пространства железнодорожного транспорта государств — участников СНГ, утверждаемой Советом по железнодорожному транспорту государств — участников СНГ;

соглашениями и решениями, принятыми Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества, в том числе Решением Совета глав правительств Содружества о Концепции установления согласованной тарифной политики на железнодорожном транспорте государств — участников Содружества Независимых Государств от 18 октября 1996 г. и Соглашением о проведении согласованной политики в области определения транспортных тарифов от 17 января 1997 г.

Статья 3

В целях создания условий для функционирования общего транспортного пространства и выработки скоординированной транспортной политики Стороны принимают меры по:

гармонизации нормативно-правовой базы в области транспорта;

разработке финансово-экономических механизмов для реализации совместных программ на транспорте;

совершенствованию взаимодействия национальных транспортных систем;

целенаправленной защите интересов отраслей при соответствующей правовой и экономической поддержке конкурентоспособности национальных перевозчиков на внутреннем и внешнем рынках транспортных услуг;

добросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов всех форм собственности;

проведению согласованной политики в области определения транспортных тарифов в международном сообщении между государствами — участниками настоящего Соглашения;

пополнению и модернизации парков транспортных средств железнодорожного, воздушного, морского, речного, автомобильного видов транспорта;

формированию и проведению согласованной научно-технической политики в области транспорта;

созданию общей системы научной, технической и технологической информационной базы в области транспортного комплекса;

созданию совместных предприятий, объединений, транснациональных корпораций в области транспортного комплекса;

отработке транспортно-технологических схем доставки грузов, в том числе с использованием альтернативных видов транспорта и систем фирменного обслуживания транспортных средств;

определению взаимосогласованного порядка и организации контроля за въездом (выездом) всех транспортных средств, включая транспортные средства государств, не являющихся участниками настоящего Соглашения;

обеспечению на условиях взаимности безразрешительной перевозки грузов и пассажиров, передвижения транспортных средств по территориям государств — участников настоящего Соглашения, в том числе следующих транзитом в (из) третьей страны, за исключением перевозки специальных грузов в соответствии с таможенными правилами, действующими на территории государств — участников настоящего Соглашения;

открытию доступа перевозчиков к рынкам транспортных услуг государств — участников настоящего Соглашения на взаимовыгодной основе;

предоставлению равных условий для деятельности транспортным и транспортно-экспедиторским предприятиям на территориях государств — участников настоящего Соглашения;

проведению согласованной таможенной политики;

упорядочению на условиях взаимности систем налогов и государственных сборов, связанных с использованием или содержанием дорог и иных путей сообщения, владением или использованием

транспортных средств, а также налогов и сборов от доходов, получаемых от услуг по перевозке пассажиров и грузов, осуществляемой перевозчиками одного из государств — участников настоящего Соглашения по территории других государств — участников настоящего Соглашения.

Статья 4

Органами, ответственными за проведение скоординированной транспортной политики, направленной на формирование общего транспортного пространства государств — участников настоящего Соглашения, являются компетентные органы Сторон в области транспорта, согласующие свои действия через соответствующие межгосударственные, межправительственные органы Содружества.

Статья 5

Стороны согласились проводить политику государственной поддержки транспортного комплекса, определять приоритетные проекты по согласованному инвестированию, а также по созданию интегрированных транспортных систем на уровне международных стандартов.

Статья 6

Стороны признают необходимым решением проблемы обязательного личного страхования пассажиров, перевозимых по территории государств — участников настоящего Соглашения.

Статья 7

Компетентные органы Сторон в области транспорта в случае необходимости согласовывают и координируют свою деятельность в международных транспортных организациях.

Статья 8

Стороны содействуют сотрудничеству в сфере обучения и переподготовки специалистов в области транспорта, исходя из согласованных требований к уровню их подготовки. Выданные в установленном порядке данным специалистам квалификационные документы по окончании учебного заведения признаются на территориях государств — участников настоящего Соглашения в соответствии с их национальным законодательством.

Статья 9

Настоящее Соглашение не затрагивает прав и обязательств Сторон, вытекающих из других ранее подписанных международных договоров и соглашений, участниками которых они являются, в том числе заключенных между Сторонами, и не препятствует заключению других международных договоров, условия которых не противоречат исполнению настоящего Соглашения.

Статья 10

В настоящее Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения с общего согласия Сторон.

Статья 11

Настоящее Соглашение действует в течение 10 лет со дня его вступления в силу. По истечении этого срока Соглашение автоматически продлевается на последующий 10-летний период, если Стороны не примут иного решения.

Каждая Сторона может выйти из настоящего Соглашения, направив письменное уведомление об этом депозитарию не позднее чем за шесть месяцев до выхода.

Статья 12

Настоящее Соглашение вступает в силу со дня сдачи на хранение депозитарию третьего уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления его в силу. Для Сторон, выполнивших внутригосударственные процедуры позднее, оно вступает в силу со дня сдачи уведомления об этом депозитарию.

Статья 13

Настоящее Соглашение открыто для присоединения к нему других государств, разделяющих его цели и принципы, с согласия всех Сторон путем передачи депозитарию документов о таком присоединении.

Присоединение считается вступившим в силу со дня получения депозитарием последнего сообщения Сторон о согласии на такое присоединение.

Статья 14

Спорные вопросы, связанные с применением или толкованием настоящего Соглашения, разрешаются путем консультаций и переговоров заинтересованных Сторон.

Совершено в Бишкеке 9 октября 1997 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном Секретариате Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Соглашение, его заверенную копию.

За Правительство
Азербайджанской Республики
А. Аббасов
с особым мнением

За Правительство
Республики Молдова
И. Чубук

За Правительство
Республики Армения
Р. Кочарян
с особым мнением

За Правительство
Российской Федерации
В. Черномырдин

За Правительство
Республики Беларусь
С. Линг

За Правительство
Республики Таджикистан
Я. Азимов

За Правительство
Грузии

За Правительство
Туркменистана

За Правительство
Республики Казахстан
А. Есимов

За Правительство
Республики Узбекистан
Б. Хамидов

За Правительство
Киргизской Республики
А. Джумагулов

За Правительство
Украины
В. Пустовойтенко

ОСОБОЕ МНЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

по проекту Соглашения о принципах формирования общего транспортного пространства и взаимодействия государств — участников Содружества Независимых Государств

1. Статью 10 дополнить новым предложением: «Изменения и дополнения оформляются отдельными

протоколами, являющимися неотъемлемой частью Соглашения, и вступают в силу в порядке, предусмотренном статьей 12 настоящего Соглашения».

Р. Кочарян

Приложение 21. РЕШЕНИЕ о Положении о порядке возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей

В целях реализации соглашений «О возвращении культурных и исторических ценностей государствам их происхождения» от 14 февраля 1992 г. и «О сотрудничестве таможенных служб по вопросам задержания и возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей» от 15 апреля 1994 г. главы правительств государств — участников Содружества Независимых Государств
РЕШИЛИ:

1. Утвердить Положение о порядке возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей (прилагается).

2. Настоящее Решение вступает в силу со дня сдачи на хранение депозитарию третьего уведомления о выполнении государствами, подписавшими настоящее Решение, внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

3. Настоящее Решение действует в течение пяти лет после вступления в силу и будет автоматически продлеваться на следующие пятилетние периоды. Каждое государство может выйти из данного Решения, уведомив в письменной форме не позднее чем за шесть месяцев депозитария настоящего Решения.

Настоящее Решение открыто для присоединения любого государства при согласии государств, его подписавших.

Совершено в Бишкеке 9 октября 1997 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном Секретариате Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

За Правительство
Азербайджанской Республики
А. Аббасов

За Правительство
Республики Молдова
И. Чубук

За Правительство
Республики Армения
Р. Кочарян

За Правительство
Российской Федерации
В. Черномырдин

За Правительство
Республики Беларусь
С. Линг

За Правительство
Республики Таджикистан
Я. Азимов

За Правительство
Грузии
Н. Лекишвили

За Правительство
Туркменистана
Р. Сапаров

За Правительство
Республики Казахстан
А. Есимов

За Правительство
Республики Узбекистан
Б. Хамидов

За Правительство
Киргизской Республики
А. Джумагулов

За Правительство
Украины
В. Пустовойтенко
с оговоркой

ПОЛОЖЕНИЕ о порядке возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей

Настоящее Положение разработано на основании Соглашения о сотрудничестве таможенных служб по вопросам задержания и возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей от 15 апреля 1994 г., во исполнение Соглашения о возвращении культурных и исторических ценностей государствам их происхождения от 14 февраля 1992 г. и в соответствии с Конвенцией ЮНЕСКО о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности от 14 ноября 1970 г.

Целью настоящего Положения является установление порядка возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей государствам — участникам Содружества Независимых Государств, подписавшим Решение о Положении о порядке возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей от 9 октября 1997 г.

1. В настоящем Положении понятия используются в следующих значениях:

«**Стороны**» — государства-участники в лице правительств, подписавших Решение о Положении о порядке возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей от 9 октября 1997 г.;

«**таможенные службы**» — центральные таможенные органы Сторон;

«**уполномоченные государственные органы**» — государственные органы Сторон, уполномоченные в соответствии с национальным законодательством осуществлять государственное регулирование и контроль вывоза, ввоза и возврата культурных ценностей;

«**государство вывоза**» — Страна, с территории которой были первоначально незаконно вывезены культурные ценности;

«**государство транзита**» — Страна, через территорию которой культурные ценности перемещены из государства вывоза в другие государства;

«**государство ввоза**» — Страна, на территорию которой незаконно ввезены культурные ценности;

«**культурные ценности**» — ценности религиозного или светского характера, которые рассматриваются Странами как представляющие значение для археологии, доисторического периода, истории, литературы, искусства и науки и которые относятся к категориям, перечисленным в Приложении к настоящему Положению, являющемся его неотъемлемой частью;

«**незаконное перемещение культурных ценностей**» — вывоз, транзит и ввоз культурных ценностей, совершенные в нарушение национального законодательства Стран, регламентирующего перемещение культурных ценностей;

«**возврат культурных ценностей**» — фактическая передача государству вывоза государством ввоза культурных ценностей, задержанных в связи с их незаконным перемещением;

«**задержание культурных ценностей**» — изъятие культурных ценностей в связи с нарушением порядка их перемещения по основаниям, предусмотренным национальным законодательством Стран;

«**задержанные культурные ценности**» — задержанные, изъятые, конфискованные или обращенные в собственность государства культурные ценности в связи с совершением правонарушений, посягающих на установленный порядок таможенного регулирования в соответствии с национальным законодательством Стран.

2. При выявлении факта незаконного перемещения культурных ценностей таможенная служба государства транзита или государства ввоза в соответствии с законодательством, действующим на ее таможенной территории, принимает меры к установлению государства вывоза этих ценностей и в недельный срок информирует таможенную службу государства вывоза о задержании культурных ценностей.

3. Таможенная служба государства вывоза после получения сообщения о задержании культурных

ценностей информирует об этом факте уполномоченный государственный орган в целях установления и подтверждения им права собственности государства вывоза на эти ценности и инициирования процедуры их возврата.

4. Уполномоченный государственный орган государства вывоза принимает предусмотренные национальным законодательством и международными договорами меры к восстановлению законных прав собственников культурных ценностей.

Требование о возврате культурных ценностей и документы, подтверждающие право собственности на них, направляются в государство ввоза по дипломатическим каналам.

5. Рассмотрение требования о возврате культурных ценностей и представленных документов, подтверждающих право собственности на них, принятие решения о возврате или отказе в возврате культурных ценностей осуществляется в государстве ввоза уполномоченным государственным органом в порядке, установленном национальным законодательством и нормами международного права.

6. Стороны обеспечивают сохранность задержанных культурных ценностей до момента их передачи государству вывоза.

7. Культурные ценности возвращаются государству вывоза в том случае, если оно официально подтвердит права собственников на задержанные культурные ценности в соответствии с национальным законодательством и нормами международного права путем предоставления соответствующих документов и других доказательств, необходимых для установления права требования в отношении возвращения культурных ценностей.

Вопрос о достаточности документов и иных доказательств, подтверждающих права собственников на задержанные культурные ценности, решается в каждом отдельном случае при принятии решения о возврате задержанных культурных ценностей.

8. В случае возбуждения уголовного дела по факту незаконного перемещения культурных ценностей либо покушения на такое перемещение, либо в отношении конкретного лица, подозреваемого в совершении контрабанды культурных ценностей, вопрос о возврате культурных ценностей государству вывоза решается после принятия решения по делу (его прекращения или вступления в законную силу приговора суда) и с учетом выполнения условий, указанных в пункте 7 настоящего Положения.

9. При привлечении к административной ответственности лица, незаконно переместившего культурные ценности либо пытавшегося совершить такое перемещение, вопрос о возврате культурных ценностей государству вывоза решается после вступления в законную силу решения суда либо должностного лица таможенного органа, уполномоченного рассматривать дело, и с учетом выполнения условий, указанных в пункте 7 настоящего Положения.

10. При обращении в собственность государства культурных ценностей, являющихся непосредственными объектами административных таможенных правонарушений, органом, рассматривающим дело об административном таможенном правонарушении, в случае, если лицо, совершившее правонарушение, не установлено, вопрос о возврате культурных ценностей государству вывоза решается после вступления в законную силу решения по делу и с учетом выполнения условий, указанных в пункте 7 настоящего Положения.

11. Государства ввоза и вывоза назначают представителей для осуществления процедуры передачи и приема возвращаемых культурных ценностей.

В процедуре передачи (приема) задержанных культурных ценностей участвуют с обеих Сторон: представители уполномоченных государственных органов, таможенных служб и иных правоохранительных органов, принимавших решение по делу, а также представитель посольства (консульства) государства вывоза или государства ввоза.

12. Заинтересованные Стороны предварительно договариваются о процедуре, участниках, дате и месте передачи (приема) культурных ценностей по дипломатическим каналам.

13. Передача культурных ценностей оформляется актом, составляемым в произвольной форме, на государственных языках заинтересованных Сторон или на русском языке, который подписывается всеми представителями. Количество экземпляров акта зависит от числа представителей Сторон, участвующих в процедуре передачи (приема) культурных ценностей. Тексты документов, составленные на разных языках, должны быть аутентичны.

14. Основанием для вывоза возвращаемых культурных ценностей является разрешение (свидетельство), выдаваемое уполномоченным государственным органом Стороны, осуществляющей возврат.

15. Культурные ценности, возвращаемые в соответствии с настоящим Положением, подлежат

таможенному оформлению в порядке, установленном национальным таможенным законодательством.

16. Стороны не взимают таможенные платежи и не облагают иными сборами культурные ценности, возвращаемые в соответствии с Соглашением о возвращении культурных и исторических ценностей государствам их происхождения от 14 февраля 1992 г.

17. Все расходы, связанные с возвращением культурных ценностей, несет требующая Сторона.

18. Спорные вопросы, связанные с применением или толкованием настоящего Положения, разрешаются путем консультаций и переговоров заинтересованных Сторон.

При невозможности урегулировать спорные вопросы путем переговоров Стороны обращаются в Экономический суд Содружества Независимых Государств.

19. Действие настоящего Положения распространяется на установленные факты незаконного вывоза и ввоза культурных ценностей, которые были перемещены с территории Сторон до его принятия, но не ранее подписания Соглашения о возвращении культурных и исторических ценностей государствам их происхождения от 14 февраля 1992 г.

*Приложение к Положению о порядке
возврата незаконно вывозимых
и ввозимых культурных ценностей,
утвержденному Решением глав
правительств государств — участников
Содружества от 9 октября 1997 г.*

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ КАТЕГОРИЙ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

1. Редкие коллекции, предметы и образцы флоры и фауны, минералогии, анатомии и палеонтологии.
2. Ценности, связанные с историческими событиями в жизни народов, развитием общества и государства, историей науки и техники, а также относящиеся к жизни и деятельности выдающихся личностей (государственных, политических, общественных деятелей, мыслителей, деятелей науки, литературы, искусства).
3. Предметы и их фрагменты, полученные в результате археологических раскопок (санкционированных и несанкционированных) или археологических открытий и находок.
4. Составные части и фрагменты архитектурных, исторических, художественных предметов и объектов и памятников монументального искусства.
5. Этнографические объекты.
6. Художественные ценности, в том числе:
 - картины, полотна и рисунки, иконы, изготовленные вручную на любой основе и с применением любого материала (за исключением чертежей и промышленных изделий, предметов народных промыслов и сувенирных изделий, украшенных вручную);
 - оригинальные скульптурные произведения из любых материалов;
 - художественные предметы религиозного культа;
 - гравюры, эстампы, литографии и их оригинальные печатные формы;
 - произведения декоративно-прикладного искусства из любых материалов, за исключением предметов массового и серийного производства.
7. Предметы мебели, созданные более 100 лет назад, и старинные музыкальные инструменты.
8. Редкие рукописи и инкунабулы, старинные книги, документы и издания, представляющие особый интерес (исторический, художественный, научный, литературный и т.д.), отдельно или в коллекциях.
9. Предметы филателии, нумизматики, фалеристики, бонистики, сфрагистики и другие коллекции.
10. Архивные документы на любых носителях, независимо от способа и техники воспроизведения информации.
11. Иные старинные предметы более чем 100-летней давности.

Примечание.

К перечисленным в Перечне категориям не относятся сувенирные и художественные изделия, предметы культурного назначения, серийного и массового производства.

ОГОВОРКА УКРАИНЫ

по пункту 15 повестки дня заседания
Совета глав правительств государств — участников СНГ
«О Положении о порядке возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей»

9 октября 1997 г.

За исключением части второй пункта 18.

Премьер-министр Украины
В. Пустовойтенко

**Приложение 22. СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Российской Федерации и
Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в вопросах контроля над
наркотическими средствами и психотропными веществами**

Правительство Российской Федерации и Правительство Киргизской Республики, именуемые в дальнейшем Сторонами,

сознавая, что незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ (далее — «наркотики») и злоупотребление ими представляют серьезную угрозу здоровью и благосостоянию народов обоих государств,

будучи глубоко обеспокоенными возрастанием незаконного оборота наркотиков и обострением проблем, связанных со злоупотреблением ими,

считая, что укрепление сотрудничества Сторон в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков и злоупотребления ими отвечает коренным интересам народов обоих государств,

принимая во внимание Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенцию о психотропных веществах 1971 года, Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, а также решения на этот счет Организации Объединенных Наций, ее соответствующих органов и форумов,

руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права,

исходя из задач и целей Межгосударственной программы совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2000 года,

основываясь на Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Киргизской Республикой от 10 июня 1992 г.,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Сотрудничество, предусмотренное настоящим Соглашением, осуществляется путем прямых контактов и договоренностей между компетентными органами Сторон.

Со стороны Российской Федерации компетентными органами являются:

- Министерство иностранных дел Российской Федерации;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Министерство здравоохранения Российской Федерации;
- Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
- Федеральная пограничная служба Российской Федерации;
- Государственный таможенный комитет Российской Федерации;
- Министерство внешних экономических связей и торговли Российской Федерации.

Со стороны Киргизской Республики компетентными органами являются:

- Государственная Комиссия при Правительстве Киргизской Республики по контролю наркотиков;
- Министерство иностранных дел Киргизской Республики;
- Министерство внутренних дел Киргизской Республики;
- Генеральная прокуратура Киргизской Республики;

- Министерство национальной безопасности Киргизской Республики;
- Министерство здравоохранения Киргизской Республики;
- Государственная таможенная инспекция Киргизской Республики.

Статья 2

Стороны будут стремиться координировать свою национальную политику и выступать с согласованных позиций на международных форумах по вопросам контроля над наркотиками, а также веществами, перечисленными в Таблице I и Таблице II Приложения к Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Статья 3

Компетентные органы каждой из Сторон в соответствии с национальным законодательством будут обмениваться представляющей интерес информацией:

1) о формах и методах выявления источников поступления наркотиков в незаконный оборот и о методах, применяемых для пресечения их распространения, о методике выявления потребителей наркотиков, организации их учета; об организации оперативно-розыскной деятельности по выявлению изготовителей и сбытчиков наркотиков;

2) о конкретных фактах и событиях, связанных с незаконным перемещением или намерениями незаконного перемещения наркотиков с территории государства одной из Сторон на территорию государства другой Стороны;

3) о способах сокрытия наркотиков, применяемых при их транспортировке, и о методах обнаружения наркотиков;

4) о выявленных изготовителях и перевозчиках наркотиков, о лицах, организациях и учреждениях, в отношении которых имеются подозрения в причастности к незаконному обороту наркотиков, а также об их подозрительных связях на территории государства другой Стороны;

5) о возбуждении, окончании следствием или судебным решением дел в отношении лица или группы лиц, нарушивших законы о борьбе со злоупотреблением или незаконным оборотом наркотиков;

6) о деятельности по легализации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков.

Статья 4

Уполномоченные на то в соответствии с законодательством государств Сторон компетентные органы Сторон, когда сочтут это целесообразным, будут взаимно применять метод контролируемой поставки или другие подобные методы.

Статья 5

Стороны передают образцы наркотиков, изъятых на территории их государств, в распоряжение своих лабораторий, работающих в соответствии с международными стандартами, для анализа и изучения с целью определения их происхождения, а также их химических и физических характеристик. Полученные таким образом сведения Стороны предоставляют друг другу.

Статья 6

Компетентные органы Сторон в соответствии с законодательством своих государств осуществляют по запросам оперативно-розыскные мероприятия.

Статья 7

Стороны сотрудничают в деле обнаружения, контроля и уничтожения плантаций и культур, возделываемых для производства наркотиков в нарушение положений Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с внесенными в нее поправками.

Статья 8

Стороны будут устанавливать прямые каналы связи между компетентными органами с целью обеспечения эффективного взаимодействия в рамках реализации настоящего Соглашения.

Статья 9

Стороны сотрудничают в области профилактики наркомании, лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией.

Стороны содействуют обмену информацией в этой области, поощряют его, а также осуществляют обмен делегациями специалистов.

Статья 10

Стороны через свои компетентные органы сотрудничают в обмене опытом, обучении и повышении квалификации кадров, проведении стажировок и консультаций специалистов в области контроля над наркотиками.

Статья 11

1. Стороны обмениваются национальными списками наркотических средств, психотропных и других веществ, ввоз и вывоз которых находится под государственным регулированием, и уведомляют друг друга о вносимых в них изменениях.

2. В случае дополнения одной из Сторон соответствующих списков наркотических средств, психотропных и других веществ, находящихся под контролем, другая Сторона рассматривает возможность внесения такого же дополнения в свои соответствующие национальные списки.

Статья 12

Стороны осуществляют экспортную и импортную торговлю наркотиками в соответствии с их обязательствами по универсальным конвенциям в области контроля над наркотиками.

Статья 13

Стороны обмениваются информацией о законодательстве и практике своих государств в области контроля над наркотиками.

Статья 14

Стороны извещают друг друга о том, какая документация и информация, как в письменной, так и в устной форме, представленные на основании настоящего Соглашения, считаются конфиденциальными, за исключением законодательных актов, и могут быть использованы для научных и иных целей только с письменного согласия их предоставившего компетентного органа.

Статья 15

1. Предоставление информации в рамках настоящего Соглашения производится по собственной инициативе или на основании запроса.

2. Запрос на получение информации должен передаваться в письменной форме или посредством использования телетайпной, факсимильной или компьютерной связи.

В случаях, не терпящих отлагательства, может быть принят устный запрос, переданный посредством телефонной связи, однако он должен быть незамедлительно подтвержден в письменной форме.

3. Запрос на получение информации должен содержать:

- наименование запрашивающего компетентного органа;
- наименование запрашиваемого компетентного органа;

— изложение существа вопроса и его обоснование, а также другие сведения, необходимые для его исполнения.

Статья 16

1. В исполнении запроса в рамках настоящего Соглашения может быть отказано полностью или частично, если запрашиваемая Сторона полагает, что исполнение запроса может нанести ущерб суверенитету, безопасности или другим существенным интересам ее государства, либо противоречит его законодательству или международным обязательствам.

2. В случае принятия решения об отказе в исполнении запроса запрашивающая Сторона письменно уведомляется об этом с указанием причин отказа.

Статья 17

Министерства иностранных дел государств Сторон будут проводить по взаимной договоренности консультации с целью координации и повышения эффективности сотрудничества, предусмотренного настоящим Соглашением.

Статья 18

Компетентные органы Сторон могут создавать рабочие группы, проводить встречи экспертов и заключать между собой соглашения в целях выполнения положений настоящего Соглашения.

Статья 19

Положения настоящего Соглашения не препятствуют Сторонам в установлении или поощрении применения других взаимоприемлемых форм и методов сотрудничества в вопросах контроля над наркотиками.

Статья 20

1. Настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

2. По взаимному согласию Сторон в настоящее Соглашение могут вноситься изменения и дополнения путем обмена дипломатическими нотами. Такие поправки будут вступать в силу в соответствии с процедурой, предусмотренной для вступления в силу настоящего Соглашения.

Статья 21

Настоящее Соглашение заключается сроком на пять лет, после чего будет продлеваться на последующие пятилетние периоды, если ни одна из Сторон не менее, чем за шесть месяцев до истечения соответствующего периода его действия не уведомит другую Сторону в письменном виде о своем намерении прекратить действие настоящего Соглашения.

Совершено в Бишкеке 10 октября 1997 г. в двух экземплярах, каждый на русском и киргизском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Правительство
Российской Федерации
И. Иванов

За Правительство
Киргизской Республики
А. Джекшенкулов

Источник:
Дипломатический вестник,
1997. № 11

Приложение 23. РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **Согласованные общие принципы регулирования таможенного дела в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи стран Содружества Независимых Государств (СНГ)**

Настоящий рекомендательный акт содержит базовые принципы согласованной законодательной политики в области таможенного дела и имеет целью создание наиболее благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности, развития рыночных отношений и международного сотрудничества.

Межпарламентская Ассамблея согласилась о нижеследующем:

Г л а в а 1

Общие положения

Статья 1. Таможенное дело включает в себя национальную таможенную политику, порядок перемещения товаров и транспортных средств, таможенные платежи, таможенное оформление, таможенный контроль и другие средства проведения этой политики в жизнь.

Статья 2. Таможенная политика — составная часть национальной внешнеэкономической политики. Ее основными целями являются защита национального рынка, стимулирование хозяйственного развития экономики и обеспечение экономической безопасности страны. При осуществлении таможенной политики органы государственной власти и управления проводят активную антимонопольную политику и поддержку новых экономических структур, не допускают принятия нормативных актов, ограничивающих свободу рыночных отношений.

Статья 3. Территория государства составляет его таможенную территорию, в пределах которой проводится единая таможенная политика.

Статья 4. Общее руководство таможенным делом в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи осуществляют высшие органы государственной власти и управления.

Непосредственное осуществление таможенного дела возлагается на таможенные органы.

Статья 5. Таможенное Дело регулируется национальным таможенным законодательством. Таможенное дело не может регулироваться актами государственных и негосударственных органов и организаций, не уполномоченных на то законом.

Статья 6. Национальное таможенное законодательство государств — участников Межпарламентской Ассамблеи базируется на международном таможенном праве, которое было разработано Брюссельским Советом по сотрудничеству в области таможенного дела.

Альтернативный вариант статьи 6:

Статья 6. Национальное таможенное законодательство государств — участников Межпарламентской Ассамблеи базируется на международном праве, нормативных документах Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), Брюссельского Совета по сотрудничеству в области таможенного дела и других международных организаций.

Статья 7. В случае, если международными договорами государства установлены иные правила, чем те, которые содержатся в национальных законодательных актах о таможенном деле, применяются правила международных договоров.

Г л а в а 2

Принципы построения и деятельности таможенной службы

Статья 8. Национальная таможенная служба является государственным правоохранительным органом. Она состоит из центрального таможенного ведомства и таможенных органов (таможни, таможенные посты и другие местные таможенные учреждения).

Статья 9. Земельные участки на таможенной границе передаются таможенным органам под застройку и эксплуатацию в бессрочное пользование.

Статья 10. При осуществлении таможенного дела не допускается причинения вреда, унижения чести и достоинства и совершение иных неправомерных действий.

Решения, действия или бездействия таможенных органов и их должностных лиц могут быть

обжалованы в порядке, устанавливаемом национальным таможенным законодательством.

Статья 11. Все физические и юридические лица на равных основаниях имеют право на ввоз и вывоз товаров и транспортных средств, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Никто не может быть лишен права на ввоз и вывоз товаров и транспортных средств, кроме случаев, предусмотренных национальным законодательством.

Статья 12. Ввоз и вывоз отдельных товаров и транспортных средств может быть запрещен, исходя из соображений государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, защиты жизни и здоровья человека, животных и растений, охраны окружающей среды, защиты художественного, исторического и археологического достояния народа, защиты права собственности, защиты потребителей ввозимых товаров по другим жизненно важным интересам.

Статья 13. Международными договорами, национальным законодательством, национальными таможенными нормативными актами могут устанавливаться ограничения, на перемещение товаров и транспортных средств через таможенные границы.

Ограничения могут устанавливаться, исходя из соображений экономической политики, выполнения международных обязательств, защиты внутреннего потребительского рынка, в качестве ответной меры на дискриминационные или иные акции других государств.

Статья 14. Перемещение товаров и транспортных средств через таможенные границы производится в соответствии с заявленным таможенным режимом в порядке, предусмотренном национальным таможенным законодательством.

Статья 15. Таможенный режим пропуска через границу для свободного обращения предназначен для того, чтобы ввезенные товары приняли участие в хозяйственном обороте наравне с отечественными.

Для выпуска товаров для свободного обращения требуется уплата таможенных платежей и завершение таможенного оформления.

Статья 16. Таможенный режим временного ввоза (вывоза) определяется тем, что ввозимый (вывозимый) товар используется временно и после временного употребления в неизменном виде вывозится (ввозится) с полным или частичным освобождением от таможенных пошлин и налогов и без применения мер экономической политики.

Статья 17. Таможенный режим экспорта товаров предназначен для вывоза товаров за пределы таможенной территории государства с целью постоянного нахождения вне этой территории.

Экспорт осуществляется при условии уплаты таможенных пошлин, налогов и внесения иных таможенных платежей и выполнения других требований, предусмотренных национальным таможенным законодательством.

Статья 18. Отправление таможенных грузов — процедура, когда груз переправляется от одной таможни к другой, в том числе через территорию другого государства, без внимания таможенных пошлин, налогов и применения иных мер при условии, что перевозимый товар не принимает участия в хозяйственном обороте соответствующей страны. Документы на товары, подлежащие вручению таможенному органу назначения, доставляются в том же порядке, что и товары.

Статья 19. В зависимости от целей экономической политики государства национальными таможенными законами могут дополнительно вводиться другие таможенные режимы (реимпорт, таможенные склады, магазины беспошлинной торговли, переработка, свободные таможенные зоны и свободные склады, реэкспорт, уничтожение товаров, отказ от товаров в пользу государства).

Статья 20. На таможенную службу возлагается борьба с нарушениями таможенных правил, контрабандой и распространением наркотиков. С этой целью национальные таможенные службы налаживают сотрудничество по обмену информацией и проведению совместных оперативных мероприятий.

Статья 21. Любые изменения в национальном таможенном законодательстве подлежат опубликованию в официальных изданиях и вступают в силу не ранее даты публикации.

Глава 3

Таможенные тарифы

Статья 22. Товары, перемещаемые через таможенные границы, подлежат обложению таможенными пошлинами, сборами и иными платежами в соответствии с национальными законами о таможенном

тарифе.

Статья 23. Основой для начисления таможенных платежей является таможенная стоимость товаров и транспортных средств.

Основой для начисления налога на добавленную стоимость на подакцизные товары является таможенная стоимость товара, к которой добавляется ставка акциза.

Статья 24. Выпущенные товары и транспортные средства, в отношении которых предоставлены таможенные льготы, могут использоваться только в тех целях, в связи с которыми предоставлены такие льготы. Использование в иных целях допускается с разрешения таможенного органа.

Статья 25. Предметы личного пользования, ввозимые (вывозимые) гражданами, таможенными пошлинами не облагаются.

Статья 26. Государство вправе предоставлять отдельным странам или группам стран режим наибольшего благоприятствования. Поощряется предоставление этого режима друг другу заинтересованными государствами Содружества, а также переход к взаимной торговле на основе пониженных пошлин или беспошлинно.

Г л а в а 4

Унификация таможенного законодательства и межгосударственный информационный обмен

Статья 27. Участники Ассамблеи полагают необходимой всемерную унификацию национальных законодательств по таможенным вопросам с целью единообразного толкования терминологии, упрощения таможенного оформления товаров во взаимной торговле, укрепления сотрудничества национальных таможенных служб, взаимодействия в рамках международных организаций.

Статья 28. Основными элементами национальных таможенных законодательств и правил, подлежащими унификации в рамках Содружества, являются:

- номенклатура как основа таможенного тарифа (на базе гармонизированной системы 1988 г.);
- понятие таможенной стоимости ввозимых товаров и правила определения таможенной стоимости в соответствии с Таможенным кодексом ГАТТ;
- таможенное процедурное право в соответствии с Соглашением об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Конвенция Киото 1973 г.);
- борьба с контрабандой в соответствии с Соглашением об оказании взаимной административной помощи в целях предотвращения, расследования и преследования таможенных правонарушений (Конвенция Найроби 1977 г.);
- формы таможенной документации.

Статья 29. Таможенным службам рекомендуется развивать широкий и регулярный обмен информацией по таможенному делу, включая:

- таможенное законодательство и таможенные тарифы;
- таможенная статистика по согласованным формам;
- создание свободных (беспошлинных) зон;
- текущая и оперативная информация;
- иные сведения, предоставляющие взаимный интерес.

Статья 30. Рекомендуется проведение заинтересованными государствами Содружества согласованной экспортной политики в отношении товаров и услуг, имеющих существенное значение для взаимного товарообмена.

Г л а в а 5

Заключительные положения

Статья 31. Участники Ассамблеи рекомендуют использовать настоящий закон в качестве принципиальной основы для разработки национального законодательства по таможенному делу.

Изменения и дополнения в настоящий акт вносятся в порядке, установленном для принятия рекомендательных законодательных актов.

Статья 32. В целях координации деятельности национальных таможенных служб рекомендуется создание соответствующих межгосударственных органов.

Приложение 24. СОГЛАШЕНИЕ О СОЗДАНИИ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ СНГ

Государства — участники настоящего Соглашения, далее именуемые Договаривающиеся Стороны, подтверждая свою приверженность свободному развитию взаимного экономического сотрудничества,

внедряя в практику принципы рыночной экономики, действуя в направлении последовательной реализации положений Договора о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 г., город Москва,

формируя условия для свободного движения товаров и услуг, обеспечивая сбалансированность взаимной торговли и стабилизацию внутреннего экономического положения участвующих государств, содействуя росту экономического потенциала государств-участников на основе развития взаимовыгодных кооперационных связей и сотрудничества,

руководствуясь стремлением к постоянному повышению уровня жизни населения своих государств, исходя из поэтапности создания Экономического союза, вступая в Соглашение о создании зоны свободной торговли, далее именуемое Соглашение,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Общие положения

1. Договаривающиеся Стороны для достижения целей настоящего Соглашения обеспечат взаимодействие в решении конкретных задач первого этапа создания Экономического союза, направленных на:

постепенную отмену таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, и количественных ограничений во взаимной торговле;

устранение других препятствий для свободного движения товаров и услуг;

создание и развитие эффективной системы взаимных расчетов и платежей по торговым и другим операциям;

координацию торговой политики в отношении стран, не являющихся участниками настоящего Соглашения;

координацию экономической политики в той мере, в какой это необходимо для достижения целей Соглашения (в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта, финансов, инвестиций, социальной сферы, развития добросовестной конкуренции и т.д.);

содействие межотраслевой и внутриотраслевой кооперации и научно-техническому сотрудничеству;

гармонизацию и/или унификацию законодательства Договаривающихся Сторон в той мере, в какой это необходимо для надлежащего и эффективного функционирования зоны свободной торговли.

2. Территория Соглашения охватывает таможенные территории Договаривающихся Сторон.

3. Если значение терминов специально не определено в Соглашении или по иной договоренности Договаривающихся Сторон, то при их толковании Договаривающиеся Стороны будут руководствоваться положениями Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года.

Разногласия в связи с толкованием Соглашения или отдельных его терминов будут разрешаться в порядке процедуры, принятой для урегулирования споров в связи с настоящим Соглашением.

4. Договаривающиеся Стороны будут воздерживаться от действий, противоречащих положениям и препятствующих достижению целей настоящего Соглашения. Это положение касается, в частности, условий участия Договаривающихся Сторон в других региональных экономических группировках, а также иных вопросов, связанных с регулированием отношений в рамках Соглашения.

Статья 2

Режим в отношении неучаствующих государств

Договаривающиеся Стороны сохраняют за собой право самостоятельного и независимого определения режима внешнеэкономических отношений с государствами, не участвующими в настоящем Соглашении.

Статья 3

Таможенные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие, и количественные ограничения

1. Договаривающиеся Стороны не применяют таможенные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие, а также количественные ограничения на ввоз и/или вывоз товаров, происходящих с таможенной территории одной из Договаривающихся Сторон и предназначенных для таможенной территории других Договаривающихся Сторон. Исключения из данного торгового режима оформляются документами, являющимися неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

2. В соответствии с пунктом 1 настоящей статьи Договаривающиеся Стороны в течение шести месяцев с даты вступления в силу настоящего Соглашения разработают и согласуют общий Перечень изъятий из режима свободной торговли, а также методы применения и поэтапной отмены таких изъятий на переходный период до создания зоны свободной торговли.

3. До согласования общего Перечня изъятий в отношениях между Договаривающимися Сторонами будут применяться действующие двусторонние соглашения о свободной торговле и протоколы об изъятиях из этого режима, если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями.

4. Страна происхождения товара определяется в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров, которые являются неотъемлемой частью настоящего Соглашения (приложение 1).

Статья 4

Технические и другие специальные требования (ограничения)

1. Договаривающиеся Стороны в целях ликвидации технических барьеров и других ограничений аналогичного характера во взаимной торговле будут стремиться к гармонизации технических и других специальных требований и согласованию своей политики в этой области.

2. Договаривающиеся Стороны поручат своим компетентным органам подготовить соответствующие предложения для реализации положений первого пункта настоящей статьи на многосторонней или двусторонней основе.

Статья 5

Сборы и формальности, связанные с ввозом и вывозом товаров

1. Все сборы и платежи (за исключением таможенных пошлин, налогов и приравненных к ним сборов), устанавливаемые Договаривающимися Сторонами в связи с ввозом или вывозом товаров во взаимной торговле, не должны превышать в разумных пределах прямых фактических затрат.

2. Договаривающиеся Стороны будут информировать о видах сборов и платежей и стремиться к согласованному сокращению их числа и размеров.

3. Договаривающиеся Стороны будут стремиться к упрощению и унификации административных формальностей.

4. Положения настоящей статьи распространяются, в частности, на сборы и формальности, относящиеся к:

количественным ограничениям;

лицензированию;
валютному контролю;
статистическому учету;
документам, документации и удостоверению документов;
анализам и осмотру;
карантину, санитарной службе, фумигации и др.

Статья 6

Унификация и/или гармонизация таможенных процедур

1. Договаривающиеся Стороны примут меры к максимальному упрощению и унификации таможенных формальностей, в частности, путем введения единых форм таможенной отчетности и товаросопроводительной документации, ориентируясь на действующие международные, соглашения и договоренности.

2. Договаривающиеся Стороны поручат своим компетентным органам подготовить предложения, касающиеся гармонизации таможенных процедур и взаимного признания таможенных документов и таможенных обеспечений.

Статья 7

Товарные номенклатуры

1. При осуществлении мер тарифного и нетарифного регулирования, ведении статистического учета и обмене статистической информацией, а также для таможенного контроля и оформления Договаривающиеся Стороны будут использовать товарные номенклатуры внешнеэкономической деятельности, основанные на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров. При этом для собственных нужд Договаривающиеся Стороны при необходимости осуществляют дальнейшее развитие национальных товарных номенклатур.

2. Ведение эталонного экземпляра Гармонизированной системы описания и кодирования товаров осуществляет Российская Федерация через имеющиеся представительства в соответствующих международных организациях, пока другие Договаривающиеся Стороны не заявят о самостоятельном ведении эталонного экземпляра.

Статья 8

Внутренние налоги и другие сборы фискального характера

1. Договаривающиеся Стороны не будут прямо или косвенно облагать происходящие с таможенной территории других Договаривающихся Сторон товары налогами и сборами фискального характера в размере, превышающем их уровень для национальных товаров.

2. Договаривающиеся Стороны будут представлять полную информацию о всех действующих налогах и других сборах фискального характера.

Статья 9

Субсидии

Договаривающиеся Стороны согласились не предоставлять экспортные и иные субсидии предприятиям, находящимся на их территориях, если в результате предоставления таких субсидий нарушаются условия добросовестной конкуренции.

Статья 10

Транзит

1. Договаривающиеся Стороны согласны в том, что соблюдение принципа свободы транзита является важнейшим условием достижения целей настоящего Соглашения и существенным элементом процесса их подключения к системе международного разделения труда и кооперирования.

2. Транзитные перевозки не должны подвергаться необоснованным задержкам или ограничениям.

3. Условия транзита, включая тарифы на перевозку любым видом транспорта и оказание услуг, не должны быть хуже условий, которые обеспечиваются Договаривающимися Сторонами для собственных отправителей и получателей грузов, принадлежащих им товаров, а также для перевозчиков и транспортных средств этой Договаривающейся Стороны или предоставляются отправителям и получателям грузов, принадлежащих им товаров, перевозчикам и транспортным средствам любого другого иностранного государства, если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями.

Статья 11

Резкспорт

1. Каждая Договаривающаяся Сторона не будет допускать несанкционированного резкспорта товаров, в отношении экспорта которых другие Договаривающиеся Стороны, с территории которых происходят эти товары, применяют меры тарифного и/или нетарифного регулирования.

2. Договаривающиеся Стороны не будут препятствовать хозяйствующим субъектам включать в контракты положения, затрагивающие резкспорт товаров.

3. Вопросы, связанные с резкспортом товаров, регулируются в соответствии с Соглашением о резкспорте товаров и порядке выдачи разрешения на резкспорт (приложение № 2), составляющим неотъемлемую часть настоящего Соглашения.

Статья 12

Производственная кооперация и научно-техническое сотрудничество

Договаривающиеся Стороны будут способствовать развитию производственной кооперации и научно-технического сотрудничества на межгосударственном (межотраслевом, региональном) уровне и на уровне хозяйствующих субъектов, в том числе путем предоставления различных форм государственной поддержки.

Статья 13

Исключения

1. Общие исключения.

Настоящее Соглашение не препятствует праву любой из Договаривающихся Сторон принимать общепринятые в международной практике меры государственного регулирования в области внешнеэкономических связей, которые она считает необходимыми для защиты своих жизненных интересов или которые, безусловно, необходимы для выполнения международных договоров, участником которых она является или намеревается стать, если эти меры касаются:

защиты общественной морали и общественного порядка;

защиты жизни и здоровья людей;

охраны животных и растений;

защиты окружающей среды;

охраны художественных, археологических и исторических ценностей, составляющих национальное достояние;

защиты промышленной и интеллектуальной собственности;

торговли золотом, серебром или иными драгоценными металлами и камнями;

сохранения невозполнимых природных ресурсов;

ограничения экспорта продукции, когда внутренняя цена на эту продукцию ниже мировой в результате осуществления государственных программ поддержки;

нарушения платежного баланса.

2. Исключения по соображениям безопасности.

Ничто в настоящем Соглашении не препятствует праву любой из Договаривающихся Сторон применять любые меры государственного регулирования, которые она считает необходимыми, если эти меры касаются:

обеспечения национальной безопасности, включая предотвращение утечки конфиденциальной информации, относящейся к государственной тайне;

торговли оружием, военной техникой, боеприпасами, оказание услуг военного характера, передачи технологий и оказания услуг для производства вооружения и военной техники и в других военных целях;

поставки расщепляющихся материалов и источников радиоактивных веществ, утилизации радиоактивных отходов;

мер, применяемых в военное время или в других чрезвычайных обстоятельствах в международных отношениях;

действий во исполнение ею обязательств на основании Устава ООН для сохранения международного мира и безопасности.

Статья 14

Порядок введения мер государственного регулирования

1. Договаривающаяся Сторона заблаговременно уведомляет другие Договаривающиеся Стороны о причинах, характере и предполагаемых сроках введения и действия мер государственного регулирования.

2. Договаривающиеся Стороны проводят предварительные консультации и выработывают рекомендации. В случае невозможности принятия согласованного решения в шестимесячный срок Договаривающаяся Сторона, упомянутая в пункте 1 настоящей статьи, имеет право ввести меры государственного регулирования по своему усмотрению.

3. В особых случаях, не терпящих отлагательств, Договаривающаяся Сторона имеет право на введение мер государственного регулирования в области внешнеэкономической деятельности с одновременным уведомлением и незамедлительным последующим проведением консультаций с другими Договаривающимися Сторонами.

Статья 15

Сотрудничество в области экспортного контроля

Договаривающиеся Стороны будут сотрудничать и осуществлять согласованные действия в вопросах экспортного контроля.

Статья 16

Сфера действия Соглашения в отношении товаров

Режимы зоны свободной торговли распространяются на товары, происходящие с таможенной территории Договаривающихся Сторон.

Статья 17

Услуги

1. Договаривающиеся Стороны на основе взаимности будут стремиться к постепенной отмене ограничений в целях создания условий для свободного оказания услуг в пределах территории Соглашения.

2. Договаривающиеся Стороны определяют виды услуг, на которые распространяется действие

настоящей статьи, и выделяют приоритетные виды услуг в области непосредственного обслуживания товарооборота, в отношении которых вопросы либерализации импорта и экспорта подлежат решению в первоочередном порядке.

3. Договаривающиеся Стороны сохраняют за собой право согласовывать вопросы, связанные с оказанием услуг как на многосторонней, так и на двусторонней основе.

Статья 18

Обмен информации о правовом регулировании внешнеэкономических связей

Договаривающиеся Стороны в согласованном порядке представляют друг другу информацию о внутреннем правовом регулировании внешнеэкономических связей.

Статья 19

Порядок разрешения споров

1. Любые споры и разногласия между Договаривающимися Сторонами относительно толкования и/или применения положений настоящего Соглашения, а также другие споры, затрагивающие права и обязанности Договаривающихся Сторон по настоящему Соглашению или в связи с ним, будут разрешаться в следующем порядке:

путем проведения непосредственных консультаций заинтересованными Договаривающимися Сторонами между собой или, по взаимному согласию, с участием представителей других Договаривающихся Сторон;

в рамках специальной согласительной процедуры (путем создания рабочих групп для изучения материалов спора и выработки рекомендаций);

в Экономическом Суде СНГ;

в рамках иных процедур, предусмотренных международным правом.

2. Переход к последующей процедуре возможен по взаимному согласию Договаривающихся Сторон, между которыми возникли спорные вопросы или разногласия, либо по требованию одной из них при недостижении согласия в течение шести месяцев со дня начала процедуры.

Статья 20

Соотношение настоящего Соглашения с другими обязательствами и правами Договаривающихся Сторон

1. Ничто в настоящем Соглашении не может рассматриваться как препятствующее любой из Договаривающихся Сторон выполнять взятые на себя обязательства в соответствии с каким-либо иным международным соглашением, участницей которого эта Договаривающаяся Сторона является или может являться при условии, если эти обязательства не противоречат положениям и целям настоящего Соглашения.

2. Положения настоящего Соглашения не затрагивают прав и преимуществ, предоставляемых в рамках регионального сотрудничества, приграничной и прибрежной торговли, преференций, свободных экономических и таможенных зон, регулируемых внутренним законодательством или на основе международных соглашений.

3. Договаривающаяся Сторона, которая намерена заключить преференциальные торговые и интеграционные соглашения с государствами, не являющимися участниками настоящего Соглашения, заблаговременно уведомляет об этом другие Договаривающиеся Стороны и информирует их о Предполагаемых условиях своего участия в упомянутых соглашениях.

Для целей настоящего пункта Договаривающимися Сторонами являются Договаривающиеся Стороны, подписавшие настоящее Соглашение, и государства, присоединившиеся к нему.

Статья 21

Переход к Таможенному союзу

Зона свободной торговли рассматривается как переходный этап к формированию Таможенного союза.

Таможенный союз может быть создан государствами, которые изъявляют желание продолжать сотрудничество в его рамках и которые выполняют условия настоящего Соглашения.

Статья 22

Изменения и дополнения

1. В настоящее Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения по взаимному согласию Договаривающихся Сторон.

2. Оговорки к настоящему Соглашению не допускаются.

Статья 23

Вступление в силу

1. Настоящее Соглашение временно применяется со дня подписания и вступает в силу с даты сдачи на хранение депозитарию третьего уведомления о выполнении подписавшими его Договаривающимися Сторонами всех необходимых внутригосударственных процедур.

2. Депозитарием настоящего Соглашения является Республика Беларусь.

3. По истечении одного года с даты подписания настоящего Соглашения Договаривающиеся Стороны, для которых Соглашение вступило в силу, могут принять решение относительно участия в Соглашении Договаривающихся Сторон, для которых Соглашение применяется временно.

Статья 24

Присоединение

1. Настоящее Соглашение открыто для присоединения любого государства — участника Содружества Независимых Государств, признающего положения Соглашения, действующие на момент присоединения, и выражающего готовность выполнять их в полном объеме.

2. Присоединение осуществляется на условиях и в порядке, определяемых в отдельном соглашении с присоединяющимся государством, которое предварительно согласовывается и подлежит одобрению всеми Договаривающимися Сторонами в соответствии с их внутригосударственными процедурами.

Статья 25

Прекращение участия в Соглашении

1. Любая Договаривающаяся Сторона может прекратить свое участие в Соглашении путем направления официального письменного уведомления другим Договаривающимся Сторонам о своем намерении выйти из Соглашения за 6 месяцев до выхода.

2. В случае нарушения любой из Договаривающихся Сторон положений настоящего Соглашения, наносящего серьезный ущерб достижению его целей, другие Договаривающиеся Стороны вправе принять решение о приостановлении действия Соглашения или его отдельных положений в отношении этой Договаривающейся Стороны, либо принять решение об исключении ее из числа участников Соглашения.

3. Для целей разрешения возможных споров и претензий, в том числе материального характера, положения настоящего Соглашения продолжают действовать в отношении прекратившей участие Договаривающейся Стороны вплоть до полного урегулирования всех требований.

Совершено в городе Москве 15 апреля 1994 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Республики Беларусь, которое направит Договаривающимся Сторонам, подписавшим настоящее Соглашение, его заверенную копию.

Источник:
Дипломатический вестник,
1994, № 9-10

Приложение 25. СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах

Правительство Российской Федерации и Правительство Туркменистана, именуемые в дальнейшем Договаривающимися Сторонами,

желая развивать добрососедские отношения, в том числе и посредством сотрудничества в области таможенного дела,

стремясь путем сотрудничества таможенных служб способствовать развитию и ускорению пассажирского и грузового сообщения между двумя странами,

имея в виду, что таможенные нарушения наносят ущерб экономическим интересам обеих Договаривающихся Сторон,

убежденные в том, что соблюдение таможенных законов и правил и борьба с таможенными правонарушениями могут более успешно осуществляться при сотрудничестве таможенных служб Договаривающихся Сторон, согласились о нижеследующем:

Определения

Статья 1

Для целей настоящего Соглашения применяются следующие термины:

«таможенное законодательство» означает совокупность правовых норм, регулирующих порядок ввоза, вывоза и транзита товаров, ручной клади и багажа пассажиров, международных почтовых отправлений, валютных и других ценностей, взимания таможенных пошлин и других налогов и сборов или льгот, запретов, ограничений и разрешений, контроля за перемещением товаров через государственную границу;

«таможенные службы» означает для Российской Стороны — Государственный таможенный комитет Российской Федерации; для Туркменской Стороны — Государственная таможня Туркменистана;

«таможенное нарушение» означает всякое нарушение или попытку нарушения таможенного законодательства;

«лицо» означает любое физическое или юридическое лицо;

«наркотические средства» означает вещества, включенные в списки Единой конвенции ООН от 30 марта 1961 года о наркотических средствах с последующими изменениями и дополнениями;

«психотропные вещества» означает вещества, включенные в списки Конвенции ООН от 21 февраля 1971 года о психотропных веществах с последующими изменениями.

Сфера применения Соглашения

Статья 2

1. Таможенные службы в рамках своей компетенции и при соблюдении внутреннего законодательства будут сотрудничать друг с другом в целях:

- а) облегчения и ускорения пассажирского и грузового сообщения между двумя государствами;
- б) обеспечения точного взимания таможенных пошлин и иных ввозных и вывозных сборов, а также правильного применения импортных и экспортных льгот;
- в) предотвращения, пресечения и расследования нарушений таможенного законодательства.

2. Настоящее Соглашение не затрагивает обязательств Договаривающихся Сторон, вытекающих из других международных соглашений, в частности, касающихся правовой помощи по уголовным делам.

Упрощение таможенных формальностей

Статья 3

1. Таможенные службы: принимают по взаимному согласованию необходимые меры по упрощению таможенного оформления в целях облегчения и ускорения пассажирского и грузового сообщения между двумя государствами;

признают таможенные обеспечения друг друга (пломбы, оттиски печатей, штампы), бланки применяемых таможенных документов друг друга, а при необходимости накладывают собственные обеспечения на перевозимые грузы.

Товары и транспортные средства, следующие транзитом, освобождаются от таможенного досмотра, за исключением случаев, когда есть основания полагать, что они содержат товары, запрещенные к ввозу, вывозу и транзиту в соответствии с законодательством Договаривающихся Сторон.

Представление свидетельств

Статья 4

1. Таможенные службы выдают друг другу по запросу свидетельства, подтверждающие, что товары, которые вывезены с территории одной Договаривающейся Стороны, ввозятся законно на территорию другой Договаривающейся Стороны. В свидетельствах указываются вид и результаты таможенных процедур, в соответствии с которыми оформлялись товары. Это касается также тех случаев, когда товары реэкспортируются с территории другой Договаривающейся Стороны.

2. Таможенные службы представляют друг другу по запросу сведения о том, что представленные подчиненными им таможенными органами свидетельства или другие документы подлинны и содержат все необходимые данные.

Борьба с незаконным оборотом наркотиков

Статья 5

1. Таможенные службы с целью активизации действий по предотвращению, пресечению и расследованию контрабанды и незаконной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами без запросов и в возможно короткий срок сообщают друг другу сведения о:

а) лицах, о которых известно, что они занимаются контрабандой или незаконной торговлей наркотическими средствами и психотропными веществами или подозреваются в этом;

б) наземных, водных и воздушных транспортных средствах, контейнерах и посылках, о которых известно, что они используются для контрабанды наркотических средств и психотропных веществ или вызывают подозрение в таком использовании.

2. Таможенные службы без предварительного запроса сообщают друг другу сведения о применяемых контрабандных способах и методах при незаконной торговле наркотическими средствами и психотропными веществами, а также об эффективности новых методов контроля за ними.

3. Полученные какой-либо из Договаривающихся Сторон в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи сведения, сообщения и документы могут передаваться ее правоохранительным и другим государственным органам, занимающимся борьбой с наркоманией и незаконной торговлей наркотическими средствами и психотропными веществами.

4. На основе внутреннего законодательства Договаривающихся Сторон и при взаимном согласовании таможенные службы используют при необходимости метод контролируемых поставок наркотических средств и психотропных веществ с целью выявления лиц, причастных к их незаконному обороту.

Решения об использовании метода контролируемых поставок принимаются Договаривающимися Сторонами в каждом конкретном случае и могут при необходимости учитывать финансовые договоренности Договаривающихся Сторон.

5. Договаривающиеся Стороны могут распространить сферу действия настоящего Соглашения и на вещества, которые применяются для производства наркотических средств и психотропных веществ.

Передача сведений

Статья 6

1. Таможенные службы передают друг другу по запросу, в том числе путем пересылки сообщений, протоколов или заверенных копий официальных бумаг и иных документов, все находящиеся в их распоряжении сведения:

а) об обстоятельствах, которые могут позволить точно взимать таможенные пошлины и иные ввозные и вывозные сборы, а также определять правильность предоставления льгот, связанных с экспортом и импортом товаров;

б) об установленных действиях, готовящихся или совершенных, которые противоречат или могут противоречить таможенному законодательству запрашивающей Договаривающейся Стороны.

2. Таможенные службы в возможно короткий срок сообщают друг другу, в том числе и без предварительного запроса, все сведения о возможных нарушениях таможенного законодательства, в борьбе с которыми существует особая заинтересованность. Это в первую очередь касается нарушений законодательства в области перемещения:

а) товаров и грузов, которые могут представлять угрозу для окружающей среды или здоровья населения;

б) оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, взрывных устройств;

в) предметов, представляющих значительную историческую, художественную, культурную или археологическую ценность;

г) товаров, подлежащих в соответствии с законодательством Договаривающихся Сторон обложению высокими таможенными пошлинами или налогами;

д) товаров, имеющих особо важное значение, которые подвергаются нетарифным ограничениям в соответствии с перечнями, согласованными таможенными службами.

Передача документов

Статья 7

1. Таможенные службы передадут друг другу в течение трех месяцев после вступления в силу настоящего Соглашения копии действующих законодательных актов, правил и инструкций по таможенным вопросам и в дальнейшем будут незамедлительно информировать друг друга о всех изменениях и дополнениях таможенного законодательства.

2. Таможенная служба одной Договаривающейся Стороны по запросу таможенной службы другой Договаривающейся Стороны с соблюдением прав получателя передает копии всех решений административных органов, касающихся применения таможенных правил.

3. В запросах о передаче документов в отличие от требований, предусмотренных в статье 11 настоящего Соглашения, существо дела может не описываться.

4. Передача документов должна иметь подтверждение о получении их адресатом с указанием даты передачи, засвидетельствованное запрошенной таможенной службой.

Обмен опытом и техническая помощь

Статья 8

1. Таможенные службы:

а) обмениваются опытом своей деятельности и информацией о новых средствах и способах совершения нарушения таможенного законодательства;

б) сообщают друг другу о применении таможенными службами технических вспомогательных средств;

в) обмениваются информацией по другим таможенным вопросам, представляющим взаимный интерес.

2. Таможенные службы оказывают друг другу техническую помощь в области таможенного дела,

включая:

- а) обмен сотрудниками таможен в случаях, представляющих взаимный интерес, с целью ознакомления с техническими средствами, используемыми обеими таможенными службами;
- б) обучение и помощь в совершенствовании специальных навыков сотрудников таможен;
- в) обмен информацией и опытом в использовании технических средств контроля;
- г) обмен экспертами по таможенным вопросам;
- д) обмен профессиональными, научными и техническими сведениями, касающимися таможенных вопросов.

Расследование

Статья 9

1. По запросу таможенной службы одной Договаривающейся Стороны таможенная служба другой Договаривающейся Стороны проводит проверку или расследование в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 1 статьи 2 настоящего Соглашения. Результаты проверки или расследования сообщаются запрашивающей таможенной службе в соответствии с процедурой, предусмотренной пунктом 1 статьи 6 настоящего Соглашения.

2. Расследования проводятся в соответствии с законодательством, действующим на территории запрашиваемой таможенной службы. Запрашиваемая таможенная служба проводит расследование, действуя от своего собственного имени.

3. Запрашиваемая таможенная служба может разрешить официальным лицам запрашивающей таможенной службы присутствовать при таком расследовании.

Эксперты и свидетели

Статья 10

В случае, если судебные или административные органы одной Договаривающейся Стороны в связи с рассматриваемыми нарушениями таможенных законов и правил обращаются с соответствующим запросом, то таможенная служба другой Договаривающейся Стороны может уполномочить своих служащих выступить в качестве свидетелей или экспертов на таких судебных или административных разбирательствах. Эти служащие дают показания по фактам, установленным ими во время исполнения служебных обязанностей. В запросе о появлении на судебном или административном разбирательстве должно быть ясно указано, по какому делу и в каком качестве должен предстать служащий.

Форма и содержание запроса

Статья 11

1. Запрос, предусмотренный статьей 9 настоящего Соглашения, направляется в письменной форме. Необходимые для выполнения запроса документы должны прилагаться в подлинниках, официально заверенных копиях или фотокопиях.

2. Запрос должен содержать следующие данные:

- а) таможенный орган, интересы которого лежат в основе запроса;
- б) вид процедуры;
- в) фамилии, адреса и другие данные участников процедуры;
- г) предмет и причина запроса;
- д) краткое описание существа дела и его юридическая квалификация.

Выполнение запроса

Статья 12

1. Таможенные службы оказывают друг другу содействие в соответствии с законодательством своего

государства и в пределах своей компетенции.

Документы

Статья 13

1. Пересылка документов в подлинниках может быть запрошена лишь в тех случаях, если копий или фотокопий этих документов недостаточно.

2. Подлинные документы должны быть возвращены в возможно короткий срок.

3. При выполнении положений настоящей статьи не должны ущемляться права запрашиваемой стороны или третьей стороны.

Использование полученных сведений

Статья 14

Таможенные службы могут использовать как доказательства полученные в соответствии с настоящим Соглашением сведения и документы в своих протоколах, сообщениях и показаниях свидетелей при проведении расследований и судебных разбирательств в связи с таможенными нарушениями. Доказательная сила этих сведений и документов, а также их использование в суде определяются внутренним законодательством запрашивающей Договаривающейся Стороны.

Отказ в содействии

Статья 15

1. В исполнении просьбы отказывается, если ее исполнение может нанести ущерб суверенитету или безопасности либо противоречит основным принципам законодательства запрашивающей Договаривающейся Стороны или ее международным обязательствам.

2. Об отказе в содействии, а также о причинах отказа запрашивающая таможенная служба уведомляется незамедлительно в письменной форме.

Возмещение расходов

Статья 16

Таможенной службе, оказывающей помощь, возмещаются только те расходы, которые были произведены при выполнении запроса в соответствии с настоящим Соглашением по оплате экспертов и переводчиков, не работающих в таможенной службе.

Возмещение расходов, связанных с исполнением положений статьи 8 настоящего Соглашения, может быть предметом отдельных договоренностей между таможенными службами.

Выполнение Соглашения

Статья 17

1. Предусмотренное настоящим Соглашением сотрудничество осуществляется непосредственно между таможенными службами Договаривающихся Сторон.

2. Таможенные службы издадут в рамках своей компетенции необходимые для выполнения настоящего Соглашения документы.

3. В целях выполнения настоящего Соглашения таможенные службы установят необходимые связи между подчиненными им таможенными органами.

4. Представители таможенных служб будут периодически или по мере надобности встречаться друг с другом поочередно на территории той или другой Договаривающейся Стороны для обсуждения вопросов, связанных с выполнением настоящего Соглашения.

Заключительные положения

Статья 18

Настоящее Соглашение подлежит утверждению в соответствии с законодательством каждой из Договаривающихся Сторон и вступит в силу по истечении тридцати дней со дня последнего уведомления, извещающего о таком утверждении*.

* Соглашение вступило в силу 29 мая 1996 г.

Настоящее Соглашение заключается сроком на пять лет и будет автоматически продлеваться на следующие пятилетние периоды, если ни одна из Договаривающихся Сторон не заявит в письменной форме о своем желании прекратить действие Соглашения за шесть месяцев до истечения очередного периода.

Совершено в городе Ашхабате 23 декабря 1993 г. в двух экземплярах, каждый на русском и туркменском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

Источники:

Бюллетень международных договоров.

№ 2. Февраль 1997 г. С. 23—29

Приложение 26. ДОГОВОР О ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ И ЕДИНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ (Проект)

Государства — участники настоящего Договора, в дальнейшем именуемые Сторонами, руководствуясь Договором между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Киргизской Республикой об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года, в дальнейшем именуемым Договором от 29 марта 1996 года, соглашениями по его реализации, а также учитывая решения, принятые органами управления интеграцией,

выполняя заключенные между Сторонами соглашения о свободной торговле, о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности, о Таможенном союзе, об обеспечении взаимной конвертируемости и стабилизации курсов национальных валют, о предотвращении двойного налогообложения и уклонения от уплаты налогов на доход и капитал,

исходя из сложившихся производственных и научно-технологических связей, взаимозависимости и взаимодополняемости экономики Сторон,

исполненные решимости придать новый импульс развитию более тесной интеграции, сближению экономики Сторон в целях социального прогресса и улучшения благосостояния народов,

признавая, что устранение существующих барьеров и ограничений требует согласованных действий, гармоничного развития рыночных отношений государств и создания равных условий и возможностей для хозяйствующих субъектов,

подтверждая дружественные отношения, связывающие государства и народы, желая обеспечить их процветание, основываясь на принципах Устава Организации Объединенных Наций, Устава Содружества Независимых Государств, Договора о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 года, нормах и принципах международного права,

учитывая стремление Сторон стать членами Всемирной торговой организации,

уважая суверенитет, территориальную целостность государств и гарантируя невмешательство во внутренние дела,

выражая решимость завершить формирование Таможенного союза и создать единое экономическое пространство, договорились о нижеследующем:

ГЛАВА I

ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

Статья 1

Для целей настоящего Договора используются понятия и термины, имеющие следующее значение:

а) «единое экономическое пространство» — пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающая свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы;

б) «единая таможенная территория» — территория, которая состоит из таможенных территорий Сторон, применительно к которой Сторонами установлен общий таможенный тариф, применяются единые меры нетарифного регулирования, действуют унифицированные таможенные правила, обеспечено единство управления таможенными службами и отмечен таможенный контроль на внутренней таможенной границе;

в) «общий (внутренний) рынок» — совокупность экономических отношений на единой таможенной территории;

г) «общий таможенный тариф» — согласованный перечень единых ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на таможенные территории государств — участников Таможенного союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств;

д) «внутренняя таможенная граница» — пределы таможенной территории каждой из Сторон, одновременно являющиеся пределами таможенной территории другой Стороны;

е) «внешняя таможенная граница (внешний периметр)» — пределы единой таможенной территории государств — участников Таможенного союза, разделяющие территории этих государств и территории государств, не входящих в Таможенный союз;

ж) «косвенные налоги» — налог на добавленную стоимость и акцизы на товары и услуги.

ГЛАВА II

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 2

В соответствии с условиями настоящего Договора Стороны принимают на себя обязательство завершить формирование Таможенного союза и создать на его основе единое экономическое пространство.

Статья 3

Основными целями формирования единого экономического пространства являются:

а) эффективное функционирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда;

б) создание условий для структурной перестройки экономики Сторон в интересах повышения жизненного уровня их населения;

в) проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой; торговой, таможенной и тарифной политики;

г) развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем;

д) создание общей системы мер государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики, производственной и научно-технологической кооперации.

Статья 4

Важнейшими принципами формирования единого экономического пространства являются:

а) недискриминация;

б) взаимная выгода;

в) взаимопомощь, добровольность, равноправие, ответственность за принятые обязательства,

открытость.

Статья 5

Формирование Таможенного союза и единого экономического пространства обеспечивается следующими органами управления интеграцией:

- Межгосударственный совет;
- Совет глав правительств;
- Интеграционный комитет;
- Межпарламентский комитет.

Каждый орган управления интеграцией действует в рамках полномочий, определенных положением об этом органе.

По решению Межгосударственного совета могут создаваться другие органы управления интеграцией.

Статья 6

Стороны согласовывают экономическую политику в области формирования Таможенного союза и единого экономического пространства в соответствии с положениями Договора от 29 марта 1996 года, заключенными между Сторонами соглашениями и решениями по его реализации.

Стороны обязуются воздерживаться от любых действий, которые могли бы поставить под угрозу достижение целей настоящего Договора.

Статья 7

Единое экономическое пространство формируется поэтапно. Продолжительность этапов, совокупность мероприятий каждого из этапов и пути их реализации будут определяться Межгосударственным советом.

Переход от этапа к этапу будет обусловлен достижением целей настоящего Договора и выполнением Сторонами принятых в соответствии с ним обязательств.

Целью первого этапа является завершение формирования Таможенного союза и единой таможенной территории.

Второй этап предполагает создание единого экономического пространства, включая формирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда, проведение общей экономической политики и создание единой инфраструктуры, завершение гармонизации законодательства Сторон.

На последующих этапах экономического сотрудничества Стороны будут стремиться к согласованию параметров основных макроэкономических показателей.

ГЛАВА III

ЗАВЕРШЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Раздел 1

Режим свободной торговли товарами

Статья 8

Стороны во взаимной торговле обеспечивают реализацию в полном объеме режима свободной торговли товарами без изъятий и ограничений на основе действующих между Сторонами двусторонних и многосторонних соглашений о свободной торговле.

Статья 9

Стороны определяют следующие цели функционирования режима свободной торговли товарами:

- а) неприменение тарифных и количественных ограничений в отношении товаров, происходящих с таможенной территории одной Стороны, вывозимых (ввозимых) на таможенную территорию другой Стороны и предназначенных для свободного обращения на единой таможенной территории;
- б) применение единой системы взимания косвенных налогов;
- в) предоставление одной Стороне возможности временно применять защитные меры в отношении ввоза товаров из другой Стороны в соответствии с общепринятыми международными нормами и правилами или национальным законодательством;
- г) непредоставление без согласия Сторон любому третьему государству, не являющемуся участником настоящего Договора, торгового режима, более благоприятного, чем режим, взаимно предоставляемый Сторонами друг другу;
- д) устранение ограничений конкуренции, вызванных поведением хозяйствующих субъектов или вмешательством общегосударственных и территориальных органов, в той мере, в какой это может воздействовать на взаимную торговлю хозяйствующих субъектов Сторон;
- е) взаимное неприменение Сторонами каких-либо мер (в том числе коллективных) ограничительного либо фискального характера, которые прямо или косвенно могут привести к дискриминации в отношении товара, происходящего с таможенной территории одной из Сторон, по сравнению с аналогичными товарами, происходящими с таможенной территории другой Стороны.

Статья 10

Стороны предпринимают необходимые усилия для устранения на своих территориях административных, фискальных препятствий, имеющих местный либо региональный характер и затрудняющих нормальное функционирование режима свободной торговли товарами.

Для целей настоящей статьи ничто не препятствует Сторонам применять национальное законодательство, касающееся въезда, пребывания, работы, учреждения фирм, компаний, осуществления услуг физическими и юридическими лицами. При этом они применяют режим таким образом, чтобы не аннулировать или не ограничивать преимущества, получаемые любой Стороной в соответствии с настоящим Договором.

Раздел 2

Регулирование внешнеторговой деятельности

Статья 11

Стороны устанавливают единый порядок регулирования внешнеторговой деятельности в рамках обязательств по соглашениям о Таможенном союзе и посредством гармонизации норм и правил, предусмотренных двусторонними соглашениями о едином порядке регулирования внешнеторговой деятельности, действующими между Сторонами на дату вступления в силу настоящего Договора.

Статья 12

Единый порядок регулирования внешнеторговой деятельности и принятия согласованных решений по его синхронному изменению и дополнению включает:

- а) тарифное регулирование внешнеторговой деятельности;
- б) меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами;
- в) установление торгового режима в отношении с третьими странами;
- г) косвенное налогообложение внешнеторговых операций, осуществляемых с третьими странами;
- д) валютное регулирование внешнеторговых операций.

Статья 13

Стороны в развитие решения Совета глав правительств от 22 января 1998 года № 2 «Об Общем таможенном тарифе государств — участников соглашений о Таможенном союзе» заключают соответствующие соглашения.

Стороны применяют согласованную систему тарифных льгот и тарифных преференций в торговле с третьими странами, включая единый порядок внесения в нее изменений и дополнений.

Стороны договорились о том, что порядок взимания и поступления таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, будет определен отдельными соглашениями.

При подготовке указанных соглашений Стороны будут учитывать принятые решения и последующие договоренности, которые будут достигнуты Сторонами по данному вопросу на двусторонней и многосторонней основе.

Статья 14

Стороны соблюдают единый порядок применения мер нетарифного регулирования в торговле с третьими странами и в этих целях применяют в полном объеме Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования при формировании Таможенного союза от 22 октября 1997 года.

Единый порядок регулирования внешнеторговой деятельности не распространяется на торговлю сторонами вооружением, военной техникой и иной продукцией военного назначения, ядерными материалами, оборудованием, специальными неядерными материалами и соответствующими технологиями, а также товарами и технологиями двойного назначения, указанными в статье 5 Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования при формировании Таможенного союза от 22 октября 1997 года. В этих целях Стороны заключат отдельное соглашение.

Статья 15

В отношении торговли товарами с третьими странами Стороны предпринимают согласованные действия по поэтапному установлению единого торгового режима.

Изменение торгового режима в отношении третьих стран, введение либо отмену тарифных и нетарифных ограничений в торговле товарами, включая введение или отмену временных ограничений, Стороны производят, как правило, одновременно. В этих целях Стороны подпишут соответствующие протоколы.

При осуществлении торговли со странами, с которыми одна из Сторон имеет соглашение о режиме свободной торговли, эта Сторона согласовывает с другими Сторонами перечни изъятий и ограничений из режима свободной торговли либо формы компенсации в связи с несопадением торговых режимов.

Самостоятельные переговоры Сторон по вступлению во Всемирную торговую организацию, процесс их интеграции в международные экономические и финансовые структуры не должны являться непреодолимым препятствием в их стремлении обеспечить поэтапную гармонизацию торговых режимов.

В целях достижения необходимого уровня согласования переговорных позиций Стороны будут эффективно использовать механизм регулярных консультаций, предусмотренный Протоколом о международных торговых переговорах государств — участников соглашений о Таможенном союзе при вступлении во Всемирную торговую организацию от 3 июня 1997 года и решением Межгосударственного совета от 28 апреля 1998 года № 27.

Статья 16

Стороны применяют единую систему взимания косвенных налогов в торговле с третьими странами.

Ставки косвенных налогов на экспортируемые и импортируемые товары не превышают ставки аналогичных косвенных налогов, которыми облагаются товары национального производства.

В торговле с третьими странами Стороны переходят на взимание косвенных налогов исходя из принципа страны назначения.

При ввозе и вывозе товаров в торговле с третьими странами Стороны воздерживаются от предоставления индивидуальных льгот в части, касающейся ставок, порядка взимания налога на добавленную стоимость и акцизов по подакцизным товарам.

Любая из Сторон вправе затребовать у другой Стороны информацию о применении ставок и механизма взимания налогов, предоставляемых налоговых льготах для резидентов и нерезидентов, осуществляющих торговые операции с товарами из третьих стран, и получить ее в течение тридцати календарных дней.

Статья 17

При осуществлении внешнеторговых операций Стороны применяют согласованный порядок валютного регулирования, основанный на мониторинге действующего в государствах — участниках настоящего Договора законодательства в данной области, на регулярном обмене информацией между центральными (национальными) банками, включая информацию по текущим и капитальным операциям платежного баланса.

В дальнейшем Стороны разработают отдельное соглашение о применении общей системы валютного надзора.

Статья 18

Стороны подтверждают, что единый порядок регулирования внешнеторговой деятельности будет установлен по мере унификации законодательства с учетом текущих и долговременных внешнеторговых экономических интересов и потенциалов Сторон.

Все изменения и дополнения в единый порядок регулирования внешнеторговой деятельности в областях, указанных в статье 12 настоящего Договора, вносятся по согласованию Сторон при разработке проектов решений правительств Сторон.

Стороны вправе вводить индивидуальные временные ограничения в торговле с третьими странами в соответствии с общепризнанными международными нормами и правилами.

Такие меры будут применяться в соответствии с установленными Сторонами процедурами.

Статья 19

Стороны рассматривают применение единого порядка регулирования внешнеторговой деятельности в качестве важнейшего основания и необходимого условия для установления на взаимной основе режима свободной торговли без изъятий и ограничений.

Несоблюдение одной из Сторон единого порядка регулирования внешнеторговой деятельности, предусмотренного статьями 11—18 настоящего Договора, может рассматриваться Стороной либо Сторонами как основание для постановки вопроса о прекращении действия режима свободной торговли без изъятий и ограничений в отношении данной Стороны.

Раздел 3

Таможенный союз

Статья 20

Стороны подтверждают, что их стремление обеспечить завершение формирования Таможенного союза основывается на базе функционирования режима свободной торговли, поэтапного установления единого порядка регулирования внешнеторговой деятельности и исполнения обязательств, вытекающих из принципов и положений соглашений о Таможенном союзе.

Статья 21

Стороны в соответствии с общепризнанными международными нормами и правилами создают Таможенный союз в качестве торгово-экономического объединения, имеющего:

- а) единую таможенную территорию;
- б) общий таможенный тариф;
- в) режим, не допускающий каких-либо тарифных и нетарифных ограничений (лицензирование, квотирование) во взаимной торговле, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Договором;
- г) упрощение и последующую отмену таможенного контроля на внутренних таможенных границах;
- д) однотипные механизмы регулирования экономики и торговли, базирующиеся на универсальных

рыночных принципах хозяйствования и гармонизации законодательства в области экономики;

е) органы управления;

ж) единую таможенную политику и единые таможенные режимы. На этапе формирования Таможенного союза его исполнительным органом будет являться Интеграционный комитет.

Статья 22

После выполнения условий, предусмотренных в статье 21 настоящего Договора, не будет ограничено перемещение через внутренние таможенные границы товаров, ввезенных из третьих стран на единую таможенную территорию и выпущенных для свободного обращения в одном из государств — участников настоящего Договора.

Стороны унифицируют нормы и правила таможенного оформления и контроля в отношении товаров, происходящих из третьих стран, и подпишут соответствующие документы об упрощении и последующей отмене таможенного оформления и контроля на внутренних таможенных границах.

При таможенном оформлении товаров, перемещаемых физическими лицами через внутренние границы Таможенного союза, Стороны будут руководствоваться Протоколом об упрощенном порядке таможенного оформления от 22 января 1998 года и в дальнейшем отменят таможенное оформление и контроль товаров на внутренних таможенных границах. В этих целях Стороны подпишут соответствующие документы.

Статья 23

Стороны определяют в дополнительных договоренностях сроки завершения формирования Таможенного союза с учетом общепризнанных международных норм и правил.

При установлении торговых режимов в отношениях с третьими странами Стороны обеспечат друг другу преференциальный режим путем изъятий из режима наибольшего благоприятствования в пользу Сторон, формирующих Таможенный союз.

Статья 24

Стороны обеспечат объединение таможенных территорий Сторон в единую таможенную территорию после завершения создания для этого необходимых правовых, экономических и международных условий.

В этих целях Стороны договорились заключить договор о завершении создания Таможенного союза, регулирующий механизм функционирования единой таможенной территории.

ГЛАВА IV

СОЗДАНИЕ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Раздел 1

Общая экономическая политика и развитие инфраструктуры

Статья 25

Стороны согласовывают основные направления и этапы структурной перестройки экономики Сторон, обеспечивающие эффективное использование производственного потенциала, формирование благоприятного инвестиционного климата, поддержку высокоэффективных производств, проведение согласованной антимонопольной, налоговой и финансовой политики, а также создание условий для добросовестной конкуренции в рамках единого экономического пространства.

Статья 26

Стороны создают необходимые условия для стабильного экономического развития государств —

участников настоящего Договора, осуществляют согласованную государственную поддержку их приоритетных отраслей и производств, эффективную конверсию и реформирование предприятий оборонного комплекса.

Статья 27

Различные формы субсидий (помощи), которые предоставляются Стороной в виде дотаций или за счет государственных ресурсов и которые нарушают или могут нарушить конкуренцию путем создания более благоприятных условий некоторым предприятиям или производству отдельных видов товаров, рассматриваются как несовместимые с принципами единого экономического пространства в той мере, в какой они затрагивают торговлю между Сторонами, кроме:

помощи социального характера, оказываемой индивидуальным потребителям при условии, что она предоставляется без дискриминации;

помощи, оказываемой в целях возмещения ущерба, причиненного стихийными бедствиями и какими-либо другими чрезвычайными происшествиями природного или техногенного характера;

субсидий, имеющих целью содействовать социально-экономическому развитию регионов, в которых уровень жизни ниже прожиточного минимума, определяемого каждой Стороной, или в которых отмечается низкая занятость;

субсидий, имеющих целью содействовать осуществлению проекта межгосударственного значения или призванных выправить серьезное нарушение в экономике государства — участника настоящего Договора;

других видов субсидий (помощи), которые могут быть определены решением Межгосударственного совета.

Статья 28

Стороны будут применять единую систему взимания косвенных налогов во взаимной торговле по принципу страны назначения, для чего заключат соответствующее соглашение.

Ставки косвенных налогов на импортируемые товары во взаимной торговле не должны превышать ставки налогов, которыми облагаются аналогичные товары внутреннего производства.

Статья 29

В целях проведения согласованной акцизной политики Стороны будут придерживаться базового перечня подакцизных товаров, производимых и ввозимых на таможенные территории Сторон.

Статья 30

Стороны в целях обеспечения полноты собираемости налогов, а также обмена информацией между налоговыми органами государств — участников настоящего Договора реализуют положения Соглашения о сотрудничестве и взаимной помощи по вопросам соблюдения налогового законодательства от 25 марта 1998 года и решения Совета глав правительств от 22 января 1998 года № 4 на основе принципов взаимодействия налоговых служб государств — участников Договора от 29 марта 1996 года.

Статья 31

Государственное регулирование экономики Сторон направляется на проведение институциональных преобразований, эффективное управление собственностью, регулирование отношений сфер экономики с банковским сектором, создание новых механизмов привлечения финансовых средств, упорядочение межгосударственных расчетов.

Статья 32

Стороны будут способствовать созданию эффективных взаимодополняемых производств с учетом

экономических интересов государств.

Статья 33

Стороны примут меры к недопущению злоупотреблений одним или несколькими хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением с тем, чтобы воспрепятствовать:

- а) использованию методов недобросовестной конкуренции;
- б) ограничению производства, рынков или технического развития в ущерб потребителям;
- в) применению неодинаковых условий к равноценным сделкам с другими торговыми партнерами, которое создает невыгодные условия конкуренции.

В случае выявления демпинговой практики пострадавшая Сторона вправе принять по согласованию с другими Сторонами соответствующие меры защиты, которые определены ее законодательством.

Статья 34

Стороны создают Транспортный союз в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Киргизской Республикой о формировании Транспортного союза от 22 января 1998 года.

Стороны определяют Транспортный союз как интегрированную систему транспортных комплексов Сторон, функционирующих на основе взаимосогласованных технологий и параметров, а также унифицированной нормативно-правовой базы.

Создание Транспортного союза будет осуществляться поэтапно, по мере углубления интеграционных процессов с целью реализации мер по обеспечению правовых, экономических и организационных условий для беспрепятственного передвижения транспортных средств, осуществления перевозок пассажиров и грузов между Сторонами и транзита товаров через их территории.

Формирование Транспортного союза государств — участников настоящего Договора завершается на втором этапе.

Статья 35

Стороны будут осуществлять транзит в соответствии с Соглашением о единых условиях транзита через территории государств — участников Таможенного союза от 22 января 1998 года.

Статья 36

Стороны будут проводить согласованную аграрную политику, осуществлять совместное финансирование программ и проектов, обеспечивающих развитие производства сельскохозяйственной продукции и сырья, в соответствии с согласованным Сторонами перечнем.

При проведении общей аграрной политики Стороны учитывают:

- а) необходимость обеспечения продовольственной безопасности государств — участников настоящего Договора;
- б) особый характер сельскохозяйственной деятельности, обусловленный производственной и социальной структурой сельского хозяйства, а также природными особенностями Сторон;
- в) необходимость совершенствования структуры сельскохозяйственного производства.

Раздел 2

Общий рынок услуг

Статья 37

Стороны будут стремиться предоставлять друг другу на взаимной основе национальный режим доступа на рынок услуг.

Стороны постепенно устраняют имеющиеся ограничения доступа на национальные рынки услуг в рамках единого экономического пространства для юридических и физических лиц государств —

участников настоящего Договора.

В этих целях Стороны примут общую программу развития торговли услугами в рамках единого экономического пространства, при подготовке которой они будут придерживаться общепризнанных международных норм и правил.

Статья 38

Стороны будут проводить в отношении третьих стран согласованную политику торговли услугами.

При установлении режима торговли услугами с третьими странами Стороны предоставят друг другу преференциальный режим путем изъятий из режима наибольшего благоприятствования в пользу государств, формирующих Таможенный союз.

Раздел 3

Общий рынок труда и социальная политика

Статья 39

Стороны обеспечат свободное передвижение граждан государств — участников настоящего Договора внутри единого экономического пространства.

Свободное передвижение предполагает отмену любой дискриминации в отношении граждан Сторон и создание унифицированного правового режима в части трудоустройства, вознаграждения, других условий труда и занятости.

Это предполагает возможность:

а) свободно передвигаться, занимаясь трудовой деятельностью, по территориям государств — участников настоящего Договора;

б) максимально упрощать процедуры принятия гражданства и выхода из гражданства;

в) предоставлять гражданам одной из Сторон, постоянно проживающим на территории любой из Сторон, правовой статус, максимально приближенный к статусу граждан страны проживания;

г) свободно пересекать границы и находиться на территории любой из Сторон по паспорту гражданина одной из них;

д) устанавливать единые нормы провоза иностранной валюты и беспрошленного провоза багажа через границы государств — участников настоящего Договора;

е) применять национальные режимы в отношении граждан государств — участников настоящего Договора при пересечении границ этих государств;

ж) находиться в одном из государств — участников настоящего Договора с целью занятия трудовой деятельностью в соответствии с законодательством, регулирующим занятость граждан данного государства;

з) оставаться на территории одного из государств — участников настоящего Договора после завершения трудовой деятельности в этом государстве.

В этих целях Стороны подпишут соответствующие соглашения.

Статья 40

Стороны договорились о том, что трудовой стаж граждан, занятых трудовой деятельностью на территориях государств — участников настоящего Договора, засчитывается в общий трудовой стаж, в том числе при начислении пенсий и пособий.

Статья 41

Каждая из Сторон берет на себя обязательства не вводить без согласования с другими Сторонами дополнительные ограничения права выбора места жительства и осуществления экономической деятельности на своей территории для граждан других государств — участников настоящего Договора со дня подписания настоящего Договора.

Стороны будут поэтапно отменять ограничения права выбора места жительства и осуществления

экономической деятельности, включая право создания юридических лиц гражданами государств — участников настоящего Договора на территориях друг друга.

Статья 42

Стороны будут проводить единую визовую политику в отношении третьих стран, в том числе в целях предупреждения неконтролируемой миграции. В этих целях Стороны заключат соответствующие соглашения.

Статья 43

Каждая из Сторон будет предоставлять гражданам государств — участников настоящего Договора бесплатную неотложную медицинскую помощь при нахождении их на ее территории. С этой целью Стороны заключат соответствующие соглашения.

Статья 44

Интеграционный комитет во взаимодействии с правительствами Сторон будет изучать и анализировать проблемы, касающиеся социальной сферы, и по результатам анализа представлять Совету глав правительств заключения и рекомендации по вопросам:

- а) занятости;
- б) трудового законодательства и условий труда;
- в) профессионального обучения и повышения квалификации;
- г) разработки минимальных стандартов социальной защиты;
- д) предотвращения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- е) гигиены труда;
- ж) прав на создание профессиональных объединений и заключение коллективных договоров.

Статья 45

Стороны обеспечат создание согласованной системы образования, повышения квалификации, подготовки и переподготовки кадров, единых правил и условий поступления в общеобразовательные и профессиональные школы, высшие учебные заведения, аспирантуры, а также взаимное признание и эквивалентность документов об образовании, ученых степенях и званиях.

Раздел 4

Движение капитала

Статья 46

Стороны, реализуя соглашения о взаимной конвертируемости национальных валют, продолжают последовательную либерализацию валютной политики в части отмены ограничений на использование валюты других государств по текущим операциям, введения единого обменного курса национальной валюты по текущим операциям платежного баланса, допуска банков-нерезидентов на внутренние валютные рынки, отмены ограничений на ввоз и вывоз национальной валюты уполномоченными банками и присоединятся к статье 8 Устава Международного валютного фонда. По завершении указанных мероприятий, а также в целях реализации мер по дальнейшему обеспечению взаимодействия национальных валютно-финансовых систем Стороны подпишут соответствующие протоколы.

Статья 47

Стороны реализуют положения соглашений об устранении двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал.

Статья 48

Стороны согласуют механизм установления курсов национальных валют.

Статья 49

Стороны сформируют платежную систему для обслуживания расчетов по товарообороту в межгосударственной и предпринимательской сферах, неторговым операциям, услугам транспорта, связи и других отраслей, а также по государственным, банковским и коммерческим кредитам, обменным валютным операциям.

Статья 50

Каждая из Сторон вправе принимать временные защитные меры в области движения капитала с немедленным уведомлением других Сторон, если существующее движение капитала вызывает нарушения в функционировании внутреннего рынка капитала.

Статья 51

Стороны будут стремиться повысить степень либерализации движения капитала по мере улучшения экономического положения государств — участников настоящего Договора.

Стороны не будут вводить в дополнение к существующим новые ограничения в области валютных операций, которые затруднили бы движение капитала и связанные с этим текущие платежи, а также не будут расширять ограничения, зафиксированные в действующих правилах.

Возможность временного неприменения положений настоящей статьи будет регулироваться отдельными соглашениями Сторон.

Раздел 5

Научно-технологическое и информационное развитие

Статья 52

Стороны будут осуществлять согласованную научно-технологическую политику. В этих целях Стороны примут совместную программу по приоритетным направлениям национальных научных исследований, технологических разработок и развития опытных производств с целью интеграции и дальнейшего развития научно-технологических потенциалов государств — участников настоящего Договора.

Статья 53

Совместная программа, указанная в статье 52 настоящего Договора, реализуется через конкретные программы, разработанные по основным направлениям деятельности. В каждой программе определяются способы ее реализации, сроки и источники финансирования.

Координация научно-исследовательских работ и выполнение совместных программ осуществляются на национальном уровне во взаимодействии с Интеграционным комитетом.

Статья 54

Финансирование научных исследований фундаментального и прикладного характера, реализуемых в рамках межгосударственных программ и проектов, осуществляется на основе государственного заказа и на коммерческих условиях, а также за счет совместного финансирования.

Стороны создадут единую систему научно-технической, экономической и правовой информации и соответствующие банки данных.

Статья 55

Стороны обеспечат свободу обмена и распространения радио- и телепрограмм, других средств массовой информации на территориях Сторон, а также свободу доступа юридических и физических лиц к системам телекоммуникаций с учетом национальных интересов Сторон, расширения обмена информацией с третьими странами и заключат соответствующие соглашения.

ГЛАВА V

СБЛИЖЕНИЕ И УНИФИКАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья 56

Стороны принимают согласованные меры по сближению и унификации законодательных и иных правовых актов (далее именуются — меры по гармонизации законодательства), которые оказывают непосредственное воздействие на выполнение Сторонами положений настоящего Договора.

В целях гармонизации законодательства Стороны будут принимать меры, включающие:

- а) координацию деятельности по подготовке проектов законодательных и иных правовых актов, включая проекты правовых актов о внесении изменений в законы и иные акты;
- б) заключение международных договоров;
- в) принятие модельных актов;
- г) принятие соответствующих решений Межгосударственным советом либо Советом глав правительств;
- д) иные меры, которые Стороны сочтут целесообразными и возможными, при условии утверждения таких мер Межгосударственным советом.

Статья 57

Межгосударственный совет принимает решения о том, какие законодательные и иные правовые акты Сторон (с учетом объекта и целей настоящего Договора) подлежат гармонизации, устанавливает последовательность осуществления соответствующих мер. Такие решения могут предусматривать принятие мер по гармонизации законодательства как в отношении конкретных актов, действующих на территориях Сторон, так и в отношении определенных областей правового регулирования.

Межгосударственный совет также решает вопрос о том, какие меры по гармонизации законодательства следует применить в отношении соответствующих законодательных и иных правовых актов Сторон либо в соответствующей области правового регулирования (с учетом ранее принятых этим Межгосударственным советом решений).

Статья 58

В случае если по общему мнению Сторон это является необходимым, Межгосударственный совет вправе принимать:

- а) решения, устанавливающие единые для государств — участников настоящего Договора правила, которые являются обязательными во всех своих частях и подлежат непосредственному применению этими государствами;
- б) резолюции, являющиеся обязательными для государств — участников (государства — участника) настоящего Договора, которым они адресованы, в том, что касается ожидаемого результата, при сохранении за органами Сторон свободы выбора форм и методов действий;
- в) рекомендации, не являющиеся обязательными.

Статья 59

Решения, предусмотренные в статьях 57 и 58 настоящего Договора, принимаются Межгосударственным советом на основании предложений Интеграционного комитета, вносимых после консультаций с Межпарламентским комитетом и одобренных Советом глав правительств.

Предложения о принятии мер по гармонизации законодательства, вносимые Межпарламентским комитетом, подлежат предварительному рассмотрению Интеграционным комитетом, который после консультаций с Межпарламентским комитетом вносит в Совет глав правительств соответствующие рекомендации. Данное положение не ограничивает право Межпарламентского комитета принимать модельные акты, носящие рекомендательный характер, как это предусматривается в статье 22 Договора от 29 марта 1996 года.

Предложения о принятии мер по гармонизации законодательства должны основываться на беспристрастной и всесторонней оценке ситуации в соответствующей области правового регулирования в контексте отношений между Сторонами и проблем, возникающих в этой связи, для осуществления целей и принципов настоящего Договора.

Статья 60

Полномочия Межгосударственного совета, предоставляемые ему на основании статьи 57 и пунктов «б» и «в» статьи 58 настоящего Договора, могут делегироваться Совету глав правительств при условии принятия Межгосударственным советом соответствующего решения.

ГЛАВА VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 61

В случае действия или угрозы действия со стороны третьих стран, способных нанести экономических ущерб одному или нескольким государствам — участникам настоящего Договора, правительства по предложению одной или нескольких Сторон немедленно приступают к консультациям для выработки согласованных мер по предотвращению экономического ущерба или угрозы нанесения такого ущерба.

Статья 62

Настоящий Договор не затрагивает обязательств Сторон по ранее заключенным ими международным договорам с третьими государствами, в том числе в рамках Содружества Независимых Государств.

Статья 63

Настоящий Договор открыт для присоединения к нему любого государства, признающего его принципы, заявившего о готовности принять на себя в полном объеме обязательства, вытекающие из настоящего Договора, и направившего соответствующую просьбу в Межгосударственный совет через депозитария. Условия присоединения к настоящему Договору третьего государства определяются соответствующим решением Межгосударственного совета.

Статья 64

Стороны могут представлять в Межгосударственный совет предложения о внесении изменений и дополнений в настоящий Договор.

Межгосударственный совет единогласно принимает решения о внесении изменений и дополнений в настоящий Договор, которые вступают в силу после их ратификации всеми государствами — участниками настоящего Договора.

Статья 65

Настоящий Договор подлежит регистрации в Секретариате ООН.

Статья 66

Стороны решают спорные вопросы, возникающие при толковании и применении положений настоящего Договора, путем проведения консультаций, переговоров или иным способом, о котором они договорятся.

Стороны заключат соглашение об ответственности Сторон за невыполнение принятых обязательств, вытекающих из настоящего Договора.

Статья 67

Место пребывания органов управления интеграцией устанавливается Межгосударственным советом. Органы управления функционируют на территориях государств — участников настоящего Договора в соответствии с отдельными соглашениями об условиях их пребывания.

Статья 68

Депозитарием настоящего Договора является Интеграционный комитет.

Статья 69

Каждая Сторона может выйти из настоящего Договора, письменно уведомив об этом депозитария не позднее чем за 12 месяцев до даты своего выхода.

Статья 70

Настоящий Договор подлежит ратификации и вступает в силу для государств, его ратифицировавших, с даты получения депозитарием на хранение ратификационной грамоты от третьего государства — участника настоящего Договора.

Для каждого из остальных государств — участников настоящего Договора он вступает в силу с даты получения депозитарием на хранение его ратификационной грамоты.

Для Республики Таджикистан настоящий Договор вступает в силу после получения депозитарием грамоты о ратификации Республикой Таджикистан настоящего Договора и завершения правового оформления ее присоединения к соглашениям о Таможенном союзе от 6 и 20 января 1995 года.

Источник:
Ведомственное приложение
«Российской газеты».
20 марта 1999 г.

Приложение 27. Программа курса МЕЖДУНАРОДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО*

* Программа МГИМО может быть рекомендована при составлении соответствующей программы курса.

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА И ЕГО РОЛЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ РАЗДЕЛЕНИИ ТРУДА

Международное таможенное право как отрасль международного публичного права. Предмет его регулирования. Роль и место международного таможенного права в современных международных отношениях и международном разделении труда. Международное таможенное право как инструмент и проводник внешнеэкономической деятельности государств.

Международно-правовая регламентация межгосударственных таможенных отношений. Понятие таможенно-правовой нормы. Нормообразование в международном таможенном праве. Классификация норм международного таможенного права. Международные таможенные правоотношения. Субъект и объект международного таможенного права и международных таможенных правоотношений.

Понятие таможенного верховенства. Пространственные аспекты таможенного регулирования. Применение норм международного таможенного права.

Действие таможенно-правовой нормы во времени и пространстве. Прекращение действия

таможенно-правовой нормы. Соотношение международного таможенного и национального таможенного права. Кодификация и прогрессивное развитие норм международного таможенного права. Механизм реализации норм международного таможенного права.

ТЕМА 2. СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Понятие и виды субъектов международного таможенного права. Государство — основной субъект международного таможенного права. Федеративные государства как субъекты международного таможенного права. Российская Федерация как субъект международного таможенного права. Участие субъектов Российской Федерации в международных таможенных отношениях. Структура таможенных администраций стран мирового сообщества. Международные экономические отношения государств мирового сообщества — объект правового регулирования международного таможенного права. Международно-правовые нормы в деятельности Государственного таможенного комитета Российской Федерации. Специфика использования режима наибольшего благоприятствования в международных таможенных отношениях (Ст. 1 ГАТТ, часть IV «Торговля и развитие»).

ТЕМА 3. ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Понятие источника международного таможенного права. Правовые формы источников международного таможенного права (международный договор, национальное законодательство и международный обычай). Особенности создания обычных норм в международном таможенном праве. Общие принципы международного права в правовом регулировании межгосударственных таможенных отношений. Резолюции международных организаций, решения международных судов и торговых арбитражей как источники международного таможенного права. Отраслевые принципы международного таможенного права и их место в правовом регулировании международных таможенных отношений мирового сообщества.

ТЕМА 4. ТАМОЖЕННЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ВИДЫ В СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Понятие таможенной системы. Виды таможенных систем Мирового Сообщества. Понятие таможенных органов и их роль в обеспечении экономической безопасности национальных и международных таможенных территорий. Виды и функции таможенных органов государств. Организация регионального таможенного сотрудничества. Таможенная система Содружества Независимых Государств (СНГ). Понятие таможни и их классификация. Функции таможни: контрольные, досмотровые, операционные, борьба с контрабандой, по защите экономических основ государства.

Таможенные формальности. Таможенные посты и их функции. Понятие «таможенного округа». Специфика «таможенного округа» Соединенных Штатов Америки. Понятие «территории таможни». Методика таможенного контроля. Определение «предела личных потребностей». Понятие «зоны таможенного контроля». Понятие «таможенного оформления». Таможенная экспертиза. Грузовая таможенная декларация как документ международного общения в мировом сообществе.

ТЕМА 5. ПОНЯТИЕ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ И ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЫ В МЕЖДУНАРОДНОМ ТАМОЖЕННОМ ПРАВЕ

Понятие и определение таможенной границы. Виды таможенных границ: таможенная граница государства, международная таможенная граница. Таможенная территория. Понятие таможенной территории государства и ее виды (зона свободной торговли, зона свободного предпринимательства, свободная экономическая зона, свободная таможенная зона и др.). Понятие международной таможенной территории (таможенная зона, таможенный союз, беспошлинная зона, прилегающая таможенная зона). Международно-правовой режим таможенных территорий и таможенных границ государств Мирового сообщества.

ТЕМА 6. ТАМОЖЕННЫЕ РЕЖИМЫ В СОВРЕМЕННОМ МЕЖДУНАРОДНОМ

ТАМОЖЕННОМ ПРАВЕ

Понятие и определение таможенного режима. Основные международно-правовые режимы (национальный, международный, наибольшего благоприятствования в таможенном обложении). Виды таможенных режимов по объектам регулирования (ввоза, вывоза, транзита, реэкспорта, реимпорта, временного ввоза, временного вывоза, беспошлинного ввоза и вывоза, временно-беспошлинного ввоза, условно-беспошлинного ввоза, режим отказа). Режим таможенных складов, режим переработки товаров, режим складов временного хранения. Средства обеспечения таможенного режима (контингентирование, квотирование, лицензирование, декларирование). Международная Кои венция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская Конвенция 1973 г.).

ТЕМА 7. ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

Понятие и содержание таможенной политики. Средства реализации таможенной политики. Взаимосвязь международной таможенной политики с национальным таможенным законодательством государств. Соотношение национальной таможенной политики государств с международным таможенным правом. Таможенная политика монетаризма (или раннего меркантилизма) эпохи первоначального накопления капитала. Понятие таможенной политики торгового меркантилизма (или позднего меркантилизма). Ее правовые основы. Таможенная политика свободной торговли (или фритредерства) и ее правовое закрепление в международном таможенном праве. Понятие преференциальной таможенной политики. Полные и частичные преференции. Международно-правовое закрепление преференциальной политики. Всеобщая система преференций.

Таможенная политика протекционизма и ее международная регламентация в «Основных принципах международной торговли», принятых Заключительным актом Первой конференции ЮНКТАД в 1964 году. Таможенная политика СНГ и ее международное закрепление в соглашении «О принципах таможенной политики Стран Содружества Независимых Государств» от 13 марта 1992 г.

ТЕМА 8. ПРАВО ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН И ТАМОЖЕННЫХ СБОРОВ, ТАМОЖЕННАЯ ОЦЕНКА СТОИМОСТИ ТОВАРОВ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

Понятие таможенной пошлины и таможенных сборов. Цели их взимания. Виды таможенных пошлин: ввозные (импортные), вывозные (экспортные), транзитные, конвенционные, сезонные, специальные, компенсационные, особые, антидемпинговые. Способы исчисления таможенных пошлин (адвалорный, специфический, смешанный). Таможенная оценка стоимости товаров. Кодекс таможенной стоимости 1981 года (или «Соглашение о применении статьи УП ГАТТ»). Комитет Всемирной Торговой Организации по таможенной оценке товаров и его функции.

Применение единых методов оценки стоимости импортных товаров при адвалорном способе исчисления таможенной пошлины. Таможенные сборы и их виды.

ТЕМА 9. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНЫЕ СИСТЕМЫ В СОВРЕМЕННОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ТАМОЖЕННОМ ПРАВЕ

Отличительные черты организационных форм таможенно-тарифной системы государств Мирового Сообщества. Понятие таможенного тарифа, его юридическая сила и служебная роль в укреплении экономической безопасности государств. Виды таможенных тарифов (простые, сложные-автономные, автономно-конвенционные). Способы классификации пошлин в таможенных тарифах: алфавитный, по признаку происхождения, по степени обработки. Понятие таможенной ставки (уровень ставок таможенно-тарифного обложения): минимальные, максимальные, конвенционные, протекционистские, преференциальные. Влияние критерия «страны происхождения товаров» на уровень ставки таможенно-тарифного обложения. Понятие «тарифных» и «нетарифных» барьеров на пути движения товаров, обращающихся в международной торговле.

ТЕМА 10. УНИФИКАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ТАМОЖЕННЫХ

ТАРИФОВ. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА ПО РАЗРАБОТКЕ ЕДИНОЙ КЛАССИФИКАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННЫХ ТАРИФОВ

Понятие единого классификатора товаров, обращающихся в мировой торговле. Конвенция «О единой номенклатуре товаров для таможенных тарифов» 1924 года — первый шаг на пути унификации национальных таможенных тарифов. «Проект таможенной номенклатуры» Лиги Наций 1937 года как основа для выработки Брюссельской таможенной номенклатуры 1950 года. Конвенция о номенклатуре товаров для классификации таможенных тарифов. Ее значение и структура. Гармонизированная система описания и кодирования товаров 1983 года — решение проблемы сопоставимости и унификации национальных и международных таможенных тарифов.

ТЕМА 11. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА ПО ВОПРОСАМ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Общая характеристика международных договоров и соглашений по таможенным вопросам. Двусторонние договоры в сфере таможенных отношений.

Организация Объединенных Наций (ООН) и ее деятельность по координации таможенного сотрудничества государств. Основные направления правового регулирования международного сотрудничества в рамках международных организаций. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), Всемирная Торговая Организация (ВТО), Всемирная Таможенная Организация (МТО), Международный Союз по публикации таможенных тарифов (МСПТТ), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Европейский Союз (ЕС) и др. Концепция о классификации таможенных тарифов 1949 года. Брюссельская таможенная номенклатура (1950 г.) — основа международной классификации товаров. «Гармонизированная система описания и кодирования товаров» 1993 года — типовая форма построения национальных и международных таможенных тарифов.

ТЕМА 12. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА И КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРАН СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Нормативное содержание принципа сотрудничества государств—участников СНГ в области таможенных отношений. Унификация таможенного законодательства государств СНГ. «Основы таможенного законодательства государств — участников СНГ» от 10 февраля 1994 г. «Единая методология таможенной статистики внешней торговли стран СНГ» от 10 декабря 1994 г. «Правила определения страны происхождения товаров» от 24 сентября 1993 г. «Соглашение о реэкспорте товаров в порядке выдачи разрешения на реэкспорт» от 15 апреля 1994 г. Таможенный Союз государств СНГ. Соглашение о таможенном союзе Российской Федерации, Республики Беларусь, Киргизской Республики и Республики Казахстан от 20 января 1995 года. Основные направления таможенного сотрудничества стран СНГ на двусторонней договорной основе. Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях 1996 г. (по пятибалльной системе).

ЛИТЕРАТУРА

Барчукова Н.С. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ). Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Юридические науки». № 1. 1997.

Борисов К.Г. Международное таможенное право. Учебное пособие. — М., 1999.

Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. — М., 1997.

Международное право. — М., Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 1999.

Мовчан И.Н., Мовчан Е.И. Таможенные вопросы в деятельности российских предпринимателей. Методическое руководство. Изд. 7. — М., 1996.

Моисеев Е.Г. Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ. — М., 1997.

Дюмулен В.П. Всемирная Торговая Организация. — М., 1998.

Основы таможенного дела / Под ред. В.Г. Драганова. — М., 1998.

Ревин В.Н. Проблемы упрощения таможенных формальностей и процедур в связи с предстоящим вступлением России во Всемирную Торговую Организацию (ВТО). Проблемы теории и практики

таможенного дела. Сборник научных трудов. Ч. 2. М., 1997.

Таможенный энциклопедический словарь в двух томах. Том I. «А—О», Том 2. «П—Я». — Минск, 1998.

Шагалов Г., Пресняков В., Фаминский И. Регулирование внешнеэкономических связей. М., 1997.

Регионы в системе внешнеэкономических связей Российской Федерации. — Оренбург, 1998.

Actualites AMD. Journal Officiel de l'Organisation Mondiale des Douanes.

ДОКУМЕНТЫ

Конституция Российской Федерации 1993 года. — М., 1994.

Основы таможенных законодательств государств — участников СНГ. Бюллетень международных договоров. № 9. 1995.

Марракешское соглашение о создании Всемирной торговой организации и Устав ВТО. Действующее международное право. Т. 3. — М., 1997.

ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Понятие и содержание международного таможенного права.

Взаимосвязь таможенного верховенства и экономического суверенитета государства.

Норма Международного таможенного права и их действие во времени и пространстве.

Международные таможенные правоотношения.

Субъект и объект международного таможенного права и международных таможенных правоотношений.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Борисов К.Г. Международное таможенное право. Учебное пособие. 1999.

Основы таможенного дела / Под ред. В.Г. Драганова. — М., 1998.

Таможенное право. — М., 1998.

ТЕМА 2. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Марракешское соглашение о создании Всемирной торговой организации (ВТО) 1994 года. Сфера деятельности, структура и функции. Правовая сила решений ВТО в области таможенных правоотношений.

Всемирная Таможенная Организация. Структура и функции. Международный союз по публикации таможенных тарифов. Основные формы деятельности. Региональные международные таможенные союзы. Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Организация и основные формы деятельности в области таможенного партнерства и сотрудничества.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Борисов К.Г. Международное таможенное право. Учебное пособие. 1999.

Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. — М., 1997.

Международное право. — М., 1998.

Бирюков П.Н. Международное право. Учебное пособие. — М., 1998.

Сарсенбаев М.А. Международное право. — Алматы, 1996.

Приложение 28. ДОГОВОР об учреждении Евразийского экономического сообщества

Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и

Республика Таджикистан, далее именуемые Договаривающимися Сторонами,

движимые стремлением обеспечить свое динамичное развитие путем согласования проводимых социально-экономических преобразований при эффективном использовании экономических потенциалов для повышения уровня жизни своих народов;

исполненные решимости повышать эффективность взаимодействия в целях развития процессов интеграции между ними и углублять взаимное сотрудничество в различных областях;

осознавая необходимость координации подходов при интеграции в мировую экономику и международную торговую систему;

выражая готовность в полной мере выполнять обязательства, принятые ими в соответствии с Соглашением о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года. Соглашением о Таможенном союзе от 20 января 1995 года, Договором об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года и Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года;

подтверждая свою приверженность принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также общепризнанным принципам и нормам международного права,

договорились о следующем:

Статья 1

Учреждение международной организации

Настоящим Договаривающиеся Стороны учреждают международную организацию «Евразийское экономическое сообщество» (далее ЕврАзЭС или Сообщество).

ЕврАзЭС обладает полномочиями, добровольно передаваемыми ему Договаривающимися Сторонами в соответствии с положениями настоящего Договора. Договаривающиеся Стороны остаются суверенными и равноправными субъектами международного права.

Статья 2

Цели и задачи

ЕврАзЭС создается для эффективного продвижения процесса формирования Договаривающимися Сторонами Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также реализации других целей и задач, определенных в вышеназванных соглашениях о Таможенном союзе, Договоре об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях и Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, в соответствии с намеченными в указанных документах этапами.

Ранее заключенные Договаривающимися Сторонами между собой договоры, а также решения органов управления интеграцией продолжают действовать в части, не противоречащей настоящему Договору.

Статья 3

Органы

Обеспечивая преемственность созданных ранее Договаривающимися Сторонами органов управления интеграцией, для выполнения целей и задач настоящего Договора в рамках ЕврАзЭС действуют:

Межгосударственный Совет (Межгоссовет);

Интеграционный Комитет;

Межпарламентская Ассамблея (МПА);

Суд Сообщества.

Решение о прекращении деятельности органов управления интеграцией, учрежденных Договором об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года и Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года, принимается Межгоссоветом.

Статья 4

Председательство

Председательство в Межгосударственном Совете и Интеграционном Комитете осуществляется поочередно в порядке русского алфавита каждым государством - членом Сообщества в течение одного года.

Порядок председательства в других органах Сообщества определяется соответствующими положениями.

Статья 5

Межгосударственный Совет

Межгосударственный Совет является высшим органом ЕврАзЭС. В его состав входят главы государств и главы правительств Договаривающихся Сторон.

Межгоссовет рассматривает принципиальные вопросы Сообщества, связанные с общими интересами государств-участников, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей и задач ЕврАзЭС.

Межгосударственный Совет дает поручения Интеграционному Комитету, обращается с запросами и рекомендациями к Межпарламентской Ассамблее, с запросами к Суду Сообщества.

Межгоссовет своими решениями может учреждать вспомогательные органы Сообщества.

Межгоссовет собирается на уровне глав государств не реже одного раза в год и на уровне глав правительств не реже двух раз в год. Заседания проводятся под руководством представителя Договаривающейся Стороны, председательствующей в Межгоссовете.

Функции и порядок работы Межгоссовета определяются Положением, которое утверждается Межгоссоветом на уровне глав государств - участников ЕврАзЭС.

Статья 6

Интеграционный Комитет

Интеграционный Комитет является постоянно действующим органом ЕврАзЭС.

1. Основные задачи Интеграционного Комитета:

обеспечение взаимодействия органов ЕврАзЭС;

подготовка предложений по повестке дня заседаний Межгоссовета и уровню их проведения, а также проектов решений и документов;

подготовка предложений по формированию бюджета ЕврАзЭС и контроль за его исполнением;

контроль за реализацией решений, принятых Межгоссоветом.

В целях выполнения своих задач Интеграционный Комитет:

принимает решения в пределах полномочий, определенных настоящим Договором, а также делегированных ему Межгосударственным Советом;

ежегодно представляет Межгоссовету доклад о положении дел в Сообществе и ходе реализации его целей и задач, отчет о своей деятельности, а также об исполнении бюджета ЕврАзЭС;

рассматривает меры, направленные на достижение целей Сообщества, в том числе заключение соответствующих договоров и проведение Договаривающимися Сторонами единой политики по конкретным вопросам, и готовит соответствующие предложения;

имеет право обращаться с рекомендациями в Межгоссовет, с рекомендациями и запросами в Межпарламентскую Ассамблею и правительства Договаривающихся Сторон, с запросами в Суд Сообщества.

2. В состав Интеграционного Комитета входят заместители глав правительств Договаривающихся Сторон. Председатель Интеграционного Комитета принимает участие в заседаниях Межгоссовета.

Заседания Интеграционного Комитета проводятся не реже одного раза в три месяца.

В период между заседаниями Интеграционного Комитета текущую работу Сообщества обеспечивает Комиссия Постоянных представителей (Постпредов) Договаривающихся Сторон при ЕврАзЭС,

назначаемых главами государств-участников.

3. Организация работы и информационно-техническое обеспечение Межгосударственного Совета и Интеграционного Комитета возлагаются на Секретариат Интеграционного Комитета (Секретариат).

Секретариат возглавляется Генеральным секретарем, который назначается Межгосударственным Советом по представлению Интеграционного Комитета сроком на три года.

Генеральный секретарь является высшим административным должностным лицом Сообщества, участвует в заседаниях Межгосударственного Совета и Интеграционного Комитета.

Секретариат формируется из числа граждан государств-участников на квотной основе с учетом долевых взносов Договаривающихся Сторон в бюджет Сообщества и лиц, нанимаемых по контракту.

При исполнении служебных обязанностей Генеральный секретарь и персонал Секретариата не должны запрашивать или получать указания от какой бы то ни было Договаривающейся Стороны или власти, посторонней для Сообщества. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед ЕврАзЭС.

Договаривающиеся Стороны обязуются уважать международный характер обязанностей Генерального секретаря и персонала Секретариата и не пытаться оказывать на них влияние при исполнении ими служебных обязанностей.

Функции и порядок работы Интеграционного Комитета определяются Положением, утверждаемым Межгосударственным Советом.

Статья 7

Межпарламентская Ассамблея

Межпарламентская Ассамблея является органом парламентского сотрудничества в рамках ЕврАзЭС, рассматривающим вопросы гармонизации (сближения, унификации) национального законодательства Договаривающихся Сторон и приведения его в соответствие в договорами, заключенными в рамках ЕврАзЭС в целях реализации задач Сообщества.

Межпарламентская Ассамблея формируется из парламентариев, делегируемых парламентами Договаривающихся Сторон.

Межпарламентская Ассамблея в пределах своих полномочий:

разрабатывает Основы законодательства в базовых сферах правоотношений, подлежащие рассмотрению Межгоссоветом;

принимает типовые проекты, на основе которых разрабатываются акты национального законодательства;

может обращаться с рекомендациями к Межгоссовету, запросами и рекомендациями к Интеграционному Комитету и парламентам Договаривающихся Сторон, с запросами к Суду Сообщества.

Положение о Межпарламентской ассамблее утверждается Межгосударственным Советом.

Статья 8

Суд Сообщества

Суд Сообщества обеспечивает единообразное применение Договаривающимися Сторонами настоящего Договора и других действующих в рамках Сообщества договоров и принимаемых органами ЕврАзЭС решений.

Суд Сообщества рассматривает также споры экономического характера, возникающие между Договаривающимися Сторонами по вопросам реализации решений органов ЕврАзЭС и положений договоров, действующих в рамках Сообщества, дает по ним разъяснения, а также заключения.

Суд Сообщества формируется из представителей Договаривающихся Сторон в количестве не более двух представителей от каждой Договаривающейся Стороны. Судьи назначаются Межпарламентской Ассамблеей по представлению Межгосударственного Совета сроком на шесть лет.

Организация и порядок деятельности Суда Сообщества определяются его Статутом, утверждаемым Межгоссоветом.

Статья 9

Членство

Прием в члены ЕврАзЭС открыт для всех государств, которые примут на себя обязательства, вытекающие из настоящего Договора и других, действующих в рамках Сообщества договоров по списку, определяемому решением Межгосударственного Совета, и которые, по мнению членов ЕврАзЭС, могут и намерены эти обязательства выполнять.

Любая Договаривающаяся Сторона вправе выйти из состава ЕврАзЭС, предварительно урегулировав свои обязательства перед Сообществом и его членами, направив в Интеграционный Комитет официальное уведомление о выходе из настоящего Договора не позднее, чем за двенадцать месяцев до даты выхода. Прекращение членства наступает в текущем бюджетном году, если уведомление направлено до принятия бюджета Сообщества на следующий бюджетный год. Если уведомление направлено после принятия бюджета на следующий год, то прекращение членства наступает в этом следующем бюджетном году.

Участие в работе органов ЕврАзЭС Договаривающейся Стороны, нарушающей положения настоящего Договора и/или договоров, действующих в рамках Сообщества, может быть приостановлено решением Межгоссовета. Если эта Договаривающаяся Сторона продолжает нарушать свои обязательства, Межгоссовет может принять решение о ее исключении из Сообщества с даты, которую определяет сам Межгосударственный Совет.

Статья 10

Наблюдатели

Статус наблюдателя при ЕврАзЭС может предоставляться любому государству или международной межгосударственной (межправительственной) организации в случае обращения с соответствующей просьбой.

Решения о предоставлении, приостановке или аннулировании статуса наблюдателя принимаются Межгосударственным Советом.

Статья 11

Правоспособность

ЕврАзЭС пользуется на территории каждой Договаривающейся Стороны правоспособностью, необходимой для реализации его целей и задач.

ЕврАзЭС может устанавливать отношения с государствами и международными организациями и заключать с ними договоры.

ЕврАзЭС пользуется правами юридического лица и для реализации своих целей и задач может, в частности:

- заключать договоры;
- приобретать имущество и распоряжаться им;
- выступать в суде;
- открывать счета и совершать операции с денежными средствами.

Статья 12

Местонахождение органов

Местом нахождения Интеграционного Комитета является город Алматы (Республика Казахстан) и город Москва (Российская Федерация).

Местом нахождения Межпарламентской Ассамблеи является город Санкт-Петербург (Российская Федерация).

Местом нахождения Суда Сообщества является город Минск (Республика Беларусь).
По решению Межгосударственного Совета в государствах -членах Сообщества могут открываться представительства Интеграционного Комитета.

Статья 13

Порядок принятия решений

Межгосударственный Совет принимает все решения консенсусом, за исключением решений о приостановке членства или об исключении из Сообщества, которые принимаются по принципу «консенсус минус голос заинтересованной Договаривающейся Стороны».

В Интеграционном Комитете решения принимаются большинством в 2/3 голосов. В случае, если за принятие решения проголосовали четыре Договаривающиеся Стороны, но при этом оно не набрало большинства в 2/3 голосов, то вопрос передается на рассмотрение Межгоссовета. Количество голосов каждой из Договаривающихся Сторон соответствует ее взносу в бюджет Сообщества и составляет:

- Республика Беларусь - 20 голосов;
- Республика Казахстан - 20 голосов;
- Кыргызская Республика - 10 голосов;
- Российская Федерация - 40 голосов;
- Республика Таджикистан - 10 голосов.

Статья 14

Исполнение решений

Решения органов ЕврАзЭС исполняются Договаривающимися Сторонами путем принятия необходимых национальных нормативных правовых актов в соответствии с национальным законодательством.

Контроль за выполнением обязательств Договаривающихся Сторон по реализации настоящего Договора, других действующих в рамках Сообщества договоров и решений органов ЕврАзЭС осуществляется органами Сообщества в пределах их компетенции.

Статья 15

Финансирование

Финансирование деятельности органов ЕврАзЭС осуществляется за счет бюджета Сообщества.

Бюджет Сообщества на каждый бюджетный год разрабатывается Интеграционным Комитетом по согласованию с государствами-членами и утверждается Межгоссоветом.

Бюджет Сообщества не может иметь дефицит.

Бюджет Сообщества формируется за счет долевых взносов Договаривающихся Сторон согласно следующей шкале:

- Республика Беларусь - 20 %;
- Республика Казахстан - 20 %;
- Кыргызская Республика - 10%;
- Российская Федерация - 40 %;
- Республика Таджикистан - 10 %.

Средства бюджета Сообщества направляются на:

финансирование деятельности органов ЕврАзЭС;
финансирование совместных мероприятий Договаривающихся Сторон, проводимых в рамках Сообщества;

другие цели, не противоречащие положениям настоящего Договора.

В случае, если задолженность одной из Договаривающихся Сторон перед бюджетом ЕврАзЭС превышает сумму, эквивалентную ее годичному долевному взносу, решением Межгосударственного Совета она может быть лишена права голосования в органах Сообщества до полного погашения

задолженности. Принадлежавшие ей голоса распределяются между остальными Договаривающимися Сторонами пропорционально их взносам в бюджет Сообщества.

Статья 16

Привилегии и иммунитеты

Сообщество и его должностные лица пользуются привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для выполнения функций и достижения целей, предусмотренных настоящим Договором и договорами, действующими в рамках ЕврАзЭС.

Объем привилегий и иммунитетов Сообщества и его должностных лиц, персонала Секретариата и Представительств Интеграционного Комитета, а также Постпредов Договаривающихся Сторон при Сообществе определяется отдельными документами.

Статья 17

Рабочий язык

Рабочим языком ЕврАзЭС является русский язык.

Статья 18

Срок действия и вступление в силу

Настоящий Договор заключается на неопределенный срок.

Настоящий Договор подлежит ратификации Договаривающимися Сторонами и вступает в силу с даты сдачи депозитарию, которым является Интеграционный Комитет, последнего уведомления о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Стороны, в случае необходимости, приводят свое национальное законодательство в соответствие в положениями настоящего Договора.

Статья 19

Изменения и дополнения

В настоящий Договор могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются Договаривающимися Сторонами отдельным протоколом, являющимся неотъемлемой частью настоящего Договора.

Статья 20

Регистрация

Настоящий Договор в соответствии со статьей 102 Устава ООН подлежит регистрации в Секретариате Организации Объединенных Наций.

Совершено в городе Астана 10 октября 2000 года в одном экземпляре на белорусском, казахском, кыргызском, русском и таджикском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу. В случае возникновения разногласий по тексту настоящего Договора Договаривающиеся Стороны будут использовать текст на русском языке.

Подлинный экземпляр Договора хранится в Интеграционном Комитете, который направит каждой Договаривающейся Стороне его заверенную копию.

Содержание

Предисловие ко второму дополненному изданию	2
Предисловие	3
ОБЩАЯ ЧАСТЬ	5
Глава I. Понятие, определение и юридическое содержание международного таможенного права	5
§ 1. <i>Международно-правовое регулирование таможенных отношений государств мирового сообщества</i>	5
§ 2. <i>Понятие, содержание и система международного таможенного права</i>	12
§ 3. <i>Понятие экономического суверенитета и основные функции государства по его охране в современной таможенной системе межгосударственных отношений</i>	15
§ 4. <i>Тенденции осуществления таможенной политики в современной всеобщей системе государств</i>	17
§ 5. <i>Источники международного таможенного права</i>	21
Глава II. Субъект и объект международного таможенного права	28
§ 1. <i>Понятие субъекта международного таможенного права</i>	28
§ 2. <i>Объект международного таможенного права</i>	29
§ 3. <i>Специфика использования режима наибольшего благоприятствования в международном таможенном обложении</i>	29
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	31
Глава III. Основные институты международного таможенного права	31
§ 1. <i>Международно-правовой режим таможенной территории и таможенных границ</i>	32
§ 2. <i>Право таможенных пошлин. Понятие и виды таможенных пошлин в международном таможенном обложении</i>	36
§ 3. <i>Правовая структура таможенного тарифа. Таможенно-тарифные системы в сфере современных межгосударственных отношений</i>	41
§ 4. <i>Право привилегий и льгот в международном таможенном обложении</i>	50
§ 5. <i>Правовое регулирование экономики международных таможенных отношений</i>	61
Глава IV. Международный таможенный процесс мирового сообщества	67
§ 1. <i>Международно-правовой механизм контрольно-операционных таможенных функций государств</i>	67
§ 2. <i>Контрольно-операционные таможенные функции по имплементации международно-правовых документов специализированных учреждений Организации Объединенных Наций</i>	71
§ 3. <i>Международно-правовые формы сотрудничества государств по пресечению контрабанды в мировой торговле</i>	78
Глава V. Согласование позиций и гармонизация международно-правовых форм таможенных отношений государств мирового сообщества	84
§ 1. <i>Всеобщая (общая) система преференций - начальная стадия гармонизации международно-правовых форм таможенных отношений государств мирового сообщества</i>	84
§ 2. <i>Генеральная система торговых преференций (ГСП) развивающихся стран - одна из форм региональной унификации международных таможенных отношений</i>	91
§ 3. <i>Межправительственные совместные бытовые и сырьевые объединения латиноамериканских стран - форма региональной систематизации норм и принципов международного таможенного права</i>	92
§ 4. <i>Согласование позиций государств по имплементации таможенных операций в международных смешанных перевозках</i>	93
§ 5. <i>Таможенные правоотношения в механизме регулирования внешнеэкономических операций в мировой торговле</i>	99
§ 6. <i>Международно-правовые формы сотрудничества и координации деятельности таможенных администраций стран содружества независимых государств (СНГ)</i>	103
§ 7. <i>Основы международного двустороннего сотрудничества и партнерства государств и взаимной административной помощи в таможенных делах</i>	109
§ 8. <i>Основы таможенных правоотношений международных торговых организаций</i>	114
§ 9. <i>Международные региональные механизмы регулирования таможенных правоотношений государств мирового сообщества</i>	115
§ 10. <i>Формирующееся право приграничного таможенного партнерства и сотрудничества региональных и местных властей стран Европы и Азиатского региона</i>	126
Глава VI. Гармонизация нормативного регулирования в области международных таможенных отношений с соответствующими правовыми формами универсального характера	128
§ 1. <i>Международные дипломатические конференции по таможенным вопросам</i>	128
§ 2. <i>Универсальные многосторонние договоры по координации деятельности и сотрудничества государств в области таможенных отношений</i>	130
§ 3. <i>Организация Объединенных Наций и ее деятельность по координации сотрудничества государств мирового сообщества в сфере таможенных отношений</i>	148
Заключение	155
Литература	160
Приложения	162

Приложение 1. Система организации Объединенных Наций	162
Приложение 2. Организационная структура Генерального Соглашения по Тарифам и Торговле	166
Приложение 3. Марракешское соглашение о создании Всемирной Торговой Организации. 15 апреля 1994 г.	167
Приложение 4. Структура Всемирной Торговой Организации	175
Приложение 5. Структура Всемирной Таможенной Организации	176
Приложение 6. Структура КОмитета по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии ООН.....	178
Приложение 7. Документы ООН по таможенным вопросам.....	178
Приложение 8. Основные договоры в области таможенного сотрудничества государств.....	179
Приложение 9. Договор об учреждении Европейского экономического сообщества	181
Приложение 10. Схема Таможенного кодекса Европейского сообщества.....	187
Приложение 11. Перечень конвенций Всемирной Таможенной Организации	187
Приложение 12. Договор о Европейском Союзе	188
Приложение 13. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах	190
Приложение 14. Стамбульская конвенция о временном ввозе 1990 г.	203
Приложение 15. Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей	231
Приложение 16. Соглашение между Правительствами государств Экономического Союза Бенилюкс, Федеративной Республики Германии и Французской Республики о постепенной отмене контроля на общих границах (Шенгенское соглашение)	239
Приложение 17. Конвенция о взаимной административной помощи по таможене между Правительством Французской Республики и Правительством Габона.....	269
Приложение 18. Основные документы, принятые Уругвайским раундом переговоров в рамках ГАТТ	270
Приложение 19. Соглашение о Таможенном Союзе стран Содружества Независимых Государств (СНГ)	271
Приложение 20. Соглашение о принципах формирования общего транспортного пространства и взаимодействия государств — участников Содружества Независимых Государств в области транспортной политики	275
Приложение 21. Решение о Положении о порядке возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей ...	279
Приложение 22. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в вопросах контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами	283
Приложение 23. Рекомендательный закон "Согласованные общие принципы регулирования таможенного дела в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи стран Содружества Независимых Государств (СНГ)"	287
Приложение 24. Соглашение о создании зоны свободной торговли СНГ	290
Приложение 25. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах	297
Приложение 26. Договор о Таможенном союзе и едином экономическом пространстве	302
Приложение 27. Программа курса "Международное таможенное право"	316
Приложение 28. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества	320

Кир Георгиевич Борисов

МЕЖДУНАРОДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Издание второе, дополненное

Редактор *Ж. В. Медведева*
Технический редактор *Ю. В. Чванова*
Корректоры *И.Л. Панкратова*
Компьютерная верстка *А.Г. Платонов*
Дизайн обложки *В.И. Хозин*

Дополнение к тематическому плану 2001 г.

Лицензия серия ЛР № 020458 от 4 марта 1997 г.

Гигиенический сертификат № 77.ФЦ.8.953.П. 122.3.99 от 01.03.1999г.

Подписано в печать 4.06.2001 г. Формат 60x84/16. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 36,03. Уч.-изд. л. 38,31. Усл. кр.-отт. 36,53.

Тираж 1000 экз. Заказ 419

Издательство Российского университета дружбы народов
117923, ГСП-1, г. Москва, ул. Орджоникидзе, д. 3

Типография ИПК РУДН
117923, ГСП-1, г. Москва, ул. Орджоникидзе, д.3
тел. 952-04-41